

Αριθμ. Πρωτ. ΕΡΩΤΗΣΕΩΝ: 7422
Αριθμ. Πρωτ. Αίτησ. Κατ. Εγγράφων: 798
Ημερομ. Κατάθεσης: 29/7/2026



Αθήνα, 29 Ιουλίου 2026

ΕΡΩΤΗΣΗ ΚΑΙ ΑΚΕ

Προς: τον Υπουργό Μετανάστευσης και Ασύλου

τον Υπουργό Εθνικής Οικονομίας και Οικονομικών

Θέμα: «Η νέα συμφωνία-πλαίσιο σίτισης των δομών φιλοξενίας, η εφαρμογή του Ευρωπαϊκού Συμφώνου για τη Μετανάστευση και το Άσυλο, οι αλλαγές στις τεχνικές προδιαγραφές και ο σχεδιασμός του συστήματος υποδοχής»

Η νέα συμφωνία-πλαίσιο προκηρύχθηκε σε μια περίοδο κατά την οποία η πολιτική ηγεσία του Υπουργείου έχει εξαγγείλει δημόσια πολιτική δραστικής μείωσης των σχετικών δαπανών και επανεξέτασης του μενού που παρέχεται στις δομές φιλοξενίας, χαρακτηρίζοντας το υφιστάμενο σύστημα ως "ξενοδοχειακό". Στο ίδιο πλαίσιο, η υλοποίηση της διαγωνιστικής διαδικασίας ανατέθηκε στην Ελληνική Εταιρεία Συμμετοχών και Περιουσίας με στόχο, σύμφωνα με τις σχετικές ανακοινώσεις, την εξοικονόμηση πόρων και τον εξορθολογισμό των σχετικών συμβάσεων.

Η διαγωνιστική διαδικασία για την προηγούμενη συμφωνία-πλαίσιο είχε αποτελέσει αντικείμενο έντονης κοινοβουλευτικής κριτικής. Κατά τη σχετική συζήτηση στην αρμόδια επιτροπή του Κοινοβουλίου, ο εκπρόσωπος του Κινήματος Αλλαγής Γιώργος Καμίνης είχε επισημάνει πως ενώ το μοντέλο της συμφωνίας πλαίσιο είναι το πιο συμβατό σε τέτοιες περιπτώσεις η συγκεκριμένη διαδικασία απέτυχε. Σε αρκετά τμήματα υποβλήθηκε μία μόνο προσφορά, ενώ ακόμη και όπου υπήρξε ανταγωνισμός οι οικονομικές εκπτώσεις ήταν ελάχιστες. Στα περισσότερα τμήματα δεν υπήρχε επιλαχόν σχήμα που θα μπορούσε να αναλάβει σε περίπτωση επιγενόμενης αδυναμίας του μειοδότη. Για αυτή τη συμφωνία πλαίσιο, υπάρχουν φήμες για έρευνα από την μεριά της ευρωπαϊκής εισαγγελίας.

Παράλληλα, κατά τη δημόσια διαβούλευση της νέας διακήρυξης, οικονομικοί φορείς του κλάδου υποστήριξαν ότι η νέα τιμή των 5,70 ευρώ δεν ανταποκρίνεται στις σημερινές οικονομικές συνθήκες, επισημαίνοντας τη σημαντική αύξηση του πληθωρισμού, του κόστους ενέργειας, καυσίμων, πρώτων υλών και εργασίας σε σχέση με το 2021. Στο ίδιο πλαίσιο κατατέθηκαν προτάσεις τροποποίησης του μενού και των τεχνικών προδιαγραφών με σκοπό τη μείωση του λειτουργικού κόστους (ενδεικτικά αλλαγές ειδών πρωινού, διαφορετικός τρόπος διανομής γευμάτων, λοιπές τροποποιήσεις των προδιαγραφών).

Επιπλέον, από τη σύγκριση των δύο διακηρύξεων προκύπτουν διαφοροποιήσεις ως προς τη σύνθεση ορισμένων γευμάτων, τις ποσότητες συγκεκριμένων ειδών, τα ειδικά

διαιτολογία, τις κατηγορίες των σιτιζομένων, καθώς και κατάργηση του αυτοτελούς προγράμματος σίτισης εφήβων.

Παρά τις όποιες διαφοροποιήσεις, όμως, επαναλαμβάνεται η κριτική για στρέβλωση του ανταγωνισμού και αποκλεισμού δυνητικών αναδόχων. Στην κατεύθυνση αυτή μάλιστα έχει κατατεθεί ήδη προσφυγή που οδήγησε στην προσωρινή αναστολή της διαγωνιστικής διαδικασίας ενόψει της τελικής απόφασης.

Οι ανωτέρω μεταβολές αποκτούν ιδιαίτερη σημασία, καθώς συμπίπτουν χρονικά με την προετοιμασία εφαρμογής του Ευρωπαϊκού Συμφώνου για τη Μετανάστευση και το Άσυλο, το οποίο μεταβάλλει ουσιαστικά τον τρόπο οργάνωσης της υποδοχής και της εξέτασης των αιτήσεων διεθνούς προστασίας. Πλέον εισάγεται ένα διαφορετικό μοντέλο διαχείρισης των αιτούντων διεθνή προστασία, με ιδιαίτερη έμφαση στις συνοριακές διαδικασίες. Στην ειδική έκθεση (άρθρου 75 παρ. 3 Σ) του σχετικού νομοσχεδίου προβλέπονται δαπάνες για σίτιση, θέρμανση και λοιπές υλικές συνθήκες υποδοχής ύψους περίπου **122,8 εκατ. ευρώ για τις συνοριακές δομές, έναντι 67 εκατ. ευρώ για τις δομές της ενδοχώρας**. Αυτό μεταβάλλει δραστικά τη σημερινή εικόνα, όπου η πλειονότητα των αιτούντων διεθνή προστασία φιλοξενείται στις δομές της ενδοχώρας.

Υπενθυμίζεται ακόμη ότι μέχρι την αναδιοργάνωση του συστήματος υποδοχής το 2021, σημαντικό μέρος των αιτούντων διεθνή προστασία που διέμεναν στην ενδοχώρα κάλυπτε τις διατροφικές του ανάγκες μέσω του οικονομικού βοηθήματος που χορηγούσε το κράτος, προμηθευόμενο ή παρασκευάζοντας το ίδιο την τροφή του, ενώ στη συνέχεια επελέγη η λύση της μαζικής παροχής γευμάτων μέσω κεντρικών συμβάσεων. Για το λόγο αυτό, μάλιστα, είχε τοποθετηθεί υποτυπώδης εξοπλισμός ώστε οι διαμένοντες σε δομές να μαγειρεύουν και να συντηρούν τα γευμάτά τους.

Με δεδομένο ότι η νέα συμφωνία-πλαίσιο αποτελεί μία από τις μεγαλύτερες δημόσιες συμβάσεις του Υπουργείου Μετανάστευσης και Ασύλου και ότι συνδέεται άμεσα με την εφαρμογή του νέου ευρωπαϊκού πλαισίου,

Ερωτάσθε κ.κ. Υπουργοί:

1. Ποια είναι η αποτίμηση του Υπουργείου για την προηγούμενη συμφωνία-πλαίσιο ως προς τον βαθμό ανταγωνισμού, δεδομένου ότι σε αρκετά τμήματα κατατέθηκε μία μόνο προσφορά ή προσφορές χωρίς ουσιαστικές οικονομικές εκπτώσεις;
2. Ποιες ουσιαστικές αλλαγές εισήχθησαν στη νέα διαγωνιστική διαδικασία ώστε:
 - ο να αυξηθεί ο ανταγωνισμός,
 - ο να διευρυνθεί ο αριθμός των δυνητικών αναδόχων,
 - ο και να αποφευχθεί η επανάληψη του φαινομένου των μηδενικών ή οριακών εκπτώσεων;
3. Έχει εκπονηθεί συγκριτική αξιολόγηση μεταξύ της προηγούμενης και της νέας συμφωνίας-πλαίσιο ως προς:
 - ο τη σύνθεση των γευμάτων,
 - ο τα χρησιμοποιούμενα υλικά,
 - ο τις ποσότητες,
 - ο τις ειδικές κατηγορίες σιτιζομένων,
 - ο την κατάργηση του αυτοτελούς προγράμματος σίτισης εφήβων,
 - ο και τις λοιπές τεχνικές προδιαγραφές;

Αν ναι, να κατατεθεί στη Βουλή;

4. Ποια επιστημονική διαδικασία -μεθοδολογία ακολουθήθηκε για τον επανασχεδιασμό της σύνθεσης των γευμάτων; Συμμετείχαν κλινικοί διαιτολόγοι, διατροφολόγοι, παιδίατροι ή άλλοι ειδικοί; Ποια ήταν η επιστημονική τεκμηρίωση για την κατάργηση του αυτοτελούς προγράμματος σίτισης εφήβων;
5. Έχει υπολογιστεί ποια εκτιμώμενη εξοικονόμηση προκύπτει από:
 - ο τις αλλαγές στο μενού,
 - ο τη μεταβολή των ποσοτήτων,
 - ο την αλλαγή των κατηγοριών σιτιζομένων,
 - ο τις λοιπές τροποποιήσεις των τεχνικών προδιαγραφών;

Παρακαλείται να κατατεθεί η σχετική οικονομοτεχνική μελέτη, εφόσον υπάρχει.

6. Με ποια οικονομικά στοιχεία και ποια μεθοδολογία τεκμηριώθηκε ότι η μείωση της ημερήσιας αποζημίωσης από 6,88 ευρώ σε 5,70 ευρώ είναι συμβατή με την ασφάλη και ποιοτική παροχή υπηρεσιών, παρά τις σημαντικές αυξήσεις που καταγράφηκαν στο κόστος ενέργειας, μεταφορών, πρώτων υλών και εργασίας από το 2021 έως σήμερα;
7. Ποιες από τις παρατηρήσεις και προτάσεις που υποβλήθηκαν κατά τη δημόσια διαβούλευση υιοθετήθηκαν;
8. Αποτελεί η νέα συμφωνία-πλαίσιο μέρος της προσαρμογής του συστήματος υποδοχής στις διαδικασίες του Ευρωπαϊκού Συμφώνου για τη Μετανάστευση και το Άσυλο, με μεγαλύτερη συγκέντρωση των αιτούντων διεθνή προστασία στις συνοριακές δομές κατά τη διάρκεια της εξέτασης των αιτήσεών τους;
9. Με ποιες παραδοχές ως προς την αναμενόμενη γεωγραφική κατανομή των αιτούντων διεθνή προστασία καταρτίστηκαν:
 - ο η νέα συμφωνία-πλαίσιο σίτισης όσον αφορά τα επί μέρους τμήματά της ,
 - ο και οι δημοσιονομικές προβλέψεις του νομοσχεδίου εφαρμογής του Συμφώνου, οι οποίες προβλέπουν σημαντικά υψηλότερες δαπάνες για σίτιση και υλικές συνθήκες υποδοχής στις συνοριακές δομές σε σχέση με τις δομές της ενδοχώρας;
10. Ενόψει της εφαρμογής του Ευρωπαϊκού Συμφώνου για τη Μετανάστευση και το Άσυλο, προτίθεται το Υπουργείο να διατηρήσει ως βασικό μοντέλο κάλυψης των διατροφικών αναγκών στις δομές της ενδοχώρας την κεντρική παροχή γευμάτων μέσω συμβάσεων σίτισης ή σχεδιάζεται η εφαρμογή διαφορετικών μορφών κάλυψης των διατροφικών αναγκών, όπως η ευρύτερη χρήση οικονομικού βοηθήματος ή άλλων ισοδύναμων μηχανισμών;
11. Ποιο είναι το συνολικό οικονομικό αντικείμενο της συνδρομής της Ελληνικής Εταιρείας Συμμετοχών και Περιουσίας στην προετοιμασία και υλοποίηση της διαγωνιστικής διαδικασίας; Ποιες συγκεκριμένες υπηρεσίες παρέχει, ποιος είναι ο τρόπος κοστολόγησής τους και από ποιους πόρους χρηματοδοτούνται.
Να κατατεθεί η σχετική σύμβαση και τα σχετικά έγγραφα
12. Ποια είναι η θέση του Υπουργείου επί των αιτιάσεων που προβάλλονται στην εκκρεμή προσφυγή σχετικά με τους όρους της διακήρυξης; Θεωρεί ότι οι επίμαχοι όροι διασφαλίζουν την ίση μεταχείριση και τον αποτελεσματικό ανταγωνισμό μεταξύ των οικονομικών φορέων; Τι θα πράξει εφόσον επαναληφθεί το φαινόμενο της συμμετοχής ενός μόνο οικονομικού φορέα ανά τμήμα;

Οι υπογράφοντες και αιτούντες Βουλευτές

Γιαννακοπούλου Κωνσταντίνα (Νάντια)

Μπιάγκης Δημήτριος

Κουκουλόπουλος Παρασκευάς (Πάρις)

Αποστολάκη Μιλένα

Γερουλάνος Παύλος

Λιακούλη Ευαγγελία

Μάντζος Δημήτριος

Μουλκιώτης Γεώργιος

Πάνας Απόστολος

Σπυριδάκη Αικατερίνη

Σταρακά Χριστίνα

Τσίμαρης Ιωάννης

Χρηστίδης Παύλος