



ΒΟΥΛΗ ΤΩΝ ΕΛΛΗΝΩΝ
ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΗ ΟΜΑΔΑ ΠΑΣΟΚ – ΚΙΝΗΜΑ ΑΛΛΑΓΗΣ

Αθήνα, 18 Δεκεμβρίου 2025

ΕΡΩΤΗΣΗ

Προς τους Υπουργούς:

- Ανάπτυξης
- Εσωτερικών
- Περιβάλλοντος & Ενέργειας
- Πολιτισμού

Θέμα: Απειλείται η επιβίωση των καταστημάτων του ιστορικού κέντρου της Θεσσαλονίκης. Αναδρομική επιβάρυνση απειλεί εκατοντάδες νόμιμες επιχειρήσεις.

Κύριοι Υπουργοί,

Η Πολιτεία οφείλει να λειτουργεί με κανόνες δικαίου, ασφάλεια και προβλεψιμότητα, ιδίως όταν ρυθμίζει ζητήματα που αφορούν τη βιωσιμότητα της μικρομεσαίας επιχειρηματικότητας και την πραγματική οικονομία.

Με την Απόφαση 6763/29.01.2025 και το άρθρο 95 του Ν. 5172/29.01.2025, θεσπίστηκε η υποχρέωση ανάρτησης στο πληροφοριακό σύστημα Open Business όλων των δικαιολογητικών νομιμότητας για τις επιχειρήσεις υγειονομικού ενδιαφέροντος, με καταληκτική ημερομηνία την 31.12.2025, η οποία παρατάθηκε έως 31.12.2026.

Ωστόσο, ο τρόπος εφαρμογής της ρύθμισης αυτής παραβιάζει βασικές αρχές χρηστής διοίκησης, αναλογικότητας και προστατευόμενης εμπιστοσύνης του διοικουμένου, ιδίως για επιχειρήσεις που λειτούργησαν νόμιμα υπό προγενέστερα θεσμικά καθεστώτα, είτε πριν την εισαγωγή του Notify Business είτε κατά τη διάρκεια λειτουργίας του.

Στο παλαιό καθεστώς αδειοδότησης των Δήμων, η έκδοση άδειας βασιζόταν σε αυτοψία δημοτικών μηχανικών και σφράγιση της κύριας χρήσης, χωρίς την υποχρέωση κατάθεσης πλήρους φακέλου πολεοδομικής νομιμότητας, όπως αυτός απαιτείται σήμερα.

Αντίστοιχα, το σύστημα Notify Business λειτούργησε ως απλή διαδικασία γνωστοποίησης, χωρίς προέλεγχο και χωρίς υποβολή δικαιολογητικών, επιλογή που αποτέλεσε συνειδητή πολιτική απόφαση απλούστευσης και αποφόρτισης της επιχειρηματικής δραστηριότητας.

Παρά ταύτα, οι επιχειρηματίες καλούνται σήμερα αναδρομικά να επωμιστούν βάρη και ευθύνες που το ίδιο το κράτος δεν τους είχε ποτέ αποδώσει, μετατρέποντας μια μεταρρύθμιση απλοποίησης σε μηχανισμό ανασφάλειας και διοικητικής ασφυξίας για τη νόμιμη επιχειρηματικότητα.

Η εξέλιξη αυτή πλήττει κυρίως τις μικρές και μεσαίες επιχειρήσεις, αλλοιώνει τους όρους υγιούς ανταγωνισμού και δημιουργεί σοβαρό κίνδυνο απορρύθμισης της αγοράς.

Το πρόβλημα είναι ιδιαίτερα οξύ στη Θεσσαλονίκη και συνολικά στην Περιφέρεια Κεντρικής Μακεδονίας. Η Θεσσαλονίκη, ως μητροπολιτικό κέντρο της Βόρειας Ελλάδας, συγκεντρώνει μεγάλο αριθμό μικρών και οικογενειακών επιχειρήσεων σε ιστορικούς και παραδοσιακούς εμπορικούς πυρήνες, καθώς και σε παλαιά κτιριακά αποθέματα.

Οι επιχειρήσεις αυτές αποτελούν βασικό πυλώνα απασχόλησης, κοινωνικής συνοχής και τοπικής οικονομίας. Η αναδρομική και δυσανάλογη επιβάρυνσή τους με υποχρεώσεις που αφορούν την πολεοδομική νομιμότητα των ακινήτων απειλεί ευθέως τη βιωσιμότητά τους, επιταχύνει τον κίνδυνο κλεισίματος κατά τα άλλα βιώσιμων επιχειρήσεων και θέτει σε άμεσο κίνδυνο θέσεις εργασίας.

Παράλληλα, υπονομεύεται η λειτουργία και η ζωντάνια των ιστορικών κέντρων της πόλης, τα οποία δεν μπορούν να αντιμετωπίζονται ως διοικητικά πεδία πειραματισμού, αλλά ως ζωντανά κύτταρα οικονομικής και κοινωνικής ζωής, με ιδιαίτερη πολιτιστική και αναπτυξιακή σημασία.

Επειδή η Πολιτεία δεν μπορεί να μεταβάλλει αναδρομικά τους όρους νόμιμης λειτουργίας επιχειρήσεων που αδειοδοτήθηκαν βάσει διαφορετικού και πλήρως ισχύοντος τότε θεσμικού πλαισίου,

Επειδή στο καθεστώς του Notify Business η ίδια η Διοίκηση επέλεξε συνειδητά τη διαδικασία της απλής γνωστοποίησης χωρίς υποβολή δικαιολογητικών και χωρίς προέλεγχο νομιμότητας,

Επειδή οι απαιτήσεις περί κύριας χρήσης, αυθαιρεσιών, εγκρίσεων όψεων και λοιπών πολεοδομικών στοιχείων αφορούν το ακίνητο και τον ιδιοκτήτη του και όχι τον επιχειρηματία – μισθωτή, ο οποίος δεν έχει ούτε αρμοδιότητα ούτε δικαίωμα παρέμβασης,

Επειδή η διατήρηση της υφιστάμενης κατάστασης δημιουργεί σοβαρό κίνδυνο αδιεξόδου για τη νόμιμη επιχειρηματική δραστηριότητα, ιδίως σε ιστορικά κέντρα και περιοχές ειδικού ενδιαφέροντος,

ερωτώνται οι αρμόδιοι Υπουργοί:

1. Πώς δικαιολογείται η αναδρομική απαίτηση ανάρτησης πλήρους φακέλου νομιμότητας στο Open Business, όταν στο καθεστώς του Notify Business δεν ζητούνταν κανένα δικαιολογητικό, πλην –όπου απαιτούνταν– της σύμφωνης γνώμης της Εφορείας Νεωτέρων Μνημείων;

2. Προτίθεται η Κυβέρνηση να μεταφέρει ρητά και αποκλειστικά την ευθύνη της πολεοδομικής και κτιριακής νομιμότητας στους ιδιοκτήτες των ακινήτων και όχι στους επιχειρηματίες – μισθωτές;
3. Προτίθεται να θεσμοθετήσει Πιστοποιητικό Καταλληλότητας Ακινήτου για όλους τους επαγγελματικούς χώρους, ανεξαρτήτως χρήσης, ώστε να διασφαλίζεται ίση μεταχείριση, νομική σαφήνεια και συνολική πολεοδομική νομιμότητα στην αγορά ακινήτων;
4. Θα επανεξεταστεί και θα καταργηθεί η απαίτηση επαναλαμβανόμενης σύμφωνης γνώμης της Εφορείας Νεωτέρων Μνημείων σε περιπτώσεις όπου δεν μεταβάλλεται η όψη του κτιρίου;
5. Προτίθεται η Κυβέρνηση να θεσπίσει μεταβατικό πλαίσιο, με εύλογες προθεσμίες συμμόρφωσης για τους ιδιοκτήτες ακινήτων και μεταγενέστερη προθεσμία για τους επιχειρηματίες, ώστε να αποτραπεί η απορρύθμιση της αγοράς και το κλείσιμο νόμιμων επιχειρήσεων;

Ο ερωτών Βουλευτής

Παππάς Πέτρος