

ΕΛΙΣΣΑΒΕΤ ΒΟΥΞΕΜΛΕΡΓΚ



ΕΝΩΣΗ ΑΠΟΦΟΙΤΩΝ
ΕΣΔΔ & ΕΣΤΑ

Ταχ. Δ/ση : Χαλκοκονδύλη 24-26
Ταχ. Κώδικας : 104 32 ΑΘΗΝΑ
Δ/ση Αλ/φιας: Ταχ. Θυρίδα 30390,
Μητροπόλεως 60, 10033, ΑΘΗΝΑ
Τηλ. Προέδρου: 6948 534 702
Τηλ. Γεν. Γραμματέα: 6972 641 142
E-mail : info@nsra.gr
Ιστοσελίδα: www.nsra.gr

Αθήνα, 02/05/2011
Αρ. Πρωτ.: 11/2011

ΠΑΒ

5469

12 ΜΑΙ. 2011

Προς: 1. Υπουργό Εσωτερικών,
Αποκέντρωσης και Ηλεκτρονικής
Διακυβέρνησης,
κ. Γιάννη Ραγκούση

Κοιν.: Πίνακας Αποδεκτών

ΘΕΜΑ: Σύσταση ΕΣΔΔΑ και τροποποίηση νομοθεσίας για το Ε.Κ.Δ.Δ.Α.

Στο νομοσχέδιο του Υπουργείου Παιδείας με θέμα τα Πειραματικά Σχολεία και άλλες διατάξεις, συμπεριλαμβάνεται άρθρο 57 με θέματα του Εθνικού Κέντρου Δημόσιας Διοίκησης & Αυτοδιοίκησης (ΕΚΔΔΑ). Καταρχήν, η συσσώρευση άσχετων διατάξεων υπό έναν τίτλο είναι αντίθετο σε κάθε αρχή καλής νομοθέτησης. Κάτι τέτοιο δικαιολογείται μόνο σε περίπτωση εξαιρετικού επείγοντος, όπως πράγματι συμβαίνει για δύο παραγράφους του επίμαχου άρθρου, εκείνες που αφορούν στη συνένωση των δύο σήμερα Εθνικών Σχολών σε μία, την ΕΣΔΔΑ. Το επείγον της συνένωσης των ΕΣΔΔ και ΕΣΤΑ, βασίζεται στο ότι μόνο έτσι, θα μπορέσει να προκηρυχθεί νέος διαγωνισμός για την εισαγωγή στην ενιαία πλέον Εθνική Σχολή, ο οποίος έχει να πραγματοποιηθεί από το 2009...

Α. Ίδρυση και αρχιτεκτονική της Ε.Σ.Δ.Δ.Α.

Η ενοποίηση των ΕΣΔΔ και ΕΣΤΑ σε μία ενιαία Σχολή (άρθρο 57 παράγραφος 1 περίπτωση α') αποτελεί πάγια θέση της ΕΝΑΠ και επικροτούμε την σχετική νομοθετική πρωτοβουλία. Ωστόσο, ουδεμία πρόνοια λαμβάνει ο νομοθέτης για την αρχιτεκτονική της νέας Εθνικής Σχολής, με αποτέλεσμα να διατηρείται για αυτήν η αρχιτεκτονική και η εσωτερική διάρθρωση της υφιστάμενης ΕΣΔΔ, γεγονός που εξαντλεί την σχετική πρωτοβουλία σε μια απλή ... μετονομασία!

Θεωρούμε ότι η απλή κατάργηση της ΕΣΤΑ και η μετονομασία της ΕΣΔΔ άνευ άλλου τινός υποτιμά απαράδεκτα και αδικεί κάθε διακηρυχθείσα δυναμική μεταρρύθμισης. Η διατήρηση της σημερινής αρχιτεκτονικής, η οποία είχε σχεδιαστεί πριν τα μέσα της δεκαετίας του 1980, αναπαραγάγει μια λογική κατακερματισμού, θεματικού και δομικού πληθωρισμού και «σαλαμοποίησης», που δεν συνάδει με τη σύγχρονη λογική δημιουργίας στελεχών που θα υποστηρίξουν τις λειτουργίες ενός επιτελικού κράτους, όπως αυτή έχει εκφραστεί από την Κυβέρνηση. Είναι οξύμωρο να γίνεται λόγος για «νέα Εθνική Σχολή» τη στιγμή που διατηρείται για αυτήν ένα απαρχαιωμένο σχήμα που σχεδιάστηκε πριν από τρεις δεκαετίες, εντείνει τον κατακερματισμό, αδικεί την Αυτοδιοίκηση, αδυνατεί να παρακολουθήσει την μεταρρύθμιση του «Καλλικράτη» στην αυτοδιοίκηση, πολλώ δε μάλλον τον επονομαζόμενο «Καλλικράτη στο κράτος».

Στην παρούσα φάση, απαιτείται ο νομοθέτης να προβεί στην τροποποίηση του άρθρου 15 του ΠΔ 57/2007, ώστε να προβλέπεται η **οργανωτική ανάπτυξη της Σχολής με βάση θεματικούς κύκλους πολιτικών, αναγκαίος όρος για την προετοιμασία στελεχών μιας σύγχρονης δημόσιας διοίκησης**. Οι κύκλοι πρέπει να περιλαμβάνουν όλα εκείνα τα κρίσιμα πεδία δημόσιων πολιτικών, στα οποία θα κριθεί τα επόμενα χρόνια η πορεία του ελληνικού κράτους (όπως, Κύκλος Θεσμών και Διακυβέρνησης, Κύκλος Αειφόρου Ανάπτυξης, Κύκλος Κοινωνικών Πολιτικών, Κύκλος Διεθνούς Εκπροσώπησης).

Β. Λοιπές διατάξεις για το ΕΚΔΔΑ

Εκτός της συνένωσης των δύο Εθνικών Σχολών και της δρομολόγησης του διαγωνισμού, το άρθρο 57 περιλαμβάνει πληθώρα άλλων διατάξεων για τη ρύθμιση διάφορων θεμάτων, λεπτομερειακών και προφανώς **όχι επειγόντων**, το οποίο από την άποψη και μόνον της καλής νομοθέτησης είναι κατακριτέο. Επί του περιεχομένου των διατάξεων αυτών:

- **Άρθρο 57, παράγραφος 1 περίπτωση Β'**: Επί της αρχής, η ΕΝΑΠ είναι αντίθετη στην δυνατότητα ανάθεσης σε πρόσωπα μη ενταγμένα στο μητρώο εκπαιδευτών του ΕΚΔΔΑ διδακτικού ή συμβουλευτικού (;) έργου με αποζημίωση. Σε εντελώς εξαιρετική περίπτωση κάμψης του κανόνα αυτού, αφενός η περίπτωση αυτή θα πρέπει να ορίζεται ως τέτοια (εξαιρετική) αφετέρου χρήζει ειδικής και

εμπεριστατωμένης αιτιολογίας. Η αναφορά στο σχέδιο νόμου της περίπτωσης αυτής ως «ειδικής» αλλά όχι «εξαιρετικής», αφήνει ατυχώς περιθώριο καταχρήσεων και παράκαμψης της συνήθους διαδικασίας.

- **Άρθρο 57, παράγραφος 1 περίπτωση δ’:** Η υπό σύσταση Μονάδα Τεκμηρίωσης και Καινοτομιών, με κύριο έργο της την συλλογή και διάχυση δεδομένων για ολόκληρη την Διοίκηση, ορίζεται απλά ως «μονάδα» και όχι οργανική μονάδα (σε επίπεδο τμήματος ή διεύθυνσης) ενταγμένη στην ιεραρχία. Συνεπεία τούτου, ο προϊστάμενος αυτής δεν επιλέγεται σύμφωνα με τις διατάξεις του Ν. 3839/2010... Ομοίως και προκειμένου για το ΠΙΝΕΠ Θεσσαλονίκης, όπου πάλι ο προϊστάμενος δεν επιλέγεται αξιοκρατικά από το αρμόδιο Υπηρεσιακό Συμβούλιο, σύμφωνα με τις διατάξεις του Υπαλληλικού Κώδικα.
- **Άρθρο 57, παράγραφος 1 περίπτωση ια’:** Σχετικά με τους δημόσιους υπαλλήλους - εισηγητές στο ΕΚΔΔΑ, προβλέπεται νέα υποχρέωση - προϋπόθεση για «επιβεβαίωση διαθεσιμότητας από την υπηρεσία» τους. **Πρόκειται για πρόβλεψη πολλαπλώς προβληματική, συνιστά απαράδεκτη αποδυνάμωση του ΕΚΔΔΑ και ευτελισμό των δημοσίων υπαλλήλων – εισηγητών, οι οποίοι πλέον θα πρέπει να αιτούνται ειδικής αδείας!** Πέραν του ότι είναι ασαφώς καθορισμένο (ποιος την ζητά, ποιος την χορηγεί, κατά δεσμία αρμοδιότητα ή διακριτική ευχέρεια για την υπηρεσία η αποδέσμευση του υπαλλήλου της?), πρακτικά σημαίνει ότι **δυσχεραίνεται υπέρμετρα** (αν δεν ακυρώνεται πλήρως..) η δυνατότητα δημοσίων υπαλλήλων να παράσχουν εκπαιδευτικό έργο στο ΕΚΔΔΑ και αυτό τη στιγμή που οι ιδιώτες μπορούν να διδάσκουν με απευθείας ανάθεση εκτός μητρώου..!

Παράλληλα, το ΕΚΔΔΑ δεν θα δύναται πλέον να προβαίνει σε σταθερό προγραμματισμό, καθώς θα εξαρτάται από τις υπόλοιπες δημόσιες υπηρεσίες για τον ορισμό εισηγητών σε ΕΣΔΔΑ και ΙΝΕΠ. Η κατάσταση δε περιπλέκεται ακόμη περισσότερο σε περίπτωση ανάκλησης της αρχικής της αποδέσμευσης. Εν τέλει, είτε το εκπαιδευτικό έργο του ΕΚΔΔΑ πρόκειται να αποτελέσει συνολικά αντικείμενο outsourcing είτε, το πιθανότερο ίσως, ο νομοθέτης διέγνωσε μετά την πάροδο είκοσι (20) ετών ότι το ισχύον πλαίσιο είναι εν προκειμένω προβληματικό. Και μάλιστα τόσο προβληματικό, που απαιτεί την λήψη έκτακτων νομοθετικών μέτρων, σε εντελώς άσχετο με το Υπουργείο Εσωτερικών, Αποκέντρωσης & ΗΔ σχέδιο νόμου. Εάν είναι έτσι (που δεν είναι), παρακαλούμε να μας γνωστοποιηθούν οι λόγοι της όποιας προβληματικής κατάστασης, η οποία επιβάλλει την προφανώς επείγουσα ανάγκη λήψης νομοθετικών μέτρων ως προκρίνεται.

Κατόπιν των ανωτέρω, ζητούμε:

- Την ψήφιση μόνο των πραγματικά επειγόντων διατάξεων του άρθρου 57 παράγραφος 1 περίπτωση α', με τις αναγκαίες προσθήκες για την αρχιτεκτονική της ενιαίας Σχολής Δημόσιας Διοίκησης.
- Την άμεση συγκρότηση και λειτουργία της ήδη από 03 Φεβρουαρίου 2011 εξαγγελθείσας από εσάς ειδικής επιτροπής με αντικείμενο την σύνταξη σχεδίου νόμου για την τροποποίηση της νομοθεσίας που διέπει το Εθνικό Κέντρο Δημόσιας Διοίκησης και Αυτοδιοίκησης.
- Την παραπομπή του συνόλου των λοιπών διατάξεων σχετικά με το ΕΚΔΔΑ στην ως άνω επιτροπή, προς αποφυγή αποσπασματικών λύσεων, αναπόφευκτα ελλιπέστερης επεξεργασίας και θεμελίωσης.

Για το Δ.Σ. της Ένωσης Αποφοίτων ΕΣΔΔ & ΕΣΤΑ

Ο Πρόεδρος

Γιάννης Αλεξάκης

Ο Γενικός Γραμματέας

Στάθης Καμπουρίδης

ΚΟΙΝΟΠΟΙΗΣΗ:

1. Υφυπουργό Εσωτερικών, Αποκέντρωσης & ΗΔ, κ. Γεώργιο Ντόλιο
2. Γενικό Γραμματέα Υπουργείου Εσωτερικών, Αποκέντρωσης & ΗΔ, κ. Δημήτριο Στεφάνου
3. Γενική Γραμματέα Δημόσιας Διοίκησης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης, κα Ευσταθία Μπεργελέ
4. Γενικό Γραμματέα Ε.Κ.Δ.Δ.Α., κ. Νικόλαο Γεωργαράκη
5. Πρόεδρο Δ.Σ. Ε.Κ.Δ.Δ.Α., κ. Νικόλαο Χλέπα
6. Βουλευτές – Μέλη της Διαρκούς Επιτροπής Μορφωτικών Υποθέσεων