

Αριθμ. Πρωτ. ΑΝΑΦΟΡΩΝ: 3403
Ημερομ. Κατάθεσης: 16/9/2026



ΑΝΑΦΟΡΑ

Αθήνα, 10/09/2026

Της: ΑΣΗΜΑΚΟΠΟΥΛΟΥ ΣΟΦΙΑΣ – ΧΑΪΔΩΣ, Βουλευτού Β' Πειραιώς

ΠΡΟΣ: Τον κ. Υπουργό Εσωτερικών

ΘΕΜΑ: «Αίτημα ερμηνευτικής διόρθωσης της υπ' αρ. 43691/04-08-2026 εγκυκλίου ως προς τους ΠΕ Νηπιαγωγούς»

Κύριε Υπουργέ,

Η «Εργατική Πρωτοπορία Δήμου Ρόδου», παράταξη εντός του σωματείου «Σύλλογος Υπαλλήλων Δήμου Ρόδου», με την επισυναπτόμενη επιστολή-αίτηση μέσω νομίμου εκπροσώπου, ζητά να επανεξετάσετε, την εκδοθείσα εγκύκλιο 43691/04-08-2026 (Παροχή οδηγιών για την εφαρμογή του νέου πλαισίου προσλήψεων τακτικού προσωπικού των δημοτικών παιδικών, βρεφικών και βρεφονηπιακών σταθμών), ως προς την αντιμετώπιση του κλάδου Π.Ε. Νηπιαγωγών πριν ολοκληρωθούν οι τροποποιήσεις των Οργανισμών Εσωτερικής Υπηρεσίας των Δήμων.

Σας παρακαλώ, αφού λάβετε υπόψη τα αναφερόμενα στη συνημμένη επιστολή-αίτηση, να μας ενημερώσετε σχετικά με τις ενέργειές σας.

Επισυνάπτεται: Η ως άνω επιστολή-αίτηση.

Η αναφέρουσα Βουλευτής

ΑΣΗΜΑΚΟΠΟΥΛΟΥ ΣΟΦΙΑ – ΧΑΪΔΩ

ΑΙΤΗΣΗ

Της συνδικαλιστικής οργάνωσης με την επωνυμία «Εργατική Πρωτοπορία Δήμου Ρόδου» (ergatikiprotoporiar@gmail.com), παράταξης εντός του σωματείου «Σύλλογος Υπαλλήλων Δήμου Ροδίων» με έδρα στην πόλη της Ρόδου, όπως αυτή εκπροσωπείται από τον Αρβανίτη Δημήτριο του Ηλία, μέλος του Διοικητικού Συμβουλίου του ως άνω σωματείου.

ΠΡΟΣ:

ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ,

(Ηλεκτρονική υποβολή προς πρωτοκόλληση: info@ypes.gr)

Γενική Γραμματεία Δημόσιας Διοίκησης

Διεύθυνση Προσωπικού Τοπικής Αυτοδιοίκησης

ΚΟΙΝΟΠΟΙΗΣΗ

1. ΚΕΔΕ/Δήμους
2. ΠΟΕ-ΟΤΑ/Σωματεία
3. Κόμματα/Βουλευτές

ΘΕΜΑ:

Αίτημα ερμηνευτικής διόρθωσης της υπ' αρ. 43691/04-08-2026 εγκυκλίου ως προς τους ΠΕ Νηπιαγωγούς – Αναγνώρισή τους ως αυτοτελούς κλάδου του παιδαγωγικού προσωπικού των δημοτικών παιδικών, βρεφικών και βρεφονηπιακών σταθμών

ΣΧΕΤ.:

1. Τα άρθρα 757-768 του ν. 5314/2026 «Κώδικας Τοπικής Αυτοδιοίκησης».
2. Η υπ' αρ. 41087/2017 ΚΥΑ «Πρότυπος Κανονισμός Λειτουργίας Δημοτικών Παιδικών και Βρεφονηπιακών Σταθμών» (Β' 4249).
3. Το Π.Δ. 85/2022 «Προσωντολόγιο – Κλαδολόγιο» (Α' 232).
4. Η υπ' αρ. Πρωτ. 43691/04-08-2026 εγκύκλιος του Υπουργείου Εσωτερικών.

Με την παρούσα ζητούμε την επανεξέταση και ερμηνευτική διόρθωση της υπ' αρ. 43691/04-08-2026 εγκυκλίου ως προς την αντιμετώπιση του κλάδου ΠΕ Νηπιαγωγών πριν ολοκληρωθούν οι τροποποιήσεις των ΟΕΥ των Δήμων. Επί αυτής παρέχονται οδηγίες στους Δήμους για τη σύσταση των οργανικών θέσεων τακτικού προσωπικού των δημοτικών παιδικών, βρεφικών και βρεφονηπιακών σταθμών, στο πλαίσιο του νέου Κώδικα Τοπικής Αυτοδιοίκησης. Η διαδικασία βρίσκεται ήδη σε εξέλιξη και οι σχετικές αποφάσεις τροποποίησης των Οργανισμών Εσωτερικής Υψηρεσίας θα πρέπει να υποβληθούν στις Αποκεντρωμένες Διοικήσεις έως τις 30 Σεπτεμβρίου 2026.

I. Εντοπισμός του προβλήματος.

Το άρθρο 759 του Κώδικα Τοπικής Αυτοδιοίκησης αναφέρει ρητώς πως η σύσταση των θέσεων του τακτικού προσωπικού κατηγοριών, κλάδων και ειδικοτήτων υπάγονται σε αυτές του Πρότυπου Κανονισμού Λειτουργίας των δημοτικών παιδικών και βρεφονηπιακών σταθμών. Όμως, ο Πρότυπος Κανονισμός χρησιμοποιεί τον ευρύτερο όρο «παιδαγωγικό προσωπικό», προσδιορίζοντας το προσωπικό αυτό κυρίως μέσα από το παιδαγωγικό έργο και τις ανάγκες λειτουργίας των δομών, χωρίς να εξειδικεύει τους κλάδους (κατηγορίες/ειδικότητες) αυτού.

Επίσης, η ίδια η εγκύκλιος του Υπουργείου, αναφερόμενη στις οργανικές θέσεις οι οποίες πρέπει να συσταθούν, σημειώνει «ενδεικτικά» πως οι θέσεις του παιδαγωγικού προσωπικού θα συσταθούν στους κλάδους ΠΕ/ΤΕ Παιδαγωγών Πρώιμης Παιδικής Ηλικίας. Η επιλογή της λέξης «ενδεικτικά» έχει σημασία, καθώς δεν παραπέμπει σε αποκλειστική και εξαντλητική απαρίθμηση των κλάδων, οι οποίοι μπορούν να αποτελούν το παιδαγωγικό προσωπικό.

Στη συνέχεια, όμως, η ίδια εγκύκλιος αντιμετωπίζει τους ΙΔΟΧ ΠΕ Νηπιαγωγούς διαφορετικά, καθώς αναφέρει ως ενδεικτικό παράδειγμα πως για εργαζόμενο ΠΕ Νηπιαγωγών συστήνεται οργανική θέση ΠΕ Διοικητικού–Οικονομικού, θεωρώντας ουσιαστικά πως ο συγκεκριμένος κλάδος δεν καλύπτεται ως παιδαγωγικό προσωπικό του Πρότυπου Κανονισμού. Εκτιμούμε πως η συγκεκριμένη ερμηνεία χρειάζεται να επανεξεταστεί.

II. Ο ΠΕ Νηπιαγωγών είναι αυτοτελής παιδαγωγικός κλάδος.

Δεν υποστηρίζουμε πως ο κλάδος ΠΕ Νηπιαγωγών και οι κλάδοι ΠΕ/ΤΕ Παιδαγωγών Πρώιμης Παιδικής Ηλικίας είναι ταυτόσημοι ούτε και πως πρέπει να εξομοιωθούν οι τίτλοι σπουδών τους. Πρόκειται για διακριτούς κλάδους, με διαφορετικούς τίτλους και προσόντα διορισμού. Αυτό όμως δεν αναιρεί το γεγονός πως και ο κλάδος ΠΕ Νηπιαγωγών αποτελεί παιδαγωγικό προσωπικό.

Οι ΠΕ Νηπιαγωγοί, οι οποίοι απασχολούνται επί σειρά ετών στους δημοτικούς παιδικούς και βρεφονηπιακούς σταθμούς δεν ασκούν διοικητικά καθήκοντα. Απασχολούνται στα παιδικά τμήματα, εφαρμόζουν παιδαγωγικά προγράμματα, οργανώνουν δημιουργικές και εκπαιδευτικές δραστηριότητες, παρακολουθούν την εξέλιξη των παιδιών, συνεργάζονται με τις οικογένειές τους και καλύπτουν πραγματικές και διαρκείς ανάγκες της καθημερινής λειτουργίας των δομών. Επομένως, η διαφορετική ονομασία των παιδαγωγικών κλάδων δεν μπορεί από μόνη της να οδηγεί στο συμπέρασμα πως ο ένας από αυτούς παύει να αποτελεί παιδαγωγικό προσωπικό και πρέπει να μετατραπεί σε γενικό διοικητικό κλάδο.

III. Η μη σύννομη διαφορετική αντιμετώπιση των ΙΔΑΧ και ΙΔΟΧ.

Ιδιαίτερη σημασία έχει πως στους ίδιους Δήμους και στις ίδιες δομές υπηρετούν ήδη ΠΕ Νηπιαγωγοί με σχέση εργασίας ΙΔΑΧ, οι οποίοι εξακολουθούν να ανήκουν στον κλάδο ΠΕ Νηπιαγωγών και να ασκούν το παιδαγωγικό τους έργο. Για τους εργαζόμενους αυτούς δεν προβλέπεται αλλαγή κλάδου,

απομάκρυνση από τις δομές ή μετατροπή της θέσης τους σε ΠΕ Διοικητικού - Οικονομικού. Αντίθετα, για τον ΠΕ Νηπιαγωγό ΙΔΟΧ, ο οποίος μπορεί να διαθέτει ακριβώς το ίδιο πτυχίο, να εργάζεται στην ίδια δομή και να ασκεί τα ίδια παιδαγωγικά καθήκοντα, η εγκύκλιος τον οδηγεί στη σύσταση μιας εντελώς διαφορετικής οργανικής θέσης ΠΕ Διοικητικού - Οικονομικού, καθώς και την υποχρεωτική μετακίνησή του σε άλλη υπηρεσιακή μονάδα.

Η διαφορετική σχέση εργασίας μπορεί ασφαλώς να συνεπάγεται μια διαφορετική διαδικασία πρόσληψης και επιλογής για την κατάληψη μιας οργανικής θέσης. Δεν θεωρούμε όμως πως μπορεί να μεταβάλλει τον χαρακτήρα του ίδιου του επαγγελματικού κλάδου και του πραγματικού αντικειμένου εργασίας τους. Ο ΠΕ Νηπιαγωγός δεν μπορεί να θεωρείται παιδαγωγικό προσωπικό όταν είναι ΙΔΑΧ και μη παιδαγωγικό προσωπικό όταν είναι ΙΔΟΧ, εφόσον διαθέτει το ίδιο πτυχίο και ασκεί το ίδιο παιδαγωγικό έργο.

IV. Η υπαγωγή των ΠΕ Νηπιαγωγών στο άρθρο 759 είναι σύννομη κι εφικτή.

Το άρθρο 759 προβλέπει τη σύσταση οργανικών θέσεων των κατηγοριών, κλάδων και ειδικοτήτων, οι οποίες υπάγονται στον Πρότυπο Κανονισμό, ενώ το άρθρο 768 αφορά το προσωπικό που υπηρετεί σε κλάδους και ειδικότητες οι οποίες δεν καλύπτονται από αυτόν.

Το κρίσιμο επομένως ερώτημα είναι εάν ο ΠΕ Νηπιαγωγών αποτελεί κλάδο παιδαγωγικού προσωπικού. Κατά την άποψή μας, η απάντηση είναι πως αποτελεί παιδαγωγικό προσωπικό και συμπεριλαμβάνεται στο άρθρο 759. Η αναγνώριση αυτή δεν απαιτεί εξομοίωση των πτυχίων. Μπορούν να εξακολουθήσουν να υπάρχουν διακριτές οργανικές θέσεις ΠΕ Νηπιαγωγών, ΠΕ Παιδαγωγών Πρώιμης Παιδικής Ηλικίας και ΤΕ Παιδαγωγών Πρώιμης Παιδικής Ηλικίας, με τα ιδιαίτερα προσόντα διορισμού, τα οποία αντιστοιχούν σε κάθε κλάδο. Αυτό που πρέπει να είναι κοινό είναι ο χαρακτηρισμός τους ως κλάδων του παιδαγωγικού προσωπικού.

Η προσέγγιση αυτή είναι περισσότερο συμβατή και με τον ίδιο τον σκοπό του νέου Κώδικα, ο οποίος είναι η αποτελεσματική στελέχωση των δημοτικών παιδικών, βρεφικών και βρεφονηπιακών σταθμών με μόνιμο παιδαγωγικό και βοηθητικό προσωπικό και η διασφάλιση της συνεχούς και αδιάλειπτης λειτουργίας τους.

Αντίθετα, η μετατροπή μιας πραγματικής παιδαγωγικής ανάγκης σε γενική θέση ΠΕ Διοικητικού - Οικονομικού μπορεί να έχει ως αποτέλεσμα προσωπικό, που επί σειρά ετών καλύπτει παιδαγωγικό έργο, να απομακρυνθεί από τις δομές, ενώ διαθέτει τη θεσμική μνήμη της υπηρεσίας καθώς επίσης και οι ίδιες παιδαγωγικές ανάγκες θα εξακολουθούν να υπάρχουν. Μάλιστα, το άρθρο 768 προβλέπει πως οι πρόσθετες διοικητικές θέσεις μπορούν να συσταθούν σε οποιαδήποτε υπηρεσιακή μονάδα του φορέα και ότι μετά τον διορισμό το προσωπικό τοποθετείται σύμφωνα με τις υπηρεσιακές ανάγκες και κατά προτεραιότητα σε ανταποδοτικές υπηρεσίες.

Αυτό αναδεικνύει ακόμη περισσότερο την αναντιστοιχία ανάμεσα στο παιδαγωγικό έργο που σήμερα παρέχουν οι ΠΕ Νηπιαγωγοί και στο διοικητικό αντικείμενο της θέσης που προβλέπεται να δημιουργηθεί. Η άμεση διευκρίνιση του ζητήματος είναι αναγκαία, πριν δημιουργηθούν τετελεσμένα στους ΟΕΥ των Δήμων, τόσο για την ίση και συνεπή αντιμετώπιση των εργαζομένων όσο και για την

ουσιαστική στελέχωση των παιδικών και βρεφονηπιακών σταθμών με το έμπειρο παιδαγωγικό προσωπικό που πραγματικά χρειάζονται.

Ως εκ τούτου,

αιτούμαστε

1. Να αναγνωριστεί ρητά πως στην έννοια του «Παιδαγωγικού Προσωπικού» του Πρότυπου Κανονισμού Λειτουργίας Δημοτικών Παιδικών και Βρεφονηπιακών Σταθμών εμπίπτουν, ως αυτοτελείς και διακριτοί κλάδοι, τόσο οι ΠΕ Νηπιαγωγών όσο και οι ΠΕ/ΤΕ Παιδαγωγοί Πρώιμης Παιδικής Ηλικίας.
 2. Να διορθωθεί ή να διαγραφθεί η υπ' αρ. 43691/04-08-2026 εγκύκλιος κατά το μέρος που αναφέρει ως ενδεικτικό παράδειγμα πως στην περίπτωση ΙΔΟΧ ΠΕ Νηπιαγωγών συστήνεται θέση ΠΕ Διοικητικού-Οικονομικού.
 3. Να διευκρινιστεί πως οι Δήμοι μπορούν, στο πλαίσιο του άρθρου 759, να συστήσουν αυτοτελείς οργανικές θέσεις ΠΕ Νηπιαγωγών ως θέσεις παιδαγωγικού προσωπικού, με τα προβλεπόμενα για τον συγκεκριμένο κλάδο προσόντα διορισμού.
 4. Να διασφαλιστεί ενιαία αντιμετώπιση του κλάδου ΠΕ Νηπιαγωγών ανεξαρτήτως σχέσης εργασίας (ΙΔΑΧ/ΙΔΟΧ). Οι σημερινοί εργαζόμενοι, οι οποίοι υπηρετούν με σχέση εργασίας ΙΔΟΧ να έχουν το ίδιο υπηρεσιακό καθεστώς με αυτό των ΙΔΑΧ. Η διαφορετική σχέση εργασίας να αφορά τη διαδικασία πρόσβασης στην οργανική θέση και όχι στον χαρακτηρισμό του κλάδου και του παιδαγωγικού τους έργου.
 5. Να εκδοθεί άμεσα σχετική διευκρινιστική οδηγία προς τις Αποκεντρωμένες Διοικήσεις και τους Δήμους, ώστε η ορθή αυτή ερμηνεία να μπορεί να ληφθεί υπόψη πριν από την ολοκλήρωση των τροποποιήσεων των ΟΕΥ και την καταληκτική ημερομηνία της 30ής Σεπτεμβρίου 2026.
 6. Επικουρικά, εφόσον το Υπουργείο θεωρεί πως η σημερινή διατύπωση των άρθρων 759 και 768 δεν επιτρέπει την παραπάνω ερμηνευτική λύση, ζητούμε να προωθηθεί άμεσα νομοθετική ρύθμιση, με την οποία ο κλάδος ΠΕ Νηπιαγωγών θα περιληφθεί ρητά στους κλάδους παιδαγωγικού προσωπικού του άρθρου 759.
- Παρακαλούμε για την άμεση έγγραφη απάντηση του Υπουργείου, λόγω της επικείμενης καταληκτικής προθεσμίας τροποποίησης των Οργανισμών Εσωτερικής Υπηρεσίας.

Ρόδος, 22/08/2026

Διαιτών

Δημητρίος Κρβανιτης

εκπρόσωπος της συνδικαλιστικής παράταξης
«Εργατικής Πρωτοπορίας Δήμου Ρόδου» και μέλος
του Δ.Σ. του Συλλόγου Υπαλλήλων Δήμου Ροδίων