



ΒΟΥΛΗ ΤΩΝ ΕΛΛΗΝΩΝ  
ΛΕΥΤΕΡΗΣ ΑΥΓΕΝΑΚΗΣ  
Βουλευτής Ν. Ηρακλείου – ΝΕΑ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ

Προς την Υπουργό Εργασίας και Κοινωνικής Ασφάλισης,  
κα Νίκη Κεραμέως

**Θέμα: «Αναγνώριση και απόδοση οικοδομικών ενσήμων στους οικοδόμους από το λογαριασμό «υπέρ αγνώστων» του e-ΕΦΚΑ (πρώην ΙΚΑ)»**

**ΕΡΩΤΗΣΗ**

Αθήνα, 06.04.2026

Το ζήτημα της αναγνώρισης και απόδοσης των οικοδομικών ενσήμων που έχουν καταβληθεί στον λογαριασμό «υπέρ αγνώστων» του πρώην ΙΚΑ (νυν e-ΕΦΚΑ) αποτελεί μια διαχρονική εκκρεμότητα, με σημαντικές κοινωνικές και ασφαλιστικές προεκτάσεις για τους εργαζόμενους στον κλάδο των κατασκευών.

Ήδη το θέμα είχε αναδειχθεί κοινοβουλευτικά από εμένα και στο παρελθόν, ωστόσο μέχρι σήμερα δεν έχει δοθεί οριστική λύση, παρά το γεγονός ότι αφορά πραγματικό ασφαλιστικό χρόνο που έχει καλυφθεί με καταβολή εισφορών.

Ειδικότερα, τα «υπέρ αγνώστων» ένσημα οικοδομών, αντιστοιχούν σε εισφορές, οι οποίες έχουν εισπραχθεί από τον ασφαλιστικό φορέα (πρώην ΙΚΑ - e-ΕΦΚΑ) για οικοδομικές εργασίες, χωρίς όμως να έχουν αποδοθεί στους πραγματικούς δικαιούχους οικοδόμους. Οι εισφορές αυτές προκύπτουν κυρίως από πράξεις επιβολής σε ιδιοκτήτες αυθαίρετων οικοδομών, από νομιμοποιήσεις υπερβάσεων οικοδομικών αδειών και από λοιπές συναφείς περιπτώσεις, όπου δεν κατέστη δυνατή η ταυτοποίηση των εργαζομένων.

Σημειώνεται ότι το δικαίωμα αναγνώρισης και διανομής των ενσήμων αυτών είχε δοθεί κατ' επανάληψη στο παρελθόν με τους νόμους 629/1977, 825/1978 και 1469/1984, με σκοπό τη θεμελίωση συνταξιοδοτικών δικαιωμάτων των οικοδόμων, ενώ η τελευταία φορά που αποδόθηκαν στους οικοδόμους τα «υπέρ αγνώστων» ένσημα ήταν κατά το έτος 1985.

Στη συνέχεια με την υπ' αριθ. Φ21/2930/1992 Υπουργική Απόφαση καθιερώθηκε αντικειμενικός τρόπος υπολογισμού των ημερών ασφάλισης των οικοδόμων, προκειμένου να επιτευχθεί ο προσδιορισμός της πραγματικής εργατικής συμμετοχής ανά έργο. Παράλληλα με το νόμο 2676/1999, επήλθε μείωση κατά 10% των συντελεστών υπολογισμού και με την υπ' αριθ. 478/1997 Υπουργική Απόφαση έγινε ανακατανομή των συντελεστών μεταξύ των επιμέρους φάσεων των οικοδομικών εργασιών.

Ωστόσο, παρά τις ανωτέρω θεσμικές παρεμβάσεις, τα ένσημα «υπέρ αγνώστων» ουδέποτε αποδόθηκαν εκ νέου στους οικοδόμους μετά το 1985, με αποτέλεσμα να παραμένει σε εκκρεμότητα ένα σημαντικό ασφαλιστικό κεφάλαιο.

Το ζήτημα καθίσταται σήμερα ακόμη πιο επιτακτικό, δεδομένου ότι ο κλάδος των κατασκευών βίωσε μια παρατεταμένη και βαθιά κρίση την τελευταία δεκαετία, με ιδιαίτερα υψηλά ποσοστά ανεργίας. Ως συνέπεια, μεγάλος αριθμός οικοδόμων έχει απωλέσει σημαντικό μέρος του ασφαλιστικού του βίου, με κίνδυνο είτε να μη θεμελιώσει συνταξιοδοτικό δικαίωμα είτε να λάβει σύνταξη σε ιδιαίτερα χαμηλά επίπεδα.

Υπό τα δεδομένα αυτά, η αναγνώριση και διανομή των ενσήμων «υπέρ αγνώστων» συνιστά μια δίκαιη και εύλογη παρέμβαση, καθώς αφορά εισφορές που έχουν ήδη καταβληθεί και θα πρέπει να αποδοθούν σε εκείνους που πραγματικά εργάστηκαν.

Επιπλέον, η σημερινή ψηφιακή ωριμότητα του e-ΕΦΚΑ, με τις συνεχείς παρεμβάσεις της κυβέρνησής μας, και η ύπαρξη δεδομένων από δηλώσεις έργων, ελέγχους και λοιπά διοικητικά στοιχεία δημιουργούν πλέον τις προϋποθέσεις για μια σύγχρονη, διαφανή και λειτουργική διαδικασία απόδοσης των ενσήμων αυτών.

Κατόπιν των ανωτέρω,

## **ΕΡΩΤΑΤΑΙ Η ΑΡΜΟΔΙΑ ΥΠΟΥΡΓΟΣ**

1. Προτίθεται το Υπουργείο να προχωρήσει στη θέσπιση ειδικής νομοθετικής ρύθμισης, προκειμένου να καταστεί δυνατή η αναγνώριση και απόδοση στους οικοδόμους των ενσήμων που έχουν καταβληθεί στον λογαριασμό «υπέρ αγνώστων», κατά τα πρότυπα των ρυθμίσεων που ίσχυσαν στο παρελθόν;
2. Υπάρχει σχεδιασμός για τη δημιουργία συγκεκριμένης διοικητικής διαδικασίας μέσω του e-ΕΦΚΑ, με αξιοποίηση διαθέσιμων στοιχείων (δηλώσεις έργων, ελεγκτικά δεδομένα, τεχνικά χαρακτηριστικά οικοδομών κ.λπ.), ώστε τα ένσημα αυτά να αναγνωρίζονται με αντικειμενικά και απλοποιημένα κριτήρια προς όφελος των δικαιούχων;

**Ο ερωτών Βουλευτής**

**Λευτέρης Κ. Αυγενάκης  
Βουλευτής Ν. Ηρακλείου**