



ΑΝΑΦΟΡΑ

Αθήνα, 28/05/2026

Του: Βιλιάρδου Βασιλείου, Βουλευτή Β1' Βορείου Τομέα Αθηνών

ΠΡΟΣ: Τον κ. Υπουργό Εσωτερικών

ΘΕΜΑ: «Αίτημα της Ένωσης Ελλήνων Εθνικών Εμπειρογνωμόνων για τροποποίηση της ερμηνευτικής Εγκυκλίου του Υπουργείου Εσωτερικών που αφορά στο καθεστώς απόσπασης των Εθνικών Εμπειρογνωμόνων, προς εναρμόνιση με το ισχύον Εθνικό και Ενωσιακό Δίκαιο, στη βάση των προτεινόμενων από σχετική επιστολή προς την πολιτική ηγεσία του Υπουργείου σας την 29/4/2026»

Κύριε Υπουργέ,

Η Ένωση Ελλήνων Εθνικών Εμπειρογνωμόνων σε επιστολή που απηύθυνε προς τον Γενικό Γραμματέα και προς την πολιτική ηγεσία του Υπουργείου σας, την οποία μας κοινοποίησε και την οποία επισυνάπτουμε στην παρούσα, ανέδειξε προβλήματα που προκύπτουν από τα περιεχόμενα σε ερμηνευτική εγκύκλιο του Υπουργείου σας, που αφορά στο καθεστώς απόσπασης των Εθνικών Εμπειρογνωμόνων, η οποία εκδόθηκε στο πλαίσιο του Ν.5270/2026. Δια της ανωτέρω εγκυκλίου, όπως πληροφορούμαστε, παρέχονται οδηγίες προς τα διοικητικά όργανα αναφορικά με τη διάρκεια και με τα χρονικά όρια απόσπασης των δημοσίων υπαλλήλων με καθήκοντα Εθνικού Εμπειρογνώμονα σε υπηρεσίες της Ευρωπαϊκής Ένωσης. Ωστόσο, αναφέρουν οι εκπρόσωποι της ανωτέρω Ένωσης, πως συγκεκριμένες διατυπώσεις της εγκυκλίου, και ιδίως η αναφορά στο ότι το ανώτατο χρονικό διάστημα απόσπασης ανέρχεται: «*κατ' αρχάς σε έξι (6) έτη καθ' όλη τη διάρκεια της σταδιοδρομίας του υπαλλήλου*», εγείρουν σοβαρά ζητήματα ως προς τη συμβατότητά τους με το ισχύον νομοθετικό και κανονιστικό πλαίσιο. Στην ως άνω αναφερόμενη επιστολή οι εκπρόσωποι της ανωτέρω Ένωσης τεκμηριώνουν τον ισχυρισμό τους περί προβληματικότητας της παραπάνω εγκυκλίου.

Ως εκ τούτου, το Προεδρείο της Ένωσης Ελλήνων Εθνικών Εμπειρογνομώνων μας ζήτησε να διαμεσολαβήσουμε ενώπιόν σας για λογαριασμό του, μεταφέροντας προς το μέρος σας τα αιτήματά του: **(α)** να αποσαφηνιστεί ότι το προβλεπόμενο χρονικό όριο στη σχετική εγκύκλιο αφορά στη μέγιστη διάρκεια κάθε απόσπασης και όχι στο σύνολο της σταδιοδρομίας του εκάστοτε ενδιαφερόμενου, σε συμφωνία με τις απαιτήσεις του νομοθέτη, **(β)** να ευθυγραμμιστεί πλήρως η επί του θέματος της παρούσας ακολουθούμενη διοικητική πρακτική με τις διατάξεις του Ν.5270/2026, ο οποίος τροποποίησε το Ν.1104/1980, **(γ)** να αποτυπωθεί ορθά το περιεχόμενο της απόφασης της Ευρωπαϊκής Επιτροπής υπ' αρ. C(2008)6866, ως προς τη δυνατότητα επαναλαμβανόμενων αποσπάσεων των Εθνικών Εμπειρογνομώνων και **(δ)** να διασφαλιστεί η ενιαία και σύμφωνη προς το Ενωσιακό Δίκαιο εφαρμογή των σχετικών ρυθμίσεων από το σύνολο των διοικητικών υπηρεσιών επί του θέματος της παρούσας.

Με δεδομένα όλα τα παραπάνω και αφού λάβετε υπόψη τα αναφερόμενα στη συνημμένη σχετική επιστολή, σας παρακαλώ, να τα εξετάσετε και να αποφανθείτε σχετικά

Ο Αναφέρων Βουλευτής

ΒΙΛΙΑΡΔΟΣ ΒΑΣΙΛΕΙΟΣ

Επισυνάπτεται: Η παραπάνω αναφερόμενη επιστολή

Ένωση Ελλήνων Εθνικών Εμπειρογνομόνων
EL-CLEENAD Liaison Committee of Greek Seconded National Experts to the European
Union

Email: el.cleenad@gmail.com www.linkedin.com/in/hellenic-cleenad/

Αθήνα 29 Απριλίου 2026

Προς: τον Γενικό Γραμματέα Υπουργείου Εσωτερικών,
κ. Ιωάννη Φουσανάκη
Email: gramafia@ypes.gr

Κοινοποίηση: 1. Υφυπουργό Εσωτερικών
κα. Βιβή Χαραλαμπογιάννη,
ως επισπεύδουσα του ν. 5270/26
yfypourgos@ypes.gov.gr

2. Μόνιμη Αντιπροσωπεία της Ελλάδας στην Ε.Ε
mea.bruxelles@rp-greece.be

3. Όπως Πίνακας Αποδεκτών
(προς ενημέρωση των φορέων και
προς παρακολούθηση του νομοθετικού έργου)

Θέμα: Ανάγκη τροποποίησης της ερμηνευτικής Εγκυκλίου του Υπουργείου Εσωτερικών ως προς το καθεστώς απόσπασης Εθνικών Εμπειρογνομόνων, προς εναρμόνιση με το ισχύον Εθνικό και Ενωσιακό Δίκαιο

Σχετ.: Εγκύκλιος με ΑΔΑ 9ΕΓΦ46ΜΤΛ6-ΦΡΥ και θέμα Ν.5270/2026 «Ρυθμίσεις για το ανθρώπινο δυναμικό του δημοσίου τομέα, τις Οργανώσεις της Κοινωνίας των Πολιτών, την ενίσχυση της Τοπικής Αυτοδιοίκησης, το Εθνικό Μητρώο Ζώων Συντροφιάς και λοιπές διατάξεις» (Α' 9), κατά το μέρος που αφορά τη διάρκεια των αποσπάσεων των Εθνικών Εμπειρογνομόνων

1. Η ισχύουσα ως άνω ερμηνευτική εγκύκλιος του Υπουργείου Εσωτερικών, εκδοθείσα στο πλαίσιο του Ν. 5270/2026, περιλαμβάνει οδηγίες προς τα διοικητικά όργανα αναφορικά με τη διάρκεια και τα χρονικά όρια απόσπασης των δημοσίων υπαλλήλων ως Εθνικών Εμπειρογνομόνων σε υπηρεσίες της Ευρωπαϊκής Ένωσης. Ωστόσο, συγκεκριμένες διατυπώσεις της εγκυκλίου, και ιδίως η αναφορά ότι το ανώτατο χρονικό διάστημα απόσπασης ανέρχεται «κατ' αρχάς σε έξι (6) έτη καθ' όλη τη διάρκεια της σταδιοδρομίας του υπαλλήλου», εγείρουν σοβαρά ζητήματα ως προς τη συμβατότητά τους με το ισχύον νομοθετικό και κανονιστικό πλαίσιο.

2. Καταρχάς, από τη διάταξη του άρθρου 6 του Ν. 1104/1980, όπως ισχύει μετά την τροποποίησή του με το άρθρο 3 του Ν. 5270/2026, προκύπτει ότι ο εθνικός νομοθέτης καθορίζει τη μέγιστη διάρκεια εκάστης απόσπασης σε δύο έτη με δυνατότητα παράτασης έως τέσσερα επιπλέον έτη, χωρίς να εισάγει ρητό περιορισμό ως προς τον αριθμό των αποσπάσεων κατά τη διάρκεια της υπηρεσιακής σταδιοδρομίας του υπαλλήλου. Η απουσία τέτοιας πρόβλεψης δεν μπορεί να αναπληρωθεί ερμηνευτικά μέσω διοικητικών εγκυκλίων, οι οποίες, κατά πάγια αρχή του διοικητικού δικαίου, έχουν ερμηνευτικό χαρακτήρα και δεν διαθέτουν κανονιστική ισχύ ικανή να εισάγει νέους κανόνες δικαίου.

3. Περαιτέρω, η εγκύκλιος επιχειρεί εσφαλμένα να θεμελιώσει την ανωτέρω ερμηνευτική προσέγγιση και επί της απόφασης της Ευρωπαϊκής Επιτροπής C(2008)6866 FINAL/12.11.2008, και ιδίως του άρθρου 4 αυτής. Ωστόσο, η εν λόγω κανονιστική πράξη της Επιτροπής δεν θεσπίζει σωρευτικό ανώτατο όριο συνολικής διάρκειας απόσπασης καθ' όλη τη σταδιοδρομία του υπαλλήλου, αλλά αντιθέτως προβλέπει ρητώς τη δυνατότητα εκ νέου απόσπασης, υπό την προϋπόθεση της παρέλευσης ορισμένου χρονικού διαστήματος μεταξύ διαδοχικών αποσπάσεων.

4. Ειδικότερα, από την προσεκτική ανάγνωση του ως άνω άρθρου 4, παράγραφος 3 προκύπτει ότι αποσπασμένος εθνικός εμπειρογνώμονας (SNE) που έχει ήδη υπηρετήσει στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή δύναται να αποσπαστεί εκ νέου, υπό την προϋπόθεση ότι έχει μεσολαβήσει χρονικό διάστημα τουλάχιστον έξι (6) ετών από τη λήξη της προηγούμενης απόσπασης και ότι εξακολουθεί να πληροί τις σχετικές προϋποθέσεις. Σε περίπτωση που η προηγούμενη απόσπαση είχε διάρκεια μικρότερη των τεσσάρων (4) ετών, δεν απαιτείται η παρέλευση της εξαετίας, αλλά η νέα απόσπαση δεν μπορεί να υπερβαίνει το υπολειπόμενο μέρος της μέγιστης επιτρεπόμενης διάρκειας. Αυτά ωστόσο τα στοιχεία, δεν αναφέρονται στην επίμαχη εγκύκλιο.

Συνεπώς, η ερμηνεία περί «ενιαίου ανώτατου ορίου σταδιοδρομίας» δεν ερείδεται στο Ενωσιακό δίκαιο, αλλά συνιστά μη νόμιμη υπέρβαση του κανονιστικού περιεχομένου του

5. Υπό το φως των ανωτέρω, προκύπτει ότι η επίμαχη ερμηνευτική προσέγγιση της εγκυκλίου κινείται πέραν των ορίων που θέτει το ισχύον νομοθετικό πλαίσιο, σε εθνικό και ενωσιακό επίπεδο και οδηγεί στη μη σύννομη εφαρμογή του από τα Υπουργεία και τα διοικητικά τους όργανα ενώ περιορίζει την υπηρεσιακή κινητικότητα και την αξιοποίηση του ανθρώπινου δυναμικού της δημόσιας διοίκησης, κατά τρόπο που δεν προκύπτει από τον νόμο ούτε συνάδει με τον σκοπό των σχετικών διατάξεων.

6. Άλλωστε, όταν ο Έλληνας νομοθέτης θέλησε να θέσει σαφή χρονικά όρια στις αποσπάσεις των δημοσίων υπαλλήλων —και μάλιστα να τις περιορίσει σε μία και μοναδική φορά σε όλη την υπηρεσιακή τους σταδιοδρομία— το έκανε ρητά και χωρίς περιθώρια παρερμηνείας, όπως χαρακτηριστικά προβλέπεται στον Οργανισμό του Υπουργείου Εξωτερικών. Αντίθετα, σε καμία άλλη διάταξη της ισχύουσας εθνικής νομοθεσίας δεν υφίσταται αντίστοιχη απαγόρευση, ούτε καν στις αποσπάσεις που πραγματοποιούνται μεταξύ εθνικών φορέων στο πλαίσιο του Υπαλληλικού Κώδικα. Κατά συνέπεια, η διοίκηση δεν έχει ούτε τη νομιμοποίηση ούτε το περιθώριο να υποκαταστήσει τον εθνικό νομοθέτη, υπερβαίνοντας τη σαφώς εκπεφρασμένη βούλησή του, και να επιβάλει περιορισμούς που ο ίδιος δεν θέσπισε.

7. Αξίζει τέλος να επισημανθεί, ότι ο περιορισμός των αποσπάσεων με ενιαίο ανώτατο όριο δεν λαμβάνει υπόψη την ανάγκη αξιοποίησης έμπειρων και εξειδικευμένων στελεχών σε απαιτητικές θέσεις Εθνικών Εμπειρογνομώνων και σε κρίσιμους διεθνείς οργανισμούς όπου η Ελλάδα συμμετέχει (ΟΗΕ, FAO, UNESCO κ.ά.), και την πρακτική άλλων κρατών (π.χ. Γαλλία, Γερμανία, Ιταλία), που δεν επιβάλλουν σωρευτικά όρια και ενισχύουν την παρουσία τους διεθνώς. Αντίθετα, η ευελιξία στις αποσπάσεις συμβάλλει στην ενίσχυση της επιρροής της χώρας σε ευρωπαϊκό και διεθνές επίπεδο, στη μεταφορά τεχνογνωσίας και στην προάσπιση των εθνικών συμφερόντων.

Κατόπιν τούτων, καθίσταται αναγκαία η επανεξέταση και αναδιατύπωση της εγκυκλίου, ώστε:

- I. να αποσαφηνιστεί ότι το προβλεπόμενο χρονικό όριο αφορά τη μέγιστη διάρκεια εκάστης απόσπασης και όχι το σύνολο της σταδιοδρομίας σε συμφωνία με τις απαιτήσεις του νομοθέτη,
- II. να ευθυγραμμιστεί πλήρως η διοικητική πρακτική με τις διατάξεις του Ν. 5270/2026, ο οποίος τροποποίησε το Ν. 1104/1980,
- III. να αποτυπωθεί ορθώς το περιεχόμενο της απόφασης της Ευρωπαϊκής Επιτροπής C(2008)6866, ως προς τη δυνατότητα επαναλαμβανόμενων αποσπάσεων, και
- IV. να διασφαλιστεί η ενιαία και σύμφωνη προς το Ενωσιακό δίκαιο εφαρμογή των σχετικών ρυθμίσεων από το σύνολο των διοικητικών υπηρεσιών.

Η προσαρμογή της εγκυκλίου προς την κατεύθυνση αυτή συνιστά αναγκαία προϋπόθεση για την τήρηση της αρχής της νομιμότητας, την αποφυγή εσφαλμένων ερμηνειών καθ' υπέρβαση των νομοθετικών διατάξεων και τη διασφάλιση της ορθής εφαρμογής του ισχύοντος δικαίου με σεβασμό στο έργο της νομοθετικής εξουσίας από τη Διοίκηση.

Με εκτίμηση,

Το Προεδρείο της Ένωσης Αποσπασμένων Εθνικών Εμπειρογνομόνων – EL-CLEENAD

Αικατερίνη Τσακμακίδου,

Πρόεδρος EL – CLEENAD και Αντιπρόεδρος CLEENAD Ευρωπαϊκής Ένωσης

Νίκη Βρετού, Χρήστος Γαϊτάνης, Κυριακή Πετροχείλου, Κατερίνα Χαμπούρη, Αντιπρόεδροι EL-CLEENAD, Νομικός σύμβουλος EL-CLEENAD:

Ιωάννα Κουφάκη, Νομική Σύμβουλος EL-CLEENAD

Πίνακας Αποδεκτών (Κοινοποίηση προς παρακολούθηση του νομοθετικού έργου):

ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ

Υπουργό Εσωτερικών, κ. Λιβάνιο, yπουργos@ypes.gr

Υφυπουργό Εσωτερικών, κ. Σπανάκη, yfyπουργos@ypes.gr

ΚΑΙ

1. Όλα τα Υπουργεία, Διευθύνσεις Διοικητικού/Προσωπικού
2. Γενικές και Ειδικές Γραμματείες Υπουργείων, Δ/νσεις Διοικητικού /Προσωπικού
3. Γενικές και Ειδικές Γραμματείες, Διευθύνσεις Διοικητικού/Προσωπικού
4. Όλες τις Αποκεντρωμένες Διοικήσεις, Διευθύνσεις Διοικητικού/Προσωπικού (με την παράκληση να κοινοποιήσουν την παρούσα και στους Ο.Τ.Α. α' και β' βαθμού της χωρικής τους αρμοδιότητας)
5. Όλες τις Ανεξάρτητες Αρχές, Διευθύνσεις Διοικητικού/Προσωπικού
6. Όλες τις Υγειονομικές Περιφέρειες (με την παράκληση να κοινοποιήσουν την παρούσα στα νοσοκομεία και τις δομές υγείας αρμοδιότητάς τους)
7. Νομικό Συμβούλιο του Κράτους
8. Προεδρία της Κυβέρνησης
9. ΑΔΕΔΥ
10. Διεύθυνση Οργάνωσης και Λειτουργίας Αποκεντρωμένων Διοικήσεων d.olad@ypes.gr
11. Διεύθυνση Προσωπικού Τοπικής Αυτοδιοίκησης info@ypes.gr
12. Υπουργείο Εργασίας και Κοινωνικής Ασφάλισης/ Διεύθυνση Ατομικών Ρυθμίσεων oron.ergasias@ypakr.gr
13. Υπουργείο Ψηφιακής Διακυβέρνησης / ΓΓ Πληροφοριακών Συστημάτων 14. ΕΔΥΤΕ Α.Ε., info-at-grnet.gr

ΒΟΥΛΗ ΤΩΝ ΕΛΛΗΝΩΝ

κ. Δημήτρη Καλογερόπουλο, Βουλευτή ΝΔ, Εισηγητή πλειοψηφίας του ν. 5270/2026
d.kalogaeropoulos@parliament.gr

κ. Παναγιώτη Δουδωνή, Βουλευτή ΠΑΣΟΚ, Εισηγητή αξιωματικής Αντιπολίτευσης του ν. 5270/2026

p.doudonis@parliament.gr

Κοινοβουλευτικές ομάδες των κομμάτων της Βουλής των Ελλήνων

Γραφείο γραμματείας Νέας Δημοκρατίας: ndko@parliament.gr

Γραφείο γραμματείας ΠΑΣΟΚ pasok@parliament.gr

Γραφείο γραμματείας ΣΥΡΙΖΑ/ΠΡΟΟΔΕΥΤΙΚΗ ΣΥΜΜΑΧΙΑ, svriza@parliament.gr

Γραφείο γραμματείας ΚΚΕ, kke@parliament.gr

Γραφείο γραμματείας ΕΛΛΗΝΙΚΗΣ ΛΥΣΗΣ, el_lisi@parliament.gr

Γραφείο γραμματείας ΝΕΑΣ ΑΡΙΣΤΕΡΑΣ, nea.aristera@parliament.gr

Γραφείο γραμματείας ΝΙΚΗΣ, nikh@parliament.gr

Γραφείο γραμματείας ΠΛΕΥΣΗΣ ΕΛΕΥΘΕΡΙΑΣ, plefsieleftherias.ko@parliament.gr