

Σταύρος Ελ. Καλογιάννης
Βουλευτής Νομού Ιωαννίνων
Νέας Δημοκρατίας

ΠΔΒ	413
14 ΜΑΡ. 2011	

ΚΑΤΑΘΕΣΗ ΑΝΑΦΟΡΑΣ

Προς τους Υπουργούς: 1) Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων
2) Περιφερειακής Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας

ΘΕΜΑ: Σοβαρότατα προβλήματα στον κατασκευαστικό κλάδο

Καταθέτω το υπόμνημα του Συνδέσμου Εργοληπτών Δημοσίων Έργων Ιωαννίνων με το οποίο επισημαίνουν τα τεράστια προβλήματα που αντιμετωπίζουν τα μέλη του και παρακαλώ για τις δικές σας ενέργειες.

Σταύρος Ελ. Καλογιάννης

Αθήνα, 09.03.2011

Συνημμένα έγγραφα: Ένα [1]

ΣΥΝΔΕΣΜΟΣ ΕΡΓΟΛΗΠΤΩΝ
ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΕΡΓΩΝ ΙΩΑΝΝΙΝΩΝ
ΙΩΑΝΝΙΝΑ Ν. ΖΕΡΒΑ 4 — 6 (Τ.Τ. 453 32)
Τηλ. 21.482 Αρ. Αδ. Πρ. 1) 1923

Ιωάννινα 19 / 2 / 2011

Αρ. Πρωτ. 515

Προς : κ.ν Κολλοσιώτη Γραφείο
Βαλσλή Ιωαννίνων

Κύριε Βουλευτά ,

Η κατάσταση στον κατασκευαστικό κλάδο και ιδιαίτερα στην παραγωγή των Δημοσίων Έργων είναι πλέον τραγική. Ειδικά για τους πολύ μικρούς , μικρούς & μεσαίους εργολήπτες έχει ξεπεράσει τα όρια βιωσιμότητας.

1. ΑΠΟΠΛΗΡΩΜΗ ΧΡΕΩΝ

α. Η κοινή πρακτική των Φορέων, να δημοπρατούν έργα χωρίς να έχουν **πραγματικά επαρκή εξασφαλισμένη χρηματοδότηση**, έχει οδηγήσει πλήθος μικρομεσαίων εργοληπτικών επιχειρήσεων να έχουν σοβαρά οικονομικά προβλήματα και να αδυνατούν να καλύψουν τις υποχρεώσεις τους. Ειδικά με την παρούσα οικονομική κατάσταση, το μεγαλύτερο πλήθος των συναδέλφων μας αναγκάζεται να διακόψει την κατασκευή των έργων. Αντιλαμβανόμαστε όλοι μας τις αρνητικές επιπτώσεις τέτοιων ενεργειών.

Είναι οξύμωρο **αφενός** το Δημόσιο να μας οφείλει χρήματα από έργα που κατασκευάζονται ή κατασκευάστηκαν για λογαριασμό του και έχουν ήδη αποδοθεί σε χρήση, στο κοινωνικό σύνολο και **αφετέρου** να απαιτεί άμεση εκπλήρωση των οφειλών των εργοληπτών προς αυτό (πληρωμή Φ.Π.Α. **για εκδοθέντα τιμολόγια τα οποία παραμένουν ανεξόφλητα**, λοιπών φόρων, ασφαλιστικών εισφορών) και μάλιστα εντόκως για κάθε καθυστέρηση ή ακόμα και να απειλούμαστε με φυλάκιση για μη απόδοση **ανείσπρακτου Φ.Π.Α.**, για φοροδιαφυγή και για εισφοροδιαφυγή.

β. Το παραπάνω έχει ως αποτέλεσμα , οι μικρομεσαίες εργοληπτικές επιχειρήσεις , να είμαστε δέσμιοι των Τραπεζών για δάνεια που λάβαμε προκειμένου να ολοκληρωθούν τα έργα εγκαίρως **λόγω έλλειψης χρηματοδότησης από το Κράτος** , φτάνοντας στο σημείο να κινδυνεύουμε άμεσα με χρεοκοπία, να γινόμαστε ασυνεπείς στον

προσωπικό μας και επαγγελματικό μας περίγυρο και να οδηγούμαστε σε ηλειστηριασμούς των σπιτιών μας, των ατομικών και εταιρικών μας περιουσιακών στοιχείων.

Ζητούμε την **άμεση πληρωμή όλων** των εγκεκριμένων πιστοποιήσεων στις μικρομεσαίες εργοληπτικές επιχειρήσεις ή την **τακτοποίηση ή ρύθμιση** (συμφηφισμό) αυτόματα των οφειλών των εργοληπτών με τους Φορείς του Δημοσίου μέσω ισόποσης μείωσης των εγκεκριμένων πιστοποιήσεων.

2. ΕΡΓΑ ΣΤΗΝ ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑ – Ε.Σ.Π.Α.

Οι ελπίδες που είχαμε εναποθέσει στο **Ε.Σ.Π.Α.** έχουν μειωθεί, αφού υπάρχει καθυστέρηση στην υλοποίηση του και ήδη υπάρχει ο φόβος ότι όσα κονδύλια αφορούν έργα, θα αφορούν έργα πολύ μεγάλων προϋπολογισμών που αδυνατούν να συμμετάσχουν οι εργοληπτικές επιχειρήσεις της Περιφέρειας και θα απευθύνονται σε πολύ μεγάλους κατασκευαστικούς ομίλους.

Το πρόγραμμα **«ΘΗΣΕΑΣ»** έχει σταματήσει να πληρώνει τις πιστοποιημένες οφειλές προς τις εργοληπτικές επιχειρήσεις και δεν γνωρίζουμε αν και πότε πρόκειται να ξαναρχίσει τις πληρωμές.

Το **Π.Δ.Ε.** έχει περικοπεί. Επίσης σε όλα τα **προγράμματα** υπάρχει μεγάλο πρόβλημα είτε λόγω μείωσης των πιστώσεων, είτε λόγω δυσκολίας απορρόφησης κονδυλίων, είτε λόγω δυσκολίας εκταμίευσης χρημάτων.

Με τέτοια πρακτική θα αφανιστούν πραγματικά, πλήθος εργοληπτικών επιχειρήσεων και όσες απομείνουν θα κινούνται μεταξύ φθοράς και αφθαρσίας.

Τα υπό δημοπράτηση έργα είναι ελάχιστα και συνέχεια μειώνονται. Εχουμε οδηγηθεί σε υψηλά ποσοστά ανεργίας ή υποασχόλησης όχι μόνο στον κλάδο μας αλλά και σε όλους τους κλάδους και είναι πάρα πολλοί, που συμμετέχουν στην παραγωγική διαδικασία κατασκευής Δημοσίων Έργων, με ορατά δυσμενή αποτελέσματα στο σύνολο της οικονομικής ζωής της χώρας μας και στην ανεργία στην Τοπική Κοινωνία.

Ζητούμε να ενισχυθούν τα προγράμματα με οικονομικούς πόρους ώστε να μπορέσει να κινηθεί η αγορά.

3. ΝΕΟ ΘΕΣΜΙΚΟ ΠΛΑΙΣΙΟ

Μέσα σε αυτό την πραγματικότητα η νέα ηγεσία του ΥΠΟ.ΜΕ.ΔΙ. αποφάσισε την **τροποποίηση του υφισταμένου θεσμικού πλαισίου**. Μελετώντας το προτεινόμενο Σχεδίου Νόμου, με μεγάλη μας λύπη που αγγίζει τα όρια της **αγανάκτησης**, διαπιστώνουμε ότι απέχει παρασάγγας από αυτό που σκεφτόμασταν, αυτό που ελπίζαμε, αυτό που ονειρευόμασταν ότι θα έφερνε στο κλάδο μας. Απέχει δραματικά

από τις όποιες προτάσεις είχαμε υποβάλλει και πιστεύαμε ότι θα γίνονταν αποδεκτές και θα συμπεριλαμβάνονταν στον Νέο Νόμο.

Δυστυχώς διαπιστώνουμε ότι η διαβούλευση ήταν στάχτη στα μάτια του εργοληπτικού κόσμου και η κώφευση της Πολιτικής Ηγεσίας στις ανησυχίες για το μέλλον μας συνεχίζεται, δυστυχώς μέχρι σήμερα.

Βασικό ζητούμενο και σημαία της νέας Κυβέρνησης αποτελούσε η έννοια της διαφάνειας. Στο πλαίσιο αυτής της διακήρυξης ζητήσαμε:

1. Διαφάνεια στην παραγωγή των Δημοσίων Έργων η οποία μπορεί και πρέπει να επιτευχθεί με

α. Κατάργηση των απευθείας αναθέσεων. Ο συγκεκριμένος τρόπος δημοπράτησης έχει καταστρατηγηθεί. Δεν είναι δυνατόν να είναι "κατεπείγον" ένα έργο με συμβατικό χρόνο περαίωσης έναν χρόνο. Δεν είναι δυνατόν να "βαπτίζονται" έργα ως "κατεπείγοντα" προκειμένου για εξυπηρέτηση κάποιων. Μέσω της "ΔΙΑΥΓΕΙΑΣ" μπορεί να υπάρξει, η απαιτούμενη, άμεση, ενημέρωση και συμμετοχή σε ανοικτές διαδικασίες

β. Κατάργηση συστήματος Μελέτης-Κατασκευής

γ. Κατάργηση δημοπρατούμενων έργων με κατ' αποκοπή τίμημα. Είναι τόσες πολλές οι εργοληπτικές επιχειρήσεις με την απαιτούμενη τεχνογνωσία ώστε πλέον δεν υπάρχουν «ειδικά έργα» και η ανάγκη δημοπράτησης τους με τους παραπάνω τρόπους

δ. Κατάργηση αυτεπιστασίας από τις Τεχνικές Υπηρεσίες και τους Ο.Τ.Α. Δεν είναι δυνατόν ο ίδιος ο Φορέας να μελετάει, να κατασκευάζει, να επιβλέπει και να ελέγχει ένα έργο. Δηλαδή όπως λέει και ο θυμόσοφος λαός "Γιάννης κερνάει, Γιάννης πίνει". Η Πολιτική Ηγεσία αφενός απαξιώνει την Δημόσια Διοίκηση ως αναποτελεσματική και από την άλλη της επιτρέπει να λειτουργεί σε καθεστώς αδιαφάνειας.

Πρέπει, επιτέλους, να σταματήσει η διασπάθιση του Δημοσίου Χρήματος μέσω της "αυτεπιστασίας"

Αντιθέτως με ότι προτείναμε, το Σχέδιο Νόμου όχι μόνο δεν καταργεί τους παραπάνω αδιαφανείς τρόπους δημοπράτησης αλλά επεκτείνει τα όρια εφαρμογής τους.

Με το Σχέδιο Νόμου προτείνεται ο "ανταγωνιστικός διάλογος" και η

"διαβούλευση" με την Υπηρεσία, τα οποία παράγουν αδιαφάνεια, ενισχύουν την διαπλοκή και ισχυροποιούν τις όποιες συναλλαγές.

2. Ζητήσαμε άμεση κατάργηση των πρόσθετων εγγυήσεων. Οι πρόσθετες εγγυήσεις είναι "θηλιά" στον λαιμό των μικρομεσαίων εργοληπτικών επιχειρήσεων.

Καθιστάμεθα όμηροι των χρηματοπιστωτικών οργανισμών και του Τραπεζικού συστήματος

Αντιθέτως στο Σχέδιο Νόμου, προτείνονται και νέες πρόσθετες εγγυήσεις (σχετικά με το χρονοδιάγραμμα κατασκευής και με τον χρόνο συντήρησης του έργου). Οι επιπτώσεις τήρησης ή μη του χρονοδιαγράμματος κατασκευής και ο χρόνος συντήρησης των έργων ορίζονται σαφώς από την κείμενη Νομοθεσία. Με την εισαγωγή και άλλων πρόσθετων εγγυήσεων αλλάζει άρδην όλη η φιλοσοφία παραγωγής των Δημοσίων Έργων.

Οι πρόσθετες εγγυήσεις έχουν σαν στόχο την εξαφάνιση των μικρομεσαίων εργοληπτικών επιχειρήσεων προς όφελος των ελαχίστων μεγάλων κατασκευαστικών ομίλων

Φοβόμαστε ότι το Σχέδιο Νόμου, είναι η ' 'θύρα' ' εισαγωγής αμιγώς οικονομικών και όχι τεχνικών κριτηρίων στην κατασκευή των Δημοσίων Έργων.

Εξακολουθούμε και ζητάμε άμεση κατάργηση όλων των πρόσθετων εγγυήσεων.

3. Σχετικά με την μελέτη-συμβατικά τεύχη-προϋποθέσεις δημοπρόκλησης προτείναμε ότι δεν πρέπει να δημοπρατείται ένα έργο αν δεν διασφαλίζεται:

α. Επάρκεια Χρηματοδότησης β. Ωριμότητα έργου γ. Πληρότητα μελέτης σε επίπεδο εφαρμογής

δ. Καθιέρωση σύγχρονων αναλυτικών τιμολογίων με άμεση έκδοση συντελεστών αναθεώρησης τριμήνων.

Αντιθέτως αυτά τα θέματα δεν επιλύονται με το προτεινόμενο Σχεδίου Νόμου.

4. Σχετικά με Κατασκευή-Επίβλεψη-Μελέτη-Ποιοτικό Έλεγχο πιστεύαμε ότι ο κατασκευαστής θα αντιμετωπιζόταν ισότιμα με τους άλλους πυλώνες του συστήματος παραγωγής Δημ. Έργων. Αντιθέτως η ανισότητα διευρύνθηκε. Πρέπει να υπάρχει συνυπευθυνότητα Κατασκευαστή - Επιδεχόμενα - Μελετητή σε όλες τις φάσεις του έργου και αναβάθμιση των Τεχνικών Υπηρεσιών των Φορέων.

5. Κατάργηση των Σ.Δ.Ι.Τ. ' 'Το Δημόσιο Έργο είναι υποχρέωση της πολιτείας προς την κοινωνία' ' έχει επισημανθεί επανειλημμένα από τους εργολήπτες προς την Πολιτεία.

Ωστόσο, υπάρχουν αλληπάλληλες προκηρύξεις έργων με τη μέθοδο των Σ.Δ.Ι.Τ. Μία πρακτική η οποία πλήττει τον μικρό και μεσαίο εργολήπτη, αφού ομαδοποιούνται έργα μη ανταποδοτικού χαρακτήρα (σχολεία, νοσοκομεία, αστυνομικοί σταθμοί, πυροσβεστικοί σταθμοί, κ.α.) και χωρίς ιδιαίτερες απαιτήσεις τεχνογνωσίας, τα οποία θα μπορούσαν να εκτελεστούν από

εκατοντάδες εργολήπτες τις Περιφέρειας και όχι από τεράστιους επιχειρηματικούς ομίλους και Τράπεζες.

Δεν είναι δυνατόν υπό καμία συνθήκη , να στερούνται οι τοπικές εργοληπτικές επιχειρήσεις την δυνατότητα να κατασκευάζουν τέτοια έργα, για τα οποία έχουν αποδείξει επανειλημμένα την κατασκευαστική τους ικανότητα

Η διαδικασία μέσω Σ.Δ.Ι.Τ. είναι Οικονομικό και όχι Τεχνικό εργαλείο. Αρα ακόμα και στην περίπτωση όπου κάποιος Φορέας θελήσει να κατασκευάσει ένα μικρό έργο μέσω Σ.Δ.Ι.Τ. (π.χ. ένα σχολείο), κανένας εργολάβος δεν θα μπορέσει να διαθέσει τα κεφάλαια που απαιτούνται για την κατασκευή του και την συντήρηση του. Οπότε εκ των πραγμάτων και σε αυτή την περίπτωση οδηγούμαστε σε αμιγώς επιχειρηματικά και όχι τεχνικά κριτήρια.

Σε περιπτώσεις έργων μέσω της διαδικασίας των Σ.Δ.Ι.Τ. δεν ωφελούνται **ούτε** η τοπική κοινωνία **ούτε** το ντόπιο τεχνικό δυναμικό.

Υπάρχει υπέρμετρη επιβάρυνση του κοινωνικού συνόλου αφού η κατασκευή των έργων μέσω Σ.Δ.Ι.Τ. **εκτελούνται με πολλαπλάσιο κόστος από αυτό του συμβατικού τρόπου εκτέλεσης.**

Οι μεγάλοι κατασκευαστικοί όμιλοι, με ελάχιστο σεβασμό στο τοπικό δυναμικό, φέρνουν τα δικά τους συνεργεία, τα οποία απαρτίζονται από οικονομικούς μετανάστες και μετά το πέρας του έργου εγκαταλείπονται στην μοίρα τους.

Ζητούμε την άμεση κατάργηση του θεσμού των Σ.Δ.Ι.Τ.

Κύριε Βουλευτά, μας δημιουργείται η εντύπωση ότι το προτεινόμενο Σχέδιο Νόμου ακολουθεί την ίδια πολιτική των προηγούμενων Κυβερνήσεων, που είχαν σκοπό την εξαφάνιση των πολύ μικρών, μικρών και μεσαίων εργοληπτικών επιχειρήσεων της Περιφέρειας που αποτελούν κατά κοινή ομολογία την ραχοκοκαλιά της οικονομικής ανάπτυξης της Χώρας μας.

Αν σκοπός του Κράτους είναι να μας εξαφανίσει, ας μας το ξεκαθαρίσει και να μην δημιουργεί εντυπώσεις εις βάρος μας.

Αν όμως θεωρείτε ότι ο κλάδος μας συνεισφέρει ενεργά στην οικονομία της Χώρας μας και πρέπει να συνεχίσει να συνεισφέρει τότε:

Πρέπει να αποπληρωθούν ,στο συνολό τους, οι οφειλές του Δημοσίου προς τους εργολήπτες Δημοσίων Έργων είτε να γίνει τακτοποίηση ή ρύθμιση (συμψηφισμός) των οφειλών των εργοληπτών με τους Φορείς του Δημοσίου

Πρέπει να γίνει επανεκκίνηση πληρωμών από το πρόγραμμα **«ΘΗΣΕΑΣ»** , να ενισχυθούν όλα τα προγράμματα με οικονομικούς πόρους και να επιταχυνθούν οι διαδικασίες απορρόφησης κονδυλίων ώστε να μπορέσει να κινηθεί η αγορά και να αρχίσει η αναπτυξιακή πορεία της Χώρας μας.

Να γίνει πράξη η Διαφάνεια στην παραγωγή των Δημοσίων Έργων καταργώντας τις Απευθείας Αναθέσεις , Αυτεπιστασία και όλους τους λοιπούς αδιαφανείς τρόπους δημοπράτησης.

Πρέπει να αποσυρθεί το υπό διαμόρφωση Σχέδιο Νόμου και από την αρχή να προσπαθήσουμε με όλες τις δυνατούς τρόπους ώστε το πλαίσιο παραγωγής Δημοσίων Έργων να γίνει πιο διάφανο, ευέλικτο , αξιόπιστο, πιο λειτουργικό και συνάμα πιο αποδοτικό τόσο για τους εμπλεκόμενους στην παραγωγή των , όσο και για το κοινωνικό σύνολο ως τελικός αποδέκτης και χρήστης.

Για τους παραπάνω λόγους, θα θέλαμε να είχαμε μία προσωπική συνάντηση μαζί σας . Σας παρακαλούμε να μας ενημερώσετε για την ημέρα τον τόπο και την ώρα της συνάντησης.

Σας ευχαριστούμε εκ των προτέρων.

Με τιμή

Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ
ΣΑΡΑΚΑΤΣΑΝΟΣ ΠΑΝΑΓΙΩΤΗΣ



Ο ΓΕΝ. ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ
ΣΙΟΦΕΝΤΑΣ ΠΑΝΑΓΙΩΤΗΣ