

Αριθμ. Πρωτ. ΑΝΑΦΟΡΩΝ: 2771  
Ημερομ. Κατάθεσης: 24/6/2026



**Βασίλειος (Λάκης) Νικολάου Βασιλειάδης**

Βουλευτής Πέλλης  
Νέα Δημοκρατία

19 Ιουνίου 2026

**Προς:** Το Τμήμα Αναφορών της Βουλής των Ελλήνων

**ΑΝΑΦΟΡΑ**

**Προς:** τον Υπουργό Εθνικής Οικονομίας & Οικονομικών

**Θέμα:** Εισήγηση της ΟΦΑΕ για την διασφάλιση της βιωσιμότητας των δελτίων TIR

Καταθέτω ως αναφορά προς τον αρμόδιο Υπουργό το συνημμένο έγγραφο της Ομοσπονδίας Φορτηγών Αυτοκινητιστών Ελλάδας, σχετικά με πρόταση – εισήγησή τους για τροποποίηση της ΥΑ ανάγκη τροποποίησης της ΥΑ Τ 1861/34/β0019/2008 για τη διασφάλιση της βιωσιμότητας των δελτίων TIR και παρακαλώ για τη δική σας απάντηση σύμφωνα με το Α.125 του Κανονισμού της Βουλής.

Ο αναφέρων Βουλευτής

Βασίλειος Βασιλειάδης



Αρ. Πρωτ. Α9/0297

Αθήνα, 25 Μαΐου 2026

**Προς**  
**Υπουργείο Εθνικής Οικονομίας & Οικονομικών**  
**Υπουργό, κ. Κυριάκο Πιερρακάκη,**  
**Υφυπουργό Εθνικής Οικονομίας & Οικονομικών αρμόδιο για θέματα**  
**Φορολογικής Πολιτικής, κ. Γεώργιο Κώτσηρα**

**Ανεξάρτητη Αρχή Δημοσίων Εσόδων (ΑΑΔΕ)**  
**Διοικητή, κ. Γεώργιο Πιτσιλή,**  
**Γενικό Διευθυντή Τελωνείων & ΕΦΚ, κ. Δημήτριο Μπουρίκο**  
**Διευθύντρια Τελωνειακών Διαδικασιών (ΔΤΔ), κα Μαγδαληνή Μπενάκη**

Κοινοποίηση:

- UNECE, TIR Secretariat Sustainable Transport Division
- IRU, Director - TIR & Transit Services, Ms Tatiana Rey-Bellet

**ΘΕΜΑ: Η ανάγκη τροποποίησης της ΥΑ Τ.1861/34/β0019/2008 για τη διασφάλιση της βιωσιμότητας του υφιστάμενου πλαισίου χορήγησης των δελτίων TIR.**

Αξιότιμη κυρία, Αξιότιμοι κύριοι,

1. Όπως σας είναι γνωστό η ΟΦΑΕ από το έτος 1963, έχει αναλάβει υπό την έγκριση της Διεθνούς Ένωσης Οδικών Μεταφορών (**IRU**) την έκδοση και χορήγηση των δελτίων TIR εντός της Ελληνικής Επικράτειας, λειτουργώντας ως εγγυοδοτικός οργανισμός των TIR στην Ελλάδα, στο πλαίσιο της Διεθνούς Σύμβασης TIR και συμβάλλοντας καθοριστικά στην απρόσκοπτη και ασφαλή λειτουργία της διεθνούς εγγυοδοτικής αλυσίδας ως σταθερός συνεργάτης των Τελωνειακών Αρχών.

2. Επιπλέον όπως σας είναι ομοίως γνωστό, το εγγυοδοτικό σύστημα TIR έχει μεταβληθεί ουσιωδώς τα τελευταία έτη, καθώς **αφ' ενός μεν** η διεθνής εγγυοδοτική αλυσίδα έχει ενισχυθεί δίδοντας στην ΟΦΑΕ τη δυνατότητα να παρέχει μέσω ασφαλιστηρίου συμβολαίου από τον διεθνή ασφαλιστικό οργανισμό AXA πλήρη ασφαλιστική κάλυψη τόσο για τα δελτία TIR που η ίδια η ΟΦΑΕ χορηγεί όσο και για αυτά που χορηγούνται από άλλους εγγυοδοτικούς οργανισμούς και χρησιμοποιούνται

εντός της Ελληνικής Επικράτειας έως του ποσού των 100.000,00 ευρώ, ενώ **αφ' ετέρου** έχουν αναπτυχθεί προηγμένα ηλεκτρονικά εργαλεία ανάλυσης κινδύνου και περιορισμού παραβάσεων, καθιστώντας το σύστημα TIR ένα ασφαλές σύστημα τελωνειακών εγγυήσεων, εις τρόπον ώστε σήμερα να μην υφίσταται καμία εκκρεμής απαίτηση του Ελληνικού κράτους ή εκκρεμής οφειλή έναντι του Ελληνικού κράτους αναφορικά με εκδοθέντα από την ΟΦΑΕ ή χρησιμοποιούμενα εντός της Ελληνικής Επικράτειας δελτία TIR

3. Παράλληλα, για λόγους που δεν αφορούν την ΟΦΑΕ αλλά συνδέονται με την εδαφική διεύρυνση της ΕΕ έχουν μειωθεί τα χορηγούμενα από την Ομοσπονδία δελτία TIR σε ποσοστό **99,3%**.

Ειδικότερα, όπως προκύπτει από την επισυναπτόμενη στην παρούσα επιστολή αναλυτική παρουσίαση της εξέλιξης του αριθμού των δελτίων TIR που εξέδωσε και χορήγησε ετησίως η ΟΦΑΕ κατά την εικοσαετία 2005-2025 προκύπτει ότι ενώ το έτος 2005 εκδόθηκαν στην Ελλάδα **36.702** δελτία TIR και το έτος 2006 εκδόθηκαν **34.211** δελτία TIR (έτη αναφοράς για την υπουργική απόφαση ΥΑ Τ. 1861/34/β0019/2008), έκτοτε η πώλησή τους βαίνει ιλιγγιωδώς μειούμενη ώστε το έτος 2025 να έχουν χορηγηθεί από την ΟΦΑΕ μόλις **246** δελτία TIR. Αν μάλιστα ληφθεί υπόψη και το ποσό διατίμησης εκάστου δελτίου TIR γίνεται αμέσως αντιληπτό το μέγεθος της μείωσης των εσόδων της ΟΦΑΕ από την πηγή αυτή.

4. Η ΥΑ Τ. 1861/34/β0019/2008 (**εφεξής η «ΥΑ»**) ως ίσχυε κατά το χρόνο θέσπισής της προέβλεπε την υποχρέωση της ΟΦΑΕ προς παροχή πρόσθετων χρηματικών εγγυήσεων, που συνίστατο **αφ' ενός μιν** στην κατάθεση τραπεζικής εγγύησης ύψους 600.000,00 ευρώ υπέρ του Ελληνικού Δημοσίου για την πληρέστερη εξασφάλιση ενδεχόμενων απαιτήσεων του Δημοσίου από τυχόν παραβάσεις των όρων της ΥΑ και **αφ' ετέρου** στη δημιουργία έντοκου αποθεματικού λογαριασμού που δημιουργείται από μέρος των εισπράξεων (20%) από την πώληση των δελτίων TIR, ο οποίος κινείται από την ΟΦΑΕ με απόφαση του Υπουργού Οικονομίας και Οικονομικών και από τον οποίο μπορεί να καλύπτονται δασμοφορολογικές απαιτήσεις του άρθρου 8 της Σύμβασης TIR (ήτοι να καταβάλλονται τυχόν οφειλές των κατόχων των δελτίων TIR έναντι των Ελληνικών Τελωνειακών Αρχών).

5. Επί σειρά ετών τόσο η ΟΦΑΕ όσο και η IRU έχουν επισημάνει πλειστάκις προς τις αρμόδιες ελληνικές αρχές ότι η πρακτική του Ελληνικού Κράτους να ζητά πέραν της διεθνούς ασφαλιστικής κάλυψης περαιτέρω εξασφαλίσεις / εγγυήσεις από τον εθνικό εγγυοδοτικό οργανισμό, είτε δια της κατάθεσης τραπεζικής εγγυητικής επιστολής είτε

δια της δημιουργίας τραπεζικού αποθεματικού λογαριασμού, αποτελεί παγκοσμίως – αναφορικά με όλα τα κράτη που έχουν επικυρώσει τη Σύμβαση TIR - μεμονωμένη τακτική που αντιβαίνει όχι μόνον το πνεύμα αλλά και τις διατάξεις της Σύμβασης TIR.

6. Η διάταξη της περιπτώσεως 18 του άρθρου 1 της ΥΑ έχει τροποποιηθεί και πλέον ορίζεται κατάθεση τραπεζικής εγγυήσεως υπέρ του Ελληνικού Δημοσίου ύψους **200.000,00 ευρώ** με δυνατότητα επανεξέτασης του ποσού της εγγύησης κάθε έτος ενώ έτι περαιτέρω και η διάταξη περί αποθεματικού της παραγράφου 1β του άρθρου 8 της ΥΑ έχει τροποποιηθεί προβλέποντας ότι **«το 10% των εισπράξεων από πωλήσεις TIR αποτελεί αποθεματικό, το οποίο κατατίθεται από τον εξουσιοδοτούμενο σε ειδικό έντοκο λογαριασμό, το ύψος του οποίου καθορίζεται στο ποσό του 1.000.000,00 ευρώ, το οποίο αυξάνεται με τους αναλογούντες ανά εξάμηνο τόκους»** συνεχίζοντας και πάλι η ΥΑ να προβλέπει ότι το ποσό αυτό κινείται από την ΟΦΑΕ με απόφαση του Υπουργού Οικονομικών προς το σκοπό της κάλυψης των δασμοφορολογικών απαιτήσεων του άρθρου 8 της Σύμβασης TIR.

7. Ως εκ τούτου, οι επιπρόσθετες χρηματικές εγγυήσεις της περιπτώσεως 18 του άρθρου 1 και της παραγράφου 1β του άρθρου 8 της ΥΑ, όπως έχουν διαμορφωθεί σήμερα ανέρχονται συνολικά στο ποσό **του ενός εκατομμυρίου τριακοσίων χιλιάδων (1.300.000,00) ευρώ περίπου.**

8. Οι εν λόγω επιπρόσθετες εγγυήσεις που έχουν επιβληθεί στην ΟΦΑΕ θα πρέπει κατά τροποποίηση των οικείων διατάξεων **να αποδεσμευτούν άμεσα** διότι το πρώτον η πρόβλεψη περαιτέρω εξασφαλίσεων/ εγγυήσεων εκτός από τη διεθνή ασφαλιστική κάλυψη δεν είναι σύμφωνη με τη διεθνή σύμβαση TIR.

Έτι δε περαιτέρω οι ρυθμίσεις αυτές δεν ανταποκρίνονται στο πραγματικό επίπεδο κινδύνου που απορρέει από το σύστημα TIR, το οποίο λειτουργεί ομαλά στην Ελλάδα, αφορά τη χορήγηση μικρού πλέον όγκου δελτίων TIR, χωρίς να υφίστανται απαιτήσεις του Ελληνικού Δημοσίου ή ανεξόφλητες οφειλές έναντι αυτού και χωρίς να έχει χρειαστεί ποτέ στο παρελθόν να γίνει χρήση των επιπρόσθετων αυτών εγγυήσεων.

Επιπλέον όμως οι ρυθμίσεις αυτές όχι μόνον δεν είναι κατάλληλες και αναγκαίες για την ομαλή λειτουργία της εγγυοδοτικής αλυσίδας TIR στην Ελλάδα, **αλλά τουναντίον φαλκιδεύουν το σύστημα TIR, καθιστώντας το υφιστάμενο πλαίσιο εξουσιοδότησης για την έκδοση και χορήγηση δελτίων TIR μη βιώσιμο.**

9. Ειδικότερα, ως προς το ζήτημα της μη βιωσιμότητας του υφιστάμενου κανονιστικού πλαισίου εξουσιοδότησης, λεκτέα τα εξής

**9.1.** Όπως γνωρίζετε, η ΟΦΑΕ συμπληρώνει φέτος 90 χρόνια αδιάλειπτης λειτουργίας ως επίσημος εκπρόσωπος των Ελλήνων αυτοκινητιστών σε εθνικό και διεθνές επίπεδο. Καθ' όλη την περίοδο της λειτουργίας της, η ΟΦΑΕ εξυπηρετούσε και συνεχίζει να εξυπηρετεί τους καταστατικούς σκοπούς της, κάνοντας χρήση ιδίων πόρων, με δική της περιουσιακή βάση, δίχως προσφυγή σε δανεισμό και λήψη οιασδήποτε μορφής κρατικής ενίσχυσης ή επιδότησης και με συνεχή επιδίωξη μείωσης του λειτουργικού της κόστους.

**9.2.** Τα χρήματα που κατ' εφαρμογή της ΥΑ έχουν δεσμευθεί [200.000,00€] για την έκδοση της εγγυητικής επιστολής υπέρ του Ελληνικού Δημοσίου, όπως και το χρηματικό ποσό του αποθεματικού λογαριασμού [1.000.000,00€ πλέον των αναλογούντων εξαμηνιαίων τόκων από 1.06.2023 και εφεξής] αποτελούν περιουσία της ΟΦΑΕ, η οποία σε συνδυασμό με την υφιστάμενη σημαντική ακίνητη περιουσία της και τα έσοδά της από άλλες μορφές οικονομικής δραστηριότητας, αποτυπώνουν μια θετική και υγιή οικονομική κατάσταση της Ομοσπονδίας.

Παράλληλα, η ΟΦΑΕ όντας ο μόνος οργανισμός που έχει εξουσιοδοτηθεί μέχρι σήμερα από το Ελληνικό Κράτος για την έκδοση και την χορήγηση δελτίων TIR, έχει θεωρούμε αποδείξει ότι διαθέτει τις οργανωτικές ικανότητες που απαιτούνται για την εκπλήρωση των υποχρεώσεων που απορρέουν από τη σύμβαση TIR.

**9.3.** Παρά ταύτα όμως η συνεχιζόμενη δέσμευση των χρημάτων της ΟΦΑΕ ύψους συνολικά 1.300.000,00€ περίπου, χωρίς κανένα νομικό και ουσιαστικό σκοπό, συνιστά **σοβαρό λειτουργικό έλλειμα** για την ΟΦΑΕ, διότι τα κεφάλαια αυτά θα μπορούσαν να χρησιμοποιηθούν για την εκπλήρωση των σκοπών της Ομοσπονδίας, τη λειτουργία της και κυρίως την ανάπτυξη νέων πηγών εσόδων, που είναι απαραίτητες για τη μακροχρόνια βιωσιμότητα της.

**9.4.** Η δέσμευση των χρηματικών διαθεσίμων της ΟΦΑΕ χωρίς κανένα ουσιαστικό σκοπό σε συνδυασμό με το γεγονός ότι η ΥΑ προβλέπει δυσανάλογες και μη αναγκαίες πλέον λειτουργικές υποχρεώσεις ως προϋπόθεση για την παροχή εξουσιοδότησης έκδοσης και χορήγησης δελτίων TIR, έχουν δημιουργήσει μία υπέρτατη οικονομική επιβάρυνση στην ΟΦΑΕ.

**9.5.** Ως εκ τούτου υπό τις ως άνω συνθήκες, η τροποποίηση της υφιστάμενης ΥΑ, **τόσο** ως προς κατεύθυνση της αποδέσμευσης των πρόσθετων χρηματικών εγγυήσεων της ΟΦΑΕ, **όσο** και ως προς την κατεύθυνση του ορισμού ενός ολιγομελούς και ευέλικτου οργανογράμματος που θα ανταποκρίνεται στις διαμορφωθείσες πλέον συνθήκες της

έκδοσης και χορήγησης δελτίων TIR στον ελλαδικό χώρο, είναι μονόδρομος για τη βιωσιμότητα του συστήματος TIR στην Ελλάδα.

**10.** Τα ζητήματα αυτά έχουν τεθεί κατ' επανάληψη από την ΟΦΑΕ και την IRU στο πλαίσιο συναντήσεων με τις αρμόδιες υπηρεσίες της ΑΑΔΕ και του Υπουργείου Οικονομικών. Μέχρι σήμερα οι συναντήσεις αυτές είχαν ως αποτέλεσμα τη μερική μόνον αποδέσμευση της εγγυητικής επιστολής και μέρος των χρημάτων που ήταν κατατεθειμένα στον αποθεματικό λογαριασμό της ΟΦΑΕ. Τα μέτρα όμως αυτά είναι κατ' ουσία ημίμετρα, τα οποία χωρίς τη συνολική κατά τα ανωτέρω τροποποίηση της ΥΑ δεν επιλύουν το ζήτημα βιωσιμότητας του συστήματος TIR.

**11.** Εν προκειμένω δε θα πρέπει να σημειώσουμε ότι η απαίτηση υποβολής γενικού πλάνου βιωσιμότητας (business plan) από την ΟΦΑΕ ως sine qua non προϋπόθεση για την περαιτέρω αποδέσμευση των επιπρόσθετων χρηματικών εγγυήσεων που προβλέπονται από την ΥΑ, δεν είναι απλώς καταχρηστική αλλά και μη νόμιμη, καθώς παραβλέπει το γεγονός ότι η ΟΦΑΕ είναι μία ανεξάρτητη νομική οντότητα, από την οποία δεν μπορεί να ζητείται να παρουσιάσει κατ' ουσία ένα σχέδιο επιδότησης του συστήματος TIR μέσω άλλων οικονομικών δραστηριοτήτων της προκειμένου να ληφθεί απόφαση αποδέσμευσης της δικής της χρηματικής περιουσίας. Μία τέτοια αξίωση θίγει την οικονομική ελευθερία της ΟΦΑΕ, η οποία έχει μεν την απαιτούμενη οικονομική κατάσταση και τη βούληση να συνεχίσει να εκτελεί τη δραστηριότητα της έκδοσης και χορήγησης των δελτίων TIR εντός της Ελληνικής Επικράτειας, σε κάθε όμως περίπτωση είναι υποχρεωμένη να διασφαλίσει την προστασία των συμφερόντων της με κάθε νόμιμο μέσο.

**12.** Κατ' ακολουθία δε πάντων των ανωτέρω, δια της παρούσας ζητούμε τα εξής:

- i. Την άμεση εκκίνηση της διαδικασίας τροποποίησης της ΥΑ Τ.1861/34/β0019/2008, ώστε το κανονιστικό πλαίσιο εξουσιοδότησης της ΟΦΑΕ για την έκδοση και χορήγηση δελτίων TIR να ανταποκρίνεται στις σημερινές πραγματικές συνθήκες λειτουργίας του συστήματος TIR στην Ελλάδα.
- ii. Την απαλοιφή των διατάξεων της ΥΑ που προβλέπουν την υποχρέωση παροχής πρόσθετων εθνικών χρηματικών εγγυήσεων εκ μέρους της ΟΦΑΕ, πέραν της κάλυψης που παρέχεται μέσω της διεθνούς εγγυητικής αλυσίδας TIR.
- iii. Την άμεση αποδέσμευση των χρηματικών ποσών που τηρούνται σήμερα ως πρόσθετες εθνικές εγγυήσεις, και ειδικότερα:

- a. του αποθεματικού λογαριασμού ύψους 1.000.000,00 ευρώ πλέον των αναλογούντων τόκων, και
  - b. της εγγυητικής επιστολής ύψους 200.000,00 ευρώ, καθώς και των αντίστοιχων χρηματικών διαθεσίμων που έχουν δεσμευθεί για την έκδοσή της.
- iv. Την αναθεώρηση των λειτουργικών και οργανωτικών υποχρεώσεων που επιβάλλονται στην ΟΦΑΕ στο πλαίσιο της ΥΑ, ιδίως ως προς το προβλεπόμενο οργανόγραμμα και τις αντίστοιχες λειτουργικές απαιτήσεις, ώστε αυτές να είναι ανάλογες με τον σημερινό ιδιαίτερα περιορισμένο όγκο έκδοσης και χορήγησης δελτίων TIR στην Ελλάδα.
- v. Τον άμεσο ορισμό συνάντησης με τους αρμόδιους εκπροσώπους του Υπουργείου Εθνικής Οικονομίας και Οικονομικών και της ΑΑΔΕ, εντός δέκα εργάσιμων ημερών από τη λήψη της παρούσας, με αντικείμενο την οριστικοποίηση των απαιτούμενων ενεργειών για την τροποποίηση της ΥΑ και την αποδέσμευση των ως άνω ποσών.

Διευκρινίζεται πως η ΟΦΑΕ δεν ζητά την αποδυνάμωση της εγγυητικής λειτουργίας του συστήματος TIR ούτε την απαλλαγή της από τις υποχρεώσεις που απορρέουν από τη Σύμβαση TIR. Ζητά την κατάργηση πρόσθετων εθνικών χρηματικών δεσμεύσεων, οι οποίες δεν ανταποκρίνονται πλέον στο πραγματικό επίπεδο κινδύνου και υπονομεύουν τη βιωσιμότητα του εθνικού εγγυοδοτικού οργανισμού.

Η ΟΦΑΕ παραμένει διαθέσιμη για θεσμική συνεργασία και για την παροχή κάθε αναγκαίου στοιχείου που αφορά ειδικά τη λειτουργία του συστήματος TIR στην Ελλάδα. Παράλληλα σημειώνεται πως η ΟΦΑΕ επιφυλάσσεται ρητώς για την άσκηση κάθε νόμιμου δικαιώματός της και τη χρήση κάθε πρόσφορου νόμιμου μέσου για την προστασία της περιουσίας της, της οικονομικής της βιωσιμότητας και της απρόσκοπτης εκπλήρωσης των καταστατικών της σκοπών.

Για την ΟΦΑΕ  
Μετά τιμής,

Ο Πρόεδρος



Δημήτριος Φωκαΐδης

Ο Γενικός Γραμματέας



Απόστολος Κενανίδης

ΟΦΑΕ Έκδοση Δελτίων TIR  
2005-2025

2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
36.702	34.211	20.823	18.248	13.903	13.249	12.534	10.348	7.439	5.247	4.229	3.699	3.771	3.859	3.638	2.386	1.884	1.092	660	324	246
	-7%	-39%	-12%	-24%	-5%	-5%	-17%	-28%	-29%	-19%	-13%	2%	2%	-6%	-34%	-21%	-42%	-40%	-51%	-24%

