

ΟΝΟΜΑΤΕΠΩΝΥΜΟ ΒΟΥΛΕΥΤΗ : ΝΙΚΟΣ Ι. ΝΙΚΟΛΟΠΟΥΛΟΣ
ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΗ ΟΜΑΔΑ: ΝΕΑ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΕΚΛΟΓΙΚΗ ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑ : ΑΧΑΪΑΣ

ΑΝΑΦΟΡΑ

Προς τον υπουργό

- **Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων**
- **Οικονομικών**

Θέμα: Υπόμνημα με προτάσεις – Σχόλια επί του νόμου σχετικά με την οδική ασφάλεια & επισυναπτόμενα έγγραφα

Σχετικά με την επιστολή του Πανελληνίου Συνδέσμου Ιδιωτικών ΚΤΕΟ προς την επιτροπή Οικονομικών υποθέσεων της Βουλής που αφορά την «Σύσταση Εθνικού Συμβουλίου Οδικής Ασφάλειας, εποπτεία και βελτίωση του θεσμού του τεχνικού ελέγχου οχημάτων για την προαγωγή της οδικής ασφάλειας και την προστασία του περιβάλλοντος, κύρωση σύμβασης μεταξύ Ελληνικού Δημοσίου και Ο.Α.Σ.Θ. και άλλες διατάξεις».

Αρ. Πρωτ

Ο αναφέρων Βουλευτής

Νίκος Ι. Νικολόπουλος

ΠΑΒ

1837

30 ΝΟΕ. 2010



ΑΠ/ ΕΞ /Γ.Π. 1130
Αθήνα, 22/10/2010

Προς: Επιτροπή Οικονομικών Υποθέσεων της Βουλής

Θέμα: ΥΠΟΜΝΗΜΑ ΜΕ ΠΡΟΤΑΣΕΙΣ – ΣΧΟΛΙΑ ΕΠΙ ΤΟΥ ΣΧΕΔΙΟΥ ΝΟΜΟΥ ΣΧΕΤΙΚΑ ΜΕ ΤΗΝ ΟΔΙΚΗ ΑΣΦΑΛΕΙΑ & ΕΠΙΣΥΝΑΠΤΟΜΕΝΑ ΕΓΓΡΑΦΑ

Αξιότιμοι Κες και Κοι Βουλευτές, μέλη των διαρκών επιτροπών Οδικής Ασφάλειας και Οικονομικών της Βουλής,
Συνημμένα θα ενημερωθείτε με ζητήματα και αναφορές που προκύπτουν από τις προτεινόμενες προς κατάργηση διατάξεις διαπίστευσης τύπου Α' των ΚΤΕΟ στο υπό εξέταση σχέδιο νόμου με τίτλο, **«Σύσταση Εθνικού Συμβουλίου Οδικής Ασφάλειας και Γενικής Διεύθυνσης Οδικής Ασφάλειας, εποπτεία και βελτίωση του θεσμού του τεχνικού ελέγχου οχημάτων για την προαγωγή της οδικής ασφάλειας και την προστασία του περιβάλλοντος, κύρωση σύμβασης μεταξύ Ελληνικού Δημοσίου και Ο.Α.Σ.Θ. και άλλες διατάξεις»**, οι οποίες (διατάξεις) κατά την άποψή μας δημιουργούν μεταξύ άλλων ζητήματα νόθευσης του ανταγωνισμού, αναλογικότητας, άνισης μεταχείρισης, απώλειας εσόδων ενώ σε κάθε περίπτωση μας εκθέτουν ως χώρα μέλος της Ευρωπαϊκής Ένωσης στα πλαίσια εκπρόθεσμης εναρμόνισης της ελληνικής νομοθεσίας ΚΤΕΟ με την ευρωπαϊκή οδηγία 96/96/ΕΚ.

Θα ενημερωθείτε επίσης με έγγραφες αναφορές επί του θέματος της διαπίστευσης των ΚΤΕΟ αξιόπιστων εποπτικών και συμβουλευτικών φορέων της πολιτείας όπως, το γραφείο του Γενικού Επιθεωρητή Δημόσιας Διοίκησης, του Εθνικού Συστήματος Διαπίστευσης της Ελλάδας και του Τεχνικού Επιμελητηρίου Ελλάδας.

Βρισκόμαστε στη διάθεσή σας για διευκρινήσεις και συμπληρωματικές πληροφορίες.

Σας ευχαριστώ για την προσοχή.

Με εκτίμηση,

Κωνσταντίνος Βήκας
Πρόεδρος Δ.Σ.



Πανελλήνιος Σύνδεσμος Ιδιωτικών ΚΤΕΟ
Αθήνα, Λεωφ. Αθηνών 107, 104 47
Τ: 210 340 7800
Φ: 210 3407999
www.kteo-gr.gr
Κ: 6973325861

Συνημμένα έγγραφα

- κατατεθέν υπόμνημα στην γραμματεία της επιτροπής
- ενημερωτικό σημείωμα Βουλευτών του Προέδρου Δ.Σ. του Σωματείου
- Γνωμοδότηση ΣτΕ
- Επιστολή Γ.Ε.Δ.Δ.
- Επιστολή Ε.ΣΥ.Δ
- Επιστολή Τ.Ε.Ε.



ΑΠ/ΕΞ/Γ.Π. 1127

Αθήνα, 20/10/2010

ΥΠΟΜΝΗΜΑ

Του Σωματείου με την επωνυμία «ΠΑΝΕΛΛΗΝΙΟΣ ΣΥΝΔΕΣΜΟΣ ΙΔΙΩΤΙΚΩΝ ΚΤΕΟ», το οποίο εδρεύει στον Δήμο Αθηναίων, επί της Λ. Αθηνών αρ. 107 και εκπροσωπείται νόμιμα.

ΠΡΟΣ

τους αξιότιμους κ.κ. Βουλευτές της Διαρκούς Επιτροπής Οικονομικών Υποθέσεων.

Θέμα: Το σχέδιο Νόμου "ΣΥΣΤΑΣΗ ΕΘΝΙΚΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ ΟΔΙΚΗΣ ΑΣΦΑΛΕΙΑΣ ΚΑΙ ΓΕΝΙΚΗΣ ΔΙΕΥΘΥΝΣΗΣ ΟΔΙΚΗΣ ΑΣΦΑΛΕΙΑΣ, ΕΠΟΠΤΕΙΑ ΚΑΙ ΒΕΛΤΙΩΣΗ ΤΟΥ ΘΕΣΜΟΥ ΤΟΥ ΤΕΧΝΙΚΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ ΟΧΗΜΑΤΩΝ ΓΙΑ ΤΗΝ ΠΡΟΑΓΩΓΗ ΤΗΣ ΟΔΙΚΗΣ ΑΣΦΑΛΕΙΑΣ ΚΑΙ ΤΗΝ ΠΡΟΣΤΑΣΙΑ ΤΟΥ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ...ΚΑΙ ΑΛΛΕΣ ΔΙΑΤΑΞΕΙΣ" του Υπουργείου Υποδομών Μεταφορών και Δικτύων

Αξιότιμοι Κες και Κοι Βουλευτές,

Το Σωματείο μας, με την επωνυμία «ΠΑΝΕΛΛΗΝΙΟΣ ΣΥΝΔΕΣΜΟΣ ΙΔΙΩΤΙΚΩΝ ΚΤΕΟ» και με έδρα τον Δήμο Αθηναίων, έχει συσταθεί νομίμως και αποτελείται από πρόσωπα, τα οποία δραστηριοποιούνται ανά την Ελλάδα στον χώρο των Ιδιωτικών ΚΤΕΟ, σύμφωνα με την κείμενη νομοθεσία, ιδίως δε τον ν. 2963/2001.

Ως σκοποί του Σωματείου μας έχουν οριστεί κατά το εγκριθέν καταστατικό του, οι κάτωθι, ήτοι: α) Η προώθηση της συνεργασίας μεταξύ των μελών του σωματείου και η ανάπτυξη πνεύματος συνδικαλισμού, αλληλεγγύης και αλληλοεξυπηρέτησης όλων των ενδιαφερομένων ιδιοκτητών ιδιωτικών κέντρων τεχνικού ελέγχου οχημάτων (ΚΤΕΟ). β) Η συστηματική μελέτη, προώθηση και ευρύτερη προβολή όλων των ζητημάτων και προβλημάτων του κλάδου, καθώς και η διαμόρφωση θέσεων και προτάσεων αναφορικά με

ΠΑΝΕΛΛΗΝΙΟΣ ΣΥΝΔΕΣΜΟΣ ΙΔΙΩΤΙΚΩΝ ΚΤΕΟ

Έδρα: Λ. Αθηνών 107, 10447 Αθήνα, Τηλ.: 210 3407 800, Fax: 210 3407 999, Info@kteo-gr.gr

www.kteo-gr.gr



τις δυνατότητες αντιμετώπισης των ανωτέρω προβλημάτων, καθώς και η έρευνα αναφορικά με τα περιθώρια και τις δυνατότητες βελτίωσης της ισχύουσας κατάστασης σε οιοδήποτε ζήτημα σχετιζόμενο άμεσα ή έμμεσα καθ' οιονδήποτε τρόπο με την ίδρυση και λειτουργία ιδιωτικού ΚΤΕΟ, καθώς και η αποφυγή πράξεων αθέμιτου ανταγωνισμού μεταξύ τους· γ) Η προώθηση και προβολή όλων των ζητημάτων, προβλημάτων, δικαιωμάτων και στόχων των μελών, τα οποία σχετίζονται αμέσως ή εμμέσως με την ίδρυση και λειτουργία Ιδιωτικών ΚΤΕΟ προς το αρμόδιο Υπουργείο και εν γένει τους αρμόδιους φορείς και αρχές, καθώς και η ανάπτυξη στενών δεσμών και συνεργασίας με αυτούς για την επίλυση των πάσης φύσεως ζητημάτων, την διαρκή βελτίωση του θεσμικού πλαισίου και την επίτευξη των πάσης φύσεως στόχων, οι οποίοι σχετίζονται καθ' οιονδήποτε τρόπο με την ίδρυση και λειτουργία Ιδιωτικών ΚΤΕΟ κλπ.

Υπό την ανωτέρω ιδιότητά του το Σωματείο μας επιθυμεί να θέσει υπ' όψιν σας τα ακόλουθα αναφορικά με τις διατάξεις του άρθρου 3 §§ 4,5 του εν θέματι Σχεδίου Νόμου. Ειδικότερα:

I. Επί του άρθρου 3 § 4 του εν θέματι Σχεδίου Νόμου

Με την Οδηγία 96/96/ΕΚ του Συμβουλίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης «για την προσέγγιση των νομοθεσιών των κρατών μελών σχετικά με τον τεχνικό έλεγχο των μηχανοκίνητων οχημάτων και των ρυμουλκουμένων τους», ο κοινοτικός νομοθέτης διαπιστώνοντας στο πλαίσιο της κοινής πολιτικής μεταφορών, ότι αφενός μεν η κυκλοφορία των οχημάτων στα κράτη μέλη πρέπει να γίνεται υπό άριστες συνθήκες ασφαλείας και τηρήσεως των όρων ανταγωνισμού μεταξύ των μεταφορέων, αφετέρου δε ότι τα εφαρμοζόμενα μέχρι τότε πρότυπα και μέθοδοι ελέγχου των οχημάτων διαφέρουν από κράτος σε κράτος, με αποτέλεσμα να υπάρχει ανομοιομορφία ως προς τις συνθήκες ασφάλειας και οικολογικής ποιότητας των οχημάτων που κυκλοφορούν στα Κράτη μέλη, έκρινε αναγκαία την εναρμόνιση των εθνικών νομοθεσιών, εν σχέση προς τη συχνότητα των διενεργούμενων ελέγχων και τα ελεγχόμενα σημεία των οχημάτων, έτσι ώστε κάθε κράτος μέλος να αναγνωρίζει το εκδοθέν σε άλλο κράτος μέλος αποδεικτικό, με το οποίο βεβαιώνεται ότι ένα όχημα, καταγεγραμμένο στο τελευταίο αυτό κράτος μέλος, έχει υποβληθεί επιτυχώς σε



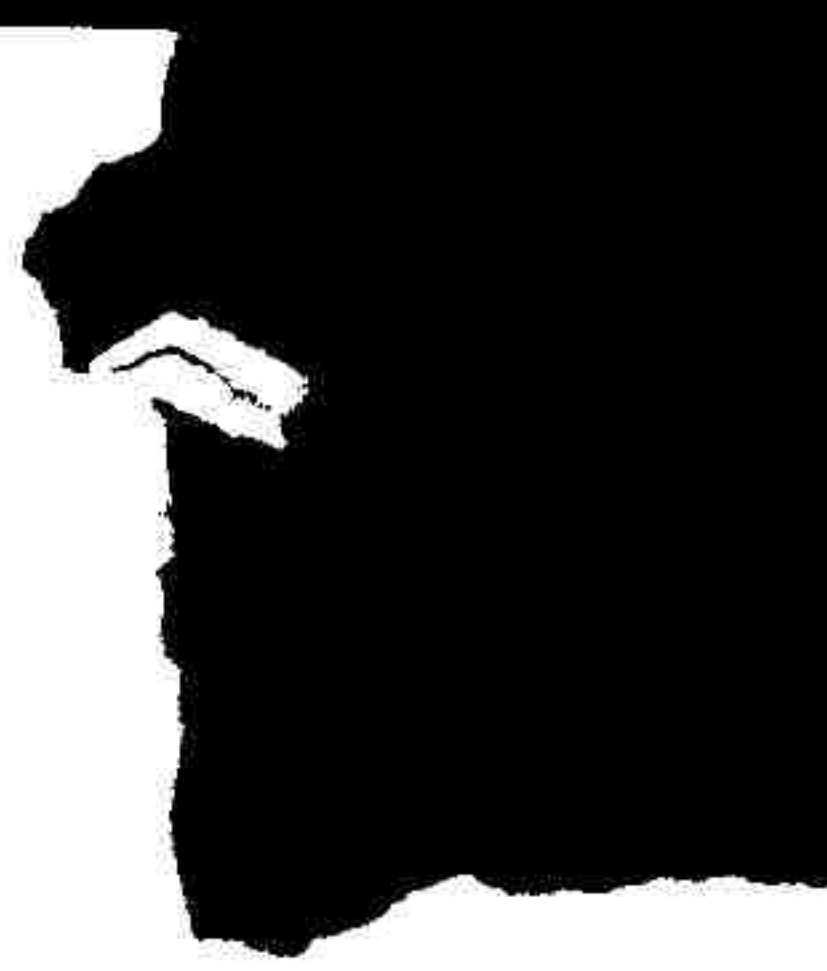
τεχνικό έλεγχο, ο οποίος πληροί τις προδιαγραφές της οδηγίας. Στο άρθρο 2 εξάλλου της ανωτέρω Οδηγίας 96/96/ΕΚ ορίζονται τα εξής:

«Ο τεχνικός έλεγχος, που προβλέπει η παρούσα οδηγία, πρέπει να διενεργείται από το κράτος ή από δημόσιο οργανισμό στον οποίο ανατίθεται το καθήκον αυτό από τα όργανα ή τους φορείς ιδιωτικής τυχόν φύσεως, τους οποίους εξουσιοδοτεί, υποδεικνύει και εποπτεύει άμεσα το κράτος. Όταν οι φορείς, που είναι επιφορτισμένοι με τον τεχνικό έλεγχο, ασκούν συγχρόνως και δραστηριότητες επισκευής οχημάτων, τα κράτη μεριμνούν ιδιαίτερα ώστε να προστατεύεται η αντικειμενικότητα και η υψηλή ποιότητα του ελέγχου.».

Τέλος με το άρθρο 11 § 3 της ανωτέρω Οδηγίας ορίζονται τα εξής: «3. Τα κράτη μέλη θεσπίζουν τα απαραίτητα μέτρα για την εφαρμογή του προβλεπόμενου από την παρούσα οδηγία συστήματος ελέγχου. Τα θεσπιζόμενα μέτρα οφείλουν να είναι αποτελεσματικά, αναλογικά και αποτρεπτικά.».

Με τον ν. 2963/2001 με τίτλο «Οργάνωση και λειτουργία των δημόσιων επιβατικών μεταφορών με λεωφορεία, τεχνικός έλεγχος οχημάτων και ασφάλεια χερσαίων μεταφορών και άλλες διατάξεις», και ειδικότερα με το άρθρο 34 § 2 του νόμου αυτού, το δεύτερο εδάφιο του οποίου είχε προστεθεί με την διάταξη του άρθρου 16 § 1 του ν. 3534/2007, είχε ορισθεί ότι: «Ιδιωτικά Κ.Τ.Ε.Ο. δεν δύναται να ιδρυθούν από φυσικά ή νομικά πρόσωπα που δραστηριοποιούνται στους τομείς της εμπορίας αυτοκινήτων ή από σύζυγο ή συγγενικά πρόσωπα πρώτου βαθμού εξ αίματος ή εξ αγχιστείας των ανωτέρω φυσικών προσώπων ή θυγατρικές εταιρίες των ανωτέρω νομικών προσώπων, όπως αυτές ορίζονται στο άρθρο 42ε του κ.ν. 2190/1920. Η απαγόρευση αυτή επεκτείνεται και στα φυσικά ή νομικά πρόσωπα, που δραστηριοποιούνται στον τομέα επισκευής και συντήρησης αυτοκινήτων ή μοτοσικλετών. Η διάταξη αυτή τίθεται σε ισχύ εντός τριών (3) μηνών μετά τη δημοσίευση του παρόντος. Στο διάστημα αυτό οι ενδιαφερόμενοι μπορούν να υποβάλουν τις αιτήσεις τους για χορήγηση άδειας ίδρυσης Κ.Τ.Ε.Ο., ενώ σε διάστημα τριών (3) μηνών μετά τη λήξη του προηγούμενου διαστήματος θα πρέπει να έχουν κατατεθεί όλα τα προβλεπόμενα δικαιολογητικά για την άδεια ίδρυσης.».

Ωστόσο, αναφορικά με την εν λόγω διάταξη είχε κριθεί από το Συμβούλιο της Επικρατείας, και ειδικότερα με το υπ' αριθμόν 174/2007 Πρακτικό Συνεδριάσεως και





Γνωμοδότηση της Ολομέλειας αυτού, ότι από την ανωτέρω διάταξη του άρθρου 2 εδάφιο β' της Οδηγίας 96/96/ΕΚ, σύμφωνα με την οποία «Όταν οι φορείς, που είναι επιφορτισμένοι με τον τεχνικό έλεγχο, ασκούν συγχρόνως και δραστηριότητες επισκευής οχημάτων, τα κράτη μεριμνούν ιδιαίτερα ώστε να προστατεύεται η αντικειμενικότητα και η υψηλή ποιότητα του ελέγχου.», ευθέως συνάγεται ότι στο πλαίσιο της θεσπίσεως κανόνων εναρμονίσεως του δικαίου των κρατών μελών στον τομέα του τεχνικού ελέγχου των οχημάτων, ο κοινοτικός νομοθέτης θεώρησε μεν ότι στην ως άνω περίπτωση λόγοι γενικού συμφέροντος επιβάλλουν τη λήψη ειδικών μέτρων από τα κράτη μέλη, θεώρησε όμως επίσης ότι οι ανωτέρω λόγοι γενικού συμφέροντος μπορούν να εξυπηρετηθούν με ειδικά μέτρα εποπτικού και ελεγκτικού χαρακτήρα και δεν δικαιολογούν επομένως την απόλυτη απαγόρευση της ασκήσεως από τον αυτό φορέα του έργου του τεχνικού ελέγχου οχημάτων αφενός και της επισκευής οχημάτων αφετέρου.

Από την άλλη πλευρά ωστόσο, ως προκύπτει και από την ανωτέρω υπ' αριθμόν 174/2007 γνωμοδότηση, κατ' εφαρμογή των ανωτέρω διατάξεων της Οδηγίας 96/96/ΕΚ, οι οποίες (διατάξεις) προβλέπουν την διασφάλιση της αντικειμενικότητας και της υψηλής ποιότητας του ελέγχου, είναι αναγκαία η θέσπιση περιορισμών, οι οποίοι: α) επιβάλλονται με προφανή σκοπό την διασφάλιση της αξιοπιστίας κατά την διεξαγωγή του τεχνικού ελέγχου των οχημάτων από τα Ιδιωτικά ΚΤΕΟ και την παρεμπόδιση των επιδράσεων στα αποτελέσματά του από αδιαφανείς συμφωνίες και συμφέροντα τρίτων, δραστηριοποιούμενων στον τομέα της επισκευής και συντηρήσεως αυτοκινήτων και μοτοσυκλετών, και β) κινούνται εντός των ορίων που χαράσσει η αρχή της αναλογικότητας, δεδομένου ότι είναι πρόσφορος για την εξυπηρέτηση των ανωτέρω, συνδεδεμένων με το γενικό συμφέρον, σκοπών και δεν υπερβαίνει το αναγκαίο για την εξυπηρέτηση των σκοπών αυτών μέτρων.

Με την περιλαμβανόμενη στο άρθρο 3 § 4 του συζητούμενου ενώπιόν σας νομοσχεδίου προβλέπεται ότι:

«4. Το εδάφιο που προστέθηκε με την περίπτωση α' της παραγράφου ΙΙ του άρθρου 16 του ν. 3534/2007 (ΦΕΚ 40 Α') στην παράγραφο 2 του άρθρου 34 του ν. 2963/2001 (ΦΕΚ 268 Α') καταργείται.».



Με την εν λόγω διάταξη δηλαδή καταργείται πλήρως και χωρίς οποιονδήποτε περιορισμό η απαγόρευση ίδρυσης Ιδιωτικών ΚΤΕΟ από φυσικά ή νομικά πρόσωπα, που δραστηριοποιούνται στον τομέα επισκευής και συντήρησης αυτοκινήτων ή μοτοσικλετών. Η εν λόγω διάταξη ωστόσο έρχεται σε ευθεία αντίθεση με τις ανωτέρω διατάξεις της Οδηγίας 96/96/ΕΚ, οι οποίες προβλέπουν την διασφάλιση της αντικειμενικότητας και της υψηλής ποιότητας του ελέγχου, δεδομένου εξάλλου ότι δεν διαλαμβάνεται πλέον κανένας περιορισμός αναφορικά με την ίδρυση Ιδιωτικού ΚΤΕΟ από τα ανωτέρω πρόσωπα, περιορισμός, ο οποίος είναι αναγκαίος κατά τις διατάξεις της ανωτέρω Οδηγίας για τη διασφάλιση της ανωτέρω επιδιωκόμενης αντικειμενικότητας και υψηλής ποιότητας του τεχνικού ελέγχου.

Κατά τούτο δε, αναφέρεται όλως ανακριβώς στην αιτιολογική έκθεση της ανωτέρω διάταξης ότι: «Η ρύθμιση αυτή συνάδει με τα οριζόμενα στην οδηγία της Ε.Ε. 96/96 όπως ισχύει που επιτρέπει την ίδρυση ΚΤΕΟ και από φορείς που δραστηριοποιούνται και στον τομέα της επισκευής οχημάτων αρκεί να προστατεύεται η αντικειμενικότητα και η υψηλή ποιότητα του τεχνικού ελέγχου.», δεδομένου ότι με την προτεινόμενη ρύθμιση το ελληνικό κράτος δεν λαμβάνει εν προκειμένω κανένα συγκεκριμένο μέτρο, το οποίο όμως απαιτείται σύμφωνα με την διάταξη του άρθρου 11 της ανωτέρω Οδηγίας, για την διασφάλιση της αντικειμενικότητας και της υψηλής ποιότητας του τεχνικού ελέγχου, στο πλαίσιο της σύγκρουσης, η οποία δημιουργείται από την συγκέντρωση στον ίδιο φορέα τόσο της ιδιότητας του επισκευαστή αυτοκινήτων, ήτοι του ελεγχόμενου, όσο και της ιδιότητας του διενεργούντος τον τεχνικό έλεγχο αυτών, ήτοι του ελέγχοντος.

Π. Επί του άρθρου 3 § 5 του εν θέματι Σχεδίου Νόμου

Με την εν λόγω ρύθμιση απαγορεύεται στα Ιδιωτικά ΚΤΕΟ που νόμιμα σύμφωνα με το καθεστώς του προηγούμενου νόμου έχουν ιδρυθεί σε περιοχές γενικής κατοικίας και πολεοδομικού κέντρου, να επεκτείνουν την δραστηριότητα τους στον τεχνικό έλεγχο δικύκλων και βαρέων οχημάτων.

Η εν λόγω ρύθμιση προσκρούει στις διατάξεις περί ανταγωνισμού και εισαγάγει διακριτική μεταχείριση σε βάρος των Ιδιωτικών ΚΤΕΟ, στα οποία έχει χορηγηθεί άδεια



ίδρυσης ή λειτουργίας για ελέγχους ελαφρών οχημάτων σε εντός σχεδίου περιοχές με χρήση Γενικής Κατοικίας ή Πολεοδομικού Κέντρου, αφού:

α) στερεί από αυτά τη δυνατότητα επέκτασης για ελέγχους σε δίκυκλες μοτοσικλέτες, μοτοποδήλατα, τρίτροχα και βαρέα οχήματα καθώς και τη δυνατότητα προσθήκης αυτόματης γραμμής ελέγχου ελαφρών οχημάτων· και

β) αναιρεί και απαξιώνει υψηλότερες ήδη πραγματοποιηθείσες επενδύσεις, αποκλείοντας την απόσβεση αυτών.

Περαιτέρω, η άνω ρύθμιση στερείται δικαιολογητικού λόγου, πολλώ δε μάλλον αφού ακόμη και τα συνεργεία συντήρησης και επισκευής συνήθων οχημάτων, τα οποία ασκούν δραστηριότητα ευρύτερη αυτής των Ιδιωτικών ΚΤΕΟ, επιτρέπεται όπως λειτουργούν: α) στην Αττική και στη Θεσσαλονίκη σε όλες τις περιοχές, εκτός της αμιγούς κατοικίας· ως επίσης και β) στους "οικισμούς".

Κατόπιν των ανωτέρω παρακαλούμε όλα τα ανωτέρω ζωτικής σημασίας - νομικής και ουσιαστικής φύσεως - επιχειρήματα να ληφθούν υπ' όψιν από την Επιτροπή σας, κατά την από μέρους της επεξεργασία του ανωτέρω Σχεδίου Νόμου.

Αθήνα, 19-10-2010

Για το Σωματείο με την επωνυμία «ΠΑΝΕΛΛΗΝΙΟΣ ΣΥΝΔΕΣΜΟΣ ΙΔΙΩΤΙΚΩΝ ΚΤΕΟ»

Ο Πρόεδρος του Δ.Σ.

Κωνσταντίνος Βήκας



