



**ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΗ ΟΜΑΔΑ
ΠΑΣΟΚ – ΚΙΝΗΜΑ ΑΛΛΑΓΗΣ**

Αθήνα, 11 Σεπτεμβρίου 2026

ΕΡΩΤΗΣΗ

Προς τους Υπουργούς:

- Υγείας
- Παιδείας, Θρησκευμάτων και Αθλητισμού
- Εθνικής Οικονομίας και Οικονομικών

Θέμα: «Σχολικά κυλικεία Θεσσαλονίκης και όλης της χώρας σε ασφυξία – Ερμηνευτική εγκύκλιος δύο ημέρες πριν από την έναρξη των μαθημάτων, χωρίς ουσιαστικό χρόνο προσαρμογής»

Με την έναρξη της νέας σχολικής χρονιάς, οι επαγγελματίες που εκμεταλλεύονται σχολικά κυλικεία στη Θεσσαλονίκη και σε ολόκληρη τη χώρα καλούνται να εφαρμόσουν ένα νέο και σημαντικά αυστηρότερο κανονιστικό πλαίσιο, την ώρα που ήδη βρίσκονται αντιμέτωποι με αυξημένο λειτουργικό κόστος, περιορισμένο αριθμό πραγματικών ημερών εργασίας και ισχυρές πιέσεις ως προς τη βιωσιμότητα των επιχειρήσεών τους.

Κατά την ανοιχτή σύσκεψη του Σωματείου Σχολικών Κυλικείων Νομού Θεσσαλονίκης, στην οποία παρευρέθηκα, οι επαγγελματίες του κλάδου εξέθεσαν με ιδιαίτερη ένταση τα προβλήματα που ανακύπτουν από την εφαρμογή των νέων ρυθμίσεων και, κυρίως, από την έλλειψη επαρκούς χρόνου για την ουσιαστική προσαρμογή τους.

Η προστασία της υγείας των μαθητών και η πρόληψη της παιδικής παχυσαρκίας αποτελούν αυτονόητες και αδιαπραγμάτευτες προτεραιότητες. Η επίτευξη, όμως, του στόχου της υγιεινής διατροφής απαιτεί ολοκληρωμένη πολιτική, ενημέρωση μαθητών και οικογενειών, συνεργασία με τη σχολική κοινότητα και κανόνες που μπορούν να εφαρμοστούν στην πράξη. Δεν μπορεί να μετατρέπεται σε ένα σύστημα υποχρεώσεων του οποίου το κόστος και η ευθύνη εφαρμογής μετακυλίνουνται σχεδόν αποκλειστικά στον μικρό επαγγελματία του σχολικού κυλικείου.

Με την υπ' αριθ. Δ1β/Γ.Π.οικ. 21739/2026 Υπουργική Απόφαση, η οποία δημοσιεύθηκε στο ΦΕΚ Β' 3060/2.6.2026, καθορίστηκαν νέοι κανόνες υγιεινής και νέος κατάλογος επιτρεπόμενων προϊόντων για τα σχολικά κυλικεία, τους χώρους εστίασης και τους αυτόματους πωλητές εντός των σχολικών μονάδων.

Το νέο πλαίσιο εισάγει συγκεκριμένες διατροφικές και ποσοτικές προδιαγραφές, καθώς και ανώτατα όρια μερίδας για σειρά προϊόντων. Παράλληλα, περιορίζει σημαντικά τη δυνατότητα

διάθεσης αλλαντικών και επεξεργασμένων προϊόντων κρέατος, τα οποία επί σειρά ετών αποτελούσαν βασικά συστατικά προϊόντων που διατίθεντο από τα σχολικά κυλικεία.

Ειδικότερα, ως προς το κοτόπουλο και τη γαλοπούλα, η ερμηνευτική εγκύκλιος του Υπουργείου Υγείας διευκρινίζει ότι επιτρέπεται αποκλειστικά η χρήση ψητού ή βραστού κρέατος από αυτοτελή κομμάτια και όχι ανασχηματισμένου κρέατος ή προϊόντων αλλαντοποιίας. Δεδομένου δε ότι δεν επιτρέπεται ο χειρισμός ωμού κρέατος στους χώρους των κυλικείων, τα προϊόντα αυτά πρέπει να προέρχονται ήδη προψημένα ή προβρασμένα από επιχειρήσεις τροφίμων ή αδειοδοτημένα παρασκευαστήρια και να συνοδεύονται από τα προβλεπόμενα παραστατικά.

Οι απαιτήσεις αυτές δεν συνιστούν απλώς αλλαγή ενός καταλόγου προϊόντων. Προϋποθέτουν στην πράξη νέα δίκτυα προμήθειας, αναζήτηση διαφορετικών προϊόντων, προσαρμογή σε συγκεκριμένες συσκευασίες και μεγέθη μερίδων, τήρηση της ψυκτικής αλυσίδας και, σε ορισμένες περιπτώσεις, πρόσθετο εξοπλισμό και διαφορετικές διαδικασίες διαχείρισης.

Παρά τα παραπάνω, ενώ η έναρξη των μαθημάτων πραγματοποιείται στις 11 Σεπτεμβρίου, η κρίσιμη ερμηνευτική εγκύκλιος Δ1β/ΓΠ οικ. 41211 εκδόθηκε μόλις στις 9 Σεπτεμβρίου 2026, χαρακτηρίζεται μάλιστα ως «ΕΞ. ΕΠΕΙΓΟΝ» και ζητά την άμεση ενημέρωση των σχολικών μονάδων, των αρμόδιων φορέων και των υπευθύνων των κυλικείων, την άμεση εφαρμογή των νέων διατάξεων από την έναρξη της σχολικής χρονιάς και τη διενέργεια των προβλεπόμενων ελέγχων.

Δημιουργείται, συνεπώς, ένα αυτονόητο ερώτημα: πώς είναι δυνατόν να απαιτείται πλήρης και άμεση συμμόρφωση από την πρώτη ημέρα λειτουργίας των σχολείων, όταν ουσιώδεις πρακτικές διευκρινίσεις για την εφαρμογή του πλαισίου παρέχονται μόλις δύο ημέρες πριν από την έναρξη των μαθημάτων;

Ιδίως όταν η συμμόρφωση δεν εξαρτάται αποκλειστικά από τους επαγγελματίες των κυλικείων, αλλά και από το κατά πόσο η αγορά και οι προμηθευτές έχουν ήδη τη δυνατότητα να διαθέσουν, σε επαρκείς ποσότητες και σε οικονομικά βιώσιμες τιμές, προϊόντα που ανταποκρίνονται στις νέες προδιαγραφές.

Παράλληλα, η ίδια η ερμηνευτική εγκύκλιος αναγνωρίζει ότι η υγιεινή διατροφή στο σχολικό περιβάλλον δεν μπορεί να αφορά μόνο το σχολικό κυλικείο. Επισημαίνει ότι αντίστοιχες αρχές πρέπει να διέπουν και τα τρόφιμα που φέρνουν οι μαθητές από το σπίτι και καλεί τις σχολικές μονάδες να προχωρήσουν σε στοχευμένες δράσεις ενημέρωσης μαθητών και γονέων.

Ορθώς, επίσης, υπενθυμίζεται ότι απαγορεύεται τόσο η αυθαίρετη έξοδος μαθητών από τον σχολικό χώρο για την προμήθεια τροφίμων από εξωτερικά καταστήματα όσο και η παραγγελία και διανομή τροφίμων ή ροφημάτων μέσω υπηρεσιών delivery εντός του σχολείου. Το κρίσιμο, ωστόσο, ζήτημα είναι εάν η απαγόρευση αυτή θα εφαρμοστεί πραγματικά και ομοιόμορφα σε όλες τις σχολικές μονάδες. Διαφορετικά, δημιουργείται ένα προφανώς άνισο καθεστώς, κατά το οποίο ο νόμιμος επαγγελματίας του σχολικού κυλικείου υποβάλλεται σε αυστηρούς περιορισμούς και ελέγχους, ενώ τα ίδια ή ακόμη και μη επιτρεπόμενα προϊόντα μπορούν να εισέρχονται στον σχολικό χώρο από τρίτες επιχειρήσεις.

Ιδιαίτερη ανησυχία προκαλεί και το ζήτημα των αυτόματων πωλητών. Η νέα Υπουργική Απόφαση δεν θεσπίζει γενικευμένη παράλληλη λειτουργία αυτόματων πωλητών και σχολικών κυλικείων. Προβλέπει ότι αυτόματος πωλητής μπορεί να λειτουργεί όταν διαπιστώνεται αδυναμία λειτουργίας σχολικού κυλικείου λόγω έλλειψης κατάλληλου χώρου ή άλλων τεκμηριωμένων λόγων και υπό την προϋπόθεση ότι διαθέτει αποκλειστικά προϊόντα που επιτρέπονται και για τα σχολικά κυλικεία.

Είναι, συνεπώς, απαραίτητο να αποσαφηνιστεί ποιος φορέας κρίνει και τεκμηριώνει την ύπαρξη των «άλλων τεκμηριωμένων λόγων», με ποια συγκεκριμένα κριτήρια και με ποιες εγγυήσεις, ώστε η συγκεκριμένη πρόβλεψη να μη μετατραπεί σε γενική δίοδο υποκατάστασης υφιστάμενων ή βιώσιμων σχολικών κυλικείων από αυτόματους πωλητές.

Την ίδια στιγμή, οι επαγγελματίες του κλάδου εξακολουθούν να υπάγονται στο καθεστώς του ελάχιστου τεκμαρτού εισοδήματος. Παρότι έχει πλέον θεσπιστεί μείωση κατά 50% για τους εκμεταλλευτές σχολικών κυλικείων, η μείωση αυτή δεν εξαλείφει τη βασική στρέβλωση: η συγκεκριμένη οικονομική δραστηριότητα ασκείται μόνο κατά τις πραγματικές ημέρες λειτουργίας των σχολείων και επηρεάζεται άμεσα από σχολικές διακοπές, αργίες, εκδρομές, εξετάσεις, απουσίες μαθητών και έκτακτες αναστολές λειτουργίας.

Η Κυβέρνηση δεν μπορεί, επομένως, από τη μία πλευρά να επιβάλλει αυξημένες τεχνικές, διατροφικές και εμπορικές υποχρεώσεις και από την άλλη να αφήνει τους επαγγελματίες να απορροφήσουν μόνοι τους τόσο το κόστος της προσαρμογής όσο και τις οικονομικές συνέπειες.

ΕΠΕΙΔΗ η προστασία της υγείας των μαθητών και η προώθηση υγιεινών διατροφικών συνηθειών αποτελούν κοινό και αδιαπραγμάτευτο στόχο, η εφαρμογή των σχετικών μέτρων οφείλει να γίνεται με ολοκληρωμένο σχεδιασμό, σαφείς κανόνες και επαρκή χρόνο προσαρμογής για όλους τους εμπλεκόμενους.

ΕΠΕΙΔΗ η έκδοση κρίσιμων ερμηνευτικών οδηγιών μόλις δύο ημέρες πριν από την έναρξη των μαθημάτων δημιουργεί αντικειμενικές δυσχέρειες συμμόρφωσης για τους επαγγελματίες των σχολικών κυλικείων και τους προμηθευτές τους, ιδίως όταν απαιτούνται νέα προϊόντα, διαφορετικές προδιαγραφές και νέες διαδικασίες προμήθειας και διαχείρισης.

ΕΠΕΙΔΗ οι σχολικές καντίνες αποτελούν επιχειρήσεις με περιορισμένο αριθμό πραγματικών ημερών λειτουργίας και ήδη επιβαρύνονται από αυξημένο λειτουργικό και φορολογικό κόστος, κάθε νέα υποχρέωση πρέπει να λαμβάνει υπόψη τις πραγματικές συνθήκες της δραστηριότητάς τους και τη βιωσιμότητα των επαγγελματιών του κλάδου.

ΕΠΕΙΔΗ η αποτελεσματικότητα του νέου πλαισίου προϋποθέτει ενιαίους κανόνες για το σύνολο του σχολικού περιβάλλοντος, πραγματική εφαρμογή των περιορισμών σε delivery και εξωτερικές προμήθειες, σαφή έλεγχο της εγκατάστασης αυτόματων πωλητών και ουσιαστική ενημέρωση μαθητών και οικογενειών, ώστε το βάρος της πολιτικής για την υγιεινή διατροφή να μη μετακυλίστα μονομερώς στα σχολικά κυλικεία.

Κατόπιν των ανωτέρω, ερωτώνται οι αρμόδιοι Υπουργοί:

1. Για ποιον λόγο η ερμηνευτική εγκύκλιος Δ1β/ΓΠ οικ. 41211/9.9.2026, η οποία περιλαμβάνει κρίσιμες πρακτικές οδηγίες για την εφαρμογή του νέου πλαισίου, εκδόθηκε μόλις δύο ημέρες πριν από την έναρξη των μαθημάτων και γιατί δεν διασφαλίστηκε έγκαιρα επαρκής χρόνος προσαρμογής για τα σχολικά κυλικεία και τους προμηθευτές τους;
2. Προτίθεται το Υπουργείο Υγείας να θεσπίσει εύλογη μεταβατική περίοδο προσαρμογής, ιδίως για προϊόντα, συσκευασίες, βάρη και τεχνικές προδιαγραφές για τις οποίες οι επαγγελματίες δηλώνουν ότι δεν υπάρχει ακόμη επαρκής διαθεσιμότητα στην αγορά;
3. Έχει προηγηθεί από τα συναρμόδια Υπουργεία καταγραφή της δυνατότητας της ελληνικής αγοράς να διαθέσει, σε επαρκείς ποσότητες και σε οικονομικά βιώσιμες τιμές, προϊόντα που πληρούν όλες τις νέες προδιαγραφές; Εάν ναι, ποια είναι τα αποτελέσματα της σχετικής καταγραφής;
4. Με ποιον τρόπο θα ελέγχεται η εφαρμογή της διάταξης περί αυτόματων πωλητών, ώστε αυτοί να εγκαθίστανται αποκλειστικά στις περιπτώσεις πραγματικής και τεκμηριωμένης αδυναμίας λειτουργίας σχολικού κυλικείου και να μην υποκαθιστούν καταχρηστικά υφιστάμενα και βιώσιμα κυλικεία;
5. Ποια ακριβώς διοικητική αρχή είναι αρμόδια να διαπιστώνει και να τεκμηριώνει τους «άλλους τεκμηριωμένους λόγους» που μπορούν να δικαιολογήσουν την εγκατάσταση αυτόματου πωλητή, ποια συγκεκριμένα κριτήρια εφαρμόζονται και ποια δυνατότητα ελέγχου ή προσφυγής διαθέτει ο θιγόμενος επαγγελματίας;
6. Με ποια συγκεκριμένα μέτρα θα διασφαλιστεί στην πράξη η τήρηση της απαγόρευσης παραγγελιών delivery και προμήθειας τροφίμων από εξωτερικά καταστήματα κατά το σχολικό ωράριο, ώστε οι αυστηροί κανόνες που επιβάλλονται στο νόμιμο σχολικό κυλικείο να μην ακυρώνονται στην καθημερινή λειτουργία των σχολείων;
7. Ποιο οργανωμένο και πανελλαδικό πρόγραμμα ενημέρωσης μαθητών, γονέων και εκπαιδευτικών θα εφαρμοστεί, δεδομένου ότι η ίδια η ερμηνευτική εγκύκλιος αναγνωρίζει ρητά πως η καθιέρωση υγιεινών διατροφικών προτύπων δεν αφορά αποκλειστικά τα προϊόντα του κυλικείου αλλά και τα τρόφιμα που οι μαθητές φέρνουν από το σπίτι;
8. Προτίθεται το Υπουργείο Εθνικής Οικονομίας και Οικονομικών να επανεξετάσει συνολικά το καθεστώς του ελάχιστου τεκμαρτού εισοδήματος για τους εκμεταλλευτές σχολικών κυλικείων, ώστε η φορολογική τους επιβάρυνση να συνδέεται ουσιαστικότερα με τις πραγματικές ημέρες άσκησης της συγκεκριμένης δραστηριότητας και όχι απλώς με μία οριζόντια ποσοστιαία μείωση;
9. Προτίθενται τα συναρμόδια Υπουργεία να προχωρήσουν άμεσα σε θεσμικό διάλογο με την Ομοσπονδία και τα κατά τόπους Σωματεία Σχολικών Κυλικείων, μεταξύ των οποίων και το Σωματείο Σχολικών Κυλικείων Νομού Θεσσαλονίκης, προκειμένου να καταγραφούν τα πραγματικά προβλήματα εφαρμογής και να αναζητηθούν εφαρμόσιμες λύσεις;

Ο ερωτών Βουλευτής

Πέτρος Παππάς

Βουλευτής ΠΑΣΟΚ – Κίνημα Αλλαγής