



ΕΝΩΣΗ ΕΛΕΓΚΤΩΝ ΕΝΑΕΡΙΑΣ ΚΥΚΛΟΦΟΡΙΑΣ ΕΛΛΑΔΑΣ
AIR TRAFFIC CONTROLLERS' ASSOCIATION OF GREECE
Member of the International Federation of Air Traffic Controllers' Associations - IFATCA

ΤΘ 73 880, 16710 ΕΛΛΗΝΙΚΟ / PO BOX 73 880, 16710 HELLINIKO ☎ +30 210 9972787 +30 210 9972779
 Fax: +30 210 9644734 e-mail: ceekc@ymail.com website: www.eeekc.gr

ΥΠΟΜΝΗΜΑ

Προς :
 Τον Υφυπουργό Οικονομικών
 κ. Φ. Σαχινίδη

Ελληνικό, 20 Δεκεμβρίου 2010
 Αρ. Πρωτ. 216 / 2010

Κοινοποίηση :
 Υπουργείο Υποδομών, Μεταφορών & Δικτύων
 Υπουργό κ. Δ. Ρέππα
 Υφυπουργό Υποδομών, Μεταφορών & Δικτύων
 κ. Σ. Βούγια
 Γ. Γραμματέα κ. Χ. Τσιόκα
 Γ. Γραμματέα Υπ. Οικονομικών
 κ. Πεντάζο
 Γ. Γραμματέα ΠΑΣΟΚ κ. Μ. Καχριμάκη

ΑΝΑΦΟΡΑ
 ΓΙΑ ΤΟΥ Ε.Υ.Η. ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΑ
 Μ. ΚΑΧΡΙΜΑΚΗ

Παρακαλώ να έχω ενημερωθεί
 επί των ανδρών της Ενωσής.

Κύριε Υπουργέ,

Σε συνέχεια της συνάντησης που είχαμε την 1/12/2010 στο Υπ. Οικονομικών με τον Γ. Γραμματέα κ. Πεντάζο, επιθυμούμε να θέσουμε υπ' όψιν σας τα παρακάτω, όσον αφορά το Δημοσιονομικό όφελος από την χρήση των τελών διαδρομής, στα πλαίσια της λειτουργίας των Ειδικών Λογαριασμών της ΥΠΑ.

Είναι νομίζουμε σκόπιμο, προκειμένου να αντιληφθούμε το όφελος από την είσπραξη των Τελών διαδρομής, να κατανοήσουμε τον μηχανισμό χρέωσης και λειτουργίας των.

ΥΠΟΛΟΓΙΣΜΟΣ ΤΩΝ ΤΕΛΩΝ ΔΙΑΔΡΟΜΗΣ

Τα Τέλη διαδρομής (Route Charges), που χρεώνει μία χώρα στα αεροσκάφη, που υπερίπτανται του εναερίου χώρου της, εισπράττονται από τον Ευρωπαϊκό Οργανισμό EUROCONTROL και αποδίδονται στη συνέχεια στα Κράτη Μέλη.

Τα Τέλη διαδρομής (Route charges) είναι το γινόμενο των Μονάδων υπηρεσιών (Service units) επί την Τιμή μονάδος χρέωσης (Unit rate of charge):

$$\text{Route charges} = \text{Service units} \times \text{Unit rate of charge}$$

$$\text{Τέλη διαδρομής} = \text{Μονάδες υπηρεσιών} \times \text{Τιμή μονάδος χρέωσης (1)}$$

Η δε Τιμή Μονάδος χρέωσης (Unit Rate) είναι το πηλίκο του κόστους των Αεροναυτιλιακών υπηρεσιών δια των Μονάδων υπηρεσιών.

$$\text{Unit rate} = \frac{\text{Cost base (Κόστος Υπηρεσιών Αεροναυτιλίας)}}{\text{Service units (Μονάδες Υπηρεσιών)}} \quad (2)$$

Οι Μονάδες υπηρεσιών είναι το γινόμενο του παράγοντα του βάρους του αεροσκάφους επί τον παράγοντα απόστασης, με άλλα λόγια είναι μονάδες εξυπηρετούμενων αεροσκαφών.

Η Τιμή μονάδος χρέωσης, η οποία εκφράζεται σε Ευρώ, είναι η χρέωση για πτήση 100 χλμ. ενός αεροσκάφους 50 τόνων, μέσα στην περιοχή χρέωσης του Κράτους.

Το συνολικό κόστος των Υπηρεσιών Αεροναυτιλίας απαρτίζεται από τους επί μέρους συντελεστές κόστους.

- **Συντελεστές κόστους**, σύμφωνα με τον Ε.Κ 1794/2006, είναι :
- **Staff**: μισθοί, επιδόματα, συντάξεις, ασφαλιστικές εισφορές, αποζημιώσεις κλπ.
- **Operating costs**: συντηρήσεις, βελτιώσεις, προμήθειες και αναβαθμίσεις συστημάτων, λειτουργικά έξοδα κλπ.
- **Depreciation**: αποσβέσεις περιουσιακών στοιχείων
- **Cost of capital**: τοκοχρεολύσια δανείων

Κάθε χρόνο η ΥΠΑ προϋπολογίζει το κόστος των Υπηρεσιών Αεροναυτιλίας και καθορίζει την Τιμή μονάδος χρέωσης, που πολλαπλασιαζόμενη επί τις Μονάδες υπηρεσιών (δηλ. αεροσκαφών που θα κινηθούν στον εναέριο χώρο) προσδιορίζει το σύνολο των Τελών διαδρομής που θα εισπράξει.

Κατά συνέπεια προκύπτει ότι το συνολικό κόστος λειτουργίας των Υπηρεσιών της Αεροναυτιλίας καλύπτεται εξ' ολοκλήρου από τα Τέλη διαδρομής.

Συνολικό κόστος Αεροναυτιλίας = Τέλη διαδρομής (3)

Αν το συνολικό κόστος Αεροναυτιλίας μειωθεί τότε και τα Τέλη διαδρομής θα μειωθούν, γιατί πρέπει να ισχύει η παραπάνω σχέση (3).

Αν ο αριθμός των εξυπηρετούμενων αεροσκαφών αυξηθεί και το συνολικό κόστος παραμείνει σταθερό, τα Τέλη διαδρομής θα ακολουθήσουν το κόστος και προκειμένου να εξισωθούν με αυτό θα μειωθεί η Τιμή μονάδος χρέωσης για το επόμενο διάστημα, γιατί πρέπει να ισχύει η παραπάνω σχέση (1).

Δηλαδή το τμήμα εισπράξης και ελέγχου Τελών διαδρομής του EUROCONTROL εφαρμόζει μηχανισμό προσαρμογής έτσι ώστε να διασφαλίζεται πως, μόνον τα πραγματικά κόστη των Υπηρεσιών Αεροναυτιλίας, θα επανακτώνται τελικά από το Κράτος μέλος.

Αν, όπως αναφέρθηκε παραπάνω, για οποιονδήποτε λόγο τα κόστη μειωθούν, η μείωση θα επιστραφεί στις αεροπορικές εταιρείες από το EUROCONTROL, μέσω της μείωσης της Τιμής μονάδος χρέωσης για το προσεχές διάστημα (σχέση 2). Επομένως για το προσεχές διάστημα η δαπάνη που περικόπηκε δεν επανακτάται.

Με άλλα λόγια η δαπάνη που περικόπηκε δεν χρηματοδοτείται πλέον από το σύστημα Τελών διαδρομής έτσι ώστε να περιέλθει ως έσοδο στο Κράτος μέλος. Το όφελος εκ της περικοπής της δαπάνης μηδενίζεται.

Αυτή η φιλοσοφία του μηχανισμού χρέωσης επιτρέπει την χρηματοδότηση όλων των δαπανών της Αεροναυτιλίας, για την οικονομικά αυτόνομη λειτουργία των Υπηρεσιών της, αλλά δεν επιδοτεί ανύπαρκτες δαπάνες.

Η στρεβλή όμως χρησιμοποίηση του μηχανισμού χρέωσης από το Κράτος αποστέρησε την ΥΠΑ από την δυνατότητα της απ' ευθείας χρηματοδότησης των δαπανών της Αεροναυτιλίας από τα Τέλη διαδρομής και κατέστησε αυτήν όμηρο του προγράμματος των Κρατικών προμηθειών με όλα τα γνωστά επακόλουθα, όπως χρόνιες καθυστερήσεις στις προμήθειες, υποβάθμιση και απαξίωση των συστημάτων της εναέριας κυκλοφορίας.

Αναγκαία προϋπόθεση για την σωστή λειτουργία του μηχανισμού χρέωσης είναι η επαναφορά της διαχείρισης των Τελών διαδρομής στην ΥΠΑ, μέσω των Ειδικών Λογαριασμών 234378/8 και 234379/6.

ΜΕΙΩΣΗ ΤΗΣ ΤΙΜΗΣ ΜΟΝΑΔΟΣ ΧΡΕΩΣΗΣ

Η μείωση της Τιμής μονάδος χρέωσης, ως αποτέλεσμα της μείωσης ενός συντελεστού κόστους πχ. επιδομάτων παραγωγικότητας EUROCONTROL, επιφέρει :

1. ισόποση μείωση των συνολικά εισπραττομένων Τελών διαδρομής
2. απώλεια φορολογικών εσόδων από Φ.Μ.Υ

Ενώ, λειτουργεί ως αντικίνητρο για την εξυπηρέτηση μεγαλύτερου αριθμού αεροσκαφών.

Επί πλέον η Τιμή μονάδος χρέωσης για την Ελλάδα και για το 2011 ανέρχεται σε 37,57 € και θεωρείται πολύ κάτω του Ευρωπαϊκού μέσου όρου, όταν χρεώνουν :

• Ελβετία	90,99 €	Γαλλία	67,08€
• Αγγλία	78,78 €	FYROM	56,48€
• Ισπανία	77,83 €	Αλβανία	43,80€
• Γερμανία	71,99 €	Σερβία	40,22€
• Ιταλία	70,51 €	Βουλγαρία	39,77€

ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΟ ΟΦΕΛΟΣ

Η οικονομική κατάσταση της ΥΠΑ για το 2009, πριν τις περικοπές, είχε ως εξής :

• Service units	x	Unit rate	=	Route charges
• 4.138.832	x	45,34€	=	187.654.640€

Ενώ για το 2010, αν δεν γίνονταν περικοπές και η Τιμή μονάδος παρέμενε σταθερή στα 45,34€ θα είχαμε :

$$4.406.126 \times 45,34€ = 199.773.750€$$

Μετά τις περικοπές του 2010 η Τιμή μονάδος χρέωσης μειώθηκε στα 37,87€ και για το 2011 θα μειωθεί περαιτέρω στα 37,57€, διαμορφώνοντας την κατάσταση για το 2011 ως εξής :

$$4.406.126 \times 37,57€ = 165.538.150€$$

Τα 165.538.150€ αφαιρούμενα από τα 199.773.750€ δίδουν απώλεια τελών διαδρομής και ισόπωση μισθολογική και λοιπών δαπανών περικοπή 34.235.600€, τα οποία φορολογούμενα με Φ.Μ.Υ 37% θα απέφεραν στο Δημόσιο 12.667.172€, ενώ τα 34.235.600€ επεστράφησαν ήδη στο EUROCONTROL, μέσω της μείωσης της Τιμής μονάδος χρέωσης.

Συμπερασματικά

το Δημόσιο, ενώ δεν είχε κανένα όφελος από τις περικοπές, ταυτόχρονα έχει διαφυγόντα Φ.Μ.Υ ύψους 12.667.172€ και παραιτείται του δικαιώματος να χρησιμοποιήσει 34.235.600€ για αναπτυξιακούς σκοπούς, υπό την μορφή της αύξησης των δαπανών προμήθειας συστημάτων Αεροναυτιλίας και παροχής κινήτρου παραγωγικότητας για αύξηση της Εναέριας κυκλοφορίας.

Για το ΔΣ της ΕΕΕΚΕ

Ο Πρόεδρος



Άγγελος Σωτηρόπουλος



Ο Γεν. Γραμματέας



Γιάννης Κουμουλάκης