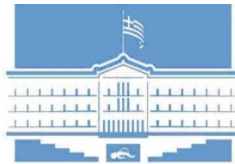


Αριθμ. Πρωτ. ΑΝΑΦΟΡΩΝ: 2068  
Ημερομ. Κατάθεσης: 22/4/2026



ΒΟΥΛΗ ΤΩΝ ΕΛΛΗΝΩΝ  
**ΔΗΜΗΤΡΙΟΣ ΚΟΥΒΕΛΑΣ**  
Βουλευτής Α΄ Θεσσαλονίκης  
Νέα Δημοκρατία

Αθήνα, 21/04/2026

**ΑΝΑΦΟΡΑ**

**ΠΡΟΣ: 1. Τον Υπουργό Εσωτερικών**

**2. Την Υπουργό Παιδείας, Θρησκευμάτων και Αθλητισμού**

**3. Την Υπουργό Εργασίας και Κοινωνικής Ασφάλισης**

Ο Βουλευτής Α΄ Θεσσαλονίκης, Δημήτριος Κούβελας, κατέθεσε ως αναφορά το από 15 Δεκεμβρίου 2025 υπόμνημα της Πανελλήνιας Ομοσπονδίας Κυλικείων Δημοσίων και Ιδιωτικών Σχολείων (Π.Ο.Κ.Δ.Ι.Σ.), σχετικά με την ανάγκη τροποποίησης της ΚΥΑ 64321/Δ4/16-05-2008 για τη δυνατότητα παράτασης των συμβάσεων των διαχειριστών σχολικών κυλικείων μέχρι τη θεμελίωση συνταξιοδοτικού δικαιώματος. Όπως επισημαίνεται, το ισχύον πλαίσιο στερείται πρόβλεψης για την παράταση των μισθώσεων σε εργαζόμενους που βρίσκονται στο τέλος της επαγγελματικής τους πορείας, προκαλώντας τους απώλεια ασφαλιστικών δικαιωμάτων και οικονομική αστάθεια. Παράλληλα, η υποχρεωτική λήξη συμβάσεων εν μέσω σχολικής χρονιάς δημιουργεί λειτουργικά προβλήματα στις σχολικές μονάδες και αυξημένο διοικητικό φόρτο στους Δήμους. Η Ομοσπονδία προτείνει τη θεσμοθέτηση μιας ειδικής, άπαξ παράτασης έως 36 μήνες για όσους πληρούν τις προϋποθέσεις, μέτρο που κρίνεται κοινωνικά δίκαιο και δημοσιονομικά ουδέτερο.

**ΘΕΜΑ: Πρόταση τροποποίησης της ΚΥΑ 64321/Δ4/16-05-2008 με πρόβλεψη δυνατότητας παράτασης συμβάσεων διαχειριστών σχολικών κυλικείων μέχρι τη θεμελίωση συνταξιοδοτικού δικαιώματος.**

Ο καταθέτων βουλευτής

Δημήτριος Κούβελας



Αρ. Πρωτ: 780

Αθήνα, 15 Δεκεμβρίου 2025

## ΥΠΟΜΝΗΜΑ

### ΠΡΟΣ:

**Υπουργό Εσωτερικών Θεόδωρος Λιβάνιος**  
**Υπουργό Παιδείας Θρησκευμάτων και Αθλητισμού Σοφία Ζαχαράκη**  
**Υπουργό Εργασίας και Κοινωνικής Ασφάλισης Νίκη Κεραμέως**

**Θέμα:** Πρόταση τροποποίησης της ΚΥΑ 64321/Δ4/16-05-2008 με πρόβλεψη δυνατότητας παράτασης συμβάσεων διαχειριστών σχολικών κυλικείων μέχρι τη θεμελίωση συνταξιοδοτικού δικαιώματος.

Αξιότιμε κύριε Υπουργέ, Αξιότιμες κυρίες Υπουργοί, ,

Η Πανελλήνια Ομοσπονδία Κυλικείων Δημοσίων & Ιδιωτικών Σχολείων (Π.Ο.Κ.Δ.Ι.Σ.), ως δευτεροβάθμια επαγγελματική οργάνωση που εκπροσωπεί πανελλαδικά τον κλάδο των σχολικών κυλικείων, υποβάλλει την παρούσα εισήγηση για την ανάγκη στοχευμένης, κοινωνικά δίκαιης και διοικητικά λειτουργικής τροποποίησης της ΚΥΑ 64321/Δ4/16-05-2008 (ΦΕΚ Β' 1003), όπως ισχύει μετά την τροποποιητική ΚΥΑ 153169/ΓΔ4/30-12-2024 (ΦΕΚ Β' 7201) και συγκεκριμένα των άρθρων 2 και 4 της ΚΥΑ, τα οποία ρυθμίζουν τη διάρκεια των συμβάσεων και την υποχρέωση διενέργειας νέου διαγωνισμού. Το ισχύον πλαίσιο, αν και λειτουργικό σε μεγάλο μέρος του, παρουσιάζει ένα σημαντικό διοικητικό και κοινωνικό κενό σε σχέση με τη θεμελίωση συνταξιοδοτικού δικαιώματος διαχειριστών που βρίσκονται λίγο πριν την ολοκλήρωση της επαγγελματικής τους πορείας.

### **A. Το υφιστάμενο διοικητικό πλαίσιο και η ανάγκη παρέμβασης**

Με το άρθρο 28 του Ν. 5056/2023 καταργήθηκαν οι Σχολικές Επιτροπές ως ΝΠΔΔ και οι αρμοδιότητές τους μεταφέρθηκαν στους Δήμους, οι οποίοι πλέον φέρουν την αποκλειστική ευθύνη για τη σύναψη, παρακολούθηση και λήξη των συμβάσεων των σχολικών κυλικείων.

Την ίδια στιγμή, η ασφαλιστική νομοθεσία (ν. 4387/2016, όπως ισχύει) προβλέπει συγκεκριμένες προϋποθέσεις για τη θεμελίωση συνταξιοδοτικού δικαιώματος που προϋποθέτουν συμπλήρωση χρόνου ασφάλισης και ορίων ηλικίας. Στην πράξη, ένας σημαντικός αριθμός διαχειριστών βρίσκεται εντός των τελευταίων μηνών ή ετών πριν τη θεμελίωση του δικαιώματός του, χωρίς ωστόσο το ισχύον πλαίσιο να παρέχει καμία δυνατότητα παράτασης της σύμβασης.

Η αδυναμία αυτή δημιουργεί μια σειρά από κοινωνικές και λειτουργικές συνέπειες, οι οποίες δεν εξυπηρετούν το δημόσιο συμφέρον ούτε την εύρυθμη λειτουργία των σχολείων, και καθιστούν αναγκαία την εισαγωγή μίας ειδικής, αυστηρά περιορισμένης και σαφώς οριοθετημένης δυνατότητας παράτασης.

## **B. Επιπτώσεις στην πράξη – γιατί απαιτείται άμεση διορθωτική παρέμβαση**

Η υποχρεωτική λήξη της σύμβασης ενός διαχειριστή κυλικείου, χωρίς δυνατότητα παράτασης, προκαλεί στην πράξη σοβαρά προβλήματα σε τρία επίπεδα: ασφαλιστικό, λειτουργικό και διοικητικό.

Πρώτον, οι διαχειριστές που βρίσκονται μόλις λίγους μήνες ή έτη πριν από τη συμπλήρωση των προϋποθέσεων συνταξιοδότησης αναγκάζονται να τερματίσουν τη δραστηριότητά τους, με αποτέλεσμα απώλεια ασφαλιστικών δικαιωμάτων, καθυστέρηση στη θεμελίωση σύνταξης και σοβαρή οικονομική αστάθεια. Πρόκειται κυρίως για εργαζόμενους μεγαλύτερης ηλικίας, οι οποίοι έχουν αφιερώσει δεκαετίες στην καθημερινότητα των σχολικών μονάδων και η απότομη διακοπή της εργασίας τους δημιουργεί κοινωνικά άδικες και δυσανάλογες συνέπειες.

Δεύτερον, από λειτουργικής πλευράς, η λήξη συμβάσεων εν μέσω σχολικής χρονιάς οδηγεί συχνά σε διακοπή λειτουργίας των κυλικείων, με άμεσες επιπτώσεις στην ομαλή σχολική ζωή. Το κυλικείο αποτελεί καθημερινό σημείο αναφοράς για μαθητές και εκπαιδευτικούς και η απουσία του προκαλεί αναστάτωση, πρακτικά προβλήματα και δυσκολίες στην κάλυψη αναγκών.

Τρίτον, οι Δήμοι επιβαρύνονται διοικητικά, καθώς η υποχρεωτική επαναπροκήρυξη πολλών κυλικείων μέσα στην ίδια χρονιά δημιουργεί αυξημένο φόρτο εργασίας, ενστάσεις, καθυστερήσεις και μεταβατικές λύσεις που συχνά δεν εξυπηρετούν τις σχολικές μονάδες. Η έλλειψη προβλεψιμότητας στην εξέλιξη των συμβάσεων επιβαρύνει σημαντικά την εύρυθμη λειτουργία των δημοτικών υπηρεσιών.

Η απουσία δυνατότητας παράτασης δεν εξυπηρετεί καμία σκοπιμότητα δημοσίου συμφέροντος και αντιθέτως δημιουργεί πλειάδα προβλημάτων, τα οποία μπορούν να αντιμετωπιστούν με στοχευμένη κανονιστική παρέμβαση.

## **Γ. Δημόσια οφέλη από την προτεινόμενη τροποποίηση**

Η προτεινόμενη ρύθμιση δεν περιορίζεται στο να δώσει λύση σε μια ειδική κατηγορία εργαζομένων, αλλά παράγει πολλαπλά οφέλη για το Κράτος, τη Διοίκηση, τους Δήμους, τη σχολική κοινότητα και τους ίδιους τους διαχειριστές. Σε επίπεδο Κράτους, η δυνατότητα παράτασης αποτελεί μία διοικητική παρέμβαση που ενισχύει τη δικαιοσύνη και τη σταθερότητα, χωρίς να επιβαρύνει καθόλου τον κρατικό προϋπολογισμό. Πρόκειται για μια λύση που δεν δημιουργεί νέα δικαιώματα ούτε μεταβάλλει τις συνταξιοδοτικές ρυθμίσεις: αντιθέτως βοηθά στη διατήρηση της ασφαλιστικής συνέχειας εργαζομένων που βρίσκονται στο τελικό στάδιο του επαγγελματικού τους κύκλου. Με τον τρόπο αυτό, η Πολιτεία προασπίζει την κοινωνική συνοχή και ενισχύει την αρχή της χρηστής διοίκησης,

διασφαλίζοντας ότι δεν δημιουργούνται αδικίες εις βάρος πολιτών που βρίσκονται σε ευάλωτη ηλικία.

Η ρύθμιση επιφέρει σημαντικά οφέλη και για τους Δήμους, οι οποίοι καλούνται σήμερα να διαχειριστούν μεγάλο αριθμό επαναπροκηρύξεων κυλικείων, συχνά σε περιόδους αυξημένης πίεσης. Η δυνατότητα παράτασης προσφέρει ανακούφιση στον διοικητικό φόρτο, εξοικονομεί χρόνο και πόρους και επιτρέπει καλύτερο προγραμματισμό. Ταυτόχρονα, μειώνει τις ενστάσεις και τις μεταβατικές περιόδους κατά τις οποίες τα σχολεία μένουν χωρίς κυλικείο, βελτιώνοντας την ποιότητα των παρεχόμενων υπηρεσιών.

Για τη σχολική κοινότητα, η συνέχεια λειτουργίας του κυλικείου αποτελεί κρίσιμο παράγοντα για την ομαλή καθημερινότητα των μαθητών και των εκπαιδευτικών. Η διακοπή λειτουργίας του δημιουργεί ανισορροπίες και προβλήματα, ιδίως σε σχολεία μικρών κοινοτήτων ή περιοχών όπου η πρόσβαση σε υγιεινά τρόφιμα είναι περιορισμένη. Η προτεινόμενη ρύθμιση διασφαλίζει ότι τα σχολεία θα συνεχίσουν να λειτουργούν χωρίς αναταράξεις, με προσωπικό που γνωρίζει και εξυπηρετεί σταθερά τις ανάγκες των μαθητών.

Τέλος, για τους ίδιους τους διαχειριστές, η δυνατότητα παράτασης παρέχει τη δυνατότητα να συμπληρώσουν το ασφαλιστικό τους δικαίωμα και να ολοκληρώσουν με αξιοπρέπεια την επαγγελματική τους δραστηριότητα. Πρόκειται για ανθρώπους που επί χρόνια προσφέρουν υπηρεσίες στο ίδιο σχολικό περιβάλλον, πολλές φορές αποτελώντας σταθερό σημείο αναφοράς της σχολικής ζωής. Η ρύθμιση δεν αποτελεί προνόμιο αλλά στοχευμένη κοινωνική διόρθωση που εξασφαλίζει δικαιοσύνη, ασφάλεια και ισότιμη μεταχείριση.

#### **Δ. Προτεινόμενη τροποποίηση της ΚΥΑ**

Λαμβάνοντας υπόψη τα πραγματικά δεδομένα που αναλύθηκαν στις προηγούμενες ενότητες και με στόχο την αντιμετώπιση των συγκεκριμένων δυσλειτουργιών που προκύπτουν από τη σημερινή αδυναμία παράτασης των συμβάσεων σε περιπτώσεις επικείμενης θεμελίωσης συνταξιοδοτικού δικαιώματος, προτείνεται η ακόλουθη στοχευμένη και απολύτως περιορισμένη τροποποίηση της ΚΥΑ.

Η τροποποίηση αυτή εντάσσεται αρμονικά στο ισχύον κανονιστικό πλαίσιο, δεν επηρεάζει τον χαρακτήρα των μισθώσεων και αποβλέπει αποκλειστικά στη ρύθμιση της εξαιρετικής αυτής περίπτωσης:

Άρθρο 2 – Προσθήκη παραγράφου 4Α:

«4Α. Στην περίπτωση που ο διαχειριστής σχολικού κυλικείου, κατά τη λήξη της σύμβασής του, βρίσκεται εντός τριετίας (36 μηνών) από τη συμπλήρωση των κατά νόμο προϋποθέσεων θεμελίωσης συνταξιοδοτικού δικαιώματος, σύμφωνα με την ισχύουσα ασφαλιστική νομοθεσία, η διάρκεια της μίσθωσης δύναται να παραταθεί άπαξ μέχρι τη συμπλήρωση των εν λόγω προϋποθέσεων.

Η παράταση αποφασίζεται κατόπιν αίτησης του διαχειριστή και αιτιολογημένης απόφασης του αρμόδιου οργάνου του Δήμου, δεν απαιτεί νέο διαγωνισμό και δεν συνιστά νέα μίσθωση.

Η παράταση δεν χορηγείται σε περιπτώσεις σοβαρής παράβασης των όρων της σύμβασης ή ύπαρξης ληξιπρόθεσμων οφειλών προς τον Δήμο.»\*\*

Άρθρο 4 – Προσθήκη εδαφίου

«Κατ' εξαίρεση, στις περιπτώσεις της παραγράφου 4Α του άρθρου 2, η σύμβαση θεωρείται παρατεινόμενη για το απολύτως αναγκαίο διάστημα χωρίς διενέργεια νέου διαγωνισμού.»

### **Ε. Αίτημα**

Η Π.Ο.Κ.Δ.Ι.Σ. ζητά την άμεση εξέταση και προώθηση της τροποποιητικής ΚΥΑ, καθώς και τον ορισμό συνάντησης εργασίας με αρμόδια στελέχη των Υπουργείων για την οριστικοποίηση του κανονιστικού κειμένου.

Πρόκειται για μέτρο διοικητικά ώριμο, κοινωνικά δίκαιο και απολύτως συμβατό με το ισχύον θεσμικό πλαίσιο. Δεν επιβαρύνει οικονομικά το Δημόσιο, δεν δημιουργεί ανισότητες και ενισχύει την εύρυθμη λειτουργία των σχολικών μονάδων και της τοπικής αυτοδιοίκησης.

Με τιμή,

Για το ΔΣ της Π.Ο.Κ.Δ.Ι.Σ.

Η Πρόεδρος

ΜΑΣΤΡΑΝΤΩΝΑ ΜΥΡΣΙΝΗ



Η Γενική Γραμματέας

ΟΥΡΑΝΙΑ ΤΣΙΡΙΔΟΥ

