ΒΟΥΛΗ ΤΩΝ ΕΛΛΗΝΩΝ
ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ

Αριθμ. Πρωτ. ΕΡΩΤΗΣΕΩΝ: 1620
Αριθμ. Πρωτ. Αίτησ. Κατ. Εγγράφων: 287
Ημερομ. Κατάθεσης: 19/11/2026

Αθήνα, 19.11.2026

ΕΡΩΤΗΣΗ ΣΕ ΣΥΝΔΥΑΣΜΟ ΜΕ Α.Κ.Ε.

Προς τον κ. Υπουργό Προστασίας του Πολίτη

Θέμα: Η σύμβαση με την TOPPAN και η νέα ανάθεση 56,7 εκατ. ευρώ στην TG PRINTING LTD χωρίς δημοσίευση προκήρυξης για τα υλικά διαβατηρίων και δελτίων ταυτότητας

Από τις 25 Σεπτεμβρίου 2023 εκδίδονται τα νέα δελτία αστυνομικής ταυτότητας. Η εκτύπωση και η προσωποποίησή τους γίνονται στη Διεύθυνση Διαβατηρίων και Εγγράφων Ασφαλείας της Ελληνικής Αστυνομίας στην Καισαριανή. Η τεχνολογική υποδομή της μεταβατικής περιόδου αποδίδεται από τον Τύπο στην ιαπωνική εταιρεία TOPPAN. Κατά την ίδια την TOPPAN και κατά δημοσιεύματα, η εταιρεία ανέλαβε το 2006 την αναβάθμιση του εκτυπωτικού συστήματος διαβατηρίων, με εξώφυλλα με ενσωματωμένο chip και αναλώσιμα. Κατά δημοσίευμα του Οκτωβρίου 2026, παράγει ταυτότητες και διαβατήρια για το Υπουργείο εδώ και 20 χρόνια.

Η σύμβαση για τα νέα δελτία δεν έχει δημοσιοποιηθεί ούτε κατατεθεί στη Βουλή, παρότι ζητήθηκε με Αίτηση Κατάθεσης Εγγράφων της 18ης Αυγούστου 2023. Κατά δημοσιεύματα, πρόκειται για επέκταση της σύμβασης έκδοσης διαβατηρίων με την TOPPAN, που υπεγράφη τον χειμώνα του 2022. Το οικονομικό της αντικείμενο αναφέρεται σε περίπου 100 εκατ. ευρώ (κατ' άλλους ξεκίνησε από 60 εκατ. και υπερέβη τα 100 εκατ.). Η διάρκειά της αναφέρεται έως το 2026. Δεν έχει γνωστοποιηθεί αν η επέκταση από τα διαβατήρια στις ταυτότητες έγινε κατά τον ν. 4412/2016, του οποίου το άρθρο 132 θέτει αυστηρά όρια στις τροποποιήσεις, ή στο πλαίσιο του καθεστώτος απορρήτου.

Στην Ολομέλεια της 28ης Ιουλίου 2023, ο τότε Υφυπουργός δήλωσε ότι ο διαγωνισμός για το Ολοκληρωμένο Πληροφοριακό Σύστημα Εντύπων Ασφαλείας (ΟΠΣΕΑ) «δεν ματαιώθηκε, απλά πάγωσε». Δήλωσε επίσης ότι το Ελεγκτικό Συνέδριο έκρινε τον διαγωνισμό «καθ' όλα νόμιμο» και ότι «το απόρρητο της διαδικασίας είναι δεσμευτικό». Το ίδιο το Υπουργείο όμως είχε ανακοινώσει τη ματαίωση του διαγωνισμού την 1η Σεπτεμβρίου 2022, και το βεβαίωσε σε γραπτή απάντηση της 8ης Νοεμβρίου 2022. Η αναφορά στο Ελεγκτικό Συνέδριο αφορούσε τον ΟΠΣΕΑ και όχι τη σύμβαση με την TOPPAN. Η προμήθεια του ΟΠΣΕΑ κηρύχθηκε απόρρητη στις 11 Απριλίου 2019. Κατά τις αποφάσεις ΣτΕ 1481-1484/2022, οι απόρρητες προμήθειες εξαιρούνται από τους ν. 3978/2011 και 4412/2016 μόνο εφόσον ο χαρακτηρισμός δεν είναι καταχρηστικός.

Κατά το ΓΕΜΗ, η TG Printing Services A.E. ανήκει κατά 100% στην TG Printing Limited (Ιαπωνία). Ο κύκλος εργασιών της (355.426 ευρώ τη χρήση 2024-25) προέρχεται κυρίως από συμφωνία για τη συντήρηση των συστημάτων έκδοσης διαβατηρίων, αδειών οδήγησης και ταυτοτήτων της Ελληνικής Αστυνομίας, με μοναδικό πελάτη το Ελληνικό Δημόσιο. Η συμβατική της σχέση με τη μητρική για τις υπηρεσίες αυτές έχει παραταθεί έως τις 31 Δεκεμβρίου 2026. Δημοσιεύματα αποδίδουν στην ίδια εταιρεία την προμήθεια εξοπλισμού

για τα σημεία έκδοσης. Η σχέση της TG Printing Limited με την TOPPAN δεν τεκμηριώνεται σε επίσημη ελληνική πηγή. Το Υπουργείο έχει δηλώσει ότι τα υλικά της ταυτότητας κατασκευάζονται «αποκλειστικά και μόνο για τη χώρα μας», χωρίς να κατονομάζει κατασκευαστή ή χώρα παραγωγής.

Κατά τον Κανονισμό (ΕΕ) 2025/1208, τα δελτία παλαιού τύπου χωρίς ζώνη μηχανικής ανάγνωσης έπαψαν να ισχύουν ως ταξιδιωτικά έγγραφα στις 3 Αυγούστου 2026. Κατά δημοσιεύματα, η μεταβατική σύμβαση με την TOPPAN έληγε τον Αύγουστο του 2026. Με την απόφαση 8028/1/415-ξα΄ της 15ης Οκτωβρίου 2026, που αναρτήθηκε στη Διαύγεια στις 17 Νοεμβρίου 2026, ο Υπουργός κατακύρωσε στην TG PRINTING LTD την προμήθεια «υλικών ασφαλείας για την εξασφάλιση της παραγωγικής διαδικασίας των εγγράφων που προσωποποιεί η Διεύθυνση Διαβατηρίων και Εγγράφων Ασφαλείας». Η τιμή είναι 45.720.600 ευρώ χωρίς ΦΠΑ, δηλαδή 56.693.544 ευρώ με ΦΠΑ. Τα υλικά είναι ηλεκτρονικά εξώφυλλα διαβατηρίων, πολυκαρμπονικές κάρτες διαβατηρίων και πολυκαρμπονικές κάρτες μορφότυπου ID-1, δηλαδή του μεγέθους του νέου δελτίου ταυτότητας.

Η σύμβαση ανατέθηκε με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση, κατά το άρθρο 32 παρ. 2 περ. β΄ υποπερ. ββ΄ του ν. 4412/2016. Η διάταξη αυτή εφαρμόζεται μόνο όταν ο ανταγωνισμός απουσιάζει για τεχνικούς λόγους. Η Διεύθυνση Διαβατηρίων ζήτησε στις 22 Ιουνίου 2026 να εφαρμοστεί και η περ. γ΄, που αφορά κατεπείγουσες περιστάσεις. Κατά την απόφαση, η σύμφωνη γνώμη Δ95/2026 της Ενιαίας Αρχής Δημοσίων Συμβάσεων της 22ας Ιουλίου 2026 αφορά μόνο την υποπερ. ββ΄. Η απόφαση μνημονεύει επίσης την πράξη 11 της 18ης Μαΐου 2026 του Κυβερνητικού Συμβουλίου Εθνικής Ασφάλειας, χωρίς να αναφέρει το περιεχόμενό της.

Η πρόσκληση της 9ης Σεπτεμβρίου 2026 στάλθηκε μόνο στην TG PRINTING LTD, με προθεσμία έως τις 24 Σεπτεμβρίου. Η αποσφράγιση, ο έλεγχος των δικαιολογητικών, η τεχνική αξιολόγηση και η γνώμη για κατακύρωση έγιναν όλα στις 25 Σεπτεμβρίου 2026. Τις τεχνικές προδιαγραφές της 15ης Ιουλίου 2026 κατάρτισε η ίδια επιτροπή που αξιολόγησε και την τεχνική προσφορά. Η μοναδική προσφορά είναι στο 99,5% της εκτιμώμενης αξίας των 45.953.840 ευρώ χωρίς ΦΠΑ.

Τα δύο πρωτογενή αιτήματα της Διεύθυνσης Διαβατηρίων φέρουν την ένδειξη «ΚΑΤΕΠΕΙΓΟΝ». Για το 2026 ζητήθηκαν 40.677.977 ευρώ με ΦΠΑ, για υλικά «για το υφιστάμενο εκτυπωτικό σύστημα». Από αυτά, τα 14.420.500 ευρώ προέρχονται από το αποθεματικό, με απόφαση του Υπουργού Εθνικής Οικονομίας και Οικονομικών της 31ης Αυγούστου 2026. Για το 2027 δεσμεύτηκαν 16.015.567 ευρώ και για το 2028 289.218 ευρώ. Η σύμβαση είναι «διάρκειας ενός (1) έτους, με δικαίωμα προαίρεσης για ένα (1) επιπλέον έτος».

Η εκτιμώμενη αξία περιλαμβάνει, κατά την απόφαση, και το «μονομερές δικαίωμα προαίρεσης». Με ΦΠΑ αντιστοιχεί σε 56.982.762 ευρώ, δηλαδή ακριβώς στο άθροισμα των πιστώσεων 2026 έως 2028. Η τιμή κατακύρωσης δίνεται όμως «άνευ του δικαιώματος

προαίρεσης». Δεν είναι επομένως σαφές πόσο θα κοστίσει το δεύτερο έτος, αν ασκηθεί η προαίρεση.

Η σύμβαση δεν έχει ακόμη υπογραφεί, γιατί εκκρεμεί ο προσυμβατικός έλεγχος του Ελεγκτικού Συνεδρίου. Στο Κεντρικό Ηλεκτρονικό Μητρώο Δημοσίων Συμβάσεων δεν εντοπίστηκε, από το 2019 έως το 2026, προηγούμενη σύμβαση για υλικά διαβατηρίων ή ταυτοτήτων με την TG PRINTING LTD ή την TOPPAN. Η νέα απόφαση είναι η πρώτη δημόσια πράξη που εντοπίστηκε με το κόστος των υλικών αυτών.

Παράλληλα, ο νέος διεθνής διαγωνισμός για σύστημα έκδοσης ταυτοτήτων και διαβατηρίων, εκτιμώμενης αξίας 515.403.956,48 ευρώ με ΦΠΑ, διενεργείται με ανταγωνιστικό διάλογο μέσω της Μονάδας Συμβάσεων Στρατηγικής Σημασίας του Υπερταμείου. Τον Οκτώβριο του 2026 βρισκόταν στην αξιολόγηση των αιτήσεων συμμετοχής. Κατά δημοσίευμα, η κατακύρωση εκτιμάται το 2027 και η υλοποίηση σε 18 μήνες μετά την υπογραφή. Τα υλικά του υφιστάμενου συστήματος θα χρειάζονται επομένως τουλάχιστον έως το 2028. Κατόπιν των ανωτέρω,

Ερωτάται ο αρμόδιος Υπουργός

1. Ποια σύμβαση (αριθμός, ημερομηνία, συμβαλλόμενα μέρη) αποτελεί τη βάση της παροχής, από την TOPPAN, της υποδομής και των υλικών για τα νέα δελτία ταυτότητας από το 2023; Πρόκειται για αυτοτελή σύμβαση ή για τροποποίηση ή παράταση της σύμβασης διαβατηρίων ΑΠ.Δ. 3/2006, και μετά από πόσες παρατάσεις; Έγινε κατά τον ν. 4412/2016 ή στο πλαίσιο εξαίρεσης για απόρρητες προμήθειες, και με ποια αιτιολογία;

2. Υποβλήθηκε η σύμβαση αυτή σε έλεγχο νομιμότητας από το Ελεγκτικό Συνέδριο, και με ποια πράξη; Πώς συμβιβάζεται η δήλωση της 28ης Ιουλίου 2023 ότι ο ΟΠΣΕΑ «δεν ματαιώθηκε, απλά πάγωσε» με την ανακοίνωση ματαίωσής του την 1η Σεπτεμβρίου 2022;

3. Καλύπτεται η σύμβαση με την TOPPAN από την απόφαση της 11ης Απριλίου 2019 που κήρυξε απόρρητη την προμήθεια του ΟΠΣΕΑ, ή από νέα πράξη χαρακτηρισμού; Για ποιο λόγο δεν έχει κατατεθεί στη Βουλή ούτε το μη διαβαθμισμένο μέρος της;

4. Ποια είναι η σχέση της TG PRINTING LTD με την TOPPAN και με την TG Printing Services Α.Ε.; Ποιος κατασκευάζει το πολυκαρβονικό σώμα, το chip και τα εξώφυλλα, και σε ποια χώρα;

5. Ποιοι τεχνικοί λόγοι αποκλείουν τον ανταγωνισμό για τα υλικά της νέας ανάθεσης; Είναι συμβατά μόνο με το υφιστάμενο εκτυπωτικό σύστημα, και ποιος έχει τα δικαιώματα των προδιαγραφών τους; Εξετάστηκε αν άλλοι κατασκευαστές μπορούν να τα προμηθεύσουν;

6. Για ποιο λόγο η Διεύθυνση Διαβατηρίων επικαλέστηκε αρχικά κατεπείγουσες περιστάσεις, ενώ η λήξη της μεταβατικής σύμβασης ήταν γνωστή εκ των προτέρων; Ποιο είναι το περιεχόμενο της πράξης 11/2026 του Κυβερνητικού Συμβουλίου Εθνικής Ασφάλειας;

Με ποια συμβατική βάση προμηθεύεται το Υπουργείο υλικά από τον Αύγουστο του 2026 έως την υπογραφή της νέας σύμβασης;

7. Πόσα διαβατήρια και πόσα δελτία ταυτότητας καλύπτουν τα υλικά, και ποια είναι η τιμή ανά τεμάχιο; Πώς συγκρίνεται με τις τιμές της σύμβασης με την TOPPAN; Πώς ελέγχθηκε ότι η τιμή είναι εύλογη, αφού υπήρξε μία μόνο προσφορά;

8. Ποιο είναι το συνολικό κόστος της νέας σύμβασης αν ασκηθεί η προαίρεση για δεύτερο έτος; Για ποιο λόγο η εκτιμώμενη αξία με την προαίρεση ταυτίζεται με τις πιστώσεις ενός έτους, ενώ η τιμή κατακύρωσης δίνεται χωρίς την προαίρεση;

9. Για ποιο λόγο χρειάστηκαν 14,4 εκατ. ευρώ από το αποθεματικό, αφού η λήξη της μεταβατικής σύμβασης ήταν γνωστή κατά την κατάρτιση του προϋπολογισμού του 2026; Πώς θα παραδοθούν μέσα στο 2026 υλικά αξίας 40,7 εκατ. ευρώ, όταν η σύμβαση δεν έχει υπογραφεί; Για ποιο λόγο η απόφαση της 15ης Οκτωβρίου αναρτήθηκε στη Διαύγεια έναν μήνα αργότερα;

10. Ποιο το συνολικό ποσό που έχει καταβάλει το Δημόσιο από το 2006 έως σήμερα στην TOPPAN, στην TG PRINTING LTD και στην TG Printing Services A.E., ανά σύμβαση, ανά έτος και ανά κατηγορία (εξοπλισμός, υλικά, συντήρηση);

11. Πότε αναμένεται η κατακύρωση του διαγωνισμού των 515,4 εκατ. ευρώ και η λειτουργία του νέου συστήματος; Θα απαιτηθεί νέα ανάθεση υλικών στην TG PRINTING LTD έως τότε; Τι θα γίνει με όσα υλικά δεν χρησιμοποιηθούν όταν αλλάξει το σύστημα;

Αιτούμαι την κατάθεση των παρακάτω εγγράφων με τα ακόλουθα στοιχεία (Α.Κ.Ε.):

1. Τη σύμβαση με την TOPPAN, βάσει της οποίας εκδίδονται τα νέα δελτία ταυτότητας, με τα παραρτήματά της, και τη σύμβαση ΑΠ.Δ. 3/2006 με όλες τις τροποποιήσεις και παρατάσεις της.

2. Τις εισηγήσεις και τις αποφάσεις που οδήγησαν στη μεταβατική ανάθεση του 2022-2023.

3. Κάθε πράξη του Ελεγκτικού Συνεδρίου για τη σύμβαση με την TOPPAN ή τον ΟΠΣΕΑ, και την πράξη του προσυμβατικού ελέγχου της νέας σύμβασης μόλις εκδοθεί.

4. Την απόφαση ματαίωσης του ΟΠΣΕΑ και κάθε γνωμοδότηση του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους στην οποία στηρίχθηκε, και την απόφαση της 11ης Απριλίου 2019 για τον χαρακτηρισμό του ως απόρρητου, με κάθε μεταγενέστερη πράξη χαρακτηρισμού.

5. Το έγγραφο 1555/26/1401039 της 22ας Ιουνίου 2026 της Διεύθυνσης Διαβατηρίων, το αίτημα 8028/1/415-η΄ προς την Ενιαία Αρχή Δημοσίων Συμβάσεων με τα συνημμένα του, και τη σύμφωνη γνώμη Δ95/2026 με την ορθή επανάληψή της.

6. Την πρόσκληση 15/2026, το τεύχος τεχνικών προδιαγραφών της 15ης Ιουλίου 2026, την οικονομική προσφορά της TG PRINTING LTD με τις ποσότητες και τις τιμές μονάδας, και τα πρακτικά των επιτροπών της 25ης Σεπτεμβρίου 2026.

7. Το έγγραφο 8030/30/1-κη΄ της 15ης Ιουνίου 2026 με την εκτίμηση των 57.000.000 ευρώ, και την έρευνα αγοράς στην οποία στηρίχθηκε.

8. Το έγγραφο 1555/26/1772246 της 6ης Αυγούστου 2026 και την απόφαση 2/71145 της 31ης Αυγούστου 2026 για τη διάθεση ποσού από το αποθεματικό, με την αιτιολόγησή τους.

9. Κατάσταση των πληρωμών προς την TOPPAN, την TG PRINTING LTD και την TG Printing Services A.E. από το 2006 έως σήμερα, ανά σύμβαση, έτος και κατηγορία δαπάνης.

10. Τα πρωτόκολλα παραλαβής και τα πιστοποιητικά προέλευσης των λευκών δελτίων, των εξωφύλλων και των ηλεκτρονικών μέσων, τουλάχιστον ως προς τον κατασκευαστή και τη χώρα παραγωγής.

Όπου τμήματά των ανωτέρω εγγράφων έχουν νόμιμα χαρακτηριστεί απόρρητα, ζητείται το μη διαβαθμισμένο μέρος τους μαζί με την πράξη χαρακτηρισμού.

Ο Ερωτών και Αιτών Βουλευτής

Σπυρίδων Τσιρώνης
Βουλευτής Αχαΐας