



ΒΟΥΛΗ ΤΩΝ ΕΛΛΗΝΩΝ
Δημοκρατική Συμμαχία

Γ.Α.Β.	3477
18 ΦΕΒ. 2011	

ΑΝΑΦΟΡΑ

Αθήνα, 15 Φεβρουαρίου 2011

ΠΡΟΣ:

Τον Υπουργό Υγείας και Κοινωνικής Αλληλεγγύης
κ. Α. Λοβέρδο

Σύμφωνα με τις προτάσεις του Σωματείου Καφετεριών -καφέ μπαρ Νομού Ηρακλείου σχετικά με την ολική απαγόρευση του καπνίσματος στα καταστήματα υγειονομικού ενδιαφέροντος. Ειδικότερα, το Σωματείο προτείνει αναφορικά με την απαγόρευση του καπνίσματος σε όλα τα καταστήματα υγειονομικού ενδιαφέροντος, να τροποποιηθεί η παρ. 1β του άρθρου 3 του ν. 3730/2008 και να ορισθεί ότι απαγορεύεται το κάπνισμα τα καταστήματα υγειονομικού ενδιαφέροντος που θα δηλωθούν ως καταστήματα μη καπνιζόντων. Επιπλέον, όσον αφορά στην παράβαση των διατάξεων για την απαγόρευση του καπνίσματος να τροποποιηθεί το άρθρο 6 του ν. 3730/2008 και να καταργηθεί η παρ. 3 του άρθρου αυτού, δηλαδή να μην επιβάλλεται πρόστιμο στους υπεύθυνους διαχείρισης και λειτουργίας των χώρων της πρώτης παραγράφου του άρθρου 3. Στο επισυναπτόμενο έγγραφο επεξηγεται αναλυτικά η λογική και η σημασία για την οικονομική βιωσιμότητα και επιβίωση του κλάδου και η σκοπιμότητα υιοθέτησης των συγκεκριμένων προτάσεων.

Ο Αναφέρων Βουλευτής

Λευτέρης Αυγενάκης

ΣΩΜΑΤΕΙΟ ΚΑΦΕΤΕΡΙΩΝ ΚΑΦΕ-ΜΠΑΡ
ΝΟΜΟΥ ΗΡΑΚΛΕΙΟΥ

Ηράκλειο 2 Φεβρουαρίου 2011

ΠΡΟΣ
ΤΟΥΣ κ.κ ΒΟΥΛΕΥΤΕΣ Ν. ΗΡΑΚΛΕΙΟΥ

Κύριοι Βουλευτές

Απευθυνόμαστε σε σας για να εκφράσουμε τις αντιρρήσεις μας και να υποβάλουμε τις προτάσεις μας σχετικά με το θέμα της ολικής απαγόρευσης του καπνίσματος στα καταστήματα υγειονομικού ενδιαφέροντος, ζητώντας σας συγχρόνως να καταβάλετε κάθε δυνατή προσπάθεια ώστε οι προτάσεις μας να εισακουσθούν από τους αρμοδίους.

Με το άρθρο 3 του ν. 3730/2008 «Απαγόρευση χρήσης προϊόντων καπνού» όπως τροποποιήθηκε με το άρθρο με το νόμο 3868/2010 «προστασία ανηλίκων από τον καπνό και αλκοόλ, απαγόρευση καπνίσματος, θέματα ιατρών κ.λ.π.», σχετικά με την απαγόρευση του καπνίσματος ορίζονται τα εξής:

Άρθρο 3

Απαγόρευση χρήσης προϊόντων καπνού

1. Εκτός από όσες απαγορευτικές ή περιοριστικές διατάξεις ισχύουν και εφαρμόζονται ήδη, απαγορεύεται πλήρως, (από 1ης Ιουλίου 2009), το κάπνισμα και η κατανάλωση προϊόντων καπνού στους ακόλουθους χώρους: (α) σε όλους τους δημόσιους ή ιδιωτικούς χώρους, κλειστούς ή στεγασμένους, που χρησιμοποιούνται για την παροχή εργασίας, (εξαιρουμένων των χώρων που ειδικά θα προβλεφθούν για τους καπνιστές από την κατά περίπτωση αρμόδια αρχή ή όργανο, σύμφωνα με τους όρους που καθορίζονται με απόφαση του Υπουργού Υγείας και Κοινωνικής Αλληλεγγύης, που θα εκδοθεί μέχρι την έναρξη ισχύος του παρόντος άρθρου,) καθώς και των χώρων που χρησιμοποιούνται για την παρασκευή προϊόντων καπνού,

*** Η εντός () φράση «εξαιρουμένων... μέχρι την έναρξη ισχύος του παρόντος άρθρου» της περ.α' διαγράφηκε με το άρθρο 17 παρ.4 Ν.3868/2010,ΦΕΚ Α 129/3.8.2010.

*** Η φράση "από 1ης Ιουλίου 2009" της παρ.1 ΚΑΤΑΡΓΗΘΗΚΕ με το άρθρο 32 περ.5 Ν.3868/2010,ΦΕΚ Α 129/3.8.2010.

(β) σε όλα τα καταστήματα υγειονομικού ενδιαφέροντος, ιδίως τα καταστήματα παρασκευής και προσφοράς φαγητών, ποτών, γλυκισμάτων, κάθε είδους παρασκευασμάτων γάλακτος, μικτών καταστημάτων και κέντρων διασκέδασης κατά την έννοια των διατάξεων των άρθρων 5, 37, 38, 39, 40 και 41 της υπ' αριθμ. Α1β/8577/1983 Υγειονομικής Διάταξης (ΦΕΚ 526 Β'), εξαιρουμένων των εξωτερικών τους χώρων, «σε περίπτωση που είναι περιμετρικά ανοικτοί σε δύο πλευρές τουλάχιστον. Ως «εσωτερικός χώρος», για την εφαρμογή του παρόντος, νοείται και το αίθριο ή ο χώρος με συρόμενη ή αποσπώμενη οροφή, όπως και κάθε χώρος, με σκέπαστρο και ταυτόχρονα κλεισμένος με οποιονδήποτε τρόπο περιμετρικά.»

*** Τα άνω εντός " " προστέθηκαν στο τέλος της περ.β' με το άρθρο 17 παρ.5 Ν.3868/2010,ΦΕΚ Α 129/3.8.2010.

Σχετικά δε με τα πρόστιμα που επιβάλλονται στους παραβάτες το άρθρο 6 του ν. 3730/2008 αντικαταστάθηκε με το άνω άρθρο 17 του ν. 3868/2010 ως ακολούθως:

«1. Η παράβαση των διατάξεων για την απαγόρευση του καπνίσματος από τους δημόσιους λειτουργούς, τους δημόσιους υπαλλήλους, τους υπαλλήλους των νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου και τους υπαλλήλους του δημόσιου τομέα, στους χώρους όπου είναι εγκατεστημένες οι υπηρεσίες τους, αποτελεί πειθαρχικό παράπτωμα και τιμωρείται σύμφωνα με τις διατάξεις που διέπουν την πειθαρχική ευθύνη τους.

2. Σε όσους καπνίζουν ή καταναλώνουν προϊόντα καπνού κατά παράβαση του άρθρου 3 επιβάλλεται πρόστιμο πενήντα (50) έως πεντακόσια (500) ευρώ. Η υποτροπή λαμβάνεται υπόψη για το ύψος του επιβαλλόμενου προστίμου.

3. Σε κάθε υπεύθυνο διαχείρισης και λειτουργίας των χώρων της πρώτης παραγράφου του άρθρου 3, που ανέχεται την παραβίαση της διατάξεων του άρθρου 3, επιβάλλεται πρόστιμο από πεντακόσια (500) έως δέκα χιλιάδες (10.000) ευρώ. Η υποτροπή λαμβάνεται υπόψη για το ύψος του επιβαλλόμενου προστίμου. Στην τέταρτη υποτροπή ανακαλείται προσωρινά η άδεια λειτουργίας του καταστήματος υγειονομικού ενδιαφέροντος με απόφαση της αρχής, η οποία τη χορήγησε, για χρονικό διάστημα δέκα (10) ημερών. Στην πέμπτη υποτροπή ανακαλείται οριστικά η άδεια λειτουργίας με απόφαση της αρχής, η οποία τη χορήγησε.

4. Σε όσους πωλούν προϊόντα καπνού και αλκοόλ σε ανηλίκους ή ανέχονται παραβίαση της σχετικής διάταξης του παρόντος επιβάλλεται πρόστιμο από πεντακόσια (500) έως δέκα χιλιάδες (10.000) ευρώ. Η υποτροπή λαμβάνεται υπόψη για το ύψος του επιβαλλόμενου προστίμου. Στην τέταρτη υποτροπή ανακαλείται προσωρινά η άδεια λειτουργίας με απόφαση της αρχής, η οποία τη χορήγησε, για χρονικό διάστημα δέκα (10) ημερών. Στην πέμπτη υποτροπή ανακαλείται οριστικά η άδεια λειτουργίας με απόφαση της αρχής, η οποία τη χορήγησε.

5. Σε όσους παραβιάζουν τις διατάξεις του παρόντος σχετικά με τη διαφήμιση προϊόντων καπνού επιβάλλεται πρόστιμο από πεντακόσια (500) έως δέκα χιλιάδες (10.000) ευρώ. Η υποτροπή λαμβάνεται υπόψη για το ύψος του επιβαλλόμενου προστίμου. Πέραν των ανωτέρω, κυρώσεις που προβλέπονται από άλλους νόμους διατηρούνται.

Πρότασή μας είναι:

Οσον αφορά στην απαγόρευση του καπνίσματος σε όλα τα καταστήματα υγειονομικού ενδιαφέροντος να τροποποιηθεί η παρ. 1β του άρθρου 3 του ν. 3730/2008 και να ορισθεί ότι απαγορεύεται το κάπνισμα τα καταστήματα υγειονομικού ενδιαφέροντος που θα δηλωθούν ως καταστήματα μη καπνιζόντων.

Προτείνουμε, δηλαδή, να παρασχεθεί η δυνατότητα στους ιδιοκτήτες καταστημάτων υγειονομικού ενδιαφέροντος να επιλέξουν εάν θα λειτουργούν ως καταστήματα καπνιζόντων ή μη καπνιζόντων με δήλωσή τους στον αρμόδιο φορέα που χορηγεί τις άδειες λειτουργίας τους, δηλαδή στον εκάστοτε Δήμο και η δημοσιοποίηση της επιλογής τους να γίνεται με ειδικά σήματα που θα αναρτώνται σε εμφανή σημεία στα καταστήματά τους.

Οσον αφορά στην παράβαση των διατάξεων για την απαγόρευση του καπνίσματος να τροποποιηθεί το άρθρο 6 του ν. 3730/2008 και να καταργηθεί η παρ. 3 του άρθρου αυτού, δηλαδή να μην επιβάλλεται πρόστιμο στους υπεύθυνους διαχείρισης και λειτουργίας των χώρων της πρώτης παραγράφου του άρθρου 3.

Θέλουμε να επισημάνουμε πως στις πιο πάνω προτάσεις, καταλήξαμε μετά από αλληπάλληλες συζητήσεις λαμβάνοντας υπόψη

όλες τις παραμέτρους. Ειδικά ως προς το θέμα της δημόσιας υγείας η προστασία της οποίας επιδιώκεται με τον αντικαπνιστικό νόμο, αποτέλεσε για μας σημείο ενδελεχούς έρευνας και ιδιαίτερης περίσκεψης διότι είναι αληθές -σύμφωνα τουλάχιστον με τις μέχρι σήμερα σχετικές επιστημονικές έρευνες- ότι και το παθητικό κάπνισμα προκαλεί βλάβη στην υγεία. Πιστεύουμε συνεπώς, ότι ο διαχωρισμός των καταστημάτων μας σε καπνίζοντες ή μη παρέχει την δυνατότητα σε όσους δεν καπνίζουν να αποφύγουν την οποιαδήποτε βλάβη στην υγεία τους και τουλάχιστον να μην εξαναγκάζονται να βρίσκονται σε χώρους στους οποίους υφίστανται - χωρίς την θέλησή τους -τις επενέργειες του παθητικού καπνίσματος.

Δεν πρέπει να παραβλεφθεί εν προκειμένω ότι τα καταστήματά μας, εκ του νόμου είναι υποχρεωμένα να τηρούν συγκεκριμένες προδιαγραφές προκειμένου να λάβουν την σχετική άδεια λειτουργίας. Μια από τις προδιαγραφές αυτές είναι η εγκατάσταση εξαερισμού. Προτείνουμε συνεπώς, όλα τα καταστήματα (καπνιζόντων και μη) να υποβληθούν σε έλεγχο και να υποχρεωθούν να εφοδιαστούν με σχετικό πιστοποιητικό από την αρμόδια Υπηρεσία, δηλαδή την Δ/νση Δημόσιας Υγείας, το οποίο θα ανανεώνεται ανά τακτά διαστήματα και δεν θα χορηγείται εφάπαξ όπως ισχύει σήμερα δηλαδή με την έκδοση της άδειας λειτουργίας, ότι ο εξαερισμός λειτουργεί σύμφωνα με τις τελευταίες προδιαγραφές. Με τον τρόπο αυτό προστατεύεται επαρκώς η υγεία όλων, καπνιστών και μη, διότι και πολλοί από εμάς που λειτουργούμε καταστήματα υγειονομικού ενδιαφέροντος δεν είμαστε οι ίδιοι καπνιστές.

Πιστεύουμε ακράδαντα ότι η πρότασή μας για διαχωρισμό των καταστημάτων υγειονομικού ενδιαφέροντος σε καταστήματα καπνιζόντων ή μη είναι απολύτως εφαρμόσιμη και ρεαλιστική με τις κρατούσες συνθήκες διότι η ολική απαγόρευση του καπνίσματος ενδεχομένως να προστατεύει την δημόσια υγεία πλήττει όμως άλλα αγαθά όπως αυτό του δικαιώματος στην εργασία που υπό τις σημερινές συνθήκες έχει αναχθεί στο κρισιμότερο όλων. Και τούτο διότι είναι προφανές ότι η ολική απαγόρευση του καπνίσματος θα καταφέρει το τελειωτικό χτύπημα στα καταστήματά μας που αυτήν την χρονική συγκυρία με τις κρατούσες οικονομικές συνθήκες με δυσκολία καταφέρνουν να επιβιώσουν. Ο ψηφισθείς αντικαπνιστικός νόμος θέλοντας να προστατεύσει την δημόσια υγεία ακολουθώντας τα χνάρια άλλων κρατών, παράβλεψε το γεγονός ότι τα καταστήματα υγειονομικού ενδιαφέροντος είναι τα πρώτα που βλήθηκαν από την οικονομική κρίση. Διότι ο καθένας που με δυσκολία επιβιώνει σήμερα, μισθωτός, συνταξιούχος ή νεολαίος, όλοι αυτοί δηλαδή που αποτελούν την πελατεία μας, δεν πρόκειται να διαθέσει χρήματα για ποτό ή φαγητό την στιγμή που κρίνεται το μέλλον του ή το μέλλον των παιδιών του. Η πρώτη δαπάνη που θα περικόψει είναι η δαπάνη για την διασκέδασή του που ή θα την καταργήσει εντελώς ή θα την περιορίσει στο ελάχιστο δυνατό. Αυτό έχει ως συνέπεια η πελατεία μας να συρρικνωθεί τόσο ως προς τον αριθμό των πελατών που εξυπηρετούμε όσο και ως προς τις ποσότητες των προϊόντων που καταναλώνονται. Υπό αυτές, λοιπόν, τις συνθήκες που ήδη έχουν οδηγήσει στο κλείσιμο πολλών καταστημάτων υγ. ενδιαφέροντος καθώς μειώνονται τα έσοδα αλλά αυξάνονται οι δαπάνες,

ο αντικαπνιστικός νόμος είναι βέβαιο ότι θα μειώσει ακόμα περισσότερο τα ήδη μειωμένα έσοδά μας, θα έχει ως συνέπεια μαζικές απολύσεις του προσωπικού μας και τελικά είναι βέβαιο ότι δεν θα αποφύγουμε το κλείσιμο των καταστημάτων μας. Διότι ποιος ο λόγος να διαθέσει κάποιος μέρος των εισοδημάτων του να πάει σε κάποιο εστιατόριο ή μπαρ ή καφετέρια όταν του απαγορεύεται να συμπεριφερθεί όπως επιθυμεί; Θα προτιμήσει να μείνει στο σπίτι του ή σε σπίτια φίλων και δεν θα έρθει στα καταστήματά μας.

Σύμφωνα με ανακοίνωση της Πανελληνίου Ομοσπονδίας Εστιατορικών και Συναφών Επαγγελμάτων, ένα μήνα μετά την εφαρμογή του αντικαπνιστικού νόμου στα καταστήματα του κλάδου, σημειώνει ότι έγινε αποδέκτης διαμαρτυριών από εκατοντάδες επαγγελματίες από όλη τη χώρα, αποτέλεσμα της μείωσης τζίρου και λιγότερων πελατών από την εφαρμογή του μέτρου.

Η μείωση του κύκλου εργασιών των καταστημάτων υγειονομικού ενδιαφέροντος σύμφωνα με στοιχεία της ΠΟΕΣΕ, αγγίζει το 40% και σε ορισμένους νομούς ακόμη μεγαλύτερη. Αν σε αυτό προστεθεί και η αναμενόμενη μείωση λόγω της απαγόρευσης του καπνίσματος (ευρωπαϊκός μέσος όρος -25%), δεν κινδυνεύουν απλά, αλλά είναι βέβαιο, ότι χιλιάδες επιχειρήσεων θα κλείσουν.

Όσο για το επιχείρημα ότι ο ίδιος νόμος έχει εφαρμοστεί σε όλα τα προηγμένα κράτη, δεν λαμβάνει υπόψη του το πραγματικό γεγονός ότι κατόπιν επίσημων στοιχείων η κατανάλωση σε παρεμφερείς επιχειρήσεις ανά την Ευρώπη μειώθηκε κατά μέσο όρο 25%. Το ποσοστό αυτό όμως είναι δυσβάσταχτο υπό τις κρατούσες οικονομικές συνθήκες. Διότι το εκάστοτε μέτρο πρέπει να κρίνεται στον χρόνο που επιβάλλεται, καθώς διαφορετική θα ήταν η προσέγγιση πριν από πέντε ή τρία χρόνια και διαφορετική τώρα εν μέσω οικονομικής κρίσης. Όταν ο τζίρος των υγειονομικών καταστημάτων έχει ήδη μειωθεί κατά τουλάχιστον 40% μέσα σε ένα χρόνο δεν είναι δυνατόν να απαιτείται από τους καταστηματάρχες να υποστούν επιπλέον μείωση 25% τουλάχιστον. Είναι προφανές ότι έτσι οδηγούνται σε κλείσιμο αρκετές επιχειρήσεις, και οι επιπτώσεις δεν θίγουν μόνο το κλάδο μας αλλά όλη την Ελληνική οικονομία αφού σύμφωνα με τα διαθέσιμα στοιχεία ο κύκλος εργασιών μόνο των χώρων εστίασης ανέρχεται στο ποσόν των 5,6 δισ ευρώ για το 2009 μειωμένος έναντι του 2008 κατά 800 εκατομμύρια ευρώ και στην απώλεια χιλιάδων θέσεων εργασίας.

Για το ίδιο αυτό θέμα, δηλαδή για την εφαρμογή του νόμου σε άλλες χώρες, σύμφωνα με πρόσφατα δημοσιεύματα η νέα κυβέρνηση της Ολλανδίας αναγκάστηκε να προβεί στη μερική άρση του μέτρου απαγόρευσης του καπνίσματος σε ...μικρά μπαρ και καφέ, καθώς οι ιδιοκτήτες τους διαμαρτύρονταν ότι ο "δυσβάσταχτος" αυτός νόμος τους κρατούσε τα μαγαζιά άδεια.

Συγκεκριμένα, ο νέος νόμος θα επιτρέπει το κάπνισμα σε μπαρ μικρότερα των 70 τμ, στα οποία εργάζεται μόνο ο ιδιοκτήτης τους και όχι άλλοι υπάλληλοι.

Η απαγόρευση θα εξακολουθήσει να ισχύει για μεγαλύτερους χώρους. Η κυβέρνηση απαγόρευσε το κάπνισμα στα εστιατόρια, στα μπαρ και στα καφέ τον Ιούλιο του 2008, αλλά ο νόμος δεν τηρήθηκε καθώς οι

ιδιοκτήτες μικρών μπαρ διαμαρτύρονταν ότι το μέτρο τους στερούσε την πελατεία.

Σε επιστολή της προς το Κοινοβούλιο, η υπουργός Υγείας Έντιθ Σίπερς είπε ότι ο νόμος θα αναθεωρηθεί και ότι δεν θα εφαρμοστούν τα ήδη επιβληθέντα πρόστιμα στους ιδιοκτήτες μικρών μπαρ. Το μέτρο για την άρση της απαγόρευσης καπνίσματος θα επηρεάσει περί τα δύο χιλιάδες μπαρ σε όλη τη χώρα, πρόσθεσε η υπουργός.

Τέλος όσον αφορά στην επιβολή προστίμων και στους υπευθύνους διαχείρισης και λειτουργίας των καταστημάτων η διάταξη αυτή αντίκειται στο σύνταγμα και τους κείμενους νόμους διότι πρόκειται για ένα μέτρο που αφορά όλους τους πολίτες και καθένας είναι υπεύθυνος για την τήρηση του ή μη και συνεπώς είναι και υπαίτιος ο ίδιος για την τυχόν παράβασή του. Δεν πρόκειται, δηλαδή, για μέτρο που αφορά στον τρόπο ή στις προϋποθέσεις λειτουργίας των καταστημάτων υγειονομικού ενδιαφέροντος ώστε να υφίσταται τις συνέπειες της παράβασης ο ιδιοκτήτης ή ο εκάστοτε υπεύθυνος διαχείρισης αλλά για καθολικό μέτρο που αφορά στον κάθε πολίτη χωριστά και οι ιδιοκτήτες ή υπεύθυνοι διαχείρισης δεν είναι επιφορτισμένοι ούτε έχουν εξουσία να εκτελούν καθήκοντα αστυνόμευσης, αναγκαζόμενοι να διαπληκτίζονται με τους πελάτες τους. Πολλώ δε μάλλον όταν στην αμέσως προηγούμενη παράγραφο του άρθρου 17 του ν. 3868/2010 ο οποίος τροποποίησε το σχετικό άρθρο 6 του ν. 3730/2008, η παράβαση των διατάξεων για την απαγόρευση του καπνίσματος από τους δημόσιους λειτουργούς, του δημόσιους υπαλλήλους, τους υπαλλήλους των νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου και τους υπαλλήλους του δημοσίου τομέα, στους χώρους που είναι εγκατεστημένες οι υπηρεσίες τους, αποτελεί πειθαρχικό παράπτωμα για τους ίδιους και όχι για τους διευθυντές τους και δεν επισύρει καν χρηματικό πρόστιμο.

Εν κατακλείδι φρονούμε ότι οι προτάσεις μας εναρμονίζονται πλήρως τόσο με τον σκοπό για τον οποίο θεσπίστηκε ο αντικαπνιστικός νόμος όσο και με τις κρατούσες κοινωνικές και οικονομικές συνθήκες. Η εμμονή στην τήρηση της ολικής απαγόρευσης του καπνίσματος θα οδηγήσει σε οικονομικό μαρασμό πληθώρα επιχειρηματιών που επένδυσαν τεράστια ποσά προκειμένου να δημιουργήσουν καταστήματα σύγχρονα, ανταγωνιστικά και λειτουργούντα υπό τους αυστηρότατους όρους και προϋποθέσεις που θέσπισαν οι νόμοι και λοιπές υγειονομικές διατάξεις ώστε από την λειτουργία τους να εξασφαλίζεται η δημόσια υγεία, ευταξία, και εν γένει προστασία των πολιτών και τα οποία υφίστανται εξονυχιστικούς ελέγχους προκειμένου να τους χορηγηθεί άδεια λειτουργίας.

ΜΕ ΤΙΜΗ
ΓΙΑ ΤΟ ΣΩΜΑΤΕΙΟ

Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ
ΙΩΑΝΝΗΣ ΤΣΑΚΙΡΑΚΗΣ