

ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΗ ΟΜΑΔΑ: ΝΕΑ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΟΝΟΜΑΤΕΠΩΝΥΜΟ ΒΟΥΛΕΥΤΗ : ΝΙΚΟΣ Ι. ΝΙΚΟΛΟΠΟΥΛΟΣ

ΑΝΑΦΟΡΑ
ΠΡΟΣ ΤΗΝ ΥΠΟΥΡΓΟ
- ΥΓΕΙΑΣ

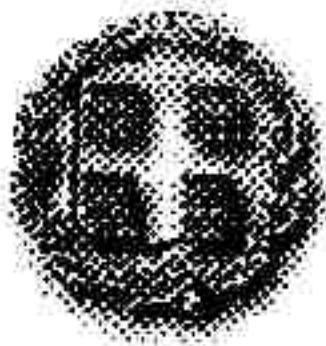
ΠΑΒ	506
31 ΑΥΓ. 2000	

Θέμα: Αναβάθμιση ΕΣΥ

Σχετικά με την επιστολή της Ένωσης Νοσηλευτών – Νοσηλευτριών Ελλάδος που αφορά προτάσεις για – παρατηρήσεις τους για το Νόμο Υ.Υ.Κ.Α «Αναβάθμιση ΕΣΥ και άλλες διατάξεις»

Ο αναφέρων Βουλευτής

Νίκος Ι. Νικολόπουλος



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΥΓΕΙΑΣ ΚΑΙ
ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ ΑΛΛΗΛΕΓΓΥΗΣ
ΕΝΩΣΗ ΝΟΣΗΛΕΥΤΩΝ-ΤΡΙΩΝ
ΕΛΛΑΔΟΣ (Ε.Ν.Ε.)- Ν.Π.Δ.Δ.

Διεύθυνση : Β. Σοφίας 47
10676, Αθήνα
Τηλ. : 210 3648044
Φαξ : 210 3617859
e-mail: info@enne.gr

Αθήνα, 12/07/2010

Α.Π : 652

ΥΠΟΥΡΓΟ ΥΓΕΙΑΣ ΚΚΑ

ΓΡΑΦΕΙΟ ΥΠΟΥΡΓΟΥ

Υπόψη κ. Μαραγκάκη

**ΥΠΟΜΝΗΜΑ ΕΠΙ ΤΟΥ ΑΡΘΡΟΥ 6 ΤΟΥ ΝΟΜΟΣΧΕΔΙΟΥ ΓΙΑ ΤΗΝ
ΑΝΑΒΑΘΜΙΣΗ ΤΟΥ Ε.Σ.Υ**

Σε συνέχεια της συναντήσεώς μας με την ηγεσία του Υπουργείου Υγείας και Κοινωνικής Αλληλεγγύης, επιθυμούμε να επισημάνουμε ορισμένα κρίσιμα σημεία των δια του άρθρου 6 του επίμαχου νομοσχεδίου προτεινόμενων μεταρρυθμίσεων του Νόμου 3252/2004.

1. Ενόψει της ανάγκης δραστικού περιορισμού των λειτουργικών εξόδων της ΕΝΕ, προτείνεται η **κατάργηση της αποστολής συστημένης επιστολής - πρόσκλησης** στις 28.000 των μελών μας, κατ'εφαρμογή των διατάξεων του άρθρου 17§4 του Νόμου 3252/2004, προκειμένου να λάβουν γνώση της ημερομηνίας και του τόπου διεξαγωγής της εκλογικής διαδικασίας. Η ενημέρωση αυτή μπορεί κάλλιστα να προσφερθεί με τους συγκεκριμένους τύπους δημοσιότητας του άρθρου 8§6 (δημοσίευση στον ημερήσιο τύπο, ανάρτηση σχετικής ανακοίνωσης στα γραφεία εκάστου Περιφερειακού Τμήματος). Επιπλέον, οι νοσηλευτές δύνανται να ενημερώνονται εγκαίρως δια της μηνιαίας εφημερίδας που εκδίδει η ΕΝΕ και αποστέλλεται εις όλα τα μέλη της, δια της ανάρτησης σχετικών ανακοινώσεων σε όλα τα νοσοκομεία και τους λοιπούς φορείς, όπου απασχολούνται νοσηλευτές, καθώς και

μέσω του διαδικτύου (www.enne.gr). Υπογραμμίζεται, ότι ακόμη και η αποστολή απλής επιστολής σε όλα τα μέλη της ΕΝΕ συνεπάγεται σημαντικότερη επιβάρυνση του οικονομικού προϋπολογισμού της.

Στο ίδιο πνεύμα προτείνεται η κατάργηση της αποστολής συστημένης επιστολής – πρόσκλησης σε όλα τα μέλη της Συνέλευσης των Αντιπροσώπων, κατ'εφαρμογή των διατάξεων του άρθρου 10§2 του Νόμου 3252/2004. Και στην περίπτωση αυτή η ενημέρωση των αντιπροσώπων δύναται να γίνει είτε δια της ανάρτησης σχετικής ανακοίνωσης στην ιστοσελίδα της ΕΝΕ, είτε δια της δημοσίευσής της σε ημερήσια εφημερίδα πανελλαδικής κυκλοφορίας, είτε δια της αποστολής τηλεομοιοτυπίας (fax) στους φορείς απασχόλησης των αντιπροσώπων, είτε δια της αποστολής απλής επιστολής, που έχει πολύ μικρότερο κόστος από την συστημένη.

2. Όπως έχουμε ήδη επισημάνει, στο άρθρο 34 του Νόμου 3252/2004 προβλέπεται η σύσταση επτά (7) οργανικών θέσεων στην Κεντρική Διοίκηση της ΕΝΕ και δύο (2) οργανικών θέσεων σε καθένα εκ των 13 πλέον Περιφερειακών Τμημάτων, ήτοι συνολικός αριθμός οργανικών θέσεων $7 + 26 (13 \times 2) = 33$ οργανικές θέσεις προσωπικού. Το κόστος μισθοδοσίας του παραπάνω προσωπικού είναι εξαιρετικά δυσβάσταχτο για τον οικονομικό προϋπολογισμό της ΕΝΕ, ενόψει και της σχεδιαζόμενης δραστηκής μείωσης του κόστους εγγραφής και ετήσιας ανανέωσης της εγγραφής.

Ενόψει των παραπάνω και προκειμένου να είναι εφικτή η εν τοις πράγμασι λειτουργία τόσο της Κεντρικής Διοίκησης, όσο και όλων των Περιφερειακών Τμημάτων της ΕΝΕ, προτείνουμε την καθιέρωση άδειας απουσίας από την υπηρεσία των αιρετών μελών του Διοικητικού Συμβουλίου και των Περιφερειακών Συμβουλίων ως εξής :

Άρθρο 9§8 του Νόμου 3252/2004 : «Ο Πρόεδρος, οι Αντιπρόεδροι, ο Γενικός Γραμματέας, ο Αναπληρωτής Γραμματέας, ο Οργανωτικός Γραμματέας και ο Ταμίας του Δ.Σ. της Ε.Ν.Ε., εφόσον είναι υπάλληλοι του δημόσιου τομέα δικαιούνται **άδεια απουσίας από την υπηρεσία τους καθ'όλη την διάρκεια της θητείας τους**. Κατά το χρόνο αυτόν διατηρούν όλα τα δικαιώματα που απορρέουν από την υπαλληλική τους ιδιότητα. Τα άλλα μέλη του Δ.Σ. της Ε.Ν.Ε. δικαιούνται να πάρουν άδεια απουσίας εννέα (9) ημερών το μήνα».

Άρθρο 18§9 του Νόμου 3252/2004 : «Οι Πρόεδροι, οι Γενικοί Γραμματείς και οι ταμίες των Περιφερειακών Συμβουλίων της Ε.Ν.Ε., εφόσον είναι υπάλληλοι του δημόσιου τομέα, λαμβάνουν άδεια απουσίας από την υπηρεσία τους για όσο χρονικό διάστημα διαρκεί η θητεία τους. Κατά το χρόνο αυτόν διατηρούν όλα τα δικαιώματα που απορρέουν από την υπαλληλική τους ιδιότητα. Τα άλλα μέλη των Περιφερειακών Συμβουλίων της Ε.Ν.Ε. δικαιούνται άδεια απουσίας τεσσάρων (4) ημερών το μήνα».

3. α) Σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 17§3 του Νόμου 3252/2004, η απόφαση της προκήρυξης των εκλογών, δια του ορισμού συγκεκριμένης ημερομηνίας, λαμβάνεται από το οικείο Περιφερειακό Συμβούλιο. Ενόψει της εναρμόνισης της περιφερειακής διάρθρωσης της ΕΝΕ με την νέα διοικητική διάρθρωση της χώρας (πρόγραμμα Καλλικράτης), τα περιφερειακά τμήματα της ΕΝΕ πρόκειται να αυξηθούν από επτά (7) σε δέκα τρία (13), με συνακόλουθη μεταβολή της τοπικής τους αρμοδιότητας. Ενόψει της δημιουργίας νέων περιφερειακών τμημάτων, τα οποία, όπως είναι αυτονόητο, δεν διαθέτουν ακόμη αιρετή διοίκηση, ήτοι Περιφερειακό Συμβούλιο, γεννάται ένα ζήτημα αρμοδιότητας ως προς την έκδοση της πράξης προκήρυξης των εκλογών.

Εν προκειμένω προτείνουμε ως πλέον ενδεδειγμένη λύση την πρόβλεψη μεταβατικής διάταξης, δια της οποίας θα καθιερώνεται, ειδικώς για την πρώτη εκλογική διαδικασία με βάση τα νέα 13 περιφερειακά τμήματα, η αρμοδιότητα προκήρυξης των εκλογών από το Διοικητικό Συμβούλιο. Με αυτόν τον τρόπο καλύπτονται τα αναπόφευκτα ερμηνευτικά κενά και θωρακίζεται το κύρος του εκλογικού αποτελέσματος, το οποίο τελεί σε άμεση εξάρτηση με την εγκυρότητα της πράξης προκήρυξης της εκλογικής διαδικασίας.

β) Ειδικώς για την επικείμενη εκλογική διαδικασία, που πρόκειται να λάβει χώρα τον Μάρτιο του έτους 2011, κατόπιν της αναβολής του άρθρου 12 του Νόμου 3854/2010, επισημαίνονται τα ακόλουθα :

Στο άρθρο 6§12 του νομοσχεδίου για την αναβάθμιση του Ε.Σ.Υ. προβλέπεται η αντιστοιχία των περιφερειακών τμημάτων της ΕΝΕ με τις περιφέρειες του άρθρου 3 του Νόμου 3852/2010 (πρόγραμμα Καλλικράτης). Περαιτέρω, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 186§2 κεφάλαιο Ζ' (Υγεία) του Νόμου 3852/2010, «οι περιφέρειες ασκούν τις αρμοδιότητες των Υγειονομικών Περιφερειών (Δ.Υ.Π.Ε.) της χώρας, οι οποίες τους μεταβιβάζονται σύμφωνα με τα επόμενα εδάφια. β. Με

προεδρικό διάταγμα, το οποίο εκδίδεται με πρόταση των Υπουργών Εσωτερικών, Αποκέντρωσης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης, Οικονομικών και Υγείας και Κοινωνικής Αλληλεγγύης και ύστερα από γνώμη της Ένωσης Περιφερειών, καθορίζονται οι σχετικές ρυθμίσεις και η μεταβατική περίοδος για την έναρξη άσκησής τους, η οποία δεν μπορεί να υπερβεί τη διετία από τη δημοσίευση του παρόντος (...)».

Όπως προκύπτει από τις παραπάνω διατάξεις, ο νομοθέτης έχει προβλέψει μια μεταβατική περίοδο διάρκειας, κατ'ανώτατο χρονικό όριο, δύο (2) ετών από την δημοσίευση του Νόμου 3852/2010, προκειμένου να λάβει χώρα με ομαλό τρόπο η μετάβαση από τις Υγειονομικές Περιφέρειες (Δ.Υ.ΠΕ.) στις νέες 13 Περιφέρειες. Για την ολοκλήρωση της ανωτέρω μετάβασης απαιτείται η έκδοση σχετικού Προεδρικού Διατάγματος, σύμφωνα με την προμνησθείσα εξουσιοδοτική διάταξη του εδαφίου β', δια του οποίου θα προσδιορισθεί και η ακριβής διάρκεια της απαιτούμενης μεταβατικής περιόδου.

Ενόψει των ανωτέρω καθίσταται προφανές, ότι η προκήρυξη των εκλογών του Μαρτίου του έτους 2011 επί τη βάση των 13 περιφερειακών τμημάτων δημιουργεί εύλογα ερμηνευτικά ερωτηματικά, δοθέντος ότι υπάρχει σφοδρή πιθανότητα μη εισέτι παρόδου της προαναφερθείσας μεταβατικής περιόδου. Με άλλα λόγια, αφού τα περιφερειακά τμήματα της ΕΝΕ συνδέονται με τις υγειονομικές περιφέρειες (άρθρο 1§2 του Ν. 3252/2004), φαντάζει λογικά αδύνατη ή άλλως ατελέσφορη η σύνδεσή τους με τις 13 διοικητικές περιφέρειες της χώρας προ της μεταβίβασης των αρμοδιοτήτων των υγειονομικών περιφερειών στις νέες διοικητικές περιφέρειες. Εντεύθεν, κρίνεται σκόπιμη και επιβεβλημένη η πρόβλεψη μεταβατικής τινός διατάξεως, ικανής να διασφαλίσει την κατά το δυνατόν ομαλότερη μετάβαση από τα σημερινά επτά (7) περιφερειακά τμήματα της ΕΝΕ στα νέα δέκα τρία (13) περιφερειακά τμήματα.

Ειδικότερα, προτείνεται οι εκλογές του μηνός Μαρτίου του έτους 2011 να προκηρυχθούν και να πραγματοποιηθούν στη βάση των ήδη υπαρχόντων επτά (7) περιφερειακών τμημάτων, χάριν της ασφάλειας δικαίου και της ανάγκης παρόδου της μεταβατικής περιόδου μεταβίβασης των αρμοδιοτήτων από τις Δ.Υ.ΠΕ. στις νέες διοικητικές περιφέρειες, η οποία έχει ως απώτατο χρονικό όριο - προθεσμία ολοκλήρωσης τα δύο (2) έτη από την ψήφιση του Νόμου 3852/2010, ήτοι τον Ιούνιο του έτους 2012.

Αφού πραγματοποιηθεί επιτυχώς η μετάβαση από τις Δ.Υ.ΠΕ. στις νέες διοικητικές περιφέρειες, η ΕΝΕ θα προσαρμοσθεί στο νέο διοικητικό χάρτη της χώρας από την αμέσως προσεχή εκλογική διαδικασία.

Δια της παραπάνω προτεινόμενης ρύθμισης αποφεύγεται η πρόωρη αναστάτωση της δομής και της περιφερειακής διάρθρωσης της ΕΝΕ πριν από την λογικώς προαπαιτούμενη μετάβαση από τις Δ.Υ.ΠΕ. στις 13 νέες διοικητικές περιφέρειες της χώρας.

4. Στο άρθρο 6§6 του επίμαχου νομοσχεδίου επιχειρείται η μεταρρύθμιση των διατάξεων του άρθρου 8§4 του Νόμου 3252/2004 περί του τρόπου εκλογής των Αντιπροσώπων των περιφερειακών τμημάτων. Στο τρίτο εδάφιο της σχετικής διάταξης αναφέρεται ότι *«οι ψηφίσαντες μπορούν να εκφράσουν την προτίμησή τους με αριθμό σταυρών που αντιστοιχεί στον αριθμό των μελών των οργάνων που εκλέγονται κατ'ανώτατο όριο»*.

Κατά πρώτον η ανωτέρω διάταξη αφορά προφανώς τους ψηφοφόρους – εκλογείς και όχι τους «ψηφίσαντες», όπως εκ παραδρομής έχει τεθεί.

Κατά δεύτερον, εκ της ανωτέρω διατάξεως δεν προκύπτει τελικώς ο συγκεκριμένος, κατ'ανώτατο όριο, αριθμός σταυρών που δύναται να θέσει ένας εκλογέας επί του ψηφοδελτίου της προτιμήσεώς του. Κι αυτό γιατί το άρθρο 8 του Νόμου 3252/2004 ρυθμίζει τα της εκλογής των μελών της Συνέλευσης των Αντιπροσώπων, ο αριθμός των οποίων δεν είναι, ωστόσο, γνωστός πριν την έναρξη της ψηφοφορίας, αφού προσδιορίζεται μετά το πέρας της εκλογικής διαδικασίας και με την αναλογία του άρθρου 7§1 του Νόμου 3252/2004, ήτοι ανά 50 ψηφίσαντες 1 αντιπρόσωπος. Δοθέντος, λοιπόν, ότι κατά την έναρξη της ψηφοφορίας και την εξέλιξη αυτής δεν είναι δυνατόν να προσδιορισθεί ο αριθμός των νοσηλευτών που τελικώς θα ασκήσουν το εκλογικό τους δικαίωμα, δεν είναι δυνατόν και να προσδιορισθεί ο αριθμός των αντιπροσώπων που θα αναδειχθούν τελικώς.

Η φράση *«με αριθμό σταυρών που αντιστοιχεί στον αριθμό των μελών των οργάνων που εκλέγονται κατ'ανώτατο όριο»* δεν αποσαφηνίζει τον μέγιστο επιτρεπόμενο αριθμό σταυρών, ενώ δημιουργεί ασάφεια κατά το μέρος που κάνει λόγο περί των μελών των οργάνων που εκλέγονται. Εν προκειμένω το όργανο που εκλέγεται είναι ένα, ήτοι η Συνέλευση των Αντιπροσώπων, πλην όμως ο ακριβής αριθμός των μελών του εν λόγω οργάνου θα προσδιορισθεί, όπως προαναφέρθηκε,

μετά το πέρας της ψηφοφορίας και με την αναλογία «ανά 50 ψηφίσαντες 1 αντιπρόσωπος».

Προς άρση του αδιεξόδου προτείνεται η ανάδειξη των αντιπροσώπων κάθε συνδυασμού με το σύστημα της λίστας, ήτοι με τον καθορισμό προτεραιότητας εκλογής των υποψηφίων, προσδιοριζομένης με βάση την σειρά αναγραφής εκάστου εκ των υποψηφίων επί του ψηφοδέλτιου του συνδυασμού στον οποίο μετέχει. Με αυτόν τον τρόπο αποφεύγεται η σταυροδοσία και απλοποιείται η εκλογική διαδικασία, δοθέντος ότι ο τελικός αριθμός των αντιπροσώπων που πρόκειται να εκλεγούν δεν αποτελεί μια σταθερά γνωστή εκ των προτέρων, ώστε να είναι ικανή να αποτελέσει την βάση του υπολογισμού – προσδιορισμού του μέγιστου επιτρεπόμενου αριθμού σταυρών.

Εξυπακούεται, τέλος, ότι παραμένει σε ισχύ η διάταξη περί των μεμονωμένων υποψηφίων, οι οποίοι εκλέγονται εφόσον συγκεντρώσουν αριθμό ψήφων ίσο ή μεγαλύτερο με το εκλογικό μέτρο.

5. Με την προτεινόμενη τροποποίηση του άρθρου 8§1 του Νόμου 3252/2004 ορίζεται, ότι «τα ψηφοδέλτια εκλογής των αντιπροσώπων υποβάλλονται δέκα (10) τουλάχιστον ημέρες πριν την διεξαγωγή των εκλογών». Εν προκειμένω χωρούν οι ακόλουθες σκέψεις :

Από τις διατάξεις του άρθρου 8§1 και 17§10 του Νόμου 3252/2004 προκύπτει, ότι η προθεσμία για την υποβολή υποψηφιότητας για το Περιφερειακό Συμβούλιο, την Εξελεγκτική Επιτροπή και την Συνέλευση των Αντιπροσώπων λήγει δέκα πέντε (15) ημέρες προ των εκλογών. Ακολουθεί χρονικό διάστημα τριών (3) ημερών για τον έλεγχο των υποψηφιοτήτων και εν συνεχεία, ήτοι δώδεκα (12) ημέρες προ των εκλογών, ανακηρύσσονται οι συνδυασμοί και οι μεμονωμένοι υποψήφιοι.

Εντεύθεν απομένουν μόλις δύο (2) ημέρες, σύμφωνα με την προτεινόμενη ρύθμιση, για την εκτύπωση χιλιάδων ψηφοδελτίων, γεγονός που καθιστά εν τοις πράγμασι δυσχερή την εφαρμογή της προτεινόμενης ρύθμισης.

Επιπλέον δεν προσδιορίζεται ποιος υποβάλλει και σε ποιόν τα ψηφοδέλτια.

Υπ' αυτό το πρίσμα η προτεινόμενη διάταξη δημιουργεί σύγχυση ενώ η πιστή εφαρμογή της γεννά μάλλον ανυπέρβλητες πρακτικές δυσχέρειες.

6. Στο άρθρο 17§13 του Νόμου 3252/2004 αναφέρεται ότι «η εφορευτική επιτροπή διαβιβάζει τα πρακτικά των εκλογών μαζί με τις ενστάσεις στον

Περιφερειακό Διευθυντή, ο οποίος εντός δέκα (10) ημερών εκδίδει απόφαση για την επικύρωση τους». Εν προκειμένω ο όρος «Περιφερειακός Διευθυντής» εμφανίζεται για πρώτη φορά στο κείμενο του Νόμου. Προφανώς ο νομοθέτης εννοεί τον Πρόεδρο του Περιφερειακού Συμβουλίου, όπως και στην αντίστοιχη διάταξη του άρθρου 8§8 (τελευταίο εδάφιο) του Νόμου 3252/2004.

Εντεύθεν, προς άρση πάσης ερμηνευτικής αμφισβήτησης, προτείνεται η αντικατάσταση του όρου «Περιφερειακός Διευθυντής» από το ορθόν «Πρόεδρος του Περιφερειακού Συμβουλίου».

Για το ΔΣ της ΕΝΕ

Ο Πρόεδρος

Ο Γ. Γραμματέας

Δημήτριος Σκουτέλης

Αριστείδης Δάγλας