



ΠΑΣΟΚ - ΚΙΝΗΜΑ ΑΛΛΑΓΗΣ

Κοινοβουλευτική Ομάδα

Αθήνα, 05 Φεβρουαρίου 2026

ΕΡΩΤΗΣΗ

ΠΡΟΣ :

Τον Υπουργό Εθνικής Οικονομίας και Οικονομικών, κ. Κυριάκο Πιερρακάκη

Τον Υπουργό Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων, κ. Κωνσταντίνο Τσιάρα

ΘΕΜΑ: « Αναγκαία η άμεση παράταση για την καταχώρηση συμβάσεων συμβολαιακής γεωργίας – Κίνδυνος απώλειας της φορολογικής ελάφρυνσης για επαγγελματίες αγρότες και παραγωγούς, πλήγμα στον πρωτογενή τομέα και στην ύπαιθρο »

Κύριοι Υπουργοί,

Η συμβολαιακή γεωργία αποτελεί έναν θεσμοθετημένο μηχανισμό οργάνωσης της αγροτικής παραγωγής και της διάθεσης των προϊόντων, βασισμένο σε προκαθορισμένη συμφωνία μεταξύ του παραγωγού (αγρότη ή κτηνοτρόφου) και του αγοραστή, ο οποίος μπορεί να είναι εμπορική επιχείρηση, μεταποιητική μονάδα, βιομηχανία τροφίμων ή συνεταιρισμός.

Μέσω της σύμβασης αυτής, ο παραγωγός δεσμεύεται να παραδώσει συγκεκριμένη ποσότητα και ποιότητα προϊόντων σε προκαθορισμένο χρονικό διάστημα, ενώ ο αγοραστής δεσμεύεται να απορροφήσει την παραγωγή αυτή σε συμφωνημένη τιμή. Με τον τρόπο αυτό δημιουργείται ένα σταθερό πλαίσιο συνεργασίας, το οποίο μειώνει δραστικά την αβεβαιότητα που παραδοσιακά χαρακτηρίζει την αγροτική δραστηριότητα.

Ο θεσμός της συμβολαιακής γεωργίας δεν εισήχθη τυχαία. Δημιουργήθηκε ακριβώς για να αντιμετωπίσει χρόνιες παθογένειες του πρωτογενούς τομέα και να προσφέρει ασφάλεια και σταθερότητα τόσο στους παραγωγούς όσο και στις επιχειρήσεις που δραστηριοποιούνται στην αγροδιατροφική αλυσίδα.

Πρώτον, μειώνει το επιχειρηματικό ρίσκο για τον αγρότη, καθώς γνωρίζει εκ των προτέρων ότι η παραγωγή του θα απορροφηθεί και σε ποια τιμή, αποφεύγοντας τις μεγάλες διακυμάνσεις και την ανασφάλεια της «ανοιχτής» αγοράς. Σε έναν κλάδο που πλήττεται έντονα από την κλιματική κρίση και το αυξημένο κόστος παραγωγής, η προβλεψιμότητα αυτή είναι ζήτημα επιβίωσης.

Δεύτερον, η συμβολαιακή γεωργία συμβάλλει στη βελτίωση της ρευστότητας και της πρόσβασης σε χρηματοδότηση. Σε πολλές περιπτώσεις, ο αγοραστής ή συνεργαζόμενα τραπεζικά ιδρύματα παρέχουν προκαταβολές, εφόδια ή πιστώσεις για την έναρξη της καλλιέργειας, αντιμετωπίζοντας το διαχρονικό πρόβλημα έλλειψης κεφαλαίων στον αγροτικό κόσμο.

Τρίτον, εξασφαλίζει στις επιχειρήσεις τη σταθερή προμήθεια πρώτης ύλης, τόσο σε ποσότητα όσο και σε ποιότητα, γεγονός κρίσιμο για τη λειτουργία μεταποιητικών μονάδων, βιομηχανιών τροφίμων και εξαγωγικών επιχειρήσεων. Έτσι ενισχύεται συνολικά η εγχώρια αγροδιατροφική αλυσίδα και η προστιθέμενη αξία της ελληνικής παραγωγής.

Στο πλαίσιο αυτό, ο Έλληνας νομοθέτης επέλεξε να ενισχύσει περαιτέρω τον θεσμό με φορολογικά κίνητρα. Με τον ν. 4935/2022 θεσπίστηκε σημαντική έκπτωση φόρου για τους αγρότες που συμμετέχουν σε σχήματα συμβολαιακής γεωργίας, ακριβώς για να ενθαρρυνθούν οι συνεργασίες, η οργάνωση της παραγωγής και η εξωστρέφεια του πρωτογενούς τομέα.

Επιπλέον, μέσω της συμβολαιακής γεωργίας παρέχεται συχνά τεχνική και γεωπονική υποστήριξη στους παραγωγούς από τις επιχειρήσεις ή τους συνεταιρισμούς, γεγονός που συμβάλλει στη βελτίωση των καλλιεργητικών πρακτικών, στην ποιοτική αναβάθμιση των προϊόντων και στη συνολική ανθεκτικότητα της αγροτικής παραγωγής.

Υπό το πρίσμα αυτό, η συμβολαιακή γεωργία αποτελεί εργαλείο αγροτικής πολιτικής και περιφερειακής ανάπτυξης και όχι μια τυπική, γραφειοκρατική διαδικασία. Οποιαδήποτε εφαρμογή του θεσμού που οδηγεί στην απώλεια των προβλεπόμενων κινήτρων λόγω ασφυκτικών ή μη ρεαλιστικών προθεσμιών, αναιρεί στην πράξη τον ίδιο τον σκοπό για τον οποίο θεσπίστηκε.

Ωστόσο, η εφαρμογή του στην πράξη έχει αποδειχθεί εξαιρετικά προβληματική, με ασφυκτικές προθεσμίες, σύνθετες διαδικασίες και συχνές διορθωτικές παρεμβάσεις της Διοίκησης, που καταδεικνύουν ότι το ίδιο το κράτος αναγνωρίζει τις δυσλειτουργίες του πλαισίου.

Χαρακτηριστικά, με την Απόφαση 43349 ΕΞ/12-03-2025, τροποποιήθηκε η προηγούμενη κοινή υπουργική απόφαση του 2022 και δόθηκε παράταση για την υποβολή στοιχείων συμβάσεων συμβολαιακής γεωργίας που αφορούσαν πωλήσεις εντός του 2024. Η παράταση αυτή όρισε ως

καταληκτική ημερομηνία την 31η Μαρτίου 2025 για την καταχώρηση των συμβάσεων στην εφαρμογή της ΑΑΔΕ, με αντίστοιχες προθεσμίες επιβεβαίωσης από τους αγοραστές.

Με τον τρόπο αυτό, η Πολιτεία αναγνώρισε ρητά ότι οι αρχικές προθεσμίες δεν ήταν ρεαλιστικές και ότι χωρίς παράταση, μεγάλος αριθμός αγροτών θα έχανε αδικαιολόγητα το δικαίωμα στη φορολογική απαλλαγή.

Ωστόσο, το πρόβλημα δεν περιορίζεται σε μεμονωμένες περιπτώσεις ή σε τοπικό επίπεδο. Αντιθέτως, όπως προκύπτει και από άλλες κοινοβουλευτικές παρεμβάσεις, οι ίδιες δυσλειτουργίες καταγράφονται σε πανελλαδική κλίμακα και επαναλαμβάνονται για δεύτερη συνεχόμενη χρονιά, τόσο για το φορολογικό έτος 2024 όσο και για το 2025. Το γεγονός αυτό καταδεικνύει ότι δεν πρόκειται για μια συγκυριακή αστοχία, αλλά για ένα δομικό πρόβλημα στον τρόπο εφαρμογής του θεσμού της συμβολαιακής γεωργίας.

Ειδικότερα, επισημαίνονται εκ νέου σοβαρές τεχνικές δυσλειτουργίες στην ψηφιακή πλατφόρμα myBusinessSupport της ΑΑΔΕ, ιδίως κατά το κρίσιμο χρονικό διάστημα των τελευταίων ημερών του Ιανουαρίου, όταν στην πράξη επιχειρείται η οριστικοποίηση των συμβάσεων. Οι δυσλειτουργίες αυτές έχουν ως αποτέλεσμα καθυστερήσεις στην υποβολή και επιβεβαίωση των στοιχείων, ανεξάρτητα από τη βούληση και τη συνέπεια των παραγωγών και των αγοραστών.

Ως συνέπεια των παραπάνω, η προβλεπόμενη προθεσμία καταχώρησης των συμβάσεων καθίσταται αντικειμενικά μη ρεαλιστική και ανεφάρμοστη στην πράξη. Η χρονική σύμπτωση των διαδικασιών καταχώρησης με κρίσιμες φορολογικές υποχρεώσεις, σε συνδυασμό με τις τεχνικές δυσλειτουργίες και τις καθυστερήσεις από τρίτους (αγοραστές, λογιστικά γραφεία), οδηγεί σε αντικειμενική αδυναμία συμμόρφωσης μεγάλου αριθμού παραγωγών.

Υπενθυμίζεται ότι τα ίδια ακριβώς προβλήματα είχαν παρουσιαστεί και για το φορολογικό έτος 2024, γεγονός που οδήγησε την Πολιτεία στη χορήγηση παράτασης έως τις 31 Μαρτίου 2025. Η ίδια η Διοίκηση, με τη στάση της αυτή, αναγνώρισε εμμέσως πλην σαφώς ότι οι αρχικές προθεσμίες δεν ανταποκρίνονταν στις πραγματικές συνθήκες λειτουργίας της αγροτικής οικονομίας.

Παρά ταύτα, για το φορολογικό έτος 2025, μέχρι και σήμερα, δεν έχει εκδοθεί αντίστοιχη ρύθμιση ή παράταση, γεγονός που έχει δημιουργήσει έντονη ανασφάλεια και εύλογη αγωνία στον αγροτικό κόσμο. Όπως επισημαίνεται και σε σχετικές δημοσιογραφικές αναλύσεις του αγροτικού Τύπου, εάν δεν υπάρξει άμεσα νέα παράταση, η προβλεπόμενη μείωση φόρου για επαγγελματίες αγρότες με συμβολαιακή γεωργία τίθεται ουσιαστικά «στον αέρα».

Σύμφωνα με το ισχύον πλαίσιο, οι συμβάσεις συμβολαιακής γεωργίας πρέπει να έχουν συναφθεί πριν από την πρώτη πώληση και να έχουν καταχωρηθεί στην πλατφόρμα MyBusinessSupport εντός του επόμενου μήνα από την τιμολόγηση. Σε διαφορετική περίπτωση, ακόμη και αν τεχνικά η καταχώρηση γίνει δεκτή, σε ενδεχόμενο έλεγχο η φορολογική απαλλαγή ακυρώνεται πλήρως, χωρίς δυνατότητα μερικής αναγνώρισης.

Το αποτέλεσμα είναι ότι παραγωγοί που πούλησαν μέρος της παραγωγής τους εκτός συμβολαιακής – ή με εκπρόθεσμη καταχώρηση – χάνουν το σύνολο της φορολογικής ελάφρυνσης, ακόμη και για προϊόντα που διατέθηκαν κανονικά μέσω συμβολαιακής σχέσης. Πρόκειται για μια απολύτως δυσανάλογη κύρωση, που δεν λαμβάνει υπόψη τις πραγματικές συνθήκες λειτουργίας της αγροτικής οικονομίας.

Ιδιαίτερα σε περιοχές της περιφέρειας, όπου οι αγρότες λειτουργούν με μικρά λογιστικά σχήματα, συχνά χωρίς συνεχή λογιστική υποστήριξη, η πολυπλοκότητα και η ασφυκτική χρονική πίεση οδηγούν αντικειμενικά σε λάθη και καθυστερήσεις. Αντί η Πολιτεία να στηρίζει αυτούς τους ανθρώπους, τους τιμωρεί φορολογικά, ακυρώνοντας στην πράξη ένα μέτρο που η ίδια διαφήμιζε ως αναπτυξιακό.

Για το ΠΑΣΟΚ – Κίνημα Αλλαγής, ο πρωτογενής τομέας δεν είναι απλώς ένας αριθμός στον προϋπολογισμό. Είναι βασικός πυλώνας κοινωνικής συνοχής, περιφερειακής ανάπτυξης και επισιτιστικής ασφάλειας. Η στήριξη της αγροτικής παραγωγής συνδέεται άρρηκτα με τη διατήρηση του πληθυσμού στην ύπαιθρο, την αποτροπή της ερημοποίησης και την ενίσχυση της τοπικής οικονομίας.

Η αγροτική πολιτική δεν μπορεί να εξαντλείται σε εξαγγελίες και αυστηρές διοικητικές προθεσμίες που αγνοούν την πραγματικότητα. Χρειάζεται λειτουργικά εργαλεία, προσαρμοσμένα στις ανάγκες των παραγωγών, με διορθωτικές παρεμβάσεις όταν αποδεικνύεται ότι ένα μέτρο δεν εφαρμόζεται ομαλά.

Το αίτημα για παράταση δεν είναι προνομιακή μεταχείριση. Είναι ένα δίκαιο και απολύτως τεκμηριωμένο αίτημα, το οποίο η ίδια η Κυβέρνηση έχει ήδη αποδεχθεί στην πράξη για το προηγούμενο έτος. Η μη παροχή αντίστοιχης ρύθμισης για το 2025 δημιουργεί άνιση μεταχείριση, ανασφάλεια δικαίου και σοβαρό πλήγμα στην αξιοπιστία της φορολογικής πολιτικής στον αγροτικό χώρο.

Δεδομένων των παραπάνω,

Ερωτάσθε κύριοι Υπουργοί,

- 1. Προτίθεται η Κυβέρνηση να χορηγήσει άμεσα παράταση για την καταχώρηση των συμβάσεων συμβολαιακής γεωργίας που αφορούν το φορολογικό έτος 2025 έως 31 Μαρτίου 2026, ώστε να αποτραπεί ο μαζικός αποκλεισμός επαγγελματιών αγροτών από το ευνοϊκό φορολογικό καθεστώς της έκπτωσης φόρου;*
- 2. Για ποιον λόγο, ενώ τα ίδια ακριβώς τεχνικά προβλήματα και διοικητικές δυσλειτουργίες είχαν διαπιστωθεί και το 2024, δεν έχει μέχρι σήμερα προβλεφθεί αντίστοιχη ρύθμιση για το 2025, δημιουργώντας άνιση μεταχείριση και ανασφάλεια δικαίου για τους παραγωγούς;*
- 3. Πώς σκοπεύει η Κυβέρνηση να αντιμετωπίσει τις επαναλαμβανόμενες δυσλειτουργίες της ψηφιακής πλατφόρμας myBusinessSupport, οι οποίες καθιστούν στην πράξη ανέφικτη την έγκαιρη καταχώρηση των συμβάσεων, παρά τη συμμόρφωση των παραγωγών;*
- 4. Εξετάζεται η θεσμοθέτηση μόνιμης λύσης, όπως η σύνδεση της προθεσμίας καταχώρησης των συμβάσεων συμβολαιακής γεωργίας με την προθεσμία υποβολής των φορολογικών δηλώσεων, ώστε να αποφευχθεί η επανάληψη του ίδιου προβλήματος κάθε έτος;*

Οι Ερωτώντες Βουλευτές

Αικατερίνη (Κατερίνα) Σπυριδάκη

Εμμανουήλ (Μανόλης) Χνάρης