

ΒΟΥΛΗ ΤΩΝ ΕΛΛΗΝΩΝ
ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ
Αριθ. Πρωτ. ΕΡΩΤΗΣΕΩΝ 13033/618
Ημερομηνία καταθέσεως 15/3/11



ΒΟΥΛΗ ΤΩΝ ΕΛΛΗΝΩΝ

ΕΡΩΤΗΣΗ
ΑΙΤΗΣΗ ΚΑΤΑΘΕΣΗΣ ΕΓΓΡΑΦΩΝ

Αθήνα 15/ 03 / 2011

Προς τους υπουργούς:

- Περιφερειακής Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας,
κ. Μιχάλη Χρυσοχοϊδη,
- Οικονομικών,
κ. Γιώργο Παπακωνσταντίνου

Θέμα: Σύστημα εισροών – εκροών στα πρατήρια υγρών καυσίμων

Μείζονα ζητήματα, που αφορούν τον ορθό υπολογισμό της πωλούμενης στους καταναλωτές ποσότητας υγρών καυσίμων, καθώς και το πλαίσιο ελέγχου της διακίνησης καυσίμων από τις υπηρεσίες των υπουργείων Οικονομικών και Περιφερειακής Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας, ανακύπτουν από την απάντηση που εδόθη από το υπουργείο ΠΕΑΑ σε ερώτηση σχετικά με τα υπό εγκατάσταση συστήματα παρακολούθησης εισροών και εκροών στα πρατήρια υγρών καυσίμων (Αριθμός Πρωτοκόλλου Ερωτήσεων 7301/6-12-2010).

Ειδικότερα, από την ως άνω αναφερόμενη απάντηση της Γενικής Γραμματείας Εμπορίου (Αριθμός Πρωτοκόλλου Γ.Γ.Ε. Β13-880/22-12-2010) εξάγεται το συμπέρασμα, ότι, παρά την εγκατάσταση συστημάτων σύγχρονης τεχνολογίας στα πρατήρια, για την παρακολούθηση των εισερχόμενων και εξερχόμενων ποσοτήτων υγρών καυσίμων, δεν παρέχεται τεχνική δυνατότητα ορθού υπολογισμού των ποσοτήτων καυσίμων που παραλαμβάνει ο καταναλωτής, με αναγωγή στη θερμοκρασία των 15ο Κελσίου, ώστε αυτός να μη ζημιώνεται αθέμιτα, από ελλειμματικές παραδόσεις καυσίμων, λόγω διαστολών προκαλούμενων από την υψηλή θερμοκρασία που έχει το καύσιμο κατά την πώλησή του.

Στην απάντηση σημειώνονται τα ακόλουθα:

- Τα συστήματα παρακολούθησης εισροών-εκροών δεν διαθέτουν τη δυνατότητα αναγωγής σε πραγματικό χρόνο στους 15oC του πωλούμενου όγκου καυσίμου από τις αντλίες. Η αναγωγή του όγκου των πωληθέντων από τις αντλίες ποσοτήτων καυσίμων στους 15oC γίνεται εκ των υστέρων (μετά την πώληση), με την παραδοχή ότι το καύσιμο επωλήθη με την θερμοκρασία που είχε στη δεξαμενή κατά τη στιγμή της πώλησής του. Η αναγωγή αυτή γίνεται για τον ορθό αντιλογισμό με την αντίστοιχη ποσότητα καυσίμου που αφαιρέθηκε από τη δεξαμενή.

- Η πώληση προς τον τελικό καταναλωτή με αναγωγή του όγκου στους 15oC απαιτεί αντικατάσταση των εγκατεστημένων αντλιών με άλλες που φέρουν αυτόματες ενδείξεις σε πραγματικό χρόνο, ενέργεια που εκφεύγει του σκοπού εγκατάστασης των συστημάτων εισροών-εκροών.

Δηλαδή, όπως προκύπτει από τα παραπάνω,

Α. «Εκφεύγει του σκοπού εγκατάστασης των συστημάτων εισροών εκροών» η ορθή μέτρηση των πωλούμενων ποσοτήτων καυσίμων στους καταναλωτές, οι οποίοι ζημιώνονται σήμερα από ελλειμματικές παραδόσεις λόγω διαστολών, υφιστάμενοι οικονομική απώλεια δεκάδων εκατ. ευρώ! Η ευκαιρία που δίνεται με την εγκατάσταση των συστημάτων παρακολούθησης εισροών-εκροών χάνεται.

Β. Ο τρόπος λειτουργίας του συστήματος, όπως προσδιορίζεται από την Κ.Υ.Α. και επεξηγείται με την ως άνω απάντηση της Γ.Γ.Ε., είναι οφθαλμοφανώς αντιεπιστημονικός. Ενώ ο σκοπός του συστήματος είναι η μέτρηση εισερχόμενων και εξερχόμενων ποσοτήτων καυσίμων, στην πραγματικότητα η επιστημονικά ορθή παρακολούθηση σταματά στη δεξαμενή του πρατηρίου. Δηλαδή, ενώ σε όλα τα στάδια της διακίνησης, από το διυλιστήριο μέχρι τη δεξαμενή του πρατηριούχου, η μέτρηση των ποσοτήτων γίνεται με αναγωγή στη θερμοκρασία των 15oC, περιέργως η ορθή επιστημονικά μέθοδος μέτρησης εγκαταλείπεται (!) όταν το καύσιμο διέρχεται από την αντλία του πρατηριούχου για να παραδοθεί στον καταναλωτή, παρότι είναι γνωστό ότι οι διαφορές θερμοκρασιών από τη δεξαμενή μέχρι την αντλία είναι μεγάλες. Κατά πρωτοφανώς και προφανώς αντιεπιστημονικό τρόπο, αντί να γίνεται πραγματική μέτρηση εξερχόμενων ποσοτήτων στη θερμοκρασία της αντλίας με αναγωγή στους 15oC, ώστε το σύνολο των μετρήσεων εισροών-εκροών να γίνεται με το ίδιο μετρητικό σύστημα, η θερμοκρασία στην αντλία δεν λαμβάνεται υπόψη!

Αντίθετα, γίνεται αναγωγή στους 15oC, με την αδιανόητη υπόθεση ότι η θερμοκρασία της αντλίας είναι η ίδια με αυτή της δεξαμενής, ενώ είναι γνωστό, όπως προαναφέρθηκε, ότι εμφανίζονται μεγάλες αποκλίσεις θερμοκρασιών μεταξύ δεξαμενής και αντλίας, οι οποίες επηρεάζουν τον όγκο του καυσίμου. Το αποτέλεσμα αυτής της στρεβλής και αντιεπιστημονικής μεθόδου θα είναι να παραλαμβάνει ο καταναλωτής μειωμένη, λόγω διαστολών, ποσότητα καυσίμου, με αντίστοιχη σοβαρή οικονομική του επιβάρυνση.

Γ. Προβάλλεται ο ισχυρισμός, ότι «η πώληση προς τον τελικό καταναλωτή με αναγωγή του όγκου στους 15οC απαιτεί αντικατάσταση των εγκατεστημένων αντλιών με άλλες που φέρουν αυτόματες ενδείξεις σε πραγματικό χρόνο». Προφανώς σε αυτή την περίπτωση η Γ.Γ.Ε. δεν έχει μεριμνήσει να ενημερωθεί πλήρως για τις διεθνείς τεχνικές εξελίξεις στον τομέα αυτό: είναι γνωστό, ότι οι περισσότερες από τις εγκατεστημένες στα ελληνικά πρατήρια καυσίμων μπορούν να έχουν τη δυνατότητα παρακολούθησης της θερμοκρασίας του εξερχόμενου από την αντλία καυσίμου χωρίς να αντικατασταθούν, αλλά μόνο με την προσθήκη ενός ηλεκτρονικού συστήματος, που με τα σημερινά δεδομένα της τεχνικής εξέλιξης δεν έχει απαγορευτικό κόστος εγκατάστασης. Συνεπώς, δεν τίθεται στις περισσότερες περιπτώσεις, με εξαίρεση ίσως τις λίγες αντλίες παλαιάς τεχνολογίας, ζήτημα αντικατάστασης των αντλιών, αλλά μόνο προσθήκης ηλεκτρονικών συστημάτων, που ουδόλως μπορεί να θεωρηθεί ότι «εκφεύγουν» από το πλαίσιο μιας εγκατάστασης ενός ούτως ή άλλως ακριβού συστήματος παρακολούθησης εισροών και εκροών.

Επιπλέον, θα πρέπει να σημειωθεί ότι τα τεχνικά χαρακτηριστικά του συστήματος παρακολούθησης εισροών και εκροών, όπως περιγράφονται από την Κ.Υ.Α. και αποσαφηνίζονται περαιτέρω με την ως άνω αναφερόμενη απάντηση της Γ.Γ.Ε., δημιουργεί δύο μείζονα προβλήματα που άπτονται των αρμοδιοτήτων και του υπουργείου Οικονομικών.

Ο ισχύων Τελωνειακός Κώδικας επιβάλλει να υπολογίζεται ο Ειδικός Φόρος Κατανάλωσης των καυσίμων με μέτρηση λίτρων στους 15οC. Όμως, το σύστημα εισροών-εκροών, όπως προαναφέρθηκε, ΔΕΝ θα υπολογίζει τις εξερχόμενες ποσότητες από την αντλία με βάση την πραγματική τους θερμοκρασία κατά την εκροή και με αναγωγή στους 15οC, αλλά με τη θεωρητική υπόθεση, ότι η θερμοκρασία αντλίας θα είναι ίση με αυτή της δεξαμενής.

Στην πράξη, δηλαδή, ο πρατηριούχος, σε όλες τις περιπτώσεις πώλησης καυσίμων με θερμοκρασία αντλίας άνω των 15οC, εκτός από το ότι θα εισπράττει κατά την πώληση αντίτιμο για μεγαλύτερες ποσότητες από αυτές που πραγματικά έχουν πωληθεί, θα εισπράττει και πρόσθετο Ειδικό Φόρο Κατανάλωσης και λοιπές επιβαρύνσεις (ΦΠΑ, τέλη κ.λπ.), πέραν αυτού που θα εισέπραττε εάν γινόταν αναγωγή στους 15οC με βάση την πραγματική θερμοκρασία του καυσίμου στην αντλία και όχι τη θεωρητική θερμοκρασία δεξαμενής.

Επιπρόσθετα, δημιουργείται ζήτημα αναφορικά με τον έλεγχο των πρατηρίων από το ΣΔΟΕ. Οι τεχνικές ατέλειες του συστήματος εισροών-εκροών οδηγούν στην εμφάνιση σημαντικών διαφοροποιήσεων ανάμεσα στις ποσότητες που πωλεί ένα πρατήριο επί σειρά μηνών στους καταναλωτές και στις ποσότητες που θα καταγράφονται ως πωληθείσες, με βάση την «εικονική πραγματικότητα» της αναγωγής στους 15οC, όχι σύμφωνα με την πραγματική θερμοκρασία του καυσίμου στην αντλία και το πραγματικό ειδικό βάρος του καυσίμου, αλλά με τη θερμοκρασία της δεξαμενής, που μπορεί να είναι πολλούς βαθμούς C χαμηλότερη και με ένα εκ των προτέρων επιβαλλόμενο υποθετικό ειδικό βάρος.

Δεδομένου ότι δεν έχει νομοθετηθεί πώς ακριβώς θα αξιοποιούνται τα συστήματα παρακολούθησης εισροών-εκροών κατά τον έλεγχο για να διαπιστωθεί λαθρεμπορία (πώληση

[illegible]

Λυσάνδρου).

• Οι περισσότεροι από τους εκπαιδευτικούς που συμμετείχαν στην έρευνα, ανέφεραν ότι η χρήση των ΤΕΑΑ είναι απαραίτητη για την αντιμετώπιση των εκπαιδευτικών προβλημάτων, καθώς τους βοηθάει να οργανώσουν καλύτερα το μάθημα, να ελέγξουν το χρόνο, να προσαρμόσουν το επίπεδο της διδασκαλίας στα επίπεδα των μαθητών και να ενισχύσουν την αυτονομία των μαθητών. Οι περισσότεροι από τους εκπαιδευτικούς που συμμετείχαν στην έρευνα, ανέφεραν ότι η χρήση των ΤΕΑΑ είναι απαραίτητη για την αντιμετώπιση των εκπαιδευτικών προβλημάτων, καθώς τους βοηθάει να οργανώσουν καλύτερα το μάθημα, να ελέγξουν το χρόνο, να προσαρμόσουν το επίπεδο της διδασκαλίας στα επίπεδα των μαθητών και να ενισχύσουν την αυτονομία των μαθητών.

Տնօրենություն

• Կարգապահությունը համարվում է միջավայրի կարգապահության հիմքը, որի առկայությունը կարող է ապահովել անվտանգությունը և կարգը միջավայրում, ինչպես նաև կարող է ապահովել միջավայրի կարգապահության հիմքը, որի առկայությունը կարող է ապահովել անվտանգությունը և կարգը միջավայրում:

από τη θρησκεία της ανάλυσης;

[illegible]

Ενός μίλι των παραπάνω ερωτάσθε:

ԼՊՆՅԻՆՆԵՐ ԼՈՒ

[illegible]

καυσίμου ανάγουν αυτή στους 15οC. Τα συστήματα αυτά λειτουργούν υπό την εποπτεία της Διεύθυνσης Πετροχημικών Προϊόντων του Γενικού Χημείου του Κράτους, η οποία υπάγεται στο υπουργείο Οικονομικών. Καλείστε όπως ζητήσετε και καταθέσετε σχετική γνωμοδότηση της ως άνω Διεύθυνσης του Γ.Χ.Κ., από την οποία να προκύπτει, ότι με τις προδιαγραφές των συστημάτων παρακολούθησης εισροών-εκροών (θερμοκρασία δεξαμενής, μοναδικό ειδικό βάρος) θα γίνεται ορθός υπολογισμός της πωλούμενης στα πρατήρια ποσότητας καυσίμων, άρα και των φόρων και λοιπών επιβαρύνσεων, που θα εισπράττονται, χωρίς να γεννάται ζήτημα αθέμιτης παρακράτησης από τους πρατηριούχους φόρων και λοιπών επιβαρύνσεων επί καταγραφόμενων πωλούμενων ποσοτήτων μη όμως αγορασθέντων. Οι πρατηριούχοι θα εισπράττουν, ή όχι, πρόσθετους φόρους και λοιπές επιβαρύνσεις από τον πρόσθετο όγκο καυσίμων που θα προκύπτει από υψηλότερη θερμοκρασία του καυσίμου στην αντλία, σε σχέση με τη θερμοκρασία στη δεξαμενή; Πώς απαντούν σε όλα αυτά τα ερωτήματα το Γ.Χ.Κ. και οι αρμόδιες τελωνειακές υπηρεσίες του υπουργείου Οικονομικών; Να κατατεθούν όλα τα σχετικά έγγραφα που θα εκδοθούν κατόπιν διαβίβασης σε αυτές τις υπηρεσίες της παρούσης ερώτησης. Έχει λάβει υπόψη του το υπουργείο Οικονομικών την παράμετρο του ορθού υπολογισμού των πωλούμενων ποσοτήτων καυσίμων από τα πρατήρια, ώστε να υπολογίζονται αντίστοιχα ορθά και οι φόροι και λοιπές επιβαρύνσεις, που πληρώνει ο καταναλωτής; Πώς θα διασφαλισθεί ότι ΟΛΟΙ οι φόροι και πρόσθετες επιβαρύνσεις, που θα εισπράττονται από τους πρατηριούχους για πωλήσεις καυσίμων σε θερμοκρασίες αντλίας υψηλότερες από αυτές της δεξαμενής θα εισπράττονται πράγματι από το Ελληνικό Δημόσιο και δεν θα υπεξαιρούνται; Πώς θα διασφαλισθεί η Πολιτεία έναντι αυτού του κινδύνου «αιμορραγίας» φορολογικών εσόδων, όταν όλες οι ποσότητες καυσίμων που θα διακινούνται θα υπολογίζονται με αναγωγή στους 15οC, χωρίς αυτό να ισχύει στο τελικό στάδιο παράδοσης των καυσίμων στον καταναλωτή;

- Με ποιο τρόπο θα διεξάγονται οι έλεγχοι στη διακίνηση καυσίμων από το ΣΔΟΕ μετά την εγκατάσταση των συστημάτων παρακολούθησης εισροών-εκροών; Πώς θα αντιμετωπίζονται ελεγκτικά οι διαφορές στις πωλούμενες ποσότητες στην αντλία από αυτές που θα καταγράφει το σύστημα εισροών-εκροών με βάση την αναγωγή στη θερμοκρασία της δεξαμενής και μοναδικό υποθετικό ειδικό βάρος και όχι πραγματικό; Όταν διαπιστώνονται τέτοιες διαφορές, που μπορεί να είναι ποσοτικά σημαντικές, ανάλογα με τον όγκο πωλήσεων του πρατηρίου, τις θερμοκρασίες και την περίοδο καταγραφής, θα είναι υπόλογος ο πρατηριούχος σε κατηγορίες για λαθρεμπόριο, με τις βαρύτατες ποινικές και διοικητικές κυρώσεις που αυτές συνεπάγονται; Να κατατεθεί σχετική έγγραφη απάντηση επί του ζητήματος από τον αρμόδιο γενικό γραμματέα του ΣΔΟΕ.

- Σκέλος της προηγούμενης σχετικής ερώτησης (Αριθμός Πρωτοκόλλου Ερωτήσεων 7301/6-12-2010) έμεινε αναπάντητο. Ειδικότερα, δεν απαντήθηκε πώς θα χρηματοδοτηθεί το κόστος εγκατάστασης των συστημάτων παρακολούθησης εισροών-εκροών. Ούτε και σχολιάσθηκε η εύλογη υπόθεση, να γίνει και η χρηματοδότηση αυτών των συστημάτων μέρος της εμπορικής πολιτικής των μεγάλων εταιρειών εμπορίας, οι οποίες θα μπορούν να ζητούν πολυετείς δεσμευτικές συμβάσεις συνεργασίας από τους πρατηριούχους που αυτές θα

επιλέγουν με δικά τους οικονομικά κριτήρια, προκειμένου να χρηματοδοτούν την εγκατάσταση των συστημάτων. Προφανώς αυτό ενέχει κινδύνους περαιτέρω στρέβλωσης των ήδη στρεβλών συνθηκών ανταγωνισμού στην αγορά. Ερωτάσθε, λοιπόν, εκ νέου πώς θα χρηματοδοτηθούν τα κόστη εγκατάστασης των συστημάτων και πώς διασφαλίζεται ο Έλληνας καταναλωτής από τον κίνδυνο να μετατραπούν αυτές οι χρηματοδοτήσεις σε «όχημα» ασφυκτικότερου ελέγχου της αγοράς από τις μεγάλες εταιρείες εμπορίας, με ό,τι αυτό μπορεί να συνεπάγεται για τη διαμόρφωση των τελικών τιμών καταναλωτή, που είναι σήμερα στην Ελλάδα οι υψηλότερες στην Ευρωπαϊκή Ένωση.

Ο Ερωτών Βουλευτής

Θανάσης Οικονόμου