

ΒΟΥΛΗ ΤΩΝ ΕΛΛΗΝΩΝ

ΝΙΚΟΛΑΟΣ Ι. ΝΙΚΟΛΟΠΟΥΛΟΣ
Βουλευτής Αχαΐας - ΝΕΔΑ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ

Αναφορά

Προς τον Υπουργό

- **Οικονομικών**

Θέμα: Προτάσεις φορολογικό

Σχετικά με την επιστολή της Ολομέλειας προέδρων δικηγορικών συλλόγων Ελλάδος που αφορά κρίσεις και προτάσεις σχετικά με το υπό επεξεργασία σχέδιο νόμου «Καταπολέμηση της φοροδιαφυγής και άλλες διατάξεις».

Νίκος Νικολόπουλος
Βουλευτής Αχαΐας

ΠΑΒ	4015
08 MAR. 2011	

ΟΛΟΜΕΛΕΙΑ ΠΡΟΕΔΡΩΝ ΤΩΝ ΔΙΚΗΓΟΡΙΚΩΝ ΣΥΛΛΟΓΩΝ ΕΛΛΑΔΟΣ

Αρ.Πρωτ. 4748

Θεσσαλονίκη 28 Φεβρουαρίου 2011

**ΠΡΟΣ ΤΗΝ ΚΑ ΠΡΟΕΔΡΟ ΚΑΙ ΤΑ ΜΕΛΗ
ΤΗΣ ΔΙΑΡΚΟΥΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ ΥΠΟΘΕΣΕΩΝ ΤΗΣ ΒΟΥΛΗΣ
ΤΩΝ ΕΛΛΗΝΩΝ**

**ΘΕΜΑ: ΚΡΙΣΕΙΣ ΚΑΙ ΠΡΟΤΑΣΕΙΣ ΣΧΕΤΙΚΑ ΜΕ ΤΟ ΥΠΟ ΕΠΕΞΕΡΓΑΣΙΑ
ΣΧ.Ν.**

«ΚΑΤΑΠΟΛΕΜΗΣΗ ΤΗΣ ΦΟΡΟΔΙΑΦΥΓΗΣ ΚΑΙ ΑΛΛΕΣ ΔΙΑΤΑΞΕΙΣ»

Α' ΓΕΝΙΚΟ ΜΕΡΟΣ

«ΑΝΤΙΘΕΤΟ ΣΤΟ ΚΡΑΤΟΣ ΔΙΚΑΙΟΥ ΤΟ ΦΟΡΟΛΟΓΙΚΟ ΝΟΜΟΣΧΕΔΙΟ»

Η παλιά, πεπατημένη και αποτυχημένη συνταγή ακολουθείται για μια ακόμη φορά στο νομοσχέδιο για την «καταπολέμηση της φοροδιαφυγής», ενισχύοντας παράλληλα το αίσθημα ανασφάλειας δικαίου. Η αδυναμία αποτελεσματικής άσκησης της διοικήσεως μετατίθεται στις «πλάτες» της ασφυκτικά φορτωμένης Δικαιοσύνης, επιβαρύνοντάς την έτι περαιτέρω εις βάρος της εύρυθμης λειτουργίας της. Η υπερποινικοποίηση της όποιας φορολογικής συμπεριφοράς του πολίτη έρχεται σε πλήρη αντίθεση με την πρόσφατη νομοθέτηση της επιτάχυνσης των ποινικών δικών και της αποσυμφόρησης των σωφρονιστικών καταστημάτων. Σε μία οικονομικά χειμαζόμενη και απογοητευμένη κοινωνία προσθέτουμε τη φοβία, κάτι που συναντάται στα αστυνομικά κράτη και όχι σε ένα ευνομούμενο κράτος.

Με τις προτεινόμενες ρυθμίσεις, καταστρατηγείται η έννοια της αυτόφωρης διαδικασίας, καθώς πλέον για τη φοροδιαφυγή σημαντικός δεν θα είναι ο χρόνος τέλεσης, αλλά ο χρόνος ελέγχου. Η απλή εκτίμηση των φορολογικών διατάξεων από τους φορολογικούς ελεγκτές επιφέρει άμεσα την ατιμωτική για τον πολίτη ποινική διαδικασία. Μάλιστα, λόγω των χρόνων που ακολουθούνται στη Διοικητική Δικαιοσύνη, η ποινική δίωξη δεν θα μπορεί να συνδέεται με την τελική κρίση των καθ' ύλη αρμοδίων διοικητικών

δικαστηρίων, με ενδεχόμενο να εκδίδονται αντιφατικές αποφάσεις για τον ίδιο τον φορολογούμενο. Κατά παράβαση της νομιμότητας, όπως αυτή έχει κριθεί λίαν προσφάτως με την υπ' αριθμ. 1/2010 απόφαση του Ανωτάτου Ειδικού Δικαστηρίου και την συνταγματική αρχή της αναλογικότητας, ουσιαστικά επανέρχεται με άλλο τρόπο ο θεσμός της προσωπικής κράτησης για χρέη στο Δημόσιο. Αυξάνεται σε 50% το ποσοστό προβεβαίωσης του αμφισβητούμενου φόρου και σε συνδυασμό με την αδυναμία αναστολής των βεβαιωμένων οφειλών, καταργείται σε σημαντικό βαθμό η παροχή δικαστικής προστασίας.

Στη μανία καταδίωξης προστίθεται και η λογική της διαπόμπευσης με την ουσιαστική άρση του φορολογικού απορρήτου και την πρόβλεψη της δημοσιοποίησης των φοροδιαφευγόντων, ενώ παράλληλα θα διώκονται ποινικά, που σύμφωνα με τη νομοθεσία μας συνιστά ευαίσθητο δεδομένο.

Πολύ φοβόμαστε ότι πρόκειται για μία ακόμα ατελέσφορη προσπάθεια, καθώς η αποτελεσματική πάταξη της φοροδιαφυγής προϋποθέτει κατάργηση της πολυνομίας, απλοποίηση της τήρησης των φορολογικών βιβλίων και στοιχείων, για να είναι ο φορολογικός έλεγχος πράγματι διαφανής και ακέραιος. Το κυνήγι «μαγισσών» θα επιφέρει σύγχυση και συμφόρηση εις τρόπον, ώστε σύντομα να κάνουμε λόγο για ένα νομοθέτημα που έχει περιέλθει σε αχρησία. Η υπερβολή στο όνομα της δικαιοκρατίας δεν απέχει από την αυθαιρεσία. Τέτοια νομοθετήματα αντίκεινται στην έννοια του Κράτους Δικαίου, γι' αυτό πρέπει ν'αποσυρθεί.

Β' ΕΙΔΙΚΟ ΜΕΡΟΣ-ΠΡΟΤΑΣΕΙΣ ΒΕΛΤΙΩΣΗΣ ΤΩΝ ΔΙΑΤΑΞΕΩΝ ΤΟΥ ΑΡΘΡΟΥ 20 & 7 ΤΟΥ ΣΧΕΔΙΟΥ ΝΟΜΟΥ

1^Η ΠΡΟΤΑΣΗ

Με τα γραμμάτια προείσπραξης της δικηγορικής αμοιβής, διά των οποίων τεκμαιρόταν η είσπραξη της ως άνω αμοιβής από τον διενεργούντα τη διαδικαστική πράξη Δικηγόρο, εξασφαλιζόταν η σύλληψη της οικείας φορολογητέας ύλης, ως ελαχίστου ακαθαρίστου εισοδήματος αυτού. Παραλλήλως, με τις διατάξεις του άρθρου 7παρ. 2-7 του Ν. 2753/1999 προβλεπόταν η διενέργεια, από τον οικείο Δικηγορικό Σύλλογο,

παρακρατήσεως φόρου εισοδήματος με συντελεστή δεκαπέντε τοις εκατό (15%) επί της αξίας του γραμματίου προεισπράξεως, κατόπιν αφαιρέσεως, σύμφωνα με τις ΠΟΛ 1035/2001 και 1220/2001, των κρατήσεων υπέρ του Συλλόγου αυτού.

Μετά την τροποποίηση των νομίμων αμοιβών των Δικηγόρων, όπως αποτυπώνονται στο ήδη ψηφισθέν νομοσχέδιο «Αρχή της επαγγελματικής Ελευθερίας. Κατάργηση αδικαιολόγητων περιορισμών στην πρόσβαση και άσκηση επαγγελμάτων», προκειμένου να παρέχεται ισοδύναμη με το προϊσχύον καθεστώς εξασφάλιση, προς τον σκοπό εισπράξεως των σχετικών φορολογικών εσόδων, καθώς και αποτροπή αποπειρών προκαταβολής μικρών ποσών φόρου εισοδήματος, αλλά και φοροδιαφυγής με την προσκόμιση εικονικών εγγράφων συμφωνιών με πολύ χαμηλό ύψος «συμφωνούμενης αμοιβής», που συνιστούν σκοπούς δημοσίου συμφέροντος, προτείνεται η συσχέτιση του ελαχίστου ακαθάριστου εισοδήματος από την παροχή δικηγορικών υπηρεσιών και της παρακρατήσεως φόρου στις περιπτώσεις, όπου θα εκδίδεται «γραμμάτιο προκαταβολής», με τα θεσπιζόμενα «ποσά αναφοράς», ώστε να επέλθει και εναρμόνιση της φορολογικής νομοθεσίας με τους νέους όρους, που εισάγει το ανωτέρω νομοσχέδιο.

Στο πλαίσιο αυτό προτείνεται η θέσπιση των κάτωθι διατάξεων:

Α. Στο άρθρο 49 παρ. 1 του Ν. 2238/1994 (ΚΦΕ) προστίθεται εδάφιο β', ως ακολούθως:

«Ως ελάχιστο ακαθάριστο εισόδημα από παροχή δικηγορικών υπηρεσιών λογίζεται σε περίπτωση παραστάσεως του Δικηγόρου ενώπιον των δικαστηρίων και των δικαστικών συμβουλίων, καθώς και ενώπιον δικαστών υπό την ιδιότητά τους ως ανακριτών ή εισηγητών ή εντεταλμένων δικαστών, και εν γένει, σε περίπτωση παροχής υπηρεσιών σχετιζόμενων με την έναρξη και τη διεξαγωγή της δίκης ή διαδικασίας εκουσίας δικαιοδοσίας, συμπεριλαμβανομένων και των διαδικασιών παροχής προσωρινής δικαστικής προστασίας ή εκδόσεως δικαστικής διαταγής, το «ποσό αναφοράς», που προβλέπεται στο άρθρο 96 του Κώδικα περί Δικηγόρων (ΝΔ 3026/1954), όπως αναπροσαρμόζεται και ισχύει κάθε φορά με κοινή απόφαση των Υπουργών Δικαιοσύνης, Διαφάνειας και Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων, Οικονομικών και Εργασίας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων, μετά γνώμη της Ολομέλειας των Προέδρων των Δικηγορικών Συλλόγων της

Ελλάδος, αφαιρουμένου του προκαταβαλλομένου υπέρ του οικείου Συλλόγου ποσοστού επί του «ποστού αναφοράς».

Β. Στο άρθρο 58 του Ν. 2238/1994 (ΚΦΕ) προστίθεται παράγραφος 2 ως ακολούθως:

«Στο ακαθάριστο εισόδημα από παροχή δικηγορικών υπηρεσιών, που ορίζεται από τη διάταξη του άρθρου 49 παρ. 1 εδ. Β' του Παρόντος Κώδικα, ενεργείται από τον οικείο Δικηγορικό Σύλλογο παρακράτηση φόρου με συντελεστή δεκαπέντε τοις εκατό (15%) ταυτοχρόνως προς την προκαταβολή προς τον Σύλλογο από του εκάστοτε προβλεπόμενου ποσοστού επί του «ποστού αναφοράς», που προβλέπεται στο άρθρο 96 του Κώδικα περί Δικηγόρων (ΝΔ 3026/1954). Η συντέλεση της παρακρατήσεως μνημονεύεται επί του γραμματίου προκαταβολής, που προβλέπεται από τη διάταξη του άρθρου 96 παρ. 4 του Κώδικα περί Δικηγόρων.

Εξαιρούνται από αυτήν την υποχρέωση παρακρατήσεως φόρου:

α) Οι αμοιβές για παραστάσεις, καθώς και για κάθε άλλη νομική υπηρεσία, που παρέχουν δικηγόροι, οι οποίοι συνδέονται με τον εντολέα τους με σύμβαση έμμισθης εντολής και αμείβονται με πάγια αντιμισθία.

β) Οι αμοιβές στις περιπτώσεις των εργατικών και αυτοκινητικών υποθέσεων, όπου ο δικηγόρος αμείβεται με εργολαβικό συμβόλαιο, εφ' όσον υποβάλλει αντίγραφο του συμβολαίου αυτού στην αρμόδια Δημόσια Οικονομική Υπηρεσία. Το Δημόσιο, τα Νομικά Πρόσωπα Δημοσίου Δικαίου, οι δημόσιες επιχειρήσεις και οργανισμοί κοινής ωφελείας, οι οργανισμοί τοπικής αυτοδιοίκησης και τα νομικά πρόσωπα ιδιωτικού δικαίου υποχρεούνται να παρακρατούν φόρο εισοδήματος με συντελεστή δεκαπέντε τοις εκατό (15%) επί της αμοιβής του Δικηγόρου.

Αν ο εντολέας, για υποθέσεις, που αναθέτει σε Δικηγόρο, υποχρεούται να προβεί σε παρακράτηση φόρου σύμφωνα με τις διατάξεις της προηγούμενης παραγράφου, αυτές εφαρμόζονται μετά την αφαίρεση του «ποστού αναφοράς» από τη συνολική συμφωνηθείσα αμοιβή του Δικηγόρου.

Ομοίως, παρακρατείται φόρος εισοδήματος με συντελεστή δεκαπέντε τοις εκατό (15%) επί οποιουδήποτε ποσού εισπράττει ως μέρος ο Δικηγόρος από τον Δικηγορικό Σύλλογο ή από Ταμείο Συνεργασίας ή η διανεμητικό λογαριασμό οποιασδήποτε νομικής μορφής. Την ευθύνη για την απόδοση του παρακρατημένου φόρου φέρει ο Πρόεδρος του οικείου Δικηγορικού Συλλόγου.»

2^Η ΠΡΟΤΑΣΗ

1. Στη διάταξη του άρθρου 20 § 7 στοιχ α του νομοσχεδίου «Καταπολέμηση της φοροδιαφυγής, και άλλες διατάξεις» προβλέπεται η υποχρεωτική «σύναψη έγγραφης συμφωνίας περί αμοιβής μεταξύ του δικηγόρου και του εντολέα του», ενώ στη διάταξη του άρθρου 56 του ΝΔ 3026/1954 (περί κώδικος Δικηγόρων), όπως αυτή τροποποιήθηκε και ισχύει μετά το άρθρο 5 του νέου νόμου «Αρχή της επαγγελματικής ελευθερίας, κατάργηση αδικαιολόγητων περιορισμών στην πρόσβαση και άσκηση επαγγελμάτων» δεν υφίσταται παρόμοια υποχρέωση (Βλ κείμενο διάταξης «Στην περίπτωση που δεν προκύπτει ύπαρξη έγκυρης συμφωνίας περί αμοιβής για την παροχή δικηγορικών υπηρεσιών σχετιζομένων με την έναρξη και διεξαγωγή δίκης ή διαδικασίας εκούσιας δικαιοδοσίας ισχύουν οι οριζόμενες σύμφωνα με τα κατωτέρω νόμιμες αμοιβές.....»)

Προτείνεται η αντικατάσταση της διάταξης του στοιχ α της παραγράφου 7 του άρθρου 20 του νομοσχεδίου «Καταπολέμηση της φοροδιαφυγής, και άλλες διατάξεις» όπως παρακάτω :

«7.α Στοιχεία κάθε έγγραφης συμφωνίας περί αμοιβής για την παροχή δικηγορικών υπηρεσιών σχετιζομένων με την έναρξη και διεξαγωγή της δίκης, είτε για μέρος είτε για κατ' ιδίαν πράξεις αυτής, ή κάθε άλλης φύσεως νομικές υπηρεσίες δικαστικές ή εξωδικαστικές που συνάπτεται μεταξύ του δικηγόρου και του εντολέα του κατατίθεται υποχρεωτικά στον οικείο δικηγορικό σύλλογο. Στα στοιχεία αυτά υποχρεωτικά περιλαμβάνεται το ονοματεπώνυμο, η διεύθυνση, ο ΑΦΜ κάθε εντολέα του, το είδος της παρεχόμενης υπηρεσίας και η συμφωνηθείσα αμοιβή»

2. Επί των ελαχίστων δικηγορικών αμοιβών, οι οποίες και καταργήθηκαν με τη διάταξη του 56 του ΝΔ 3026/1954 (περί κώδικος Δικηγόρων), όπως αυτή τροποποιήθηκε και ισχύει μετά το άρθρο 5 του νέου νόμου «Αρχή της επαγγελματικής ελευθερίας, κατάργηση αδικαιολόγητων περιορισμών στην πρόσβαση και άσκηση επαγγελμάτων», όπως αυτές εμφανιζόταν στα γραμμάτια προείσπραξης τους που εξέδιδαν οι οικείοι δικηγορικοί σύλλογοι, διενεργούνταν από τους τελευταίους παρακράτηση φόρου 15% ο οποίος και αποδίδονταν στη Δ.Ο.Υ φορολογίας εισοδήματος του δικηγόρου. Στη διάταξη του άρθρου 20 § 7 στοιχ β του νομοσχεδίου «Καταπολέμηση της φοροδιαφυγής, και άλλες διατάξεις» προβλέπεται από τον οικείο δικηγορικό σύλλογο παρακράτηση και εν συνεχεία απόδοση φόρου

15% μόνο επί του ακαθάριστου ποσού της συμβατικής αμοιβής του δικηγόρου και όχι εν ανυπαρξία έγγραφης συμφωνίας παρακράτηση φόρου επί της νόμιμης αμοιβής του άρθρου 56 του ΝΔ 3026/1954 (περί κώδικος Δικηγόρων), όπως αυτή τροποποιήθηκε και ισχύει. **Η παραπάνω παράλειψη αφαιρεί κρίσιμα έσοδα από τον κρατικό προϋπολογισμό σε μια εποχή που αυτά είναι απολύτως απαραίτητα και ως εκ τούτου συνιστά σκοπό δημοσίου συμφέροντος.**

Προτείνεται η προσθήκη εδαφίου στο τέλος της διάταξης του στοιχ. β της παραγράφου 7 του άρθρου 20 του νομοσχεδίου «Καταπολέμηση της φοροδιαφυγής, και άλλες διατάξεις» , ακριβώς πριν τη φράση «δεν υπολογίζεται προκαταβλητέος φόρος» με το ακόλουθο περιεχόμενο :

«Στην περίπτωση που δεν προκύπτει ύπαρξη έγκυρης συμφωνίας περί αμοιβής για την παροχή δικηγορικών υπηρεσιών σχετιζομένων με την έναρξη και διεξαγωγή δίκης ή διαδικασίας εκούσιας δικαιοδοσίας ο προκαταβλητέος φόρος με συντελεστή 15% υπολογίζεται επί του ποσού της νόμιμης αμοιβής του άρθρου 56 του ΝΔ 3026/54, όπως ισχύει και παρακρατείται από τον Δικηγορικό Σύλλογο κατά την έκδοση του γραμματίου προκαταβολής».

**ΓΙΑ ΤΗΝ ΟΛΟΜΕΛΕΙΑ ΤΩΝ ΠΡΟΕΔΡΩΝ
ΤΩΝ ΔΙΚΗΓΟΡΙΚΩΝ ΣΥΛΛΟΓΩΝ ΕΛΛΑΔΟΣ
Ο ΠΡΟΕΔΡΕΥΩΝ**

ΜΑΝΟΛΗΣ ΛΑΜΤΖΙΔΗΣ

ΠΡΟΕΔΡΟΣ Δ.Σ. ΘΕΣ/ΝΙΚΗΣ