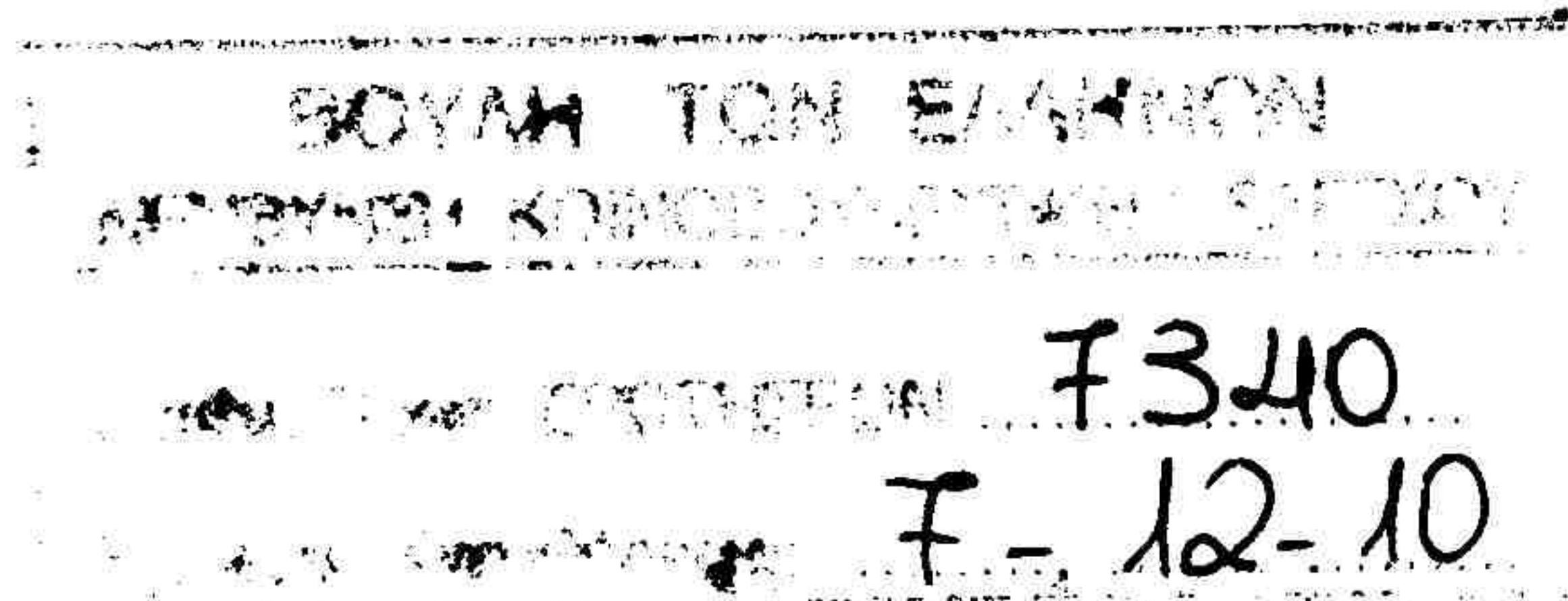




ΒΟΥΛΗ ΤΩΝ ΕΛΛΗΝΩΝ

ΘΑΝΑΣΗΣ ΝΑΚΟΣ

Βουλευτής Ν. Μαγνησίας - ΝΕΑ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ

ΕΡΩΤΗΣΗ

ΠΡΟΣ:

- 1. Τον κ. Υπουργό Εσωτερικών, Αποκέντρωσης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης.**
- 2. Την κα. Υπουργό Εργασίας και Κοινωνικής Ασφάλισης.**
- 3. Τον κ. Υπουργό Προστασίας του Πολίτη.**

ΘΕΜΑ: Αρμοδιότητες Υπουργών για το μεταναστευτικό ζήτημα.

Οι τελευταίες κοινωνικοοικονομικές εξελίξεις έχουν αναγάγει το φαινόμενο της μετανάστευσης σε ένα από τα κορυφαία και πιο σοβαρά ζητήματα που απασχολούν την Ελληνική κοινωνία. Σήμερα θα έπρεπε να είναι αυτονόητο για όλους και ιδιαίτερα την κυβέρνηση ότι πρόκειται για ένα ζήτημα αιχμής, που η διαχείρισή του απαιτεί πολιτική βούληση και σαφείς ρόλους και αρμοδιότητες για τους εμπλεκόμενους. Όλα τα παραπάνω δεν φαίνεται να ισχύουν για την κυβέρνηση, ειδικά μετά τον τελευταίο ανασχηματισμό, που έχει δημιουργήσει ένα κυκεώνα αρμοδιοτήτων των Υπουργών και των υπηρεσιών που εμπλέκονται στον τομέα της μετανάστευσης.

Τον περασμένο Φεβρουάριο με το Π.Δ 11/2010 συστήθηκε η Γενική Γραμματεία Μεταναστευτικής Πολιτικής υπαγόμενη απευθείας στον Υπουργό Εσωτερικών, Αποκέντρωσης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης. Σύμφωνα με το διάταγμα σύστασής της η Γενική Γραμματεία είχε τις ακόλουθες αρμοδιότητες:

1. Την εισήγηση για τον σχεδιασμό και χάραξη της κυβερνητικής πολιτικής στον τομέα α) της μετανάστευσης και της κοινωνικής ένταξης των μεταναστών στην ελληνική κοινωνία, β) της ιθαγένειας.
2. Την εποπτεία και τον συντονισμό της εφαρμογής της κυβερνητικής πολιτικής από τις συναρμόδιες υπηρεσίες α) για τη μετανάστευση και την κοινωνική ένταξη, β) για την ιθαγένεια.
3. Την άσκηση των αρμοδιοτήτων των υπηρεσιών που υπάγονται σε αυτήν.

4. Την εποπτεία και μέριμνα για την εύρυθμη λειτουργία του Ινστιτούτου Μεταναστευτικής Πολιτικής.

Στη συνέχεια, αποφασίσθηκε μετά τον ανασχηματισμό της 7^{ης} Σεπτεμβρίου να ενταχθούν στο Υπουργείο Εργασίας και Κοινωνικής Ασφάλισης τα θέματα μεταναστευτικής πολιτικής. Έτσι εκδόθηκε το υπ' αριθμ. 96/2010 Π.Δ σύμφωνα με το οποίο στο Υπουργείο Εργασίας και Κοινωνικής Ασφάλισης μεταφέρονται από το Υπουργείο Εσωτερικών οι παρακάτω αρμοδιότητες :

1. Η χάραξη και ο σχεδιασμός πολιτικής στον τομέα της μετανάστευσης και της κοινωνικής ένταξης των μεταναστών στην ελληνική κοινωνία, καθώς και
2. Ο συντονισμός της εφαρμογής της κυβερνητικής πολιτικής για τα πιο πάνω θέματα (άρθρο 3 παρ.1 και 2 π.δ. 11/2010, Α' 15).

Στο πλαίσιο αυτό το Υπουργείο Εργασίας συντονίζει τη λειτουργία της διυπουργικής επιτροπής παρακολούθησης της μεταναστευτικής πολιτικής (άρθρο 3 ν. 3386/2005, Α' 212) και ασκεί την εποπτεία και συντονίζει τη λειτουργία της Εθνικής Επιτροπής για την κοινωνική ένταξη των μεταναστών (άρθρο 1 ν. 3536/2007, Α' 42), επιτροπών που προεδρεύονται εφεξής από την Υπουργό Εργασίας και Κοινωνικής Ασφάλισης αντί του Υπουργού Εσωτερικών.

Με το ίδιο Προεδρικό Διάταγμα η Γενική Γραμματεία Μεταναστευτικής Πολιτικής του Υπουργείου Εσωτερικών μετονομάζεται σε Γενική Γραμματεία Πληθυσμού και Κοινωνικής Συνοχής.

Συνεπάγεται λοιπόν ότι από τις τέσσερις αρμοδιότητες που είχε η Γενική Γραμματεία Μεταναστευτικής Πολιτικής πριν την έκδοση του ΠΔ 96/10, οι δύο από αυτές μεταφέρθηκαν στο Υπουργείο Εργασίας, η μία καταργήθηκε εφόσον ήδη καταργήθηκε το Ινστιτούτο Μεταναστευτικής Πολιτικής, ενώ παραμένει στη Γ.Γ Πληθυσμού του Υπουργείου Εσωτερικών η άσκηση των αρμοδιοτήτων των υπηρεσιών που υπάγονται σε αυτή, δηλαδή της Γενικής Διεύθυνσης Μεταναστευτικής Πολιτικής και Κοινωνικής Ένταξης και της Διεύθυνσης Ιθαγένειας του Υπουργείου Εσωτερικών.

Έτσι λοιπόν σήμερα, το Υπουργείο Εργασίας έχει αναλάβει το σύνολο των αρμοδιοτήτων της πρώην Γενικής Γραμματείας Μεταναστευτικής Πολιτικής, εκτός από την διεύθυνση και εποπτεία των υπηρεσιών της οι οποίες εξακολουθούν να υπάγονται στο Υπουργείο Εσωτερικών παρόλο που πλέον δεν έχουν καμμία ουσιαστική αρμοδιότητα σε ζητήματα μετανάστευσης. Δηλαδή όλες οι υπηρεσίες του Κράτους για θέματα μετανάστευσης εξακολουθούν να υπάγονται στη Γενική Γραμματεία Πληθυσμού, παρόλο που θεωρητικά οι αρμοδιότητες της ανήκουν στο Υπουργείο Εργασίας, που πέρα από το Τμήμα Στήριξης Εργαζομένων στην Αλλοδαπή και Απασχόλησης Αλλοδαπών στην Ελλάδα δεν έχει υπό την εποπτεία του καμμία υπηρεσία με αρμοδιότητες μεταναστευτικής πολιτικής.

Τα πράγματα περιπλέκονται ακόμη περισσότερο, εάν μελετήσει κανείς τις αποφάσεις ανάθεσης αρμοδιοτήτων των Υπουργών στους Υφυπουργούς, μετά τον

ανασχηματισμό του Σεπτεμβρίου. Σύμφωνα με την υπ' αριθμ. 20854/2010 ΚΥΑ που υπογράφουν ο Πρωθυπουργός και η Υπουργός Εργασίας κυρία Λούκα Κατσέλη η ίδια η Υπουργός είναι αρμόδια για την χάραξη της πολιτικής στον τομέα της μετανάστευσης και της κοινωνικής ένταξης των μεταναστών ενώ οι υπόλοιπες αρμοδιότητες από αυτές που αναφέρονται στο ΠΔ 96 ασκούνται από την Υφυπουργό κυρία Άννα Νταλάρα. Όσον αφορά το Υπουργείο Εσωτερικών, ο Γενικός Γραμματέας Πληθυσμού και Κοινωνικής Συνοχής κ. Ανδρέας Τάκης προΐσταται των Διευθύνσεων Μεταναστευτικής Πολιτικής, Κοινωνικής Ένταξης και Ιθαγένειας του Υπουργείου Εσωτερικών, η Υφυπουργός Εσωτερικών κυρία Τζάκρη σύμφωνα με την υπ αριθμ. 23291 ΚΥΑ που υπογράφουν ο Πρωθυπουργός και ο Υπουργός Εσωτερικών κ. Ραγκούσης έχει τις αρμοδιότητες της Γενικής Γραμματείας Πληθυσμού και Κοινωνικής Συνοχής, στην οποία όπως προαναφέρθηκε ανήκουν οι υπηρεσίες αλλά όχι η ουσία των αρμοδιοτήτων που έχουν μεταφερθεί στο Υπουργείο Εργασίας. Επιπλέον στην ίδια ως άνω ΚΥΑ διαβάζουμε ότι οι αρμοδιότητες που η κυρία Τζάκρη έχει σε θέματα ιθαγένειας ασκούνται παράλληλα με τον Υπουργό Εσωτερικών κύριο Ραγκούση, ενώ στο γενικότερο πλάνο θέση έχει και ο Υφυπουργός Εσωτερικών κ. Γιώργος Ντόλιος ο οποίος είναι αρμόδιος για το Ειδικό Ληξιαρχείο, υπηρεσία που συνδέεται άμεσα με τα ζητήματα ιθαγένειας. Παράλληλα οι αρμοδιότητες για τα θέματα παράνομης μετανάστευσης, συνοριακής φύλαξης, απελάσεων πολιτικού ασύλου, ανιθαγενών, ομογενών και καθεστώτος διεθνούς προστασίας ανήκουν στο Υπουργείο Προστασίας του Πολίτη και ασκούνται από τον Υπουργό κ. Χρήστο Παπουτσή και τον Υφυπουργό κ. Μανώλη Όθωνα.

Από τα παραπάνω προκύπτει σαφώς ότι στο κρίσιμο ζήτημα της μεταναστευτικής πολιτικής εμπλέκονται επτά υπουργοί και υφυπουργοί και ένας γενικός γραμματέας χωρίς οριοθετημένα πεδία πολιτικής δράσης, με επικαλύψεις αρμοδιοτήτων και κυρίως σπατάλη δυνάμεων, χρόνου και χρημάτων. Αποτέλεσμα αυτής της κατάστασης είναι να παρατηρείται η απόλυτη σύγχυση αρμοδιοτήτων και φυσικά ανυπαρξία πολιτικής.

Κατόπιν των ανωτέρω, ερωτώνται οι κ. Υπουργοί:

1. Τελικά υπάρχει υπεύθυνος από την κυβέρνηση ο οποίος έχει την ευθύνη της άσκησης της μεταναστευτικής πολιτικής;
2. Ποιο Υπουργείο και με ποιες υπηρεσίες του είναι υπεύθυνο για την διαχείριση της νόμιμης μετανάστευσης, ποιο για την υλοποίηση του προγράμματος κοινωνικής ένταξης, ποιο για τα ζητήματα ιθαγένειας και ποιο για την αντιμετώπιση της παράνομης μετανάστευσης;

ΑΘΗΝΑ 7-12-2010

Ο ΕΡΩΤΩΝ ΒΟΥΛΕΥΤΗΣ

ΘΑΝΑΣΗΣ ΝΑΚΟΣ