ΒΟΥΛΗ ΤΩΝ ΕΛΛΗΝΩΝ
ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ

Αριθμ. Πρωτ. ΕΡΩΤΗΣΕΩΝ: 1771
Ημερομ. Κατάθεσης: 24/11/2026

Αθήνα, 24.11.2026

ΕΡΩΤΗΣΗ

Προς τον κ. Υπουργό Ανάπτυξης

Θέμα: Αναθεώρηση του ν. 4982/2022 για τα Επιχειρηματικά Πάρκα: Οι εγκατεστημένες επιχειρήσεις εκτός νομοπαρασκευαστικής διαδικασίας, ενώ παραμένουν αναπάντητα τα αιτήματα για διαφάνεια και κρατική εποπτεία

Όπως είναι γνωστό, η εύρυθμη λειτουργία των Επιχειρηματικών Πάρκων δεν αποτελεί ζήτημα που αφορά αποκλειστικά τη σχέση μεταξύ των εγκατεστημένων επιχειρήσεων και των φορέων διαχείρισής τους, αλλά πρωτίστως ζήτημα βιομηχανικής πολιτικής, καθώς από τον τρόπο οργάνωσης, διοίκησης και εποπτείας των Βιομηχανικών Περιοχών εξαρτώνται άμεσα η ανταγωνιστικότητα της μεταποίησης, η προσέλκυση παραγωγικών επενδύσεων και η διατήρηση χιλιάδων θέσεων εργασίας.

Παρουσιάζει, λοιπόν, ιδιαίτερο ενδιαφέρον το γεγονός ότι, τα τελευταία χρόνια, οι ίδιοι οι παραγωγικοί φορείς που εκπροσωπούν τις εγκατεστημένες επιχειρήσεις προχώρησαν σε εκτεταμένη και οργανωμένη καταγραφή των δυσλειτουργιών από την εφαρμογή του υφιστάμενου νόμου και στη διαμόρφωση συγκεκριμένων προτάσεων για την αντιμετώπισή τους. Με αλλεπάλληλα υπομνήματα, τεχνικές παρατηρήσεις και νομικές γνωμοδοτήσεις, κατέθεσαν προς το Υπουργείο Ανάπτυξης ολοκληρωμένες προτάσεις θεσμικών παρεμβάσεων, επιδιώκοντας τη δημιουργία ενός πλαισίου λειτουργίας που θα διασφαλίζει διαφάνεια, λογοδοσία, ισόρροπη κατανομή δικαιωμάτων και υποχρεώσεων και αποτελεσματική κρατική εποπτεία.

Ο Πανελλήνιος Σύνδεσμος Εγκατεστημένων Επιχειρήσεων Βιομηχανικών Περιοχών (ΠΑ.Σ.Ε.ΒΙ.ΠΕ.), που εκπροσωπεί μέσω 21 πρωτοβάθμιων συνδέσμων περίπου 2.000 εγκατεστημένες επιχειρήσεις σε ολόκληρη τη χώρα, επισημαίνει ότι τα μέλη του επί δεκαετίες επενδύουν στις Βιομηχανικές Περιοχές, χρηματοδοτούν τη λειτουργία τους μέσω των λειτουργικών εισφορών και των κοινοχρήστων δαπανών και στηρίζουν την παραγωγική δραστηριότητα σε τοπικό και εθνικό επίπεδο.

Ωστόσο, υποστηρίζει ότι το μεγαλύτερο θεσμικό έλλειμμα του ισχύοντος πλαισίου, πέρα από τις μεγάλες αυξήσεις των επιβαλλόμενων χρεώσεων, για τις οποίες έχουν καταγγελθεί σε συγκεκριμένες περιπτώσεις αυξήσεις έως και 258% κατά την περίοδο 2021–2025, είναι η

απουσία αποτελεσματικών μηχανισμών που να εξασφαλίζουν ότι οι αποφάσεις που οδηγούν στις οικονομικές επιβαρύνσεις λαμβάνονται με διαφάνεια, επαρκή αιτιολόγηση και ουσιαστική συμμετοχή των επιχειρήσεων που καλούνται να τις χρηματοδοτήσουν. Για τον λόγο αυτό ζητεί τη θεσμοθέτηση διαδικασιών προληπτικού ελέγχου των λειτουργικών δαπανών, τη συμμετοχή εκπροσώπων των επιχειρήσεων στην αξιολόγηση των έργων και των προϋπολογισμών και την καθιέρωση κανόνων που θα διασφαλίζουν ότι κάθε οικονομική επιβάρυνση θα είναι πλήρως τεκμηριωμένη, αναλογική και ελέγξιμη.

Οι παραγωγικοί φορείς καταγγέλλουν ότι δεν υφίσταται στην πράξη επαρκώς αποτελεσματικός και εξειδικευμένος μηχανισμός ελέγχου, στον οποίο να μπορεί να απευθυνθεί μία εγκατεστημένη επιχείρηση όταν θεωρεί ότι παραβιάζονται οι διατάξεις του νόμου ή θίγονται τα δικαιώματά της. Για τον λόγο αυτό προτείνεται η δημιουργία Αυτοτελούς Γραφείου Εποπτείας και Ελέγχου στη Γενική Γραμματεία Βιομηχανίας, καθώς και ψηφιακής πλατφόρμας στην οποία θα δημοσιοποιούνται οι λειτουργικές δαπάνες, οι προϋπολογισμοί, οι αποφάσεις επιμερισμού κόστους, οι ενστάσεις και οι διοικητικές πράξεις που αφορούν κάθε Επιχειρηματικό Πάρκο.

Η ανάγκη ουσιαστικής οικονομικής διαφάνειας γίνεται ακόμη πιο επιτακτική από τα ίδια τα δημοσιευμένα οικονομικά στοιχεία της ΕΤΒΑ ΒΙ.ΠΕ. Α.Ε. Μέσα σε μόλις 2 χρόνια, από το 2023 έως το 2025, τα έσοδα της εταιρείας από παροχή υπηρεσιών αυξήθηκαν από 9,62 σε 19,50 εκατ. ευρώ (+102,6%), ενώ τα έσοδα από πωλήσεις νερού εκτινάχθηκαν από 2,31 σε 6,03 εκατ. ευρώ (+161,7%). Είναι επιτακτικό να ελεγχθεί πόσο από αυτή την εκρηκτική αύξηση προέρχεται από ανατιμήσεις και πόσο από μεγαλύτερη κατανάλωση ή επέκταση των παρεχόμενων υπηρεσιών. Η Κυβέρνηση οφείλει να εξηγήσει γιατί δεν διασφαλίζεται πλήρης διαφάνεια στις χρεώσεις και στο πραγματικό κόστος των υπηρεσιών.

Σοβαρά ερωτήματα για την επάρκεια της κρατικής εποπτείας ανακύπτουν και από την υπουργική απόφαση 25386/28.03.2025 (ΦΕΚ Β΄ 2213/08.05.2025). Το άρθρο 4 προβλέπει ως ελάχιστο αριθμό τακτικών ελέγχων το 10% των Επιχειρηματικών Πάρκων ανά διετία, γεγονός που επιτρέπει να παραμένει εκτός προγραμματισμένου τακτικού ελέγχου η μεγάλη πλειονότητά τους. Παράλληλα, το Παράρτημα της απόφασης προβλέπει αξιοποίηση στοιχείων που προσκομίζουν οι ίδιοι οι διαχειριστές, δημιουργώντας εύλογα ερωτήματα για τον τρόπο ανεξάρτητης επαλήθευσής τους. Παρότι θεσπίζονται διαδικασίες ελέγχου και κυρώσεις που, υπό τις προβλεπόμενες προϋποθέσεις, μπορούν να φθάσουν τα 2 εκατ. ευρώ, το κρίσιμο ζήτημα είναι πόσοι έλεγχοι πραγματοποιήθηκαν, ποιες παραβάσεις

διαπιστώθηκαν και ποιες κυρώσεις επιβλήθηκαν στην πράξη. Η ύπαρξη κανονιστικών διατάξεων δεν αρκεί χωρίς αποδεδειγμένη και αποτελεσματική εφαρμογή τους.

Σημασία αποδίδεται επίσης στην ανάγκη αποκατάστασης της θεσμικής ισορροπίας μεταξύ φορέα διαχείρισης και εγκατεστημένων επιχειρήσεων. Οι παραγωγικοί φορείς υποστηρίζουν ότι απαιτείται η θεσμοθέτηση Πρότυπου Κανονισμού Λειτουργίας, η συγκρότηση Επιτροπής Έγκρισης και Ελέγχου Δαπανών με συμμετοχή των επιχειρήσεων, η δυνατότητα ουσιαστικής συμμετοχής τους στις αποφάσεις που τις αφορούν, καθώς και η πρόβλεψη διαδικασιών που θα επιτρέπουν, υπό συγκεκριμένες αντικειμενικές προϋποθέσεις, την επιλογή διαφορετικού φορέα διαχείρισης όταν η υφιστάμενη διοίκηση δεν ανταποκρίνεται στις υποχρεώσεις της.

Ξεχωριστό κεφάλαιο των παρεμβάσεών τους αποτελεί η εφαρμογή του άρθρου 24 του ν. 4982/2022 και η απαίτηση υπογραφής νέων Συμβάσεων Εγκατάστασης από ήδη εγκατεστημένες επιχειρήσεις. Το ζήτημα αυτό έχει ήδη αποτελέσει αντικείμενο επίσημης διοικητικής διευκρίνισης. Με την εγκύκλιο 33671/02.05.2025 (ΑΔΑ: ΡΨΤΡ46ΝΛΣΞ-ΣΨ3), η Γενική Γραμματεία Βιομηχανίας διευκρίνισε ότι δεν απαιτείται νέα Σύμβαση Εγκατάστασης για επιχειρήσεις που ήταν ήδη εγκατεστημένες κατά την έναρξη ισχύος του ν. 4982/2022, εφόσον δεν συντρέχει μεταγενέστερη μεταβολή ή άλλη περίπτωση για την οποία ο νόμος προβλέπει σύναψη σύμβασης. Επομένως, το κρίσιμο ζήτημα πλέον είναι εάν οι διαχειριστές συμμορφώνονται με την υφιστάμενη διευκρίνιση και εάν το Υπουργείο ελέγχει αποτελεσματικά την εφαρμογή της, ώστε να αποτρέπονται καταχρηστικές πρακτικές.

Οι φορείς επισημαίνουν ότι δεν ζητούν ειδική μεταχείριση αλλά να σταματήσει η θεσμική ανισορροπία που επιτρέπει στους διαχειριστές να λαμβάνουν αποφάσεις με σοβαρές συνέπειες για τις επιχειρήσεις, χωρίς αντίστοιχη συμμετοχή και έλεγχο από εκείνους που καλούνται να επωμιστούν το κόστος.

Παρ’ όλα αυτά, ενώ οι παραγωγικοί φορείς είχαν ήδη καταθέσει ολοκληρωμένες προτάσεις και είχαν συμβάλει ουσιαστικά στην ανάδειξη της ανάγκης αναθεώρησης του ν. 4982/2022, ο ΠΑ.Σ.Ε.ΒΙ.ΠΕ. καταγγέλλει ότι δεν συμμετέχει στη διαδικασία που εξετάζει τις αλλαγές του νόμου. Στις 22.09.2026, το Υπουργείο Ανάπτυξης ανακοίνωσε την πρώτη συνεδρίαση της Νομοπαρασκευαστικής Επιτροπής για τα Επιχειρηματικά Πάρκα, με συμμετοχή, μεταξύ άλλων, εκπροσώπων του ΣΕΒ και του ΣΒΕ, χωρίς αναφορά στο ΠΑ.Σ.Ε.ΒΙ.ΠΕ., δημιουργώντας εύλογα ερωτήματα για τη σύνθεση και την αντιπροσωπευτικότητα της Επιτροπής.

Ακόμη πιο αποκαλυπτικό είναι ότι ο ίδιος ο Υπουργός Ανάπτυξης, κατά τη συνεδρίαση παραδέχθηκε δημοσίως την ανάγκη διαφάνειας στις χρεώσεις, στις παρεχόμενες υπηρεσίες, στις υποχρεώσεις των εμπλεκομένων και στην επίλυση διαφορών, χωρίς, ωστόσο, σαφείς δεσμεύσεις, ώστε να αποκατασταθεί η εμπιστοσύνη των παραγωγικών φορέων.

Επιπρόσθετα, η Γενική Γραμματεία Βιομηχανίας, με την υπ' αριθ. 34301/05.05.2025 επίσημη απάντησή της σε κοινοβουλευτική ερώτηση, είχε αναγνωρίσει ότι ο ρόλος των εγκατεστημένων επιχειρήσεων είναι κρίσιμος σε οποιοδήποτε μοντέλο διαχείρισης των Επιχειρηματικών Πάρκων και είχε διαβεβαιώσει ότι βρίσκεται σε διαρκή διαβούλευση με τους εκπροσώπους τους. Η Κυβέρνηση οφείλει να εξηγήσει γιατί η συμμετοχή των επιχειρήσεων αναγνωρίζεται ως αναγκαία στις κοινοβουλευτικές απαντήσεις, αλλά δεν προκύπτει ότι διασφαλίζεται στη διαδικασία διαμόρφωσης του νόμου που θα καθορίσει τις υποχρεώσεις τους.

Η αναθεώρηση του ν. 4982/2022 δεν μπορεί να εξαντληθεί σε περιορισμένες νομοτεχνικές αλλαγές ούτε να διαμορφωθεί χωρίς ουσιαστική εκπροσώπηση των άμεσα ενδιαφερομένων. Απαιτούνται σαφείς εγγυήσεις κρατικής εποπτείας, αποτελεσματικοί μηχανισμοί ελέγχου, διαφάνεια στην οικονομική διαχείριση και πραγματική συμμετοχή των εγκατεστημένων επιχειρήσεων στη λήψη αποφάσεων που καθορίζουν το κόστος και τους όρους λειτουργίας τους.

Ιδιαίτερο πρόβλημα δημιουργεί το άρθρο 27, καθώς η αλλαγή φορέα διαχείρισης προϋποθέτει συμφωνία του υφιστάμενου με τον νέο φορέα και έγκριση του Υπουργείου Ανάπτυξης. Έτσι, ακόμη και αν οι εγκατεστημένες επιχειρήσεις επιθυμούν να αναλάβουν οι ίδιες τη διαχείριση μέσω δικής τους εταιρείας, δεν μπορούν ποτέ να αντικαταστήσουν τον σημερινό διαχειριστή χωρίς τη συναίνεσή του. Ουσιαστικά, ο φορέας που καλούνται να ελέγξουν έχει αποκτήσει αιώνιο δικαίωμα να εμποδίζει την αντικατάστασή του, γεγονός που περιορίζει σοβαρά τη δυνατότητα αυτοδιαχείρισης των Επιχειρηματικών Πάρκων.

Δεδομένων των ανωτέρω,

Ερωτάται ο αρμόδιος Υπουργός

1. Συμμετέχει τελικά ο ΠΑ.Σ.Ε.ΒΙ.ΠΕ. στις εργασίες της Νομοπαρασκευαστικής Επιτροπής για την αναθεώρηση του ν. 4982/2022 και, εάν όχι, για ποιό λόγο ; Δεδομένου ότι εκπροσωπεί μεγάλο αριθμό εγκατεστημένων επιχειρήσεων και έχει καταθέσει

τεκμηριωμένες προτάσεις αλλαγών, προτίθεται το Υπουργείο να διασφαλίσει τη θεσμική εκπροσώπησή του πριν από την οριστικοποίηση των προτεινόμενων ρυθμίσεων;

2. Αποδέχεται το Υπουργείο την πρόταση για σύσταση Αυτοτελούς Γραφείου Εποπτείας και Ελέγχου στη Γενική Γραμματεία Βιομηχανίας, καθώς και τη δημιουργία ενιαίας ψηφιακής πλατφόρμας διαφάνειας, στην οποία θα δημοσιοποιούνται οι λειτουργικές δαπάνες, οι προϋπολογισμοί, τα έργα, οι επιμερισμοί δαπανών, οι ενστάσεις και οι σχετικές διοικητικές πράξεις ανά Επιχειρηματικό Πάρκο; Προτίθεται να θεσπίσει υποχρεωτικό, ανεξάρτητο έλεγχο των χρεώσεων, των πραγματικών δαπανών και της ανταποδοτικότητας των παρεχόμενων υπηρεσιών; Έχει εξετάσει το Υπουργείο σε ποιον βαθμό η αύξηση κατά 114% των εσόδων της ΕΤΒΑ ΒΙ.ΠΕ. από υπηρεσίες και πωλήσεις νερού μεταξύ 2023 και 2025 οφείλεται σε αναπροσαρμογές τιμολογίων και σε ποιον βαθμό σε μεταβολές των παρεχόμενων υπηρεσιών και των καταναλισκόμενων ποσοτήτων; Εάν όχι, με ποιον συγκεκριμένο μηχανισμό θα διασφαλίσει τη διαφάνεια και την ουσιαστική κρατική εποπτεία;

3. Πόσοι τακτικοί και έκτακτοι έλεγχοι έχουν πραγματοποιηθεί από την έναρξη ισχύος της υπουργικής απόφασης 25386/28.03.2025 (ΦΕΚ Β΄ 2213/08.05.2025), σε πόσα και ποια Επιχειρηματικά Πάρκα, πόσες παραβάσεις διαπιστώθηκαν και ποιες κυρώσεις επιβλήθηκαν; Θεωρεί το Υπουργείο επαρκές το ελάχιστο όριο τακτικών ελέγχων του 10% των Πάρκων ανά διετία και πώς διασφαλίζει την ανεξάρτητη επαλήθευση των στοιχείων που υποβάλλουν οι ίδιοι οι ελεγχόμενοι διαχειριστές;

4. Προτίθεται η Κυβέρνηση να ενσωματώσει στην αναθεώρηση του ν. 4982/2022 τις προτάσεις των παραγωγικών φορέων που αφορούν: (α) τη συγκρότηση Επιτροπής Έγκρισης και Ελέγχου Δαπανών πριν από την επιβολή οικονομικών επιβαρύνσεων, (β) την καθιέρωση Πρότυπου Κανονισμού Λειτουργίας με υπουργική απόφαση αντί των μονομερώς διαμορφούμενων κανονισμών, (γ) την υποχρεωτική συμμετοχή των εγκατεστημένων επιχειρήσεων στη λήψη αποφάσεων που συνεπάγονται οικονομικές ή κανονιστικές δεσμεύσεις και (δ) την υποχρέωση πλήρους αιτιολόγησης και ελέγχου κάθε λειτουργικής δαπάνης πριν από τον επιμερισμό της στις εγκατεστημένες επιχειρήσεις; Εάν όχι, για ποιους λόγους απορρίπτονται οι συγκεκριμένες προτάσεις;

5. Προτίθεται το Υπουργείο να αναθεωρήσει και να καταστήσει ουσιαστικά εφαρμόσιμη τη διαδικασία αλλαγής φορέα διαχείρισης του άρθρου 27 του ν. 4982/2022, ώστε οι εγκατεστημένες επιχειρήσεις να διαθέτουν δυνατότητα αλλαγής διαχειριστή, υπό

αντικειμενικές προϋποθέσεις και με επαρκείς εγγυήσεις, όταν διαπιστώνεται σοβαρή ή διαρκής δυσλειτουργία της υφιστάμενης διοίκησης; Πόσα αιτήματα μεταβίβασης της διοίκησης και διαχείρισης Επιχειρηματικών Πάρκων έχουν υποβληθεί κατ' εφαρμογή του άρθρου 27 του ν. 4982/2022 από την έναρξη ισχύος του έως σήμερα και ποια ήταν η έκβασή τους;

6. Έχει ελέγξει το Υπουργείο εάν οι φορείς διαχείρισης των Επιχειρηματικών Πάρκων συμμορφώνονται με την εγκύκλιο 33671/02.05.2025, η οποία διευκρινίζει ότι δεν απαιτείται νέα Σύμβαση Εγκατάστασης για επιχειρήσεις ήδη εγκατεστημένες κατά την έναρξη ισχύος του ν. 4982/2022 εφόσον δεν συντρέχει μεταγενέστερη μεταβολή ή άλλη περίπτωση για την οποία ο νόμος προβλέπει σύναψη σύμβασης; Έχουν υποβληθεί καταγγελίες για παραβίασή της, ποιοι έλεγχοι διενεργήθηκαν και ποια συγκεκριμένα μέτρα ελήφθησαν για την προστασία των εγκατεστημένων επιχειρήσεων;

Ο Ερωτών Βουλευτής

Σπυρίδων Τσιρώνης
Βουλευτής Αχαΐας