

ΑΝΑΦΟΡΑ

Του Βουλευτή Β' Θεσσαλονίκης Σάββα Αναστασιάδη

Προς τον κ. Υπουργό: Οικονομικών

Θέμα: ΟΦΑΕ-Ασφάλιση και Προϋπολογισμός Εσόδων-Εξόδων Διαχείρισης Δελτίων TIR

ΚΑΤΑΘΕΤΩ

Σαν αναφορά το συνημμένο έγγραφο, που αφορά στην έκθεση της Ομοσπονδίας Φορτηγών Αυτοκινητιστών Ελλάδος Διεθνών Μεταφορών, για τα προβλήματα που έχουν προκύψει με την Ασφάλιση και με τον Προϋπολογισμό Εσόδων-Εξόδων Διαχείρισης Δελτίων TIR, και παρακαλώ τον αρμόδιο κ. Υπουργό να απαντήσει σύμφωνα με τον κανονισμό της Βουλής.

Θεσσαλονίκη, 12/12/2010
Ο Αναφέρων Βουλευτής

Σάββας Ι. Αναστασιάδης
Βουλευτής Β' Θεσσαλονίκης



Αρ.Πρωτ.: Α9/1840

Αθήνα, 06/12/2010

Προς:

1. Το Υπουργείο Οικονομικών

- Υπουργό, κ. Γεώργιο Παπακωνσταντίνου
- Υφυπουργό, κ. Φίλιππο Σαχινίδη
- Υφυπουργό, κ. Δημήτρη Κουσελά
- Γενικό Γραμματέα, κ. Ηλία Πλασκοβίτη
- Γενικό Γραμματέα Φορολογικών και Τελωνειακών Θεμάτων, κ. Δημήτρη Γεωργακόπουλο
- Γενικό Διευθυντή Τελωνείων και Ε.Φ.Κ., κ. Νικόλαο Βερναδάκη
- 19^η Διεύθυνση Τελ/κών Διαδικασιών, Διευθυντή, κ. Παναγιώτη Φράγκο

Θέμα: «Ασφάλιση και Προϋπολογισμός Εσόδων – Εξόδων Διαχείρισης Δελτίων TIR»

Κύριοι,

1. ΑΣΦΑΛΙΣΗ

Όπως γνωρίζετε και από τη μέχρι τώρα μεταξύ μας αλληλογραφία, τον Ιούνιο του 2009, καταγγείλαμε την ασφαλιστική μας σύμβαση με τη «General Union Insurance Company S.A», επιλογή που επιβεβαιώθηκε πλήρως και από τις γνωστές εξελίξεις στο χώρο των ασφαλιστικών

εταιριών. Επειδή η ασφαλιστική κάλυψη της ΟΦΑΕ για τα δελτία TIR που ίσχυε μέχρι το τέλος του έτους 2009, μετά την ανάκληση της άδειας λειτουργίας της General Union, είχε ανατραπεί, το Διοικητικό Συμβούλιο της ΟΦΑΕ, όπως σας είχαμε γνωστοποιήσει εγγράφως, με σκοπό την τήρηση των όρων δέσμευσης μεταξύ αυτής και της IRU, των όρων της Υπουργικής απόφασης Υ.Α Τ. 1861/34/Β0019/2008 (για τους όρους παραχώρησης του δικαιώματος έκδοσης και χορήγησης των δελτίων TIR στην ΟΦΑΕ), την εκπλήρωση του συνόλου των υποχρεώσεών της, που απορρέουν από τη διαχείριση των δελτίων TIR και για την αποτροπή κάθε ζημίας, που θα μπορούσε να προκύψει από τη χρήση δελτίων TIR, αποφάσισε και προχώρησε στην κατάρτιση ασφαλιστηρίου συμβολαίου, μέχρι το τέλος του 2009, με την εταιρία «R.L Davison & Co». Η εταιρία αυτή, η οποία ασφαλίζει ήδη όλους τους εγγυοδοτικούς οργανισμούς, υπήρξε ο αντασφαλιστής της «General Union Insurance Company S.A». Σύμφωνα μάλιστα με την από 14-9-2009 επιστολή του υπεύθυνου ασφάλισης TIR της IRU, που σας αποστείλαμε σε μετάφραση (σχετικό το με αρ. πρωτ. Α9/5191/17-9-2009 έγγραφό μας), ο κατάλογος των ασφαλιστών που αντιπροσωπεύει η «R.L Davison & Co» αποτελείται από συνδικάτα Lloyd's και η Lloyd's του Λονδίνου είναι εξουσιοδοτημένη να εγγράφει όλες τις κατηγορίες ασφάλισης, σύμφωνα με την Οδηγία της ΕΕ περί ελευθερίας των υπηρεσιών. Όπως γνωρίζετε, σύμφωνα με το άρθρο 2 παρ. 2 του ΝΔ 400/1970 «Η Ένωση Ασφαλιστών Λόνδους Λονδίνου εξομοιώνεται με ασφαλιστική επιχείρηση».

Η πιο πάνω απόφασή μας, όπως δηλώσαμε κατ επανάληψη, υπήρξε αναγκαία και υπαγορεύθηκε από την εξαιρετικά επείγουσα ανάγκη να αντιμετωπιστεί, με συναίσθηση της ευθύνης όλων μας, η κατάσταση που δημιουργήθηκε από την αναστολή λειτουργίας της General Union και προκειμένου να υπάρξει η αναγκαία ασφαλιστική

κάλυψη, που απαιτεί η σύμβαση δέσμευσης μεταξύ της Ομοσπονδίας μας και της IRU και επιβάλλει η προαναφερόμενη ΥΑ Τ. 1861/ 34/ Β0019/2008. Οι ίδιοι λόγοι υπαγόρευσαν και την ανανέωση της σύμβασης ασφάλισής μας με την εταιρία «R.L Davison & Co» από την 1-1-2010 μέχρι την 31-12-2010. Αντίγραφα των ενλόγω ασφαλιστηρίων έχουμε ήδη υποβάλει στην υπηρεσία σας, από τα οποία αποδεικνύεται ότι υπάρχει διαρκής ασφαλιστική κάλυψη.

Η επιλογή μας αυτή υπήρξε , με τα δεδομένα που σας έχουμε ήδη εκθέσει εγγράφως, **απολύτως επιβεβλημένη**, αφού το αποτέλεσμα της εκ μέρους μας διερεύνησης της ελληνικής ασφαλιστικής αγοράς, στο διάστημα αυτό, ήταν εντελώς αποθαρρυντικό, **ενόψει της σταθερής άρνησης των ασφαλιστικών εταιριών που δραστηριοποιούνται στην Ελλάδα να προχωρήσουν σε ασφάλισή μας, παρά την πρόσκληση που απευθύναμε σ αυτές**. Σας υποβάλλουμε συνημμένα, για μια ακόμη φορά, τις έγγραφες απαντήσεις των ασφαλιστικών εταιριών που λάβαμε (όσων από αυτές μας απάντησαν εγγράφως), από τις οποίες πιστοποιείται η άρνησή τους να προχωρήσουν στην κατάρτιση συμβάσεων ασφάλισης των δελτίων TIR και των μεμονωμένων εγγυήσεων με τους όρους της διεθνούς διατύπωσης της IRU.

Περαιτέρω, η σύναψη ασφαλιστικής σύμβασης της ΟΦΑΕ με την «R.L Davison & Co» έγινε με ευνοϊκότερους οικονομικούς όρους από αυτούς του ασφαλιστηρίου με τη «General Union Insurance Company S.A» και κατά συνέπεια συνιστά επωφελή για τα συμφέροντα της ΟΦΑΕ ενέργεια. Εξακολουθεί βέβαια, όπως σας έχουμε γνωστοποιήσει, να παραμένει σε εκκρεμότητα η ασφάλιση των μεμονωμένων εγγυήσεων, για τις οποίες, μέχρι στιγμής, δεν υπάρχει δυνατότητα ασφαλιστικής κάλυψης.

Στο πλαίσιο αυτό, υπάρχει διαπιστωμένη πραγματική αδυναμία υποβολής από πλευράς μας νέων ασφαλιστηρίων, που αυτονόητα δεν οφείλεται σε δική μας υπαιτιότητα, αλλά στην έλλειψη ενδιαφέροντος από ασφαλιστικές εταιρίες να μας ασφαλίσουν. Το πραγματικό αυτό γεγονός οι Υπηρεσίες του Υπουργείου σας δεν μπορούν και δεν πρέπει να αγνοούν.

Παρόλο που ζητήσαμε μάλιστα, επανειλημμένα, στο πλαίσιο της υποχρέωσης των υπηρεσιών σας και ιδίως της αρμόδιας εποπτικής αρχής (ΕΠ.Ε.ΙΑ.) για προστασία όλων των συναλλασσομένων στην ασφαλιστική αγορά, να μας παράσχετε τη συνδρομή σας στο δημιουργηθέν αδιέξοδο, πληροφορώντας μας για τις τυχόν υπάρχουσες δυνατότητες κατάρτισης ασφαλιστηρίου με ασφαλιστική εταιρία, που δραστηριοποιείται στη χώρα μας, με εξίσου συμφέροντες όρους, που θα εξασφαλίζουν τόσο τα συμφέροντα του Δημοσίου όσο και της Ομοσπονδίας μας, εσείς ωστόσο δυστυχώς μέχρι σήμερα δεν έχετε ανταποκριθεί.

Κι αυτό ανεξάρτητα από το γεγονός ότι η τυχόν μη αποδοχή της σύμβασης ασφάλισης με την εταιρία «R.L Davison & Co» θα δημιουργήσει για την Ομοσπονδία μας σαφές συγκριτικό μειονέκτημα σε σχέση με τους υπόλοιπους εγγυοδοτικούς οργανισμούς, οι οποίοι ασφαλίζονται άνευ ετέρου στην εταιρία «R.L Davison & Co» και οι οποίοι δεν υπόκεινται στο είδος των περιορισμών που επιβάλλονται σε βάρος της ΟΦΑΕ, τη στιγμή μάλιστα που διαθέτουμε την αναγκαία για τη διαχείριση του σχετικού δικαιώματος έγκριση από την IRU.

Με βάση τα προαναφερόμενα, αν, παρ ελπίδα, θεωρήσετε ότι η υπάρχουσα σύμβαση ασφάλισης με την εταιρία «R.L Davison & Co» δεν

ανταποκρίνεται στους όρους της Υπουργικής απόφασης ΥΑ Τ. 1861/ 34/ Β0019/2008 σας καλούμε, για μια ακόμη φορά, να μας συνδράμετε στην εξεύρεση λύσης στο πρόβλημα, για το οποίο δεν ευθυνόμαστε εμείς. Διαφορετικά, και εξαιτίας της επιβεβαιωμένης σοβαρής μεταβολής των συνθηκών που υπήρχαν κατά την έκδοση της ΥΑ Τ. 1861/ 34/ Β0019/2008 καθίσταται επιβεβλημένη η ανάγκη τροποποίησης των όρων παραχώρησης στην ΟΦΑΕ της διαχείρισης του σχετικού δικαιώματος, ώστε (οι όροι αυτοί) να ανταποκρίνονται πλέον στις νέες πραγματικές συνθήκες.

2. ΠΡΟΥΠΟΛΟΓΙΣΜΟΣ ΕΣΟΔΩΝ ΕΞΟΔΩΝ ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗΣ ΔΕΛΤΙΩΝ TIR

Αναφορικά με την υποχρέωση υποβολής προϋπολογισμού εσόδων εξόδων διαχείρισης δελτίων TIR και τίτλων μεμονωμένης εγγύησης (άρθρο 5 ΥΑ), σας δηλώνουμε ότι:

Α. Η ΟΦΑΕ είναι δευτεροβάθμια επαγγελματική οργάνωση η οποία αναγνωρίσθηκε με τη με αριθμ. 2239/1936 απόφαση του Πρωτοδικείου Πειραιώς, ενεγράφη στο βιβλίο σωματείων του Πρωτοδικείου και λειτουργεί σύμφωνα με τους όρους του καταστατικού της και του ν. 1712/1987.

Το καταστατικό μας ρυθμίζει τον τρόπο λειτουργίας και δράσης της οργάνωσής μας και καθορίζει και τα όργανα διοίκησής της. Έτσι το ανώτατο συλλογικό όργανο της ΟΦΑΕ είναι η Γενική της Συνέλευση από την οποία κάθε τρία χρόνια εκλέγεται το Διοικητικό Συμβούλιο της ΟΦΑΕ και η Ελεγκτική Επιτροπή.

Η διαχείριση του δικαιώματος έκδοσης και χορήγησης δελτίων TIR από την Ομοσπονδία μας δεν μετέβαλε τον χαρακτήρα της ΟΦΑΕ ως σωματείου-επαγγελματικής οργάνωσης ούτε βέβαια μπορεί να ερμηνευθεί ως εκχώρηση μέρους της σωματειακής μας αυτονομίας στο Ελληνικό Δημόσιο. Στο πλαίσιο αυτό τα συλλογικά καταστατικά μας όργανα (Γενική Συνέλευση, Διοικητικό Συμβούλιο και Ελεγκτική Επιτροπή) εξακολουθούν κατά τη λειτουργία τους και να έχουν όλες τις αρμοδιότητες (διοικητικές –ελεγκτικές) που καθορίζονται στο καταστατικό μας και το ν. 1712/1987, οι οποίες εκτείνονται στο σύνολο των δραστηριοτήτων της ΟΦΑΕ.

Μεταξύ των σκοπών της οργάνωσής μας και των μέσων επίτευξής τους συμπεριλαμβάνεται και η διαχείριση του δικαιώματος έκδοσης και χορήγησης δελτίων TIR και τίτλων μεμονωμένης εγγύησης. Η σημαντική αυτή δραστηριότητα, διατρέχει την ενγένη λειτουργία της Ομοσπονδίας μας και είναι εξαιρετικά δυσχερής ο διαχωρισμός της από τις υπόλοιπες δράσεις της ΟΦΑΕ. Στο πλαίσιο αυτό, η χωριστή παρακολούθηση και καταγραφή εσόδων-εξόδων της διαχείρισης του καθεστώτος TIR στον προϋπολογισμό μας δεν είναι ευχερής, στο βαθμό που η διαχείριση του καθεστώτος TIR δεν αποτελεί ξεχωριστή και διακριτή δραστηριότητα αλλά, ως μέσο για την επίτευξη των καταστατικών σκοπών μας, διαχέεται στο σύνολο των δραστηριοτήτων μας και εξυπηρετείται από το σύνολο των υποδομών μας και του ανθρωπίνου δυναμικού της ΟΦΑΕ.

Πρέπει να σημειωθεί ότι η Διεθνής Σύμβασης TIR , που κυρώθηκε με το ν. 1020/1980, δεν θεσπίζει υποχρέωση χωριστής διαχείρισης TIR . Η κοινή διαχείριση του συνόλου των εσόδων – εξόδων της ΟΦΑΕ συνάδει και με την ανάληψη εκ μέρους της σημαντικών ευθυνών, αφού η

διαχείριση του δικαιώματος έκδοσης και χορήγησης των δελτίων TIR συνεπάγεται αυξημένες ευθύνες (πχ υποχρεώσεις της ως εγγυοδοτικού οργανισμού, αυξημένη αστική και ποινική ευθύνη των μελών του διοικητικού συμβουλίου και των διαχειριστών της).

Επιπλέον, η διαχείριση του καθεστώτος TIR από την ΟΦΑΕ απαιτεί, εκτός όλων των άλλων, καθημερινή παρακολούθηση από το Διοικητικό Συμβούλιο καθώς και ανελλιπή έλεγχο της σχετικής διαχείρισης από την Ελεγκτική μας Επιτροπή. Κατά συνέπεια σημαντικότατο μέρος της λειτουργίας και δράσης των οργάνων διοίκησης και ελέγχου της ΟΦΑΕ αναλώνεται στην εξυπηρέτηση του πιο πάνω σκοπού.

Β. Περαιτέρω, η χωριστή καταγραφή εσόδων-εξόδων της διαχείρισης του καθεστώτος TIR στον προϋπολογισμό μας, πέραν της πραγματικών δυσχερειών που συνεπάγεται, συναρτάται άμεσα και με το ζήτημα του επιτρεπόμενου κρατικού ελέγχου στη λειτουργία της Ομοσπονδίας μας. Όπως είναι γνωστό, το Σύνταγμα, στο πλαίσιο κατοχύρωσης του δικαιώματος του συνεταιρίζεσθαι, προστατεύει την σύσταση και λειτουργία του σωματείου (άρθρο 12 Σ).

Η παραχώρηση από το Δημόσιο στην ΟΦΑΕ του δικαιώματος διαχείρισης δελτίων TIR δεν μετέβαλε την τελευταία σε δημόσια υπηρεσία ώστε να υποβάλλεται σε οικονομικούς ή άλλου είδους ελέγχους από το Δημόσιο. Έλεγχοι και επιβολή διατυπώσεων πρέπει να θεσπίζονται με νόμο είτε με κανονιστική πράξη κατόπιν νομοθετικής εξουσιοδότησης, υπό τον όρο ότι η θέσπισή τους εξυπηρετεί το δημόσιο συμφέρον, ενώ πρέπει να ερμηνεύονται στενά και περιοριστικά, υπό το φως του επιδιωκόμενου σκοπού.

Η ταχθείσα με την Υπουργική Απόφαση (Τ. 1861/ 34/ B0019/2008) υποχρέωση χωριστής καταγραφής εσόδων-εξόδων της διαχείρισης του καθεστώτος TIR, είναι αμφίβολης συνταγματικότητας και νομιμότητας, αφού δεν στηρίζεται σε νομοθετική εξουσιοδότηση, ενώ αποτελεί στην ουσία μη επιτρεπόμενο, δραστικό περιορισμό στη λειτουργία της οργάνωσής μας και προσβάλλει τη σωματειακή αυτονομία της στο επίπεδο της ελεύθερης λειτουργίας της.

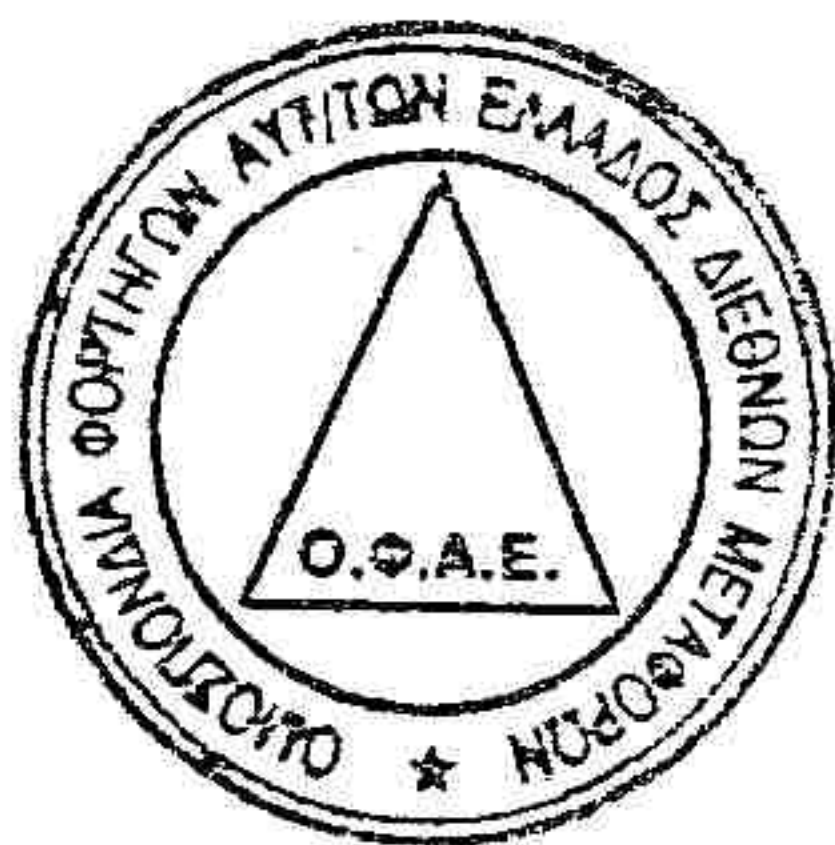
Συνακόλουθα, είναι απαραίτητη -και για τους λόγους αυτούς- η τροποποίηση των αντίστοιχων όρων της Υπουργικής Απόφασης (Τ. 1861/ 34/ B0019/2008) ώστε να μην αντιστρατεύονται την ελευθερία λειτουργίας της οργάνωσής μας

Με εκτίμηση,

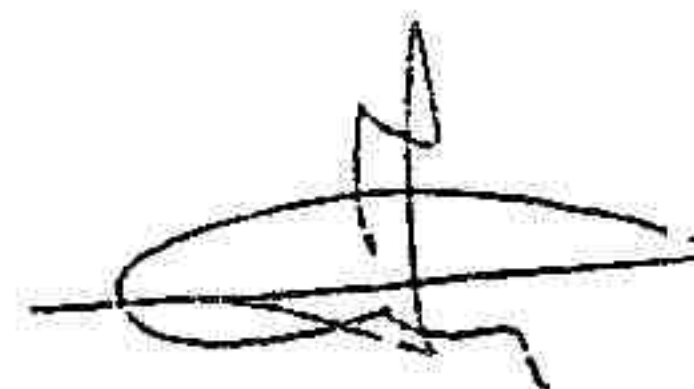
Ο Πρόεδρος



Απόστολος Κενανίδης



Ο Γενικός Γραμματέας



Ιωάννης Γεωργάκας

Κοινοποίηση:

1. Το Υπουργείο Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων
 - Υπουργό, κ. Δημήτρη Ρέππα
 - Υφυπουργό, κ. Σπυρίδων Βούγια
 - Γενικό Γραμματέα, κ. Θεοχάρη Τσιόκα
 - Γενικό Διευθυντή Μεταφορών, κ. Παναγιώτη Λυμπερόπουλο
 - Διευθυντή Εμπ/κών Μεταφορών, κ. Τριαντάφυλλο Παπατριανταφύλλου
2. Τα μέλη του Ελληνικού Κοινοβουλίου

3. **Τη Διεθνή Ομοσπονδία Οδικών Μεταφορών, IRU**
 - Πρόεδρο, κ. Janusz Lacny
 - Γενικό Γραμματέα, κ. Martin Marmy
 - Πρόεδρο του IRU Συμβουλίου Εμπ/κών Μεταφορών, κ. Pere Padrosa
4. **Την Ομάδα Εργασίας WP.30,**
 - Πρόεδρο, UNECE Διευθύντρια, Τμήμα Μεταφορών, κ. Eva Molnar
 - Γραμματέα TIR, UNECE Υπεύθυνο Οικονομικών Θεμάτων, κ. Konstantin Glukhenkiy
5. **Τον Οργανισμό BSEC-URTA,**
 - Πρόεδρο, κ. Vladimir Florea
 - Γενικό Γραμματέα, κ. Haydar Ozkan
 - Αναπληρωτή Γενικό Γραμματέα, κ. Adrian Albu
6. **Την Ευρωπαϊκή Επιτροπή,**
 - Επίτροπο Μεταφορών, κ. Siim Kallas
 - Πρόεδρο, Επιτροπή Μεταφορών και Τουρισμού του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου, κ. Brian Simpson
 - Γενικό Διευθυντή Μεταφορών, κ. Matthias Ruete
 - Επικεφαλή Μονάδας Πολιτικής Χερσαίων Μεταφορών, κ. Szabolcs Schmidt
 - Τμήμα D.1 Πολιτική Χερσαίων Μεταφορών, κ. George Patris