

**ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΗ ΟΜΑΔΑ: ΝΕΑ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ  
ΟΝΟΜΑΤΕΠΩΝΥΜΟ ΒΟΥΛΕΥΤΗ : ΝΙΚΟΣ Ι. ΝΙΚΟΛΟΠΟΥΛΟΣ**

**ΑΝΑΦΟΡΑ  
ΠΡΟΣ ΤΟΥΣ ΥΠΟΥΡΓΟΥΣ**

- **ΕΞΩΤΕΡΙΚΩΝ**
- **ΕΡΓΑΣΙΑΣ**
- **ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ**

607  
02 ΣΕΠ. 2010

**Θέμα: Εποπτεία Ιδιωτικής Ασφάλισης**

Σχετικά με την επιστολή της Ένωσης Διπλωματικών Υπαλλήλων που αφορά το νόμο για την «Εποπτεία Ιδιωτικής Ασφάλισης, σύσταση εγγυητικού κεφαλαίου ιδιωτικής ασφάλισης ζωής, οργανισμοί αξιολόγησης πιστοληπτικής ικανότητας και άλλες διατάξεις αρμοδιότητας του Υπουργείου Οικονομικών» σε σχέση με τον κλάδο τους.

**Ο αναφέρων Βουλευτής**

**Νίκος Ι. Νικολόπουλος**

Αθήνα, 21 Ιουλίου 2010

Αξιότιμη κυρία/Αξιότιμε κύριε Βουλευτά,

όπως θα γνωρίζετε, το σχέδιο νόμου για την «Εποπτεία ιδιωτικής ασφάλισης, σύσταση εγγυητικού κεφαλαίου ιδιωτικής ασφάλισης ζωής, οργανισμοί αξιολόγησης πιστοληπτικής ικανότητας και άλλες διατάξεις αρμοδιότητας του Υπουργείου Οικονομικών», το οποίο τίθεται προς συζήτηση στην ολομέλεια στις 22 Ιουλίου 2010, περιέχει διάταξη (άρθρο 24 παρ. 5α) βάσει της οποίας φορολογείται κατά 60% η Αποζημίωση Υπηρεσίας Αλλοδαπής (AYA), που λαμβάνουν οι υπάλληλοι του Υπουργείου Εξωτερικών λόγω της υπηρεσίας τους στο εξωτερικό.

Θα θέλαμε να τονίσουμε ότι αυτή η ρύθμιση η οποία συνεπάγεται δραστική μείωση των μέσων που το κράτος μας παρέχει για την εκπλήρωση της αποστολής που μας έχει αναθέσει στο εξωτερικό (πλέον του 1/3), δεν είναι προϊόν διαβούλευσης με τους άμεσα ενδιαφερόμενους και συζητείται ερήμην μας.

Η AYA αποτελεί μία όλως ιδιαιτέρου χαρακτήρα πρόσθετη παροχή που υπολογίζεται κατά περίπτωση (ανάλογα με τη χώρα, κόστος διαβίωσης, συναλλαγματική ισοτιμία, πολιτικο-οικονομικές συνθήκες, κ.α.) και παρέχεται από το κράτος για εκτέλεση υποχρεωτικής υπηρεσίας στην αλλοδαπή με συγκεκριμένο σκοπό την εξυπηρέτηση του εθνικού στόχου που είναι η εκπροσώπηση της χώρας στο εξωτερικό και καλύπτει ως αντισταθμιστική αποζημίωση πάγιες, ανελαστικές και αναπόφευκτες δαπάνες (κοινωνική παράσταση, μετακινήσεις, υψηλά δίδακτρα ξενόγλωσσων σχολείων, ενοίκιο αξιοπρεπούς και ασφαλούς κατοικίας, κ.α.). Δεν αποτελεί φορολογητέο εισόδημα. Επιπροσθέτως, ας συνεκτιμήθει ότι λόγω υποχρεωτικής υπηρεσίας στην αλλοδαπή, οι σύζυγοι των Διπλωματικών Υπαλλήλων δεν έχουν τη δυνατότητα μόνιμης απασχόλησης, με αποτέλεσμα να στερείται ο οικογενειακός προϋπολογισμός από τα σχετικά έσοδα.

Ως συναφές παράδειγμα επισημαίνεται ότι κατά τη διάρκεια των δικών σας υπηρεσιακών ταξιδιών στο εξωτερικό η ημερήσια αποζημίωση που λαμβάνετε, η δαπάνη ξενοδοχείων και τα αεροπορικά εισιτήρια δεν λογίζονται – και πολύ σωστά – σαν εισόδημα και δεν προστίθενται στις φορολογητέες τακτικές σας αποδοχές. Συνεπώς, δεν έχει καμία λογική, οι δικές μας αντίστοιχες δαπάνες για το διάστημα που βρισκόμαστε σε διατεταγμένη υπηρεσία στο εξωτερικό, να λογίζονται από το προς ψήφιση νομοσχέδιο σαν φορολογητέο εισόδημα.

Τονίζεται ότι βάσει πλειάδας δικαστικών αποφάσεων (συμπεριλαμβανομένων αποφάσεων του Συμβουλίου Επικρατείας) η φορολόγηση της AYA έχει κριθεί αντισυνταγματική. Συνεπώς, όταν η φορολόγηση καταπέσει στα Δικαστήρια θα σημάνει αυξημένη δαπάνη για το Δημόσιο.

Κατόπιν των ανωτέρω, προκύπτει σαφώς ότι η ενδεχόμενη φορολόγηση της AYA, θα επιφέρει ελάχιστο και βραχυπρόθεσμο μόνο ταμειακό όφελος στο Δημόσιο,

αφού όλη αυτή η άδικη ρύθμιση αφορά λιγότερους από 1000 συνολικά υπαλλήλους του Υπουργείου Εξωτερικών. Ταυτόχρονα, όμως, θα προκαλέσει την κατάρρευση της στελέχωσης των Αρχών Εξωτερικού, με διαλυτικές συνέπειες στη διεθνή εκπροσώπηση της χώρας. Το διπλωματικό και πολιτικό κόστος θα είναι απείρως υψηλότερο των οποιων, ελαχίστων, εσόδων προκύψουν.

Ήδη, ως δημόσιοι λειτουργοί, τόσο οι Διπλωματικοί, όσο και οι υπόλοιποι υπάλληλοι του Υπουργείου Εξωτερικών έχουμε ήδη υποστεί στο ακέραιο όλες τις περικοπές που αναφέρονται στις αποδοχές μας.

Παράλληλα, η πρόσθετη παροχή ΑΥΑ μειώθηκε ήδη δραστικά με αυθαίρετο τρόπο, με οριζόντια περικοπή, κατά 12% και εν συνεχείᾳ 8%, βάσει των νόμων Ν.3833/2010 (άρθρο 1 (2), 15.3.2010 ΦΕΚ 40Α) και Ν.3845 (άρθρο 3 (1), 06.05.2010 ΦΕΚ Α65), αν και ουδεμία σχέση ή συνάφεια έχει με τα επιδόματα των δημοσίων υπαλλήλων.

Αποδεχθήκαμε την περικοπή αυτή, κατανοώντας με ρεαλισμό την κρίσιμη οικονομική συγκυρία για τη χώρα και έχουμε υποβάλει συγκεκριμένες και «επίπτονες» για εμάς προτάσεις στην πολιτική ηγεσία. Πλην όμως, οιαδήποτε ρύθμιση περί φορολόγησης της ΑΥΑ είναι απαράδεκτη, για τον επιπλέον λόγο ότι καθιστά τους υπαλλήλους του ΥΠΕΞ, μία μοναδική ομάδα εργαζομένων που καλείται να συνεισφέρει δυσανάλογα σε σχέση με τις πραγματικές τους αποδοχές και τους άλλους πολίτες της χώρας.

Με εκτίμηση,

το Διοικητικό Συμβούλιο  
της Ένωσης Διπλωματικών Υπαλλήλων