



ΒΟΥΛΗ ΤΩΝ ΕΛΛΗΝΩΝ
ΛΕΥΤΕΡΗΣ ΑΥΓΕΝΑΚΗΣ
Βουλευτής Ν. Ηρακλείου – ΝΕΑ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ

Προς τους Υπουργούς:

1. Εσωτερικών, κ. Θεόδωρή Λιβάνιο
2. Εθνικής Οικονομίας και Οικονομικών, κ. Κυριάκο Πιερρακάκη

Θέμα: «Η υπαγωγή των εξόδων παράστασης των Προέδρων Συμβουλίων Δημοτικών Κοινοτήτων σε ασφαλιστικές εισφορές, σύμφωνα με το υπ' αριθμ. 2344220/1.9.2026 έγγραφο του e-ΕΦΚΑ και η φορολογική τους επιβάρυνση περιορίζουν ουσιαστικά την πρόσφατη αύξησή τους»

ΕΡΩΤΗΣΗ

Αθήνα, 09.09.2026

Οι Πρόεδροι και οι εκπρόσωποι των Δημοτικών Κοινοτήτων αποτελούν τον αμεσότερο σύνδεσμο μεταξύ των πολιτών και της Τοπικής Αυτοδιοίκησης. Βρίσκονται καθημερινά στην πρώτη γραμμή, διαχειριζόμενοι ζητήματα ύδρευσης, καθαριότητας, συντήρησης κοινόχρηστων χώρων, πολιτικής προστασίας και προστασίας της δημοτικής περιουσίας, καθώς και έκτακτες ανάγκες των τοπικών κοινωνιών, συχνά χρησιμοποιώντας ίδια μέσα και καλύπτοντας προσωπικά σημαντικές λειτουργικές δαπάνες.

Το ζήτημα της ουσιαστικής θεσμικής θωράκισης των Προέδρων των Δημοτικών Κοινοτήτων είχε ήδη αναδειχθεί με πρόσφατη Κοινοβουλευτική Αναφορά μου προς το Υπουργείο Εσωτερικών. Με την εν λόγω Αναφορά τέθηκαν, μεταξύ άλλων, τα ζητήματα της θεσμικής προστασίας, της ασφαλιστικής κάλυψης και της αναγνώρισης της προσφοράς των αιρετών εκπροσώπων των τοπικών κοινωνιών.

Με το ν. 5314/2026 «Κώδικας Τοπικής Αυτοδιοίκησης» επιχειρήθηκε η αναβάθμιση της καταστατικής θέσης των αιρετών οργάνων της Τοπικής Αυτοδιοίκησης. Σε εφαρμογή της παρ. 1 του άρθρου 296 του ανωτέρω νόμου εκδόθηκε η υπ' αριθμ. 707/2026 Κοινή Υπουργική Απόφαση των Υπουργών Εθνικής Οικονομίας και Οικονομικών και Εσωτερικών (ΦΕΚ Β' 4182/8.7.2026), με την οποία καθορίστηκε νέο καθεστώς εξόδων παράστασης για τα αιρετά όργανα των Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης.

Ειδικότερα, σύμφωνα με την περ. ζ' του άρθρου 1 της ως άνω ΚΥΑ, οι Πρόεδροι συμβουλίων Δημοτικών Κοινοτήτων και οι εκπρόσωποι Δημοτικών Κοινοτήτων λαμβάνουν ως έξοδα παράστασης ποσό ίσο με το 12,5% της αντιμισθίας του οικείου Δημάρχου. Το ποσό αυτό προσαυξάνεται κατά 50, 100 ή 150 ευρώ, ανάλογα με τη χιλιομετρική απόσταση της έδρας της Δημοτικής Κοινότητας από την έδρα του Δήμου. Η συγκεκριμένη ρύθμιση συνιστά αναγνώριση των αυξημένων υποχρεώσεων και των καθημερινών δαπανών των Προέδρων των Δημοτικών Κοινοτήτων.

Ωστόσο, ένα νέο δεδομένο ανακύπτει από το υπ' αριθμ. 2344220/1.9.2026 έγγραφο του e-ΕΦΚΑ, με θέμα «Παροχή διευκρινίσεων σχετικά με την ασφάλιση των εξόδων παράστασης αιρετών». Με το έγγραφο αυτό διευκρινίζεται ότι τα έξοδα παράστασης που χορηγούνται στους αιρετούς, επειδή καταβάλλονται μηνιαίως, κατά πάγιο και συστηματικό τρόπο, προσιδιάζουν στην έννοια των τακτικών αποδοχών και, ως εκ τούτου, αποτελούν ασφαλιστέες αποδοχές.

Σύμφωνα με την ίδια διευκρίνιση, επί των ποσών αυτών διενεργούνται ασφαλιστικές κρατήσεις, ενώ για την απεικόνιση της ασφάλισης μέσω της Αναλυτικής Περιοδικής Δήλωσης του Δημοσίου εφαρμόζεται η ίδια κωδικοποίηση με εκείνη που ισχύει για τους αιρετούς που λαμβάνουν αντιμισθία. Αντίθετα, οι πρόσθετες αμοιβές που χορηγούνται για την κάλυψη δαπανών μετακίνησης δεν υπόκεινται σε ασφαλιστικές κρατήσεις.

Η νέα αυτή ερμηνεία μεταβάλλει ουσιαδώς το πραγματικό οικονομικό αποτέλεσμα της αύξησης που θεσπίστηκε με την ΚΥΑ 707/2026. Οι Πρόεδροι και οι εκπρόσωποι των Δημοτικών Κοινοτήτων καλούνται πλέον να καταβάλλουν ασφαλιστικές εισφορές επί ποσών τα οποία προορίζονται, κατ' ουσίαν, για την κάλυψη των αυξημένων εξόδων που συνεπάγεται η καθημερινή άσκηση των καθηκόντων τους.

Το ζήτημα καθίσταται εντονότερο εάν ληφθεί υπόψη ότι, υπό το προϊσχύσαν καθεστώς, τα αντίστοιχα ποσά καταβάλλονταν ως έξοδα κίνησης. Με το άρθρο 80Α του ν. 3852/2010, όπως προστέθηκε με το άρθρο 13 του ν. 5043/2023, είχε προβλεφθεί ρητά ότι τα έξοδα κίνησης των Προέδρων

συμβουλίων Δημοτικών Κοινοτήτων και των Προέδρων Δημοτικών Κοινοτήτων δεν υπόκεινται σε οποιονδήποτε φόρο, κράτηση, τέλος ή εισφορά, δεν δεσμεύονται ούτε συμψηφίζονται με βεβαιωμένες οφειλές και δεν συνυπολογίζονται στα εισοδηματικά όρια για την καταβολή παροχών κοινωνικού ή προνοιακού χαρακτήρα.

Με τη νέα ΚΥΑ, όμως, το προηγούμενο καθεστώς των εξόδων κίνησης αντικαταστάθηκε από έξοδα παράστασης, χωρίς να προβλεφθεί συγχρόνως αντίστοιχη ρητή απαλλαγή από ασφαλιστικές εισφορές και φορολογικές επιβαρύνσεις για τους Προέδρους και τους εκπροσώπους των Δημοτικών Κοινοτήτων.

Πέραν της ασφαλιστικής επιβάρυνσης που επιβεβαιώνεται πλέον από το νέο έγγραφο του e-ΕΦΚΑ, ανακύπτει σοβαρό ζήτημα και ως προς τη φορολογική μεταχείριση των συγκεκριμένων ποσών. Κατόπιν επικοινωνίας με Προέδρους Δημοτικών Κοινοτήτων του Νομού Ηρακλείου, επισημάνθηκε ότι η μετάβαση από τα αφορολόγητα έξοδα κίνησης στα φορολογητέα έξοδα παράστασης περιορίζει περαιτέρω το πραγματικό οικονομικό αποτέλεσμα της πρόσφατης αύξησης.

Ειδικότερα, τα νέα έξοδα παράστασης προστίθενται στο συνολικό ετήσιο φορολογητέο εισόδημα κάθε δικαιούχου. Σύμφωνα με τη φορολογική κλίμακα που ισχύει από το φορολογικό έτος 2026, βάσει του ν. 5246/2025, το τμήμα του ετήσιου εισοδήματος από 20.000,01 έως 30.000 ευρώ φορολογείται με συντελεστή 26%, ενώ για υψηλότερα εισοδήματα εφαρμόζονται ακόμη μεγαλύτεροι συντελεστές.

Συνεπώς, ιδίως για τους Προέδρους που αποκτούν παράλληλα εισόδημα από μισθωτή εργασία, σύνταξη, αγροτική ή επιχειρηματική δραστηριότητα, τα νέα έξοδα παράστασης είναι δυνατόν να υπαχθούν, εν όλω ή εν μέρει, σε υψηλότερο φορολογικό κλιμάκιο. Σε ορισμένες περιπτώσεις μπορούν ακόμη και να οδηγήσουν στην υπαγωγή μέρους του συνολικού εισοδήματος σε επόμενο κλιμάκιο φορολόγησης.

Ενδεικτικά, ποσό που από περίπου 400 ευρώ μηνιαίως διαμορφώνεται πλέον περίπου στα 670 ευρώ αντιστοιχεί σε ετήσιο φορολογητέο εισόδημα άνω των 8.000 ευρώ. Εάν ο δικαιούχος έχει ήδη λοιπό ετήσιο εισόδημα άνω των 20.000 ευρώ, το πρόσθετο αυτό ποσό μπορεί να φορολογηθεί, κατά το αντίστοιχο μέρος του, με συντελεστή 26% ή και υψηλότερο.

Κατά συνέπεια, η ονομαστική αύξηση που θεσπίστηκε με την ΚΥΑ 707/2026 περιορίζεται σωρευτικά, τόσο από τις ασφαλιστικές κρατήσεις, όσο και από τη φορολογική επιβάρυνση. Σημαντικό μέρος της αύξησης επιστρέφεται μέσω εισφορών και φόρων, με αποτέλεσμα το καθαρό ποσό που τελικά

Ηράκλειο: Πάπα Αλεξάνδρου 4, Πλ. Αρχαιολογικού Μουσείου, τ.κ. 71202 – Τηλ. 2810 301178

Μοίρες: 25^{ης} Μαρτίου 185, τ.κ. 70400 – Τηλ. 28920 29133

λαμβάνουν οι δικαιούχοι να υπολείπεται σημαντικά του ποσού που προβλέπει η νέα ρύθμιση.

Η εξέλιξη αυτή φαίνεται να αντιστρατεύεται τον σκοπό της πρόσφατης ρύθμισης. Τα συγκεκριμένα ποσά συνδέονται άμεσα με την άσκηση των καθηκόντων των Προέδρων, τις συνεχείς μετακινήσεις τους και τις πραγματικές ανάγκες των κοινοτήτων τους και δεν αποτελούν συνήθη αμοιβή από εργασιακή ή επαγγελματική δραστηριότητα.

Κατόπιν των ανωτέρω,

ΕΡΩΤΩΝΤΑΙ ΟΙ ΑΡΜΟΔΙΟΙ ΥΠΟΥΡΓΟΙ

1. Προτίθεστε να επανεξετάσετε την υπαγωγή σε ασφαλιστικές εισφορές των εξόδων παράστασης που καταβάλλονται, σύμφωνα με την ΚΥΑ 707/2026, στους Προέδρους Συμβουλίων Δημοτικών Κοινοτήτων και στους εκπροσώπους Δημοτικών Κοινοτήτων, όπως αυτή αποσαφηνίστηκε με το υπ' αριθμ. 2344220/1.9.2026 έγγραφο του e-ΕΦΚΑ, λαμβάνοντας υπόψη ότι τα αντίστοιχα έξοδα κίνησης του προϊσχύσαντος καθεστώτος απαλλάσσονταν ρητά από κάθε φόρο, κράτηση, τέλος ή εισφορά;

2. Προτίθεστε να αναλάβετε άμεσα νομοθετική πρωτοβουλία, ώστε τα συγκεκριμένα έξοδα παράστασης να εξαιρεθούν, τόσο από τις ασφαλιστικές κρατήσεις, όσο και από το φορολογητέο εισόδημα και να υπαχθούν στο καθεστώς απαλλαγής που ίσχυε για τα έξοδα κίνησης, προκειμένου η θεσπισθείσα αύξηση να αποδίδεται πραγματικά στους δικαιούχους και να μην περιορίζεται ουσιαστικά από τις ασφαλιστικές και φορολογικές επιβαρύνσεις;

Ο ερωτών Βουλευτής

**Λευτέρης Κ. Αυγενάκης
Βουλευτής Ν. Ηρακλείου**