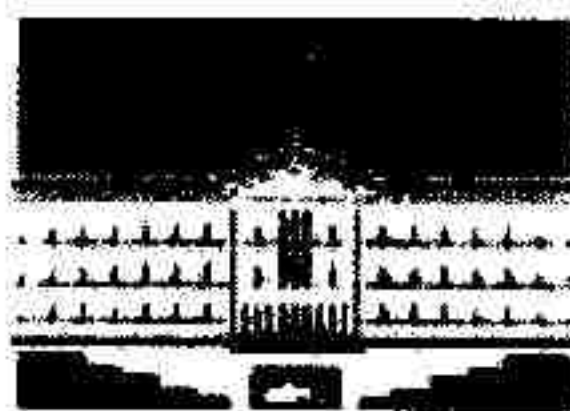




ΒΟΥΛΗ ΤΩΝ ΕΛΛΗΝΩΝ

ΠΑΥΛΟΣ ΜΑΡΚΑΚΗΣ
Βουλευτής Μαγνησίας – ΛΑ.Ο.Σ

3671

29 ΙΟΥΝ 2010

ΑΝΑΦΟΡΑ

**ΠΡΟΣ: ΥΠΟΥΡΓΟ ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ, ΑΝΤΑΓΩΝΙΣΤΙΚΟΤΗΤΑΣ &
ΝΑΥΤΙΛΙΑΣ**

Θέμα: Προτάσεις επί της αναμόρφωσης του νέου αναπτυξιακού Νόμου

Σας αποστέλλω το από 15/6/2010 έγγραφο του Συνδέσμου Θεσσαλικών Επιχειρήσεων και Βιομηχανιών, το οποίο περιέχει τις προτάσεις του ΣΘΕΒ και των επιχειρήσεων – μελών του, στα πλαίσια της δημόσιας διαβούλευσης για την αναμόρφωση του νέου αναπτυξιακού νόμου και παρακαλώ για τις δικές σας ενέργειες.

Ο ΕΡΩΤΩΝ ΒΟΥΛΕΥΤΗΣ

ΠΑΥΛΟΣ Γ. ΜΑΡΚΑΚΗΣ



Α.Π. 77/18.6.2010

Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ

15 Ιουνίου 2010

Α.Π. 340

Κυρία
Λούκα Κατσέλη
Υπουργό Οικονομίας,
Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας
Αθήνα

Κυρία Υπουργέ,

Στα πλαίσια της δημόσιας διαβούλευσης για την αναμόρφωση του νέου αναπτυξιακού νόμου, του οποίου την εξαγγελία για ψήφιση χαιρέτησε το σύνολο των παραγωγικών φορέων της χώρας, επιθυμούμε να επανέλθουμε μετά και από τις 03/05/2010 επιστολή μας, παραθέτοντας τις προτάσεις του Συνδέσμου Θεσσαλικών Επιχειρήσεων και Βιομηχανιών (ΣΘΕΒ), όπως αυτές διαμορφώθηκαν με βάση την εμπειρία από τη συμμετοχή στην Περιφερειακή Γνωμοδοτική Επιτροπή Θεσσαλίας αλλά και τις προτάσεις – παρατηρήσεις επιχειρήσεων μελών του Συνδέσμου που εντάχθηκαν στον προηγούμενο Αναπτυξιακό Νόμο 3299/2004.

Επί της αρχής, ο νέος αναπτυξιακός νόμος θα πρέπει, κατά την άποψή μας, να διέπεται από τις αρχές της σαφήνειας των διατάξεων, της απλούστευσης διαδικασιών, της αποτελεσματικής εφαρμογής και της διαφάνειας, ενώ η προτεραιότητα που φαίνεται να δίνεται για επενδύσεις σε πράσινη ανάπτυξη δεν πρέπει να είναι αυτασκοπός, αλλά συμπληρωματική ενέργεια στην επιδότηση επενδύσεων που αφορούν στο σύνολο του εγχώριου παραγωγικού συστήματος.

Ειδικότερα, το μεγαλύτερο πρόβλημα στη λειτουργία του νόμου είναι οι πάσης φύσεως καθυστερήσεις, οι οποίες μπορούν να διακριθούν ως καθυστερήσεις:

Πρώτον: στη διαδικασία αξιολόγησης του φακέλου του επενδυτικού σχεδίου

Δεύτερον: στις διαδικασίες ελέγχου ολοκλήρωσης μέρους ή του συνόλου των πραγματοποιούμενων επενδύσεων

Τρίτον: στις πληρωμές και στις εκταμιεύσεις των οφειλόμενων ποσών προς τις επιχειρήσεις.

Για τον περιορισμό των δύο πρώτων ειδών καθυστερήσεων σημαντική διαφορά θα έκανε ενδεχόμενη αλλαγή στο διοικητικό σύστημα αξιολόγησης.

Το νέο διοικητικό σύστημα προτείνουμε να δομείται σε τρία (3) επίπεδα, και να διαμορφώνεται με κριτήριο το ύψος του προϋπολογισμού των αξιολογούμενων προτάσεων επενδύσεων, ως εξής:

Για προτάσεις έως 1.000.000 Ευρώ

Υποβάλλονται, αξιολογούνται και ελέγχονται από τον ενδιαμέσο φορέα που έχει επιλέξει το Υπουργείο Οικονομίας Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας (ΥΠΟΙΑΝ).



Για προτάσεις ύψους από 1.000.000 Ευρώ μέχρι 4.000.000 Ευρώ

Η διαχείριση των προτάσεων να γίνεται αποκλειστικά από τις Διευθύνσεις Σχεδιασμού και Ανάπτυξης των Περιφερειών (ΔΙΣΑ).

Για προτάσεις από 4.000.000 Ευρώ και πάνω

Η διαχείριση των προτάσεων να γίνεται αποκλειστικά και μόνο από το Υπουργείο Οικονομίας Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας (ΥΠΟΙΑΝ).

Σημαντικό πρόβλημα αποτελεί επίσης και η έκδοση των πάσης φύσεως αδειών που απαιτούνται για την υλοποίηση μιας επένδυσης.

Έχει επισημανθεί επανειλημμένα ότι αποτελούν τροχοπέδη για την επιχειρηματικότητα στη χώρα μας, αφού για νέα επένδυση απαιτείται σειρά αδειών λειτουργίας, οικοδομικών, περιβάλλοντος, δασαρχείου, αρχαιολογίας, καθώς και ειδικές γνωμοδοτήσεις, όπως για παράδειγμα από το Υπουργείο Γεωργίας, τη Γενική Γραμματεία Έρευνας και Τεχνολογίας με αποτέλεσμα την καθυστέρηση στην υλοποίηση επενδύσεων η οποία έχει υπολογιστεί ότι στη χώρα μας διαρκεί έως και δύο (2) χρόνια.

Επειδή, για την έξοδο της χώρας από την οικονομική κρίση και την ανάπτυξη της οικονομίας, είναι αναγκαία η υλοποίηση επενδύσεων με ταχύτητα και ευελιξία, ο ΣΘΕΒ προτείνει να προβλέπεται στο νέο Νόμο με ειδική διάταξη ότι σε περίπτωση εγκεκριμένης αίτησης υλοποίησης επένδυσης στο πλαίσιο του Αναπτυξιακού Νόμου τα ζητήματα αδειοδότησης τις συγκεκριμένης επένδυσης θα εξετάζονται από τις αρμόδιες κρατικές υπηρεσίες κατά απόλυτη προτεραιότητα και εντός συγκεκριμένου χρονικού διαστήματος το οποίο θα αναφέρεται ρητά στο νόμο.

Επιπλέον, το σύστημα αξιολόγησης των επενδύσεων θα πρέπει να αναμορφωθεί και να γίνει αυστηρότερο. Προτείνουμε να θεσπιστεί ως χαμηλότερο αποδεκτό όριο βαθμολογίας για την έγκριση μιας επένδυσης το 60%.

Με βάση την εμπειρία του Συνδέσμου από τη συμμετοχή στην περιφερειακή γνωμοδοτική επιτροπή, θεωρούμε ότι η συγκριτική αξιολόγηση των επενδύσεων είναι απολύτως ανεφάρμοστη και μπορεί να δημιουργήσει περιπτώσεις αδιαφάνειας.

Προτείνουμε ακόμη την υποβολή προτάσεων καθ' όλη τη διάρκεια του έτους και την αξιολόγησή τους τουλάχιστον τέσσερις (4) φορές το χρόνο, την δημιουργία καταλόγου - βάσης δεδομένων μοναδιαίου κόστους ανά κατηγορία δαπάνης και κατηγορία επενδύσεων και αυστηρά κριτήρια μεταφοράς κονδυλίων δαπανών από μια κατηγορία σε άλλη. Για τις κύριες κατηγορίες δαπανών της κάθε επένδυσης θα πρέπει να τεθεί ανώτερο ποσοστό έως 10% το οποίο να μπορεί να μεταφέρεται από μια κατηγορία δαπανών σε μία άλλη.

Για τις καθυστερήσεις στις πληρωμές και αποταμιεύσεις, που αποτέλεσαν απ' τα βασικά προβλήματα του προηγούμενου νόμου, αφού διαπιστώθηκε ότι υπήρξαν σχετικές καθυστερήσεις που σε πολλές περιπτώσεις ξεπερνούσαν ακόμη και τους εικοσιτέσσερις (24) μήνες, προτείνουμε οι ενδιαμέσσοι φορείς, οι περιφέρειες της χώρας, και τα αρμόδια υπουργεία, να επιλέξουν μετά από ανοικτή διαγωνιστική διαδικασία έναν ή περισσότερους χρηματοπιστωτικούς



οργανισμούς οι οποίοι θα συμβληθούν με δανειακή σύμβαση με το κράτος για την έγκαιρη αποπληρωμή των επενδύσεων και την αποφυγή των σχετικών καθυστερήσεων. Οι τόκοι που θα προκύψουν από την ανωτέρω δανειακή σύμβαση θα επιβαρύνουν αποκλειστικά και μόνο το Πρόγραμμα Δημοσίων Επενδύσεων (ΠΔΕ) της χώρας. Συμπληρωματικά προτείνουμε για την αποφυγή προβλημάτων χρηματοδότησης στην υλοποίηση των επενδύσεων να εκχωρούνται οι εγγυητικές επιστολές καλής εκτέλεσης των επενδύσεων προς τα χρηματοπιστωτικά ιδρύματα που θα επιλεγούν.

Τέλος όσον αφορά τα αφορολόγητα αποθεματικά. Επειδή πολλές επιχειρήσεις πραγματοποιούν τις επενδύσεις τους εντασσόμενες στο καθεστώς ενισχύσεων μέσω αφορολόγητων αποθεματικών, δεν γνωρίζουν αν θα υπάρχει πρόβλεψη στο νέο νόμο για δυνατότητα σχηματισμού αφορολόγητου αποθεματικού από τη λήξη της ισχύος του προηγούμενου νόμου (30 Ιανουαρίου 2010) μέχρι και την ημερομηνία ψήφισης του νέου νόμου.

Για την απρόσκοπτη πραγματοποίηση επενδύσεων μέσω του καθεστώτος των αφορολόγητων αποθεματικών προτείνουμε να υπάρξει ειδική διάταξη στο νέο νόμο η οποία θα προβλέπει την εφαρμογή των ενισχύσεων μέσω αφορολόγητων αποθεματικών αναδρομικά από τις 30 Ιανουαρίου του 2010, ημερομηνία λήξης του προηγούμενου αναπτυξιακού νόμου, για όσες επιχειρήσεις επιθυμούν να υιοθετήσουν το συγκεκριμένο μέτρο, μέχρι την ημερομηνία έναρξης ισχύος των διατάξεων του νέου αναπτυξιακού νόμου.

Είμαστε στη διάθεσή σας για κάθε περαιτέρω πληροφορία και συνεργασία.

Με ιδιαίτερη εκτίμηση

Απόστολος Δοντάς

Κοινοποίηση:

1. Φίλιππο Σαχινίδη,
Υφυπουργό Οικονομικών
2. Βουλευτές Θεσσαλίας
3. κα Καλλιόπη Γερακούδη,
Γενική Γραμματέα Περιφέρειας
Θεσσαλίας



οργανισμούς οι οποίοι θα συμβληθούν με δανειακή σύμβαση με το κράτος για την έγκαιρη απεπληρωμή των επενδύσεων και την αποφυγή των σχετικών καθυστερήσεων. Οι τόκοι που θα προκύψουν από την ανωτέρω δανειακή σύμβαση θα επιβαρύνουν αποκλειστικά και μόνο το Πρόγραμμα Δημοσίων Επενδύσεων (ΠΔΕ) της χώρας. Συμπληρωματικά προτείνουμε για την αποφυγή προβλημάτων χρηματοδότησης στην υλοποίηση των επενδύσεων να εκχωρούνται οι εγγυητικές επιστολές καλής εκτέλεσης των επενδύσεων προς τα χρηματοπιστωτικά ιδρύματα που θα επιλεγούν.

Τέλος όσον αφορά τα αφορολόγητα αποθεματικά. Επειδή πολλές επιχειρήσεις πραγματοποιούν τις επενδύσεις τους εντασσόμενες στο καθεστώς ενισχύσεων μέσω αφορολόγητων αποθεματικών, δεν γνωρίζουν αν θα υπάρχει πρόβλεψη στο νέο νόμο για δυνατότητα σχηματισμού αφορολόγητου αποθεματικού από τη λήξη της ισχύος του προηγούμενου νόμου (30 Ιανουαρίου 2010) μέχρι και την ημερομηνία ψήφισης του νέου νόμου.

Για την απρόσκοπτη πραγματοποίηση επενδύσεων μέσω του καθεστώτος των αφορολόγητων αποθεματικών προτείνουμε να υπάρξει ειδική διάταξη στο νέο νόμο η οποία θα προβλέπει την εφαρμογή των ενισχύσεων μέσω αφορολόγητων αποθεματικών αναδρομικά από τις 30 Ιανουαρίου του 2010, ημερομηνία λήξης του προηγούμενου αναπτυξιακού νόμου, για όσες επιχειρήσεις επιθυμούν να υιοθετήσουν το συγκεκριμένο μέτρο, μέχρι την ημερομηνία έναρξης ισχύος των διατάξεων του νέου αναπτυξιακού νόμου.

Είμαστε στη διάθεσή σας για κάθε περαιτέρω πληροφορία και συνεργασία.

Με ιδιαίτερη εκτίμηση

Απόστολος Δοντάς

Κοινοποίηση:

1. Φίλιππο Σαχινίδη,
Υφυπουργό Οικονομικών
2. Βουλευτές Θεσσαλίας
3. κα Καλλιόπη Γερακούδη,
Γενική Γραμματέα Περιφέρειας
Θεσσαλίας