

Αριθμ. Πρωτ. ΕΡΩΤΗΣΕΩΝ: 7610
Αριθμ. Πρωτ. Αίτησ. Κατ. Εγγράφων: 828
Ημερομ. Κατάθεσης: 11/08/2026

ΒΟΥΛΗ ΤΩΝ ΕΛΛΗΝΩΝ



ΕΡΩΤΗΣΗ & ΑΚΕ

Σέρρες, 11/08/2026

Του: Μπούμπα Κωνσταντίνου, Βουλευτή Νομού Σερρών

ΠΡΟΣ: Τον κ. Υπουργό Περιβάλλοντος και Ενέργειας

ΘΕΜΑ: «**Διαφάνεια και προστασία στο νέο Σύστημα Επιστροφής Εγγύησης (DRS): αξιοποίηση υφιστάμενων υποδομών, πραγματικό κόστος και τεκμηρίωση αποτελεσματικότητας νέου μοντέλου**»

Κύριε Υπουργέ,

Η μετάβαση σε ένα αποτελεσματικό σύστημα ανακύκλωσης αποτελεί περιβαλλοντική υποχρέωση της χώρας και βασική προϋπόθεση για την ανάπτυξη της κυκλικής οικονομίας.

Η επίτευξη όμως των εθνικών και ευρωπαϊκών στόχων ανακύκλωσης οφείλει να πραγματοποιείται με όρους πλήρους διαφάνειας, οικονομικής αποτελεσματικότητας, ίσης μεταχείρισης των οικονομικών φορέων και ουσιαστικής προστασίας του ελεύθερου ανταγωνισμού.

Η δημιουργία του νέου πανελλαδικού Συστήματος Επιστροφής Εγγύησης (Deposit Return System - DRS), για πλαστικές και μεταλλικές συσκευασίες ποτών δημιουργεί σημαντικές οικονομικές και οργανωτικές υποχρεώσεις για παραγωγούς, εμπόρους και καταναλωτές.

Ταυτόχρονα όμως στην Ελλάδα έχουν αναπτυχθεί και λειτουργούν υποδομές χωριστής συλλογής και ανακύκλωσης, στις οποίες έχουν πραγματοποιηθεί σημαντικές επενδύσεις σε εξοπλισμό, εγκαταστάσεις, τεχνογνωσία και δίκτυα συλλογής.

Κατά συνέπεια, πριν από την πλήρη μετάβαση σε ένα νέο μοντέλο, είναι αναγκαίο να προκύπτει με αντικειμενικά, συγκρίσιμα και επαληθεύσιμα στοιχεία ότι το νέο DRS μπορεί να επιτύχει καλύτερα περιβαλλοντικά αποτελέσματα και ότι η επιλογή του αποτελεί οικονομικά αποτελεσματικότερη λύση σε σχέση με τη διατήρηση, αξιοποίηση και περαιτέρω ενίσχυση των ήδη υφιστάμενων υποδομών.

Σύμφωνα με τα διαθέσιμα στοιχεία που έχουν δημοσιοποιηθεί, οι επιδόσεις της Ελλάδας στον τομέα της ανακύκλωσης εξακολουθούν να απέχουν από τους ευρωπαϊκούς στόχους. Το γεγονός αυτό καθιστά ακόμη περισσότερο αναγκαία την πλήρη και αντικειμενική αξιολόγηση τόσο των υφιστάμενων συστημάτων όσο και του νέου μοντέλου που πρόκειται να εφαρμοστεί.

Για τον λόγο αυτό, είναι αναγκαίο να υπάρχει πλήρης διαφάνεια ως προς την πραγματική αποτελεσματικότητα της ανακύκλωσης, την τελική τύχη των συλλεγόμενων υλικών, το κόστος λειτουργίας του DRS, τη διαδικασία αδειοδότησης και, ιδίως, τις εγγυήσεις ανεξαρτησίας, διαφάνειας και προστασίας του ελεύθερου ανταγωνισμού.

Τα διαθέσιμα στοιχεία δημιουργούν σοβαρά ερωτήματα. Σύμφωνα με τον Ευρωπαϊκό Οργανισμό Περιβάλλοντος, το συνολικό ποσοστό ανακύκλωσης αποβλήτων συσκευασίας στην Ελλάδα ανήλθε το 2022 μόλις σε 43%, έναντι περίπου 65% στην Ευρωπαϊκή Ένωση. Ο ίδιος Οργανισμός επισημαίνει προβλήματα επαλήθευσης δεδομένων, ιδίως ως προς βιομηχανικές και εμπορικές συσκευασίες, καθώς και το ενδεχόμενο υποεκτίμησης των ποσοτήτων συσκευασιών που τίθενται στην ελληνική αγορά.

Παράλληλα, η Ευρωπαϊκή Επιτροπή έχει καταγράψει για την Ελλάδα ιδιαίτερα χαμηλό ποσοστό χωριστής συλλογής πλαστικών φιαλών ποτών μιας χρήσης για το 2022. Τα στοιχεία αυτά καθιστούν αναγκαία την πλήρη αποτύπωση της διαδρομής των συσκευασιών, από τη διάθεσή τους στην αγορά και τη συλλογή τους έως την πραγματική ανακύκλωσή τους και την παραγωγή δευτερογενούς πρώτης ύλης.

Με την ΚΥΑ ΥΠΕΝ/ΔΔΑ/15185/193 (ΦΕΚ Β' 503/11.2.2025) καθορίστηκαν οι βασικές παράμετροι εφαρμογής του ελληνικού Συστήματος Επιστροφής Εγγύησης για πλαστικές και μεταλλικές συσκευασίες ποτών μιας χρήσης έως τρία λίτρα, συμπεριλαμβανομένου του εγγυοδοτικού αντιτίμου.

Παράλληλα, ο Κανονισμός (ΕΕ) 2025/40 θέτει συγκεκριμένες απαιτήσεις για τα συστήματα επιστροφής εγγύησης, μεταξύ άλλων ως προς την ίση πρόσβαση των οικονομικών φορέων, τους δίκαιους όρους συμμετοχής, την ανεξαρτησία και μη κερδοσκοπική λειτουργία του διαχειριστή και τη διαφάνεια των τελών.

Ιδιαίτερη σημασία αποκτά επομένως η διαδικασία αδειοδότησης του φορέα που θα διαχειριστεί το ελληνικό DRS, καθώς και ο έλεγχος της εταιρικής του διακυβέρνησης, της μετοχικής σύνθεσης, των πιθανών συγκρούσεων συμφερόντων και της προστασίας εμπορικά ευαίσθητων δεδομένων.

Η Πολιτεία οφείλει να διασφαλίσει ότι η μετάβαση στο νέο σύστημα δεν θα προκαλέσει αδικαιολόγητη απαξίωση υφιστάμενων επενδύσεων, ούτε θα δημιουργήσει συνθήκες άνισης μεταχείρισης, αποκλεισμού οικονομικών φορέων ή στρέβλωσης του ανταγωνισμού.

Με δεδομένα όλα τα παραπάνω

Ερωτάται ο κ. Υπουργός:

1. Ποια είναι τα πραγματικά και επαληθευμένα αποτελέσματα των υφιστάμενων συστημάτων χωριστής συλλογής και ανακύκλωσης και με ποια συγκεκριμένα στοιχεία τεκμηριώνεται ότι η εφαρμογή του νέου DRS θα επιφέρει καλύτερα περιβαλλοντικά και οικονομικά αποτελέσματα;

(Να κατατεθούν, ανά έτος από το 2020 έως και το 2025 και ανά βασική κατηγορία υλικού, στοιχεία για τις ποσότητες που: α) τέθηκαν στην ελληνική αγορά, β) συλλέχθηκαν χωριστά, γ) οδηγήθηκαν σε εγκαταστάσεις διαλογής και επεξεργασίας, δ) απορρίφθηκαν ως υπόλειμμα, ε) ανακυκλώθηκαν πραγματικά σε δευτερογενή πρώτη ύλη και (στ) εξήχθησαν για ανακύκλωση ή άλλη διαχείριση).

2. Για ποιους συγκεκριμένους λόγους κρίθηκε ότι η δημιουργία του νέου DRS αποτελεί αποτελεσματικότερη επιλογή από την περαιτέρω ενίσχυση, επέκταση και αξιοποίηση των ήδη λειτουργούντων υποδομών χωριστής συλλογής; Ποια συγκεκριμένα στοιχεία περιβαλλοντικής και οικονομικής αποτελεσματικότητας τεκμηριώνουν την επιλογή αυτή;

3. Ποιο ήταν το αρχικό επίσημο χρονοδιάγραμμα για την έναρξη του DRS, πότε υποβλήθηκε η πρώτη πλήρης αίτηση αδειοδότησης στον ΕΟΑΝ, υπήρξαν παρατηρήσεις ή αιτήματα συμπλήρωσης και ποια είναι σήμερα η προβλεπόμενη ημερομηνία πλήρους λειτουργίας του συστήματος;

4. Ποιο είναι το συνολικό πραγματικό οικονομικό κόστος εφαρμογής και λειτουργίας του DRS, ποιο είναι το κόστος ανά συσκευασία και σε ποιον τελικά εκτιμάται ότι θα μετακυλισθεί; Ποια είναι η προβλεπόμενη οικονομική επιβάρυνση των παραγωγών και ποια η ενδεχόμενη επίπτωση στις τελικές τιμές που θα καταβάλει ο καταναλωτής;

5. Έχει πραγματοποιηθεί ανεξάρτητη συγκριτική μελέτη κόστους – αποτελεσματικότητας μεταξύ: (α) της εφαρμογής του νέου DRS και (β) της διατήρησης, αξιοποίησης και περαιτέρω ενίσχυσης των ήδη λειτουργούντων συστημάτων και υποδομών χωριστής συλλογής; Έχει ειδικότερα εξετασθεί αν η περαιτέρω αξιοποίηση της υφιστάμενης

υποδομής θα μπορούσε να επιτύχει τους προβλεπόμενους εθνικούς και ευρωπαϊκούς στόχους με χαμηλότερο συνολικό κόστος για το Δημόσιο, τις επιχειρήσεις και τον τελικό καταναλωτή;

6. Πώς διασφαλίζονται η ανεξαρτησία, η διαφάνεια και ο ελεύθερος ανταγωνισμός στη λειτουργία του DRS; Ποια συγκεκριμένα κριτήρια καταλληλότητας και ελέγχου εφαρμόζει ο ΕΟΑΝ ως προς τους μετόχους και τη διοίκηση του φορέα διαχείρισης;

Παρακαλείται ο κ. Υπουργός να καταθέσει στη Βουλή αντίγραφα των κάτωθι εγγράφων:

(α) Τον πλήρη φάκελο αίτησης αδειοδότησης της DRS Hellas και τις τυχόν συμπληρώσεις του, με εξαίρεση αποκλειστικά στοιχεία που προστατεύονται νομίμως ως εμπορικό απόρρητο.

(β) Την αναλυτική μέθοδο υπολογισμού των χρηματικών εισφορών των παραγωγών.

(γ) Το ισχύον καταστατικό της DRS Hellas και τον πίνακα μετόχων και δικαιωμάτων ψήφου.

(δ) Τον Κανονισμό Προμηθειών και τους κανόνες σύγκρουσης συμφερόντων.

(ε) Τυχόν γνωμοδότηση, έγγραφο ή αλληλογραφία με την Επιτροπή Ανταγωνισμού σχετικά με τη μετοχική σύνθεση και τη λειτουργία του φορέα.

(στ) Την αξιολόγηση του ΕΟΑΝ σχετικά με την απαίτηση ανεξαρτησίας του διαχειριστή του συστήματος, την ίση πρόσβαση και τους δίκαιους όρους συμμετοχής.

(ζ) Τα στοιχεία ΑΦΜ, ΓΕΜΗ και εταιρικής διαδοχής που εξετάστηκαν για τους μετόχους του φορέα.

(η) Τα αναλυτικά στοιχεία 2020–2025 ανά υλικό για τις ποσότητες που τέθηκαν στην αγορά, συλλέχθηκαν, διαλέχθηκαν, απορρίφθηκαν ως υπόλειμμα και τελικώς ανακυκλώθηκαν.

(θ) Τον κατάλογο των τελικών εγκαταστάσεων ανακύκλωσης στην Ελλάδα και στο εξωτερικό στις οποίες οδηγήθηκαν τα ανωτέρω υλικά, με τις αντίστοιχες ποσότητες ανά εγκατάσταση και ανά έτος.

Ο ερωτών Βουλευτής

ΜΠΟΥΜΠΑΣ ΚΩΝΣΤΑΝΤΙΝΟΣ