

ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ, ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΣΗΣ & ΗΛΕΚΤΡΟΝΙΚΗΣ ΔΙΑΚΥΒΕΡΝΗΣΗΣ
Ηλεκτρονική Διακυβέρνηση

Τμήμα Τεχνικών Υπηρεσιών

Διεύθυνση Π.Α.Β.

Α.Π.Δ. ΜΕΣΣΗΝΙΑΣ

ΕΞΑΙΡΕΤΙΚΑ ΕΠΕΙΓΟΝ

Κατερίνη 11 Αυγούστου 2010

Ημερομ. 22/09/10

ΠΡΟΣ

κ. Ιωάννη Ραγκούση

Υπουργό Εσωτερικών, Αποκέντρωσης & Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης
Σταδίου 27
Τ.Κ. 10183 Αθήνα

Π.Α.Β.

941

28 ΣΕΠ. 2010

ΘΕΜΑ: Μετάταξη προσωπικού Τμημάτων Τεχνικών Υπηρεσιών Δήμων και Κοινοτήτων (Τ.Υ.Δ.Κ.) των Περιφερειών στα πλαίσια της Νέας Αρχιτεκτονικής της Αυτοδιοίκησης και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης - Πρόγραμμα Καλλικράτης (Ν.3852/10)

ΣΧΕΤ: 1. Το Αρ. Πρωτ. 45314/09-08-2010 έγγραφο της Διεύθυνσης Διοίκησης του Υπουργείου Εσωτερικών, Αποκέντρωσης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης (αναρτήθηκε στο διαδίκτυο στις 10/08/2010)
2. Η από 10/05/2010 επιστολή μας
3. Η από 07/07/2010 επιστολή μας

Αξιότιμε κ. Υπουργέ,

Στις 28 Μαΐου 2010, κατά τη διάρκεια της συζήτησης στην ολομέλεια της Βουλής των Ελλήνων του νομοσχεδίου (του Ν.3852/2010 πλέον) "Νέα Αρχιτεκτονική της Αυτοδιοίκησης και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης - Πρόγραμμα Καλλικράτης" και σε ότι αφορά την αιτούμενη τροποποίηση του άρθρου 258 που αφορά στο θέμα των μετατάξεων του προσωπικού των Τ.Υ.Δ.Κ. των κρατικών Περιφερειών, αναφέρετε ότι:

"Καταρχήν, δεν έχουμε αντίρρηση. Επειδή όμως η γνώμη που έχουμε εμείς εισπράξει, αν δεν κάνω λάθος της ΚΕΔΚΕ, είναι ότι θέλει οι υπάλληλοι αυτοί να πάνε στους δήμους, θα θέλαμε αυτό το πράγμα να το συζητήσουμε μαζί τους και αν υπάρξει μία συναίνεση και από τη δική τους πλευρά, εμείς δεν θα είχαμε καμία αντίρρηση."

Στις 17 Ιουνίου 2010, το Διοικητικό Συμβούλιο της Κ.Ε.Δ.Κ.Ε. αποφάσισε και ενέκρινε ομόφωνα την προτεινόμενη τροπολογία, θεωρώντας ότι οι υπάλληλοι των Τ.Υ.Δ.Κ. των κρατικών Περιφερειών θα πρέπει να έχουν το δικαίωμα της επιλογής ως προς την υπηρεσία στην οποία επιθυμούν να μεταταχθούν.

Κατά τη διάρκεια των συζητήσεων που έγιναν στην Βουλή των Ελλήνων σχετικά με τα νομοσχέδια "Ενίσχυση της διαφάνειας με την υποχρεωτική ανάρτηση νόμων και πράξεων των κυβερνητικών, διοικητικών και αυτοδιοικητικών οργάνων στο διαδίκτυο «Πρόγραμμα Διαύγεια» και άλλες διατάξεις" και "Εκλογικές δαπάνες συνδυασμών και υποψηφίων και έλεγχος αυτών, κατά τις περιφερειακές και δημοτικές εκλογές", και με τα οποία τροποποιούνται διάφορες διατάξεις του Ν.3852/10, τέθηκε το θέμα της τροποποίησης του άρθρου 258 του Ν.3852/10, αλλά τελικά δεν επήλθε καμία αλλαγή.

Έως σήμερα, παρά το γεγονός ότι **συντρέχουν οι προϋποθέσεις** που εσείς ο ίδιος θέσατε (σύμφωνη γνώμη της ΚΕΔΚΕ), **δεν έχετε προβεί σε τροποποίηση** του άρθρου 258 του Ν.3852/10, αλλά αντίθετα, με το σχετικό 1 έγγραφο του Υπουργείου Εσωτερικών, Αποκέντρωσης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης, το οποίο απευθύνεται και προς τις Τ.Υ.Δ.Κ., **δρομολογείτε την εφαρμογή του εν λόγω άρθρου.**

Το ερώτημα που γεννάται είναι το εξής:

“Για ποιο λόγο δεν γίνεται τροποποίηση του άρθρου 258 του Ν.3852/10 για τους λόγους που επανειλημμένως έχουν διατυπωθεί από όλους τους εμπλεκόμενους (Βουλευτές της Βουλής των Ελλήνων, Κοινοβουλευτικές Ομάδες Κομμάτων, Π.Ο.Σ.Υ.Π., Α.Δ.Ε.Δ.Υ., Π.Ο. ΕΜΔΥ-ΔΑΣ, Κ.Ε.Δ.Κ.Ε., κ.α.) στη διαμόρφωση και εφαρμογή του Προγράμματος Καλλικράτης και έχουν αναλυθεί διεξοδικά στις σχετικές 2 και 3 επιστολές μας;”

Ένας από τους λόγους στους οποίους βασίζεται και κατά τη γνώμη μας επιβάλλεται η τροποποίηση του εν λόγω άρθρου είναι η **ανάγκη διατήρησης των Τ.Υ.Δ.Κ.** για ένα τουλάχιστον μεταβατικό στάδιο κάποιων ετών, ως **υπηρεσιών των Αποκεντρωμένων Διοικήσεων**, έτσι ώστε να καλυφθεί η ανάγκη υποστήριξης των νέων δήμων που θα προκύψουν από τις συνενώσεις και οι οποίοι δεν θα διαθέτουν επαρκείς τεχνικές υπηρεσίες, αντί αυτοί να υποστηρίζονται από το δήμο της έδρας του νομού ή άλλο εγγύτερο δήμο (σύμφωνα με όσα ορίζονται στο άρθρο 95 του Ν.3852/10).

Στο σχετικό 1 έγγραφο του Υπουργείου Εσωτερικών, Αποκέντρωσης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης φαίνεται να **αναγνωρίζεται η ανάγκη ύπαρξης μεταβατικού σταδίου** και συγκεκριμένα αναφέρεται το εξής:

“Επιπρόσθετα διευκρινίζεται ότι, οι μηχανικοί που υπηρετούν στις υπηρεσίες ΤΥΔΚ των υφιστάμενων Περιφερειών και μετατάσσονται σύμφωνα με τις ανωτέρω διατάξεις, εξακολουθούν να επιβλέπουν και να φέρουν την ευθύνη της παρακολούθησης όλων των έργων που τους έχουν ανατεθεί εφόσον η υλοποίησή τους συνεχίζεται και υπέχουν υποχρέωσης παράδοσης - παραλαβής των εν λόγω έργων”.

Επειδή όμως, στο εν λόγω έγγραφο δεν υπάρχει ούτε κάποιο όνομα αρμόδιου για πληροφορίες υπαλλήλου, ούτε κάποιος αριθμός τηλεμοιότυπου, ούτε κάποια διεύθυνση ηλεκτρονικού ταχυδρομείου, έτσι ώστε να ζητηθούν κάποιες διευκρινήσεις, παρά μόνο μια ταχυδρομική διεύθυνση, μέσω τις παρούσας επιστολής επιθυμούμε να διατυπώσουμε κάποια ερωτήματα:

1. Σε ποιες άλλες περιπτώσεις μετατάξεων ή αποσπάσεων δημοσίων υπαλλήλων, οι υπάλληλοι είναι **υποχρεωμένοι** στη νέα τους θέση να ασκούν καθήκοντα που ασκούσαν στην προηγούμενη θέση;
2. Γιατί θα πρέπει οι υπάλληλοι των Τ.Υ.Δ.Κ. να διατηρούν την επίβλεψη και να φέρουν την ευθύνη παρακολούθησης όλων των έργων που τους έχουν ανατεθεί, ακόμη και μετά την αυτοδίκαιη μετάταξή τους στο δήμο της έδρας του νομού; Εάν οι νέοι δήμοι για τους οποίους την επίβλεψη των έργων έχουν αναλάβει αυτή τη στιγμή οι Τ.Υ.Δ.Κ. διαθέτουν επαρκή τεχνική υπηρεσία, δεν μπορούν να αναλάβουν την επίβλεψη και παρακολούθηση των έργων αυτών;
3. Ποια θα είναι η **Διευθύνουσα Υπηρεσία** για τα έργα αυτά; Η Τεχνική Υπηρεσία του δήμου της έδρας του νομού ή οι Τεχνικές Υπηρεσίες των δήμων για λογαριασμό των οποίων εκτελούνται τα έργα; Ποια θα είναι η **Προϊσταμένη Αρχή** για τα έργα αυτά;
4. Στην περίπτωση κατά την οποία η Διευθύνουσα Υπηρεσία δεν είναι η Τεχνική Υπηρεσία του δήμου της έδρας του νομού, αλλά η Τεχνική Υπηρεσία του αντίστοιχου δήμου στον οποίο ανήκουν κάποια έργα, οι υπάλληλοι της Τ.Υ.Δ.Κ., που θα είναι υπάλληλοι της Τεχνικής Υπηρεσίας του δήμου της έδρας του νομού, θα έχουν προϊστάμενο για τα

έργα αυτά τον προϊστάμενο της Τεχνικής Υπηρεσίας του δήμου αυτού; Δηλαδή για κάθε έργο που θα επιβλέπει ένας υπάλληλος της Τ.Υ.Δ.Κ. θα έχει και διαφορετικούς ενδεχομένως προϊσταμένους; Και πως ακριβώς θα γίνεται η συνεργασία τους; Ο υπάλληλος θα είναι υποχρεωμένος κάποιες ημέρες (εάν όχι όλες) της εβδομάδας να δουλεύει σε δήμους εκτός του δήμου στον οποίο μετατάσσεται; Δηλαδή ο υπάλληλος θα “διατίθεται” σε άλλο δήμο;

5. Στην περίπτωση κατά την οποία η Διευθύνουσα Υπηρεσία είναι η Τεχνική Υπηρεσία του δήμου της έδρας του νομού, ποιος θα καθορίζει τη **σειρά προτεραιότητας** σύμφωνα με την οποία οι υπάλληλοι των Τ.Υ.Δ.Κ. θα επιβλέπουν και θα παρακολουθούν τα έργα που τους έχουν ανατεθεί; Θα παρακολουθούν κατά προτεραιότητα τα έργα των άλλων δήμων ή του δήμου της έδρας του νομού στον οποίο μετατάσσονται και στον οποίο θα είναι υπάλληλοι;
6. Στην περίπτωση κατά την οποία οι νυν **προϊστάμενοι των Τ.Υ.Δ.Κ.** της κρατικής Περιφέρειας ως υπάλληλοι πλέον του δήμου της έδρας του νομού δεν θα είναι προϊστάμενοι της Τεχνικής Υπηρεσίας του δήμου, τι υποχρεώσεις θα έχουν ως προς την επίβλεψη και παρακολούθηση των έργων που ήδη εκτελούνται από τις Τ.Υ.Δ.Κ.; Θα επιβλέπουν μόνο νέα έργα του δήμου της έδρας του νομού;
7. Τι γίνεται στις περιπτώσεις κατά τις οποίες υπάλληλοι των Τ.Υ.Δ.Κ. **συνταξιοδοτούνται** είτε πριν την 1^η Ιανουαρίου 2010 είτε αργότερα και δεν έχουν ολοκληρώσει τα έργα τα οποία επιβλέπουν; Τα έργα αυτά θα τα αναλαμβάνουν **μόνο** υπάλληλοι των Τ.Υ.Δ.Κ. **ή/και** υπάλληλοι του δήμου της έδρας του νομού **ή/και** υπάλληλοι των νέων δήμων για λογαριασμό των οποίων εκτελούνται τα έργα αυτά; Τι γίνεται σε αντίστοιχες **περιπτώσεις άλλων αδειών**, όπως άδειες ανατροφής τέκνων, εκπαιδευτικές άδειες, κ.α. όπου οι υπάλληλοι απουσιάζουν από τα καθήκοντά τους; Τι γίνεται σε περιπτώσεις που δύο υπάλληλοι ασκούν συν-επίβλεψη σε ένα έργο και ο ένας από τους δύο συνταξιοδοτείται ή απουσιάζει δικαιολογημένα από τα καθήκοντά του; Ποιος υπάλληλος τον αντικαθιστά; Τον αντικαθιστά υπάλληλος του δήμου της έδρας του νομού ή του δήμου για τον οποίο εκτελείται το έργο ή δεν τον αντικαθιστά κανείς; **Με την υφιστάμενη λειτουργία των Τ.Υ.Δ.Κ. οι οποίες αποτελούν οργανικό και αναπόσπαστο κομμάτι των κρατικών Περιφερειών, τα κενά που ανακύπτουν σε τέτοιες περιπτώσεις καλύπτονται από υπαλλήλους άλλων διευθύνσεων των κρατικών Περιφερειών.**
8. Στο σχετικό 1 έγγραφο γίνεται αναφορά μόνο στα έργα. Τι θα ισχύει για τις μελέτες; Τι θα ισχύει για τις πολυάριθμες επιτροπές στις οποίες συμμετέχουν οι υπάλληλοι των Τ.Υ.Δ.Κ. και σε πολλές από τις οποίες δεν επιτρέπεται η συμμετοχή δημοτικών υπαλλήλων;
9. Γιατί για την Περιφέρεια Νοτίου Αιγαίου υπάρχει **διακριτική μεταχείριση** ως προς τα τεχνικά θέματα των δήμων της και θα πρέπει οι δήμοι οι οποίοι δεν θα διαθέτουν τεχνική υπηρεσία να υποστηρίζονται από την Περιφέρεια Νοτίου Αιγαίου όπου μετατάσσονται και οι υπάλληλοι της Τ.Υ.Δ.Κ. της κρατικής Περιφέρειας Νοτίου Αιγαίου; Δεν θα μπορούσαν οι δήμοι αυτοί να υποστηρίζονται από άλλους δήμους;

Η ανάγκη ύπαρξης μεταβατικού σταδίου είναι **επιβεβλημένη. Εφαρμογή μεταβατικού σταδίου** προβλέπεται και στις περιπτώσεις μεταβίβασης πρόσθετων αρμοδιοτήτων στους Δήμους και στις Περιφέρειες σύμφωνα με τις διατάξεις των άρθρων 95 και 186 του Ν.3852/10, αντίστοιχα. **Δεν αποτελεί αποτελεσματική και αποδοτική λύση η μετάταξη του προσωπικού των Τ.Υ.Δ.Κ. των κρατικών Περιφερειών στους δήμους της έδρας του αντίστοιχου νομού.** Δημιουργεί περισσότερα **προβλήματα** από όσα ουσιαστικά επιχειρεί να λύσει. Οι Τ.Υ.Δ.Κ. των κρατικών Περιφερειών, αν και υποστελεχωμένες, είναι **οργανωμένες**, διατηρώντας ένα πολύ καλό αρχείο για όλους τους δήμους του νομού, και προσπαθούν να ανταποκριθούν στο μέγι-

στο δυνατό βαθμό. Ο φόρτος εργασίας των υπαλλήλων είναι μεγάλος και δεν επιτρέπει την ενασχόλησή τους με επιπλέον τεχνικά ή άλλα αντικείμενα. Για να ολοκληρωθούν όλα τα έργα και οι μελέτες χρειάζονται τουλάχιστον 2 έως 4 χρόνια, μιας και οι δημοπρατήσεις θα συνεχίζονται έως 31 Δεκεμβρίου 2010. Ιδιαίτερα **σημαντικός παράγοντας** στην όλη διαδικασία είναι η συνεργασία με την εκάστοτε Προϊσταμένη Αρχή. Τους τελευταίους ιδιαίτερα μήνες, και κυρίως μετά την ψήφιση του Ν.3852/10, παρατηρείται **έντονη αναβλητικότητα** στις διαδικασίες αποφάσεων της Προϊσταμένης Αρχής που αφορούν σημαντικά ζητήματα των έργων και των μελετών (π.χ. αιτήσεις θεραπείας, έκπτωση αναδόχου, διακοπή εργασιών), με στόχο τη μετακύλιση των ευθυνών στις νέες πολιτικές ηγεσίες των δήμων που θα προκύψουν μετά την 1^η Ιανουαρίου 2010. Το γεγονός αυτό, όχι μόνο **δεν επιταχύνει τις διαδικασίες**, αλλά αντίθετα τις επιβραδύνει. Οι υπάλληλοι των Τ.Υ.Δ.Κ. των κρατικών Περιφερειών **δεν θα έχουν τη χρονική δυνατότητα** να ανταποκριθούν σε νέα καθήκοντα που θα τους ανατεθούν εάν μεταταχθούν στους δήμους. Κατά συνέπεια, ποιος λόγος υπάρχει να μεταταχθούν οι υπάλληλοι αυτοί στους δήμους; Ο **στόχος είναι να αλλάξει το υπηρεσιακό τους καθεστώς** το οποίο τώρα διέπεται από τον Υπαλληλικό Κώδικα (Ν.3528/2007) και θα διέπεται πλέον από τον Κώδικα Κατάστασης Δημοτικών και Κοινοτικών Υπαλλήλων (Ν.3584/2007); Η ρύθμιση αυτή είναι **κατάφορα μεροληπτική και άδικη** σε σχέση με όλους τους άλλους υπαλλήλους των κρατικών Περιφερειών.

Καταλήγοντας, και με βάση όσα αναφέρονται παραπάνω, **επιθυμούμε** την τροποποίηση των διατάξεων του άρθρου 258 του Ν.3852/10 (ΦΕΚ 87Α/07-06-10) "Νέα Αρχιτεκτονική της Αυτοδιοίκησης και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης - Πρόγραμμα Καλλικράτης" έτσι ώστε οι υπάλληλοι των Τ.Υ.Δ.Κ. όλων των κρατικών Περιφερειών να **μετατάσσονται αυτοδικαίως στις αντίστοιχες Αποκεντρωμένες Διοικήσεις** (διατηρώντας για ένα μεταβατικό στάδιο τις αρμοδιότητές τους), **πλην όσων επιθυμούν με αίτησή τους να μεταχθούν σε κάποια από τις παρακάτω υπηρεσίες:**

1. Περιφέρειες (Περιφερειακές Αυτοδιοικήσεις) (σύμφωνα με το άρθρο 256 του Ν.3852/10)
2. Δήμους του αντίστοιχου Νομού (σύμφωνα με το άρθρο 257 του Ν.3852/10)

Οι υπάλληλοι της Τ.Υ.Δ.Κ. Ν. Πιερίας της Περιφέρειας Κεντρικής Μακεδονίας,

Εμμανουήλ Μόχλας, Πολιτικός Μηχανικός

Δρ. Κωνσταντινιά Τσιλέμου, Πολιτικός Μηχανικός

Δρ. Αγαμέμνων Ψυρίλλος, Γεωλόγος

Γεώργιος Πλασταργιάς, Μηχανολόγος Υπομηχανικός