



ΒΟΥΛΗ ΤΩΝ ΕΛΛΗΝΩΝ

ΚΩΝΣΤΑΝΤΙΝΟΣ ΚΕΦΑΛΟΓΙΑΝΝΗΣ
ΒΟΥΛΕΥΤΗΣ ΗΡΑΚΛΕΙΟΥ

Αθήνα, 11-05-2026

ΕΡΩΤΗΣΗ

**Προς τον Υπουργό Περιβάλλοντος και Ενέργειας, Σταύρο Παπασταύρου
(Υπόψη Υφυπουργού, Νίκου Τσάφου)**

ΘΕΜΑ : Απαραίτητη η άμεση λήψη μέτρων για την ίση αντιμετώπιση των επιτυχόντων στο διαγωνισμό φωτοβολταϊκών στην Κρήτη (ΦΕΚ 4221/10.8.2022)

Υπουργέ,

Όπως γνωρίζετε, τον Οκτώβριο του 2022 και δυνάμει σχετικής προκήρυξης (ΦΕΚ 4221/10.8.2022) υπεβλήθησαν στην Κρήτη αιτήσεις, για χορήγηση οριστικής προσφοράς σύνδεσης φωτοβολταϊκών (Φ/Β) σταθμών ισχύος μέχρι 400 kw.

Μάλιστα, με βάση την αντίστοιχη προκήρυξη, οι τιμές πώλησης της παραγόμενης ηλεκτρικής ενέργειας από τα Φ/Β είναι σταθερές και ορίζονται από τη Σύμβαση Λειτουργικής Ενίσχυσης Σταθερής Τιμής (εφεξής Σ.Ε.Σ.Τ.)

Αυτό σημαίνει ότι, τα φωτοβολταϊκά πάρκα αποζημιώνονται με σταθερή τιμή €/KWh για την παραγόμενη ενέργεια :

- χωρίς να υφίστανται περικοπές
- χωρίς να συμμετέχουν στο χρηματιστήριο ενέργειας
- χωρίς να συμμετέχουν στο κόστος εξισορρόπησης
- χωρίς να επηρεάζονται από μηδενικές/αρνητικές τιμές

Στη συνέχεια, μετά από έλεγχο των υποβληθεισών αιτήσεων, ο ΔΕΔΔΗΕ χορήγησε στους επιτυχόντες οριστικές προσφορές σύνδεσης για τα φωτοβολταϊκά < 400 KW της Κρήτης, στο χρονικό διάστημα από τον Ιούνιο 2024 έως τον Νοέμβριο 2025, δηλαδή εντός χρονικού διαστήματος 18 μηνών.

Ωστόσο, με το άρθρο 122 του ν. 5264/2025 (ΦΕΚ 239Α /19.12.2025) η Πολιτεία αναγνώρισε, δικαίως, ότι οι καθυστερήσεις χορήγησης προσφορών σύνδεσης εκ μέρους του ΔΕΔΔΗΕ καθιστούσαν αδύνατη την έγκαιρη ηλεκτρισή των φωτοβολταϊκών σταθμών μέχρι 31-12-2025.

Προκειμένου να υπερκεραστεί το ορόσημο του Κανονισμού (ΕΕ) 2019/943 για την υποχρεωτική από 01.01.2026 Ευθύνη Εξισορρόπησης, υιοθετήθηκε από την Κυβέρνηση, η λύση της «δήλωσης ετοιμότητας» ως νομικό εργαλείο υποκατάστασης της πραγματικής ηλεκτρισής.

Έτσι, με το άρθρο 122 του ν. 5264/2025, προβλέφθηκε ότι απαλλάσσονται από ευθύνες εξισορρόπησης και διατηρούν την προτεραιότητα κατανομής οι φωτοβολταϊκοί σταθμοί για τους οποίους συντρέχουν σωρευτικά οι εξής προϋποθέσεις: (α) έχουν συνάψει Σ.Ε.Σ.Τ (Σύμβαση Λειτουργικής Ενίσχυσης Σταθερής Τιμής) και (β) έχουν υποβάλλει δήλωση ετοιμότητας ή αίτημα ενεργοποίησης έως 31/12/2025.

Η παραπάνω νομοθετική πρόβλεψη ήταν βεβαίως προς τη σωστή κατεύθυνση, αλλά από τις διατάξεις της συνάγεται ότι, τα Φ/Β ισχύος < 400 kw που έχουν λάβει οριστικές προσφορές σύνδεσης και έχουν αιτηθεί για Σ.Ε.Σ.Τ. μέχρι την 31-12-2025 αλλά δεν έχουν προλάβει να υποβάλουν δήλωση ετοιμότητας ή αίτημα ενεργοποίησης έως 31/12/2025 (χωρίς δική τους υπαιτιότητα, αλλά με αποκλειστική ευθύνη του ΔΕΔΔΗΕ), δεν απαλλάσσονται από ευθύνες εξισορρόπησης και δεν διατηρούν την προτεραιότητα έγχυσης στο δίκτυο.

Αυτή η συναγόμενη εξαίρεση των συγκεκριμένων επενδύσεων από το πεδίο εφαρμογής του άρθρου 122 του ν. 5264/2025, θα έχει ως αποτέλεσμα τη διακινδύνευση των εσόδων της παραπάνω κατηγορίας επενδυτών από την πώληση της παραγόμενης ηλεκτρικής ενέργειας. Αυτό, σύμφωνα με όσα μου έχουν αναφέρει οι επενδυτές, θα οδηγήσει σε εκτροχιασμό των επενδυτικών σχεδίων τους, τα οποία σημειωτέον, σχεδιάστηκαν με βάση το θεσμικό πλαίσιο που τους απάλασσε από ευθύνες εξισορρόπησης και τους ενέτασσε στην προτεραιότητα κατανομής.

Είναι επομένως, εύλογη η αξίωση των συγκεκριμένων επενδυτών να εξασφαλίσουν και να κατοχυρώσουν πλήρως, το δικαίωμα να λειτουργήσουν με σταθερές τιμές πώλησης της παραγόμενης ενέργειας, χωρίς κόστος εξισορρόπησης και με προτεραιότητα κατανομής, όπως προκύπτει από το νομικό καθεστώς της συμμετοχής στον διαγωνισμό και τις νόμιμες συμβάσεις σύνδεσης και πώλησης που έχουν υπογράψει με τους αρμόδιους φορείς, εφόσον:

(i) έχουν συμμετάσχει στο διαγωνισμό του 2022 (που προέβλεπε σταθερή τιμή πώλησης Σ.Ε.Σ.Τ.), χωρίς ευθύνες εξισορρόπησης και με προτεραιότητα κατανομής, και έχουν λάβει οριστικές προσφορές σύνδεσης

(ii) Έχουν αιτηθεί μέχρι 31.12.2025 σύναψη σύμβασης λειτουργικής ενίσχυσης σταθερής τιμής (Σ.Ε.Σ.Τ.) με τον ΔΑΠΕΕΠ

(iii) Κατασκευάζουν το έργο και δηλώνουν ετοιμότητα με βάση την οριστική προσφορά σύνδεσης και το αργότερο μέχρι 31.12.2026.

Εξάλλου, όπως γνωρίζετε, το υβριδικό μοντέλο της Κρήτης (το νησί δεν θεωρείται διασυνδεδεμένο μέχρι να εγκριθεί ο μηχανισμός ψυχρής εφεδρείας εκτάκτων αναγκών για τις συμβατικές μονάδες) παρατείνεται μέχρι την 1^η Οκτωβρίου του 2026. Άρα, οι ΑΠΕ της Κρήτης δεν θα εντάσσονται μέχρι τότε στο διασυνδεδεμένο σύστημα και δεν συμμετέχουν στην ενιαία αγορά. Συνεπώς, η μη συμμετοχή της Κρήτης μέχρι την 1^η Οκτωβρίου 2026 στο διασυνδεδεμένο σύστημα και στην ενιαία αγορά επιτρέπει να απαλλαχθούν από ευθύνες εξισορρόπησης και να διατηρήσουν την προτεραιότητα κατανομής, όσοι παραγωγοί ΦΒ ισχύος < 400 KW δηλώσουν ετοιμότητα μέχρι 30/9/2026, διότι το άρθρο 5 της Ευρωπαϊκής οδηγίας 943/2019 αναφέρεται στους «συμμετέχοντες στην αγορά».

Επειδή, όπως μου έχουν μεταφέρει οι επενδυτές, περίπου το 50% των επιτυχόντων του διαγωνισμού μένουν εκτός της ρύθμισης του άρθρου 122 του ν. 5264/2025 (ΦΕΚ 239Α /19.12.2025)

Επειδή, για όσους επενδυτές έλαβαν όρους σύνδεσης το 2^ο εξάμηνο του 2025, ήταν πρακτικά αδύνατον μέχρι 31-12-2025 να συνάψουν τις αναγκαίες συμβάσεις όρων σύνδεσης με ΔΕΔΔΗΕ Α.Ε. και πώλησης με ΔΑΠΠΕΠ Α.Ε. (με δεδομένες και τις καθυστερήσεις μηνών στην ανταπόκριση των οργανισμών αυτών για υπογραφή των συμβάσεων) και με τον κατασκευαστή, ώστε να γίνει η παραγγελία του πιστοποιημένου εξοπλισμού, να γίνει η κατασκευή του έργου και η δήλωση ετοιμότητας.

Επειδή, με αποκλειστική ευθύνη του ΔΕΔΔΗΕ διαφέρει σημαντικά ο χρόνος χορήγησης των οριστικών προσφορών σύνδεσης (οι οποίες μάλιστα ισχύουν για 12 μήνες από την ημερομηνία έκδοσης τους) για τους επενδυτές ΦΒ σταθμών ισχύος < 400 kw της Κρήτης, καθώς οι πρώτες οριστικές προσφορές σύνδεσης ξεκίνησαν να χορηγούνται από τον ΔΕΔΔΗΕ τον Ιούνιο του 2024 και οι τελευταίες χορηγήθηκαν τον Νοέμβριο

του 2025 (για τον διαγωνισμό που διεξήχθη τον Οκτώβριο του 2022). Δηλαδή ορισμένες οριστικές προσφορές σύνδεσης – με ευθύνη του ΔΕΔΔΗΕ, χορηγήθηκαν ιδιαίτερα καθυστερημένα σε σχέση με την προθεσμία 31/12/2025.

Επειδή, ο διαγωνισμός διεξήχθη με τις ίδιες προϋποθέσεις για όλους τους επενδυτές, δηλαδή με σύμβαση Σ.Ε.Σ.Τ. - Σύμβαση Λειτουργικής Ενίσχυσης Σταθερής Τιμής (που σημαίνει ότι το σύνολο της παραγόμενης ενέργειας αποζημιώνεται με μια σταθερή τιμή για όλη τη χρονική διάρκεια της σύμβασης – 20έτη), χωρίς περικοπές και χωρίς συμμετοχή στο χρηματιστήριο ενέργειας.

Επειδή, η παραπάνω διάκριση των επενδυτών Φ/Β συνιστά καταχρηστική και άδικη ρυθμίσεις εις βάρος μεγάλου αριθμού επενδυτών Φ/Β στην Κρήτη

Επειδή, αν δεν ληφθούν τα κατάλληλα μέτρα, παραβιάζεται η αρχή της ισονομίας και προκαλείται ανασφάλεια δικαίου στους επενδυτές που δεν έλαβαν εγκαίρως οριστικές προσφορές σύνδεσης – με ευθύνη του ΔΕΔΔΗΕ και ως αποτέλεσμα δεν μπόρεσαν να εναρμονιστούν με την προθεσμία (31-12-2025)

Επειδή, στην περίπτωση που δεν αντιμετωπισθεί η μείωση των εσόδων των Φ/Β σταθμών, από τη μη απαλλαγή από ευθύνες εξισορρόπησης, τότε πολλά επιχειρηματικά σχέδια κινδυνεύουν να εκτροχιαστούν και οι πολύ μικρές επιχειρήσεις και οι οικογένειες των επενδυτών να οδηγηθούν σε πτωχεύσεις, δεδομένου ότι οι επενδυτικές αποφάσεις ελήφθησαν με διαφορετικό θεσμικό πλαίσιο.

Επειδή, υπάρχει κίνδυνος, εάν τελικά δεν επιλυθεί το ως άνω πρόβλημα, σημαντικό μέρος των επενδυτών (περίπου το 50% των επιτυχόντων του διαγωνισμού) να προσφύγει στη Δικαιοσύνη.

Επειδή, παρόλο που η Ευθύνη Εξισορρόπησης αποτελεί ενωσιακή απαίτηση, το δικαίο της Ε.Ε. (ιδίως η Οδηγία 2019/944) επιτρέπει στα κράτη μέλη να θεσπίζουν ειδικούς εθνικούς κανόνες, υπό την προϋπόθεση ότι αυτοί διέπονται από τις αρχές της αναλογικότητας, της ασφάλειας δικαίου και της χρηστής διοίκησης.

Επειδή, η ευρωπαϊκή νομοθεσία προβλέπει ρητά τη δυνατότητα θέσπισης μεταβατικών περιόδων και διαστημάτων προσαρμογής για την αποφυγή στρεβλώσεων, διασφαλίζοντας ότι οι παραγωγοί διαθέτουν τον εύλογο χρόνο και τα μέσα για να ανταποκριθούν στις νέες υποχρεώσεις.

Επειδή, μέχρι 30/9/2026, το σύστημα της Κρήτης θεωρείται υβριδικό, δεν θεωρείται διασυνδεδεμένο και δεν συμμετέχει στην αγορά, συνεπώς δεν εντάσσεται στο άρθρο 5 της Ευρωπαϊκής οδηγίας 943/2019, το οποίο αναφέρει: «Όλοι οι συμμετέχοντες στην αγορά».

Ερωτάσθε :

(α) Προτίθεται η Κυβέρνηση να καταθέσει συμπληρωματική ρύθμιση που θα ορίζει ότι οι φωτοβολταϊκοί σταθμοί του άρθρου 132 του ν. 4819/2021 εξομοιώνονται με τους σταθμούς που έχουν υποβάλει δήλωση ετοιμότητας την 31.12.2025, εφόσον η αδυναμία υποβολής της δήλωσης ετοιμότητας οφείλεται σε καθυστερημένη έκδοση διοικητικών πράξεων από τον ΔΕΔΔΗΕ;

(β) Προτίθεστε να δώσετε τη δυνατότητα σε όσους έχουν αιτηθεί σύναψη σύμβασης λειτουργικής ενίσχυσης Σ.Ε.Σ.Τ με τον ΔΑΠΕΕΠ μέχρι 31/12/2025, να διατηρήσουν τη σύμβαση Σ.Ε.Σ.Τ., να απαλλαχθούν από ευθύνες εξισορρόπησης και να διατηρήσουν την προτεραιότητα κατανομής – έγχυσης ηλεκτρικής ενέργειας στο δίκτυο και έχουν ηλεκτριστεί εντός της προθεσμίας που προβλέπουν οι όροι σύνδεσής τους με το ΔΕΔΔΗΕ;

(γ) Σκοπεύετε να προβείτε σε ερμηνευτική εγκύκλιο ειδικά για τα φωτοβολταϊκά της Κρήτης, ώστε όσοι δηλώσουν ετοιμότητα μέχρι την 30-09-2026, να διατηρήσουν την προτεραιότητα κατανομής, την απαλλαγή από ευθύνες εξισορρόπησης και να διατηρήσουν τη σύμβαση Σ.Ε.Σ.Τ. καθ' όλη την 20ετή διάρκειά της;

(δ) Πώς διασφαλίζεται η ισονομία, όταν το κράτος επιβάλλει μονομερώς οικονομικές συνέπειες στους ιδιώτες για καθυστερήσεις που οφείλονται αποκλειστικά στη διοικητική βραδύτητα, στερώντας από τους παραγωγούς το δικαίωμα εξαίρεσης από την Ευθύνη Εξισορρόπησης;

Ο ερωτών Βουλευτής
Κωνσταντίνος Β. Κεφαλογιάννης
Βουλευτής Ν.Δ. Ηρακλείου