



ΒΟΥΛΗ ΤΩΝ ΕΛΛΗΝΩΝ

ΙΩΣΗΦ ΒΑΛΥΡΑΚΗΣ

Βουλευτής Χανίων - ΠΑ.ΣΟ.Κ.

ΠΑΒ

1581

18 Νοε. 2010

Αθήνα, 05 Νοεμβρίου 2010

ΑΝΑΦΟΡΑ

Προς: κ. Υπουργό Οικονομικών

Κύρια Υπουργέ,

Σας διαβιβάζω τη συνημμένη επιστολή του Συνδέσμου Εκπροσώπων και Μετόχων Ιδιωτικών Ελληνικών Ασφαλιστικών Εταιρειών (Σ.Ε.Μ.Ι.Ε.Α.Ε), που αφορά στα προβλήματα που αντιμετωπίζει ο κλάδος και την υποβολή σχετικών προτάσεων.

ΙΩΣΗΦ ΒΑΛΥΡΑΚΗΣ

ΒΟΥΛΕΥΤΗΣ ΧΑΝΙΩΝ

**ΣΥΝΔΕΣΜΟΣ ΕΚΠΡΟΣΩΠΩΝ & ΜΕΤΟΧΩΝ ΙΔΙΩΤΙΚΩΝ ΕΛΛΗΝΙΚΩΝ ΑΣΦΑΛΙΣΤΙΚΩΝ ΕΤΑΙΡΙΩΝ
(Σ.Ε.Μ.Ι.Ε.Α.Ε)**

Κύριο

Ηλία Πλασκοβίτη

Γενικό Γραμματέα

Υπουργείου Οικονομικών

Αθήνα, 27 Οκτωβρίου 2010

Αξιότιμε κ. Γενικέ,

Α) Σύμφωνα με την διάταξη του άρθ. 3 παρ. γ του ν. 3229/04 (σύσταση της ΕΠ.Ε.Ι.Α.) η Επιτροπή προς εκπλήρωση του σκοπού της έχει εκτός των άλλων την αρμοδιότητα να ρυθμίζει με **κανονιστικές πράξεις** κάθε ειδικότερο αντικείμενο για την εκπλήρωση του σκοπού της και εν γένει για την εφαρμογή του νόμου αυτού...**Οι κανονιστικού περιεχομένου αποφάσεις της Επιτροπής δημοσιεύονται στην Εφημερίδα της Κυβέρνησης.**

Στα πλαίσια αυτής της ex lege αρμοδιότητας της, η ΕΠΕΙΑ με την υπ' αριθμό 3/133/18.11.08 απόφαση του Διοικητικού της Συμβουλίου προχώρησε στη ρύθμιση θεμάτων ασφαλίσεων κατά ζημιών και μεταξύ των άλλων στο άρθ. 19 καθόρισε δεσμευτικά τον σχηματισμό και καταχώρηση του αποθέματος εκκρεμών ζημιών (ΑΕΖ) κατά παρέκκλιση, στα εξής ποσά:

- α) Έως 31.12.09 σε ποσοστό τουλάχιστον 40%
- β) Έως 31.12.10 σε ποσοστό τουλάχιστον 70%
- γ) Από την 1.1.11 σε ποσοστό 100%

Από τα παραπάνω σαφώς συνάγεται:

α) Ότι για να συντρέχει περίπτωση νομιμότητας των πράξεων που συνδέονται με την άσκηση ελέγχου και εποπτείας των ασφαλιστικών επιχειρήσεων επιβάλλεται δεσμευτικά και σωρευτικά η υποχρέωση έκδοσης απόφασης της Επιτροπής και δημοσίευσης αυτής στο ΦΕΚ.

β) Ότι η εκχώρηση στην ΕΠ.Ε.Ι.Α. της δυνατότητας κατά παρέκκλιση κάλυψης των αποθεμάτων των ασφαλιστικών εταιριών σκοπούσε στην **εξασφάλιση της βιωσιμότητας των ασφαλιστικών εταιριών με την διάθεση, εντός χρονικού διαστήματος τριών ετών, δικών**

τους οικονομικών μέσων και τούτο προς αποφυγή χρηματοδότησής τους από την πολιτεία πράγμα που συνέβη σε προηγμένες οικονομικά χώρες της Ευρωπαϊκής Ένωσης (Ολλανδίας FORTIS, ING κ.λ.π) αλλά και στις Ηνωμένες Πολιτείες (AIG).

Είναι φανερό ότι η μεταβατική αυτή διάταξη του άρθρου 19, έχει βασισθεί στα οικονομικά δεδομένα που κρατούσαν κατά το χρόνο της ρύθμισης και βέβαια εξακολουθούν να κρατούν και σήμερα και των αναγκών και επιταγών ενός σύγχρονου κράτους που είναι οργανωμένο σε ένα σύστημα ελεύθερης κατά βάση οικονομίας που προστατεύει και τη βιωσιμότητα των επιχειρήσεων και τους ασφαλισμένους.

Κατ' ακολουθία, από τα προαναφερόμενα ευθέως προκύπτει ότι σε καμία περίπτωση κανένα άλλο όργανο της ΕΠ.Ε.Ι.Α., όπως αυτά προβλέπονται στον ιδρυτικό της νόμο 3229/04, δεν έχει αρμοδιότητα να ρυθμίσει την κατά παρέκκλιση ληφθείσα απόφαση διαμόρφωσης των αποθεματικών με τρόπο διαφορετικό του οριζόμενου σε αυτή και ιδιαίτερα **με σύντμηση των προθεσμιών της τριετούς διάρκειας για την σταδιακή συμπλήρωση των αποθεμάτων**, ήτοι από 1.1.09 έως 31.12.11, καθόσον, εκτός των άλλων, έτσι θα δημιουργούσε ένα ερμηνευτικό μόρφωμα αντίθετο προς το σκοπό και το πνεύμα του νόμου.

Στη κατηγορία αυτή του ερμηνευτικού μορφώματος εντάσσεται και η με χρονολογία 18.12.08 ερμηνευτική εγκύκλιος – ανακοίνωση του Γενικού Διευθυντή της ΕΠΕΙΑ, με την οποία ρυθμίζονται θέματα χρόνου και τρόπου σχηματισμού των τεχνικών αποθεμάτων ασφαλίσεων κατά ζημιών.

Και συνιστά πράγματι ερμηνευτικό μόρφωμα η παραπάνω εγκύκλιος – ανακοίνωση διότι οι ρυθμίσεις που προκύπτουν από το εν λόγω έγγραφο είναι ρυθμίσεις αυθαίρετου εξαναγκασμού, απόλυτα αντισυνταγματικές και παράνομες και τούτο διότι λήφθησαν από όργανο που δεν είχε καμία αρμοδιότητα και αντίκεινται στο πνεύμα και στο σκοπό του νόμου σύστασης της ΕΠΕΙΑ αλλά και της ίδιας της απόφασης 3/133/2008 του Διοικητικού Συμβουλίου αυτής. Διότι η παραχωρηθείσα εκ του νόμου εκχώρηση στην ΕΠΕΙΑ δεν παρείχε ειδική εξουσιοδότηση σε όργανα της ΕΠ.Ε.Ι.Α. να προβαίνουν σε διαφορετικές ρυθμίσεις **«ειδικού σκοπού»** που παραβιάζουν τις αρχές της συνταγματικής τάξης και δημιουργούν σε

**ΣΥΝΔΕΣΜΟΣ ΕΚΠΡΟΣΩΠΩΝ & ΜΕΤΟΧΩΝ ΙΔΙΩΤΙΚΩΝ ΕΛΛΗΝΙΚΩΝ ΑΣΦΑΛΙΣΤΙΚΩΝ ΕΤΑΙΡΙΩΝ
(Σ.Ε.Μ.Ι.Ε.Α.Ε)**

περίοδο παρατεταμένης οικονομικής κρίσης κλίμα ανασφάλειας και αμφισβητήσεων στις επιχειρήσεις, στους εργαζόμενους, στους διαμεσολαβούντες και στους καταναλωτές.

Εν όψει των ανωτέρω αιτούμεθα την εφαρμογή του άρθρου 19 της 3/133/2008 άνευ της παρεκλίσεως και της σύντημησης προθεσμιών της εγκυκλίου – ανακοίνωσης της 18.12.2008.

Β) Με το άρθρο 33, Ν. 3763/2009), κατά τροποποίηση του Ν.Δ.400/70, δίνεται η δυνατότητα στην ΕΠΕΙΑ με απόφασή της να αποτιμά περιουσιακά στοιχεία που έχουν τεθεί σε ασφαλιστική τοποθέτηση (ακίνητα, χρεόγραφα, ομόλογα, απαιτήσεις) κατά παρέκκλιση του τρόπου αποτίμησης που προβλέπεται σ' αυτόν.

Σε υλοποίηση της παραπάνω ρύθμισης, η ΕΠΕΙΑ αποτίμησε με ευνοϊκότερο τρόπο τα παραπάνω περιουσιακά στοιχεία για τη χρήση του 2008.

Για τις χρήσεις 2009 και 2010, ενώ διατηρεί τις ευνοϊκές ρυθμίσεις για τα ακίνητα, τις απαιτήσεις και τα ομόλογα, διαφοροποιεί επί το δυσμενέστερο τις ρυθμίσεις που αφορούν μετοχές.

Συγκεκριμένα, ενώ στις αρχικές ρυθμίσεις η αποτίμησή τους γινόταν στο μέσο όρο της χρηματιστηριακής τους αξίας κατά το έτος 2008 (έτος έναρξης της οικονομικής κρίσης), η νέα ρύθμιση της ΕΠΕΙΑ αναφέρεται σε αποτίμηση του μέσου όρου της αξίας τους κατά το χρονικό διάστημα από 1/1/2009 έως 30/6/2010.

Με τον τρόπο αυτό παραβλέπεται το βάθεμα της οικονομικής κρίσης και η ακόμα μεγαλύτερη χειροτέρευση της χρηματιστηριακής αξίας των μετοχών.

Αιτούμεθα να γίνει η αποτίμηση των μετοχών σύμφωνα με την προηγούμενη ρύθμιση, δηλαδή με την μέση τιμή αυτών κατά το 2008.

Να σημειωθεί ότι πρόκειται για λογιστική μόνο αποτίμηση, με δέσμευση της διακράτησης των μετοχών, όπως ισχύει και στα ομόλογα. Αντίστοιχη ρύθμιση είχε γίνει και το έτος 2000 από την Κυβέρνηση Σημίτη, λόγω της κρίσης του Ελληνικού Χρηματιστηρίου.

Γ) Επίσης επισημαίνουμε ότι κατά την εφαρμογή των αναλογιστικών εκτιμήσεων για τα τεχνικά αποθέματα ανακύπτουν διαφωνίες όσον αφορά τον υπολογισμό τους μεταξύ των δεδομένων του υπευθύνου αναλογιστή των ασφαλιστικών εταιριών και των δεδομένων των αναλογιστών της ΕΠΕΙΑ που συνήθως αντιμετωπίζονται συμβιβαστικά με συγκλίσεις και εξομαλύνσεις .

**ΣΥΝΔΕΣΜΟΣ ΕΚΠΡΟΣΩΠΩΝ & ΜΕΤΟΧΩΝ ΙΔΙΩΤΙΚΩΝ ΕΛΛΗΝΙΚΩΝ ΑΣΦΑΛΙΣΤΙΚΩΝ ΕΤΑΙΡΙΩΝ
(Σ.Ε.Μ.Ι.Ε.Α.Ε)**

Πλην όμως υπάρχουν περιπτώσεις όπου δεν επιτυγχάνεται σύγκλιση με αποτέλεσμα η ΕΠΕΙΑ να επιβάλει καταναγκαστικά την άποψή της και έτσι να δημιουργούνται προβλήματα στην βιωσιμότητα των ασφαλιστικών επιχειρήσεων και κατ' επέκταση στις θέσεις εργασίας χιλιάδων εργαζομένων και διαμεσολαβούντων σ' αυτές.

Επειδή για το προαναφερόμενο ζήτημα υπάρχει κενό στην νομοθεσία για το λόγο αυτό **προτείνουμε με νομοθετική ρύθμιση τη δημιουργία ειδικού οργάνου επίλυσης των διαφωνιών** που αφορούν την εκτίμηση των στοιχείων του ενεργητικού και παθητικού των ασφαλιστικών επιχειρήσεων κατά τα πρότυπα των εποπτικών αρχών ξένων κρατών (FSA - Αγγλίας).

Με εκτίμηση

Σύνδεσμος Εκπροσώπων Ελληνικών Ασφαλιστικών Εταιριών.

Ανδρέας Βαλυσάκης

Αναστάσιος Κασκαρέλης

Πρόεδρος

Αντιπρόεδρος & Γραμματέας

Παναγιώτης Λάγιος

Βασίλειος Μαργιός

Ταμίας

ΜΕΛΟΣ

