

Υπόψη κου. Σπύρου Ταλιαδούρου

ΕΞΑΙΡΕΤΙΚΑ ΕΠΕΙΓΟΝ

ΠΑΒ	3148
08 ΦΕΒ. 2011	

Κατερίνη 1 Φεβρουαρίου 2011

Αξιότιμε κ. Βουλευτά,

Σε συνέχεια της από 27 Σεπτεμβρίου 2010 επιστολής μας με την οποία ζητούσαμε τη συμπαράστασή σας στα δημιουργούμενα με την εφαρμογή του Ν.3852/10 (ΦΕΚ 87/07-06-10) "Νέα Αρχιτεκτονική της Αυτοδιοίκησης και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης - Πρόγραμμα Καλλικράτης" προβλήματα των Τ.Υ.Δ.Κ. των κρατικών Περιφερειών και της με Αρ. Πρωτ. 60311/19-10-10 απάντησης του Υπουργείου Εσωτερικών, Αποκέντρωσης & Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης σε σχετική σας αναφορά, σας αποστέλλουμε υπόμνημα και σας παρακαλούμε να υποστηρίξετε τις απόψεις μας προκειμένου να αντιμετωπιστούν τα προβλήματα που έχουν προκύψει.

Με τιμή,

Οι υπάλληλοι των καταργούμενων Τ.Υ.Δ.Κ.
της καταργούμενης Περιφέρειας Κεντρικής Μακεδονίας

Ταχ. Διεύθυνση: Κίτρους 41
Ταχ. Κώδικας: 60100 Κατερίνη
Τηλ.: 23510-46480
Fax: 23510-46478
E-mail: tydkpie@rcm.gr

ΠΡΟΣ

κ. Ιωάννη Ραγκούση
Υπουργό Εσωτερικών, Αποκέντρωσης & Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης
Σταδίου 27
Τ.Κ. 10183 Αθήνα

ΘΕΜΑ: Θέματα καταργούμενων Τμημάτων Τεχνικών Υπηρεσιών Δήμων και Κοινοτήτων (Τ.Υ.Δ.Κ.) στα πλαίσια εφαρμογής του Ν.3852/10 (ΦΕΚ 87/07-06-10) “Νέα Αρχιτεκτονική της Αυτοδιοίκησης και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης - Πρόγραμμα Καλλικράτης”

ΣΧΕΤ: 1. Το Αρ. Πρωτ. 45314/09-08-2010 έγγραφο της Διεύθυνσης Διοίκησης του ΥΠ.ΕΣ.Α.Η.Δ.
2. Η Εγκύκλιος 6 (Αρ. Πρωτ. 2067 - 14.01.11) της Διεύθυνσης Τεχνικών Υπηρεσιών του ΥΠ.ΕΣ.Α.Η.Δ.
3. Η Εγκύκλιος 3 (Αρ. Πρωτ. οικ. 1314 - 11.01.11) της Διεύθυνσης Οργάνωσης και Λειτουργίας ΟΤΑ του ΥΠ.ΕΣ.Α.Η.Δ.
4. Η Εγκύκλιος 5 (Αρ. Πρωτ. 1695 - 12.01.11) της Διεύθυνσης Οικονομικών ΟΤΑ του ΥΠ.ΕΣ.Α.Η.Δ.
5. Η Εγκύκλιος 47 (Αρ. Πρωτ. οικ. 74570 - 28.12.10) της Διεύθυνσης Οργάνωσης και Λειτουργίας ΟΤΑ του ΥΠ.ΕΣ.Α.Η.Δ.

Αξιότιμε κ. Υπουργέ,

Σύμφωνα με τα οριζόμενα στα άρθρα 258 και 280 του Ν.3852/10 (ΦΕΚ 87/07-06-10) “Νέα Αρχιτεκτονική της Αυτοδιοίκησης και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης - Πρόγραμμα Καλλικράτης” τα Τμήματα Τεχνικών Υπηρεσιών Δήμων και Κοινοτήτων (Τ.Υ.Δ.Κ.) των κρατικών Περιφερειών **καταργήθηκαν**. Ο **εξοπλισμός** τους περιήλθε στον οικείο δήμο της έδρας του αντίστοιχου νομού και το **προσωπικό** τους μετατάχθηκε αυτοδικαίως σε υφιστάμενη ή ιδρυόμενη Τεχνική Υπηρεσία του ανωτέρω δήμου.

Από την ημέρα δημοσίευσης του Ν.3852/10 στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως έως σήμερα έχουν εκδοθεί Υπουργικές Αποφάσεις, Εγκύκλιοι και Έγγραφα διαφόρων Διευθύνσεων/Τμημάτων του Υπουργείου Εσωτερικών, Αποκέντρωσης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης (σχετικά 1 έως 4) που αφορούν και τις Τ.Υ.Δ.Κ. με **αντικρουόμενες και μη απόλυτα σαφείς διατυπώσεις** ως προς τα καθήκοντα και τις υποχρεώσεις των υπαλλήλων των Τ.Υ.Δ.Κ.

1. Έγγραφο με Αρ. Πρωτ. 45314/09-08-2010 της Διεύθυνσης Διοίκησης του ΥΠ.ΕΣ.Α.Η.Δ.

Στο σχετικό 1 αναφέρεται το εξής:

“Επιπρόσθετα διευκρινίζεται ότι, οι μηχανικοί που υπηρετούν στις υπηρεσίες ΤΥΔΚ των υφιστάμενων Περιφερειών και μετατάσσονται σύμφωνα με τις ανωτέρω διατάξεις, εξακολουθούν να επιβλέπουν και να φέρουν την ευθύνη της παρακολούθησης όλων των έργων που τους έχουν ανατεθεί εφόσον η υλοποίησή τους συνεχίζεται και υπέχουν υποχρέωσης παράδοσης - παραλαβής των εν λόγω έργων”.

Συνεπώς, οι υπάλληλοι των Τ.Υ.Δ.Κ. έχουν την υποχρέωση επίβλεψης όλων των έργων που τους έχουν ανατεθεί χωρίς να γίνεται καμία διάκριση σε έργα δήμων που συνενώνονται με το δήμο της έδρας του νομού και άρα αποκτούν τεχνική υπηρεσία και σε έργα δήμων που συνενώνονται με άλλους δήμους και αποκτούν άμεσα ή εντός δύο (2) ετών τεχνική υπηρεσία. Δεν προβλέπεται ορισμός νέων επιβλεπόντων των έργων αυτών.

2. Εγκύκλιος 6 (Αρ. Πρωτ. 2067 - 14.01.11) της Διεύθυνσης Τεχνικών Υπηρεσιών του ΥΠ.ΕΣ.Α.Η.Δ.

Στη σχετική 2 Εγκύκλιο, αναφέρεται το εξής:

“Κατόπιν αυτών, για όλα τα έργα, μελέτες, υπηρεσίες που βρίσκονται σε εξέλιξη και επιβλέπονταν από την ΤΥΔΚ, με φροντίδα του υπαλλήλου που έως 31-12-2010 εκτελούσε καθήκοντα προϊσταμένου ΤΥΔΚ, καταρτίζεται κατάσταση ανά συνενούμενο Δήμο και ορίζεται νέος επιβλέπων από τον προϊστάμενο της τεχνικής υπηρεσίας του Δήμου της έδρας του Νομού. Η παράδοση - παραλαβή του φακέλου γίνεται με σχετικό πρωτόκολλο, το οποίο όμως παρέλκει σε περίπτωση που ορισθεί εκ νέου ο ίδιος υπάλληλος ως επιβλέπων”.

Επομένως, οι υπάλληλοι των Τ.Υ.Δ.Κ. εξακολουθούν να επιβλέπουν έργα, μελέτες και υπηρεσίες που βρίσκονται σε εξέλιξη και επιβλέπονταν από την Τ.Υ.Δ.Κ. μόνο εάν αυτά ανήκουν σε δήμους που συνενώθηκαν με το δήμο της έδρας του νομού ή σε άλλους συνενούμενους δήμους που δεν διαθέτουν τεχνική υπηρεσία και εφόσον οριστούν εκ νέου επιβλέποντες από τον προϊστάμενο της τεχνικής υπηρεσίας της έδρας του νομού.

Όσα αναφέρονται στη σχετική 2 Εγκύκλιο έρχονται σε αντίθεση με όσα αναφέρονται στο σχετικό 1 έγγραφο. Επίσης, η αναφερόμενη παραπάνω προερχόμενη διατύπωση από τη σχετική 2 Εγκύκλιο αφήνει να εννοηθεί ότι ο προϊστάμενος της τεχνικής υπηρεσίας της έδρας του νομού ορίζει κατά την κρίση του τους επιβλέποντες των έργων, μελετών και υπηρεσιών των άλλων συνενούμενων δήμων ακόμη και στην περίπτωση κατά την οποία ο δήμος της έδρας του νομού δεν παρέχει διοικητική υποστήριξη στους άλλους δήμους. Δεν καθορίζεται ρητά, εάν έργα, μελέτες και υπηρεσίες νέων συνενούμενων δήμων, εκτός του δήμου της έδρας του νομού, που βρίσκονται σε εξέλιξη και επιβλέπονταν από τις Τ.Υ.Δ.Κ. παραδίδονται σε υπαλλήλους των δήμων αυτών εφόσον οι τελευταίοι διαθέτουν πλέον τεχνικές υπηρεσίες.

Στη σχετική 2 Εγκύκλιο:

1. αναφέρεται ότι “σε έργα, μελέτες και υπηρεσίες των (κρατικών) Περιφερειών στα οποία είχε οριστεί ως επιβλέπων υπάλληλος της ΤΥΔΚ, ο προϊστάμενος της διευθύνουσας υπηρεσίας ορίζει εκ νέου ως επιβλέποντα του έργου, μελέτης ή υπηρεσίας, υπάλληλό της και ο αντίστοιχος φάκελος παραδίδεται με πρωτόκολλο παράδοσης - παραλαβής”, ενώ στο σχετικό 1 έγγραφο δεν εξαιρούνται από τον όρο “όλα τα έργα” τα έργα των (κρατικών) Περιφερειών (πλέον Αποκεντρωμένων Διοικήσεων)
2. γίνεται αναφορά μόνο στις μελέτες και υπηρεσίες του πεδίου εφαρμογής του Ν.3316/05, ενώ δεν γίνεται αναφορά στις μελέτες που είναι σε εξέλιξη και εκπονούνται σύμφωνα με τις διατάξεις του Ν.716/77 όπως αυτές ισχύουν
3. δεν γίνεται αναφορά στις μελέτες που έχουν εκπονηθεί σύμφωνα με τις διατάξεις του Ν.716/77 και ο έλεγχος πληρότητάς τους και δυνατότητας ταχείας ωρίμανσής τους μέσα στον επιλέξιμο χρόνο του Ε.Σ.Π.Α. (μέχρι 31-12-2015), σύμφωνα με την Απόφαση Αριθμ. 20554/ΕΥΣ 3430/13-05-10 (ΦΕΚ 644/13-05-10) “Καθορισμός προδιαγραφών και διαδικασίας ελέγχου και επικαιροποίησης μελετών τεχνικών έργων” του Υφυ-

πουργού Οικονομίας, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας, έχει ανατεθεί σε υπαλλήλους των Τ.Υ.Δ.Κ.

4. γίνεται αναφορά στην παράταση λειτουργίας των νομαρχιακών συμβουλίων δημοσίων έργων και στη συγκρότηση των περιφερειακών συμβουλίων δημοσίων έργων, ενώ δεν γίνεται καμία αναφορά στη λειτουργία άλλων συμβουλίων, όπως του συμβουλίου χωροταξίας, οικισμού και περιβάλλοντος, και επιτροπών, όπως ελέγχου καταλληλότητας αθλητικών εγκαταστάσεων, ελέγχου καταλληλότητας παιδικών χαρών, αποθεματισμού και οροθέτησης δασών, επικινδύνως ετοιμορρόπων κατασκευών, καθορισμού θέσεων αμμοληψίας, στέγασης δημοσίων υπηρεσιών, καθορισμού ορίων αιγιαλού και παραλίας, εκτίμησης αξίας απαλλοτριωμένων ακινήτων, κ.α., στα/ις οποία/ες υπάλληλοι των Τ.Υ.Δ.Κ. συμμετέχουν ως πρόεδροι ή μέλη αυτών, και στα/ις οποία/ες υπάρχουν αιτήματα σε εξέλιξη, καθώς και νέα αιτήματα
5. δεν γίνεται αναφορά σε μελέτες των οποίων η εκπόνηση είναι σε εξέλιξη από τους υπαλλήλους των Τ.Υ.Δ.Κ. και δεν έχουν ανατεθεί σύμφωνα με τις διατάξεις του Ν.3316/05 - Ολοκληρώνονται οι μελέτες αυτές από τους υπαλλήλους των Τ.Υ.Δ.Κ. ή συνεχίζονται από άλλους υπαλλήλους εφόσον οι δήμοι έχουν δικές τους τεχνικές υπηρεσίες; Με ποια διαδικασία παραδίδονται - παραλαμβάνονται τα ευρήματα των αυτοψιών, οι μετρήσεις πεδίου, κ.α. στις οποίες έχουν ήδη προβεί οι υπάλληλοι των Τ.Υ.Δ.Κ.;
6. γίνεται αναφορά στο αρχείο παραληφθέντων έργων, μελετών και υπηρεσιών των Τ.Υ.Δ.Κ., ενώ δεν γίνεται καμία αναφορά στο αρχείο των Τ.Υ.Δ.Κ. που αφορά σε επιτροπές, άλλες αρμοδιότητες (π.χ. τήρηση μητρώου κρατικών αυτοκινήτων σε επίπεδο νομού και παρακολούθηση τυχόν μεταβολών, εγκρίσεις κυκλοφοριακών συνδέσεων εγκαταστάσεων - απαλλαγές δημιουργίας κόμβων, τήρηση μητρώου πιστοποιητικών εμπειρίας), βιβλιογραφία, διοικητική ενημέρωση (π.χ. αρχείο εγκυκλίων, υπουργικών αποφάσεων, επιμορφωτικών προγραμμάτων, εκθέσεων αυτοψιών), κ.α., και δεδομένου ότι σύμφωνα με τις διατάξεις των άρθρων 258 και 280 του Ν.3852/10 μεταφέρεται στο δήμο της έδρας του νομού ο εξοπλισμός και το προσωπικό και όχι το αρχείο των Τ.Υ.Δ.Κ.
7. αναφέρεται ότι *“το αρχείο των παραληφθέντων έργων, μελετών, υπηρεσιών, των ΤΥΔΚ ... παραδίδεται στον προϊστάμενο της τεχνικής υπηρεσίας του νέου δήμου έως 30-06-11”*, ενώ δεν γίνεται αναφορά για το μεταβατικό στάδιο από 01-01-11 έως 30-06-11 σε ότι αφορά αιτήματα πολιτών που αφορούν το αρχείο αυτό (π.χ. χορήγηση πιστοποιητικών εμπειρίας, επιστροφή εγγυητικών) - Σε ποιο δήμο θα απευθύνεται ο πολίτης εάν δεν απαιτείται συγκρότηση υπηρεσίας διοικητικής υποστήριξης στο δήμο της έδρας του νομού;

3. Εγκύκλιος 3 (Αρ. Πρωτ. οικ. 1314 - 11.01.11) της Διεύθυνσης Οργάνωσης και Λειτουργίας ΟΤΑ του ΥΠ.ΕΣ.Α.Η.Δ.

Στη σχετική 3 Εγκύκλιο αναφέρεται το εξής:

“Το προσωπικό των ΤΥΔΚ των πρώην κρατικών Περιφερειών που μετατάσσεται στο δήμο της έδρας του νομού ή σε δήμο που λειτουργούσαν αποκεντρωμένες υπηρεσίες, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 258 του «Καλλικράτη», θα ασκεί τις αρμοδιότητες των υπηρεσιών αυτών σε όσους δήμους εξυπηρετούσαν μέχρι το τέλος του 2010 και δεν διέθεταν Τεχνική Υπηρεσία”. Επισημαίνεται ότι, *“... θα παρέχεται διοικητική υποστήριξη στους δήμους που δεν διαθέτουν υλικοτεχνική υποδομή και το προσωπικό για να τις ασκήσουν”* και όπως αναφέρεται στη σελ. 1 της Εγκυκλίου, *“Για το σκοπό αυτό, ... το προσωπικό των ΤΥΔΚ των*

πρώην κρατικών Περιφερειών μετατάσσεται υποχρεωτικά ... στο δήμο της έδρας του νομού ...".

Συνεπώς, θεωρείται δεδομένο ότι όλοι οι νέοι δήμοι, εκτός του δήμου της έδρας του νομού, δεν θα διαθέτουν τεχνική υπηρεσία την 1η Ιανουαρίου 2011 και γι' αυτό θα συγκροτηθούν νέες υπηρεσίες διοικητικής υποστήριξης. Τα αναφερόμενα στη σχετική 3 Εγκύκλιο έρχονται σε αντίθεση με όσα αναφέρονται στη σχετική 2 Εγκύκλιο, όπου προβλέπεται νέοι δήμοι να διαθέτουν ενδεχομένως τεχνική υπηρεσία και άρα έως τις 30-06-11 θα πρέπει να τους παραδοθεί το σχετικό αρχείο έργων, μελετών και υπηρεσιών. Μάλιστα, όπως επισημαίνεται στη σχετική 3 εγκύκλιο, προτού οι νέοι συνενούμενοι δήμοι διαπιστώσουν τη δυνατότητα ή μη συγκρότησης τεχνικής υπηρεσίας, οι υπάλληλοι των Τ.Υ.Δ.Κ. προκαταβολικά μετατάχθηκαν στους δήμους της έδρας των νομών με σκοπό να στελεχώσουν νέες υπηρεσίες που θα παρέχουν διοικητική υποστήριξη σε άλλους δήμους.

ΕΝΔΕΧΟΜΕΝΩΣ, ΟΜΩΣ, ΚΑΝΕΝΑΣ ΝΕΟΣ ΣΥΝΕΝΟΥΜΕΝΟΣ ΔΗΜΟΣ ΝΑ ΜΗΝ ΧΡΕΙΑΖΕΤΑΙ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΗ ΥΠΟΣΤΗΡΙΞΗ ΚΑΙ ΑΡΑ ΓΙΑ ΠΟΙΟ ΛΟΓΟ ΜΕΤΑΤΑΧΘΗΚΑΝ ΟΙ ΥΠΑΛΛΗΛΟΙ ΤΩΝ Τ.Υ.Δ.Κ.;

Τόσο στη σχετική 3, όσο και στη σχετική 2 Εγκύκλιο δεν ορίζεται εάν οι υπάλληλοι των δήμων που δεν είχαν τεχνικές υπηρεσίες έως το τέλος του 2010 και επέβλεπαν έργα, μελέτες και υπηρεσίες των δήμων τους μέσω προγραμματικών συμβάσεων με τις Τ.Υ.Δ.Κ. συνεχίζουν να είναι επιβλέποντες και μετά την 1η Ιανουαρίου 2011 σε περίπτωση που οι νέοι συνενούμενοι δήμοι στους οποίους ανήκουν δεν διαθέτουν τεχνική υπηρεσία ή εάν για τα έργα, τις μελέτες και τις υπηρεσίες που είναι σε εξέλιξη ορίζονται επιβλέποντες αποκλειστικά και μόνο υπάλληλοι των Τ.Υ.Δ.Κ. μέσω της υπηρεσίας διοικητικής υποστήριξης των δήμων της έδρας των νομών.

4. Εγκύκλιος 5 (Αρ. Πρωτ. 1695 - 12.01.11) της Διεύθυνσης Οικονομικών ΟΤΑ του ΥΠ.ΕΣ.Α.Η.Δ.

Στη σχετική 4 Εγκύκλιο δεν δίνονται λεπτομερείς οδηγίες για την καταγραφή των δημοσίων συμβάσεων έργων, μελετών και υπηρεσιών στις οποίες οι Τ.Υ.Δ.Κ. εκτελούσαν χρέη διευθύνουσας υπηρεσίας. Δεν δίνονται οδηγίες για το πώς θα καταγραφούν οι ιδιαιτερότητες κάθε περίπτωσης (π.χ. διακοπή εργασιών, αναβλητικότητα δημοτικών συμβουλίων για λήψη αποφάσεων, προβλήματα συνεργασίας με αναδόχους, συμπληρωματικές συμβάσεις, γνωμοδοτήσεις τεχνικών συμβουλίων ή άλλων υπηρεσιών). Επισημαίνεται ότι, πριν την ολοκλήρωση της καταγραφής, και για αποφυγή λαθών, δεν είναι δυνατή η παράδοση - παραλαβή των φακέλων σε νέους επιβλέποντες σύμφωνα με τα προβλεπόμενα στην σχετική 2 Εγκύκλιο.

Επίσης, αν και στη σχετική 3 Εγκύκλιο οι Τ.Υ.Δ.Κ. μπορούν να παραμείνουν στους ίδιους χώρους που στεγάζονταν έως τις 31 Δεκεμβρίου 2010, μέχρι να εξασφαλιστεί άλλη κτιριακή υποδομή και εφόσον αυτό καταστεί αναγκαίο, η καταγραφή (σχετική 4 Εγκύκλιος), η παράδοση - παραλαβή ανενεργού αρχείου (σχετική 2 Εγκύκλιος) και η παράδοση - παραλαβή των σε εξέλιξη έργων, μελετών και υπηρεσιών (σχετική 2 Εγκύκλιος), επιβάλει την παραμονή τους στους ίδιους χώρους τουλάχιστον έως 30 Ιουνίου 2011 για αποφυγή άσκοπης μεταφοράς αρχείου.

Καταλήγοντας, και με βάση όσα αναφέρονται παραπάνω, **σας παρακαλούμε να προβείτε άμεσα στις απαραίτητες διοικητικές πράξεις**, έτσι ώστε να συνεχιστεί απρόσκοπτα η λειτουργία των νέων δήμων και η εξυπηρέτηση των πολιτών και να μην διαταραχθεί η υπηρεσιακή κατάσταση (με όλες τις υποχρεώσεις/συνέπειες που αυτή συνεπάγεται) των υπαλλήλων των τμημάτων αυτών.

**Οι υπάλληλοι των καταργούμενων Τ.Υ.Δ.Κ.
της καταργούμενης Περιφέρειας Κεντρικής Μακεδονίας**

Στοιχεία επικοινωνίας:

Ταχυδρομική Διεύθυνση: Κίτρους 41, Τ.Κ. 60100 Κατερίνη
Τηλ.: 23510 - 46480 Fax: 23510 - 46478
E-mail: tydkpie@rcm.gr