

ΒΟΥΛΗ ΤΩΝ ΕΛΛΗΝΩΝ ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ	
Αριθμ. Πρωτ. ΕΡΩΤΗΣΕΩΝ:	1627
Αριθμ. Πρωτ. Αίτησ. Κατ. Εγγράφων:	124
Ημερομ. Κατάθεσης:	3/12/2025

Αρετή Ι. Παπαϊωάννου

Βουλευτής (Β΄ Θεσσαλονίκης)

e-✉: aretipapaioannou@parliament.gr

✉ | Βουλής 4 | 1^{ος} όροφος | Γραφείο 101 | Αθήνα, 10562



ΕΡΩΤΗΣΗ ΚΑΙ ΑΙΤΗΣΗ ΚΑΤΑΘΕΣΗΣ ΕΓΓΡΑΦΩΝ

Αθήνα, 03 Δεκεμβρίου 2025

Προς: Τον Υπουργό Υποδομών και Μεταφορών, κ. Χρίστο Δήμα

Θέμα: «Δημόσια Δαπάνη 827.908,32€ για «προβολή σιδηροδρομικής μεταρρύθμισης» χωρίς αποτυπωμένη υλοποίηση – ζητήματα σκοπιμότητας, διαφάνειας και επιλεξιμότητας στο RRF»

Κύριε Υπουργέ,

Από πρόσφατα δημοσιεύματα ([εδώ](#)) πληροφορηθήκαμε για τη δημοσίευση της **Διακήρυξης 16/2-12-2025** του Υπουργείου Υποδομών και Μεταφορών σχετικά με τη διενέργεια ανοικτού διεθνούς διαγωνισμού με αντικείμενο την ανάθεση σύμβασης υπηρεσιών «Προβολής και Επικοινωνίας της Σιδηροδρομικής Μεταρρύθμισης», εκτιμώμενης αξίας της σύμβασης **690.020,32€ (συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α. 24%)** και με δικαίωμα προαίρεσης **137.888,00€, δηλ. συνολικής προϋπολογισθείσης αξίας 827.908,32 ευρώ**, χρηματοδοτούμενης από το Εθνικό Σχέδιο Ανάκαμψης και Ανθεκτικότητας («Ελλάδα 2.0»). Οι δαπάνες της σύμβασης, μη περιλαμβανομένων των δικαιωμάτων προαίρεσης, **θα βαρύνουν το Πρόγραμμα Δημοσίων Επενδύσεων-ΤΑ, στη ΣΑΤΑ 771 με ενάριθμο κωδικό 2021ΤΑ77100014**. Η σύμβαση υλοποιείται στο πλαίσιο του Εθνικού Σχεδίου Ανάκαμψης και Ανθεκτικότητας «Ελλάδα 2.0» με τη χρηματοδότηση της Ευρωπαϊκής Ένωσης – NextGeneration EU (κωδικός Δράσης: 16982/ Άξονας 4.6 - Εκσυγχρονισμός και βελτίωση της ανθεκτικότητας κύριων κλάδων οικονομίας της χώρας), με βάση την Απόφαση Ένταξης με αρ. πρωτ. 81694 ΕΞ 2025 / 13-05-2025, έχει δε λάβει κωδικό ΟΠΣ ΤΑ: 5158854. Το δικαίωμα προαίρεσης δύναται να χρηματοδοτηθεί από

ΒΟΥΛΗ ΤΩΝ ΕΛΛΗΝΩΝ ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ	
Αριθμ. Πρωτ. ΕΡΩΤΗΣΕΩΝ:	1627
Αριθμ. Πρωτ. Αίτησ. Κατ. Εγγράφων:	124
Ημερομ. Κατάθεσης:	3/12/2025

Αρετή Ι. Παπαϊωάννου

Βουλευτής (Β' Θεσσαλονίκης)

e-✉: aretipapaioannou@parliament.gr

✉ | Βουλής 4 | 1^{ος} όροφος | Γραφείο 101 | Αθήνα, 10562



οποιαδήποτε άλλη πηγή. Οι προσφορές πρέπει να έχουν υποβληθεί έως την **10-12-2025**, δηλ. η Διακήρυξη εκδόθηκε με σύντμηση των προβλεπόμενων προθεσμιών, καθώς η προθεσμία υποβολής προσφορών ορίζεται σε μόλις **οκτώ ημέρες** και η διάρκεια της σύμβασης ορίζεται σε έξι (6) μήνες από την ημερομηνία υπογραφής της, **και όχι πέραν της 30.06.2026**. Κριτήρια ανάθεσης είναι η πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά, βάσει της βέλτιστης σχέσης ποιότητας – τιμής (αξιολογικός διαγωνισμός).

Σύμφωνα με το όρο 1.3 της εν λόγω Διακήρυξης «Συνοπτική περιγραφή φυσικού και οικονομικού αντικείμενου της σύμβασης»: « *Η εν εξελίξει σιδηροδρομική μεταρρύθμιση αποτελεί αναμφισβήτητα μια σημαντική παρέμβαση εκσυγχρονισμού για τις μεταφορές στη χώρα μας. Αυτή η στρατηγική μεταρρύθμιση στοχεύει να καταστήσει τον Ελληνικό Σιδηρόδρομο ασφαλέστερο, αποτελεσματικότερο και πιο αξιόπιστο για όλους μας. Για να επιτευχθεί αυτός ο στόχος, η προβολή της σημασίας του συνολικού έργου μέσω μιας καλά σχεδιασμένης επικοινωνιακής εκστρατείας αποτελεί κρίσιμο στοιχείο επιτυχίας. Σκοπός του έργου «Προβολή και Επικοινωνία της Σιδηροδρομικής Μεταρρύθμισης» είναι **η ανάδειξη και διευκόλυνση της κατανόησης, από το ευρύ κοινό, της μεγάλης σημασίας των συντελούμενων αλλαγών στο σιδηροδρομικό τοπίο της χώρας**, συνεισφέροντας στην προσπάθεια να καταστεί ο σιδηρόδρομος και πάλι ελκυστικό και ανταγωνιστικό μέσο. Αυτό επιτυγχάνεται με την υλοποίηση ενός ολοκληρωμένου προγράμματος επικοινωνίας και προβολής **με επίκεντρό του τη σιδηροδρομική μεταρρύθμιση και τα οφέλη που προκύπτουν από τις ασφαλείς, σύγχρονες, ποιοτικές και οικονομικές σιδηροδρομικές μεταφορές για τους επιβάτες και τις επιχειρήσεις, το φυσικό περιβάλλον και την περιφερειακή ανάπτυξη, καθώς και τη διασύνδεση της χώρας με τα ευρωπαϊκά σιδηροδρομικά δίκτυα**. Μέσω των κατάλληλων επικοινωνιακών δράσεων, πρέπει να πραγματοποιηθεί ευρεία και έγκυρη ενημέρωση του κοινού **για το σύνολο των ενεργειών που γίνονται προς όφελός του**, συμπεριλαμβανομένης της αποτελεσματικής επικοινωνίας των οργανωτικών και λειτουργικών αλλαγών που επιφέρει σε εταιρικό επίπεδο η*

Αρετή Ι. Παπαϊωάννου

Βουλευτής (Β' Θεσσαλονίκης)

e-✉: aretipapaioannou@parliament.gr

✉ | Βουλής 4 | 1^{ος} όροφος | Γραφείο 101 | Αθήνα, 10562



μεταρρύθμιση, προκειμένου να επιτευχθεί αποδοχή και υποστήριξή της από την ελληνική κοινωνία....».

Ωστόσο, σύμφωνα με τα δημόσια διαθέσιμα στοιχεία, **η σιδηροδρομική υποδομή της χώρας εξακολουθεί να βρίσκεται σε κατάσταση σοβαρής υπολειτουργίας**. Ο βασικός άξονας Αθήνα–Θεσσαλονίκη εκτελεί μόλις **δύο δρομολόγια ημερησίως**, έναντι επτά προ της τραγωδίας του 2023. Επιπλέον, φαίνεται ότι δεν υπάρχουν ενδεικτικά στοιχεία για σημαντικές υποδομές (π.χ. διπλή γραμμή, πλήρη αναβάθμιση σηματοδότησης / τηλεδιοίκησης / συστήματος ασφαλείας ETCS, αγορά νέων συρμών) που να δικαιολογούν την προβλεπόμενη διαφημιστική δαπάνη έως τον Ιούνιο 2026. Ειδικότερα, δεν έχουν παρουσιαστεί δημοσίως τεκμηριωμένες ενδείξεις ουσιαστικής προόδου σε κρίσιμα έργα, όπως η ολοκλήρωση του συστήματος ETCS, η λειτουργική τηλεδιοίκηση, οι αναβαθμίσεις σηματοδότησης και η ενίσχυση του τροχαίου υλικού. Δεν έχει βρεθεί λύση στο μείζον πρόβλημα της έλλειψης συρμών και των συνεχών βλαβών που παρατηρούνται στο τροχαίο υλικό που χρησιμοποιεί η Hellenic Train για την εκτέλεση των συρρικνωμένων δρομολογίων. Βλάβες, καθυστερήσεις ακόμη και μικροί εκτροχιασμοί αποτελούν καθημερινό φαινόμενο.

Με λίγα λόγια, έως τον Ιούνιο του 2026, η γραμμή Αθηνών-Θεσσαλονίκης θα παραμένει μονή και χωρίς σύγχρονα συστήματα τηλεδιοίκησης-σηματοδότησης και αυτόματου φρεναρίσματος ETCS σε μεγάλο κομμάτι της, τα δρομολόγια θα παραμένουν 2 ημερησίως και τα τρένα που κυκλοφορούν θα είναι 25ετίας και με προβληματική συντήρηση.

Επειδή ενώ το ελληνικό σιδηροδρομικό δίκτυο βρίσκεται στη χειρότερη κατάσταση της τελευταίας δεκαετίας, το Υπουργείο προχωρά σε μια **ακριβή επικοινωνιακή καμπάνια** ύψους **827.908,32 ευρώ** για την προβολή μίας «σιδηροδρομικής μεταρρύθμισης» που — σύμφωνα με τα στοιχεία — **δεν έχει υλοποιηθεί**.

Αρετή Ι. Παπαϊωάννου

Βουλευτής (Β' Θεσσαλονίκης)

e-✉: aretipapaioannou@parliament.gr

✉ | Βουλής 4 | 1^{ος} όροφος | Γραφείο 101 | Αθήνα, 10562



Επειδή η Διακήρυξη 16/2025 αναφέρεται σε «προβολή και επικοινωνία» χωρίς να αποδεικνύεται ότι υπάρχει επαρκές αντικείμενο ουσιαστικής προόδου και μεταρρύθμισης.

Επειδή ότι το RRF χρηματοδοτεί **μεταρρυθμίσεις και έργα**, και όχι επικοινωνιακές δαπάνες που προηγούνται των έργων.

Επειδή η Διακήρυξη 16/2025 του Υπουργείου Υποδομών και Μεταφορών, ύψους **827.908,32 ευρώ**, για «Υπηρεσίες Προβολής και Επικοινωνίας της Σιδηροδρομικής Μεταρρύθμισης», χρηματοδοτούμενη από το Ταμείο Ανάκαμψης (RRF), εγείρει σοβαρά νομικά ερωτήματα ως προς:

1. **τη συμβατότητα της δαπάνης με τον Κανονισμό (ΕΕ) 2021/241**, ο οποίος ορίζει ότι οι πόροι του RRF διατίθενται για *μεταρρυθμίσεις και επενδύσεις με από φυσικό αντικείμενο και μετρήσιμο αντίκτυπο*, όχι για επικοινωνιακές δράσεις που προηγούνται ή υποκαθιστούν την υλοποίηση,
2. **τη συμμόρφωση με τις αρχές της χρηστής δημοσιονομικής διαχείρισης** (Άρθρο 33 Κανονισμού 2021/241, Άρθρο 317 ΣΛΕΕ),
3. **την αποφυγή έμμεσης ή άμεσης κρατικής ενίσχυσης** προς συγκεκριμένους οικονομικούς φορείς χωρίς τεκμηρίωση επιλεξιμότητας (Άρθρα 107–108 ΣΛΕΕ),
4. **την ανάγκη η δαπάνη να αποτελεί επενδυτική δραστηριότητα που δημιουργεί πραγματικές υποδομές ή αποτελέσματα**, σύμφωνα με το πνεύμα του Κανονισμού ELTIF (ΕΕ) 2015/760, ο οποίος καθορίζει ευρωπαϊκά πρότυπα για το τι συνιστά «επιλέξιμη επενδυτική δαπάνη» σε υποδομές.

Επειδή η προκήρυξη επικοινωνιακής καμπάνιας τέτοιας κλίμακας, πριν από την έναρξη και ολοκλήρωση των αναγκαίων έργων, εγείρει ζητήματα **σκοπιμότητας, διαφάνειας, νομιμότητας, δημοσιονομικής ορθότητας**, καθώς και πιθανής **ασυμβατότητας με τους κανόνες επιλεξιμότητας του RRF**, οι οποίοι

Αρετή Ι. Παπαϊωάννου

Βουλευτής (Β' Θεσσαλονίκης)

e-✉: aretipapaioannou@parliament.gr

✉ | Βουλής 4 | 1^{ος} όροφος | Γραφείο 101 | Αθήνα, 10562



προϋποθέτουν υλοποιημένο ή ώριμο φυσικό αντικείμενο πριν από οποιαδήποτε επικοινωνιακή δράση.

Επειδή καθίσταται απολύτως αναγκαίος ο κοινοβουλευτικός έλεγχος σχετικά με την τεκμηρίωση, τα πραγματικά παραδοτέα και την αναγκαιότητα της επίμαχης δαπάνης, **δεδομένου ότι δεν έχει παρουσιαστεί δημόσια τεκμηριωμένη υλοποίηση έργων**, που να συνιστούν «μεταρρύθμιση» προς προβολή.

Κατόπιν τούτων, ερωτάται ο κ. Υπουργός:

1. **Ποια κριτήρια** χρησιμοποιήσατε για να εγκρίνετε επικοινωνιακή δαπάνη τέτοιας έκτασης, ενώ η βασική σιδηροδρομική υποδομή παραμένει υπολειτουργική;
2. **Ποιο είναι το τεκμηριωμένο όφελος για το δημόσιο συμφέρον** από την προκήρυξη διαφημιστικής/επικοινωνιακής σύμβασης προϋπολογισθείσας δαπάνης 828 000 €, την ώρα που το δίκτυο και τα δρομολόγια βρίσκονται σε δραματική υποβάθμιση;
3. **Ποιο είναι το φυσικό αντικείμενο της «μεταρρύθμισης»** που θεωρείτε ότι βρίσκεται σε τέτοιο επίπεδο ωριμότητας, ώστε να δικαιολογεί επικοινωνιακή καμπάνια ύψους 828.000 ευρώ;
4. **Ποια έργα** έχουν ολοκληρωθεί έως σήμερα, ποια βρίσκονται σε εξέλιξη και ποια δεν έχουν ακόμη δημοπρατηθεί; Ειδικότερα, ποια έργα αφορούν τα συστήματα ασφάλειας (ETCS, τηλεδιοίκηση, σηματοδότηση) και το τροχαίο υλικό;
5. **Ποιο είναι το χρονοδιάγραμμα** παράδοσης των έργων που υποστηρίζουν την «μεταρρύθμιση» και πώς θα διασφαλιστεί η συμβατότητα με τους κανόνες του Ταμείου Ανάκαμψης;
6. **Γιατί** δεν κατευθύνονται οι πόροι σε επείγουσες ανάγκες ασφάλειας, σηματοδότησης και τροχαίου υλικού;

Αρετή Ι. Παπαϊωάννου

Βουλευτής (Β' Θεσσαλονίκης)

e-✉: aretipapaioannou@parliament.gr

✉ | Βουλής 4 | 1^{ος} όροφος | Γραφείο 101 | Αθήνα, 10562



7. Δεδομένου ότι το συνολικό πρόγραμμα (συμπεριλαμβανομένης της «καμπάνιας») υπάγεται στο πλαίσιο του Ελλάδα 2.0 — και ειδικά στην απόφαση ένταξης με αρ. πρωτ. 81694 ΕΞ 2025 / 13-05-2025 — **γιατί δεν απαιτήθηκε πριν την εν λόγω προκήρυξη να έχουν ήδη πραγματοποιηθεί κρίσιμα βήματα** της μεταρρύθμισης, ώστε να δικαιολογείται δημοσιονομικά και η επικοινωνιακή καμπάνια;
8. **Έχουν ενημερωθεί οι ευρωπαϊκές αρχές** για το ότι χρήματα του Ταμείου Ανάκαμψης δαπανώνται για διαφημιστική καμπάνια αντί για έργα;
9. **Ποια παραδοτέα της μεταρρύθμισης** έχουν ολοκληρωθεί ή είναι επαρκώς ώριμα, ώστε η επικοινωνία τους να εμπίπτει στους επιλέξιμους κανόνες του RRF;
10. **Υπάρχει κίνδυνος η χώρα να κληθεί να επιστρέψει πόρους**, εφόσον η δαπάνη δεν συνοδεύεται από υλοποιημένα έργα;
11. **Έχει υπάρξει διαβούλευση** με την Ευρωπαϊκή Επιτροπή σχετικά με τη σκοπιμότητα της καμπάνιας;
12. Ποια ακριβώς **τεκμηρίωση** κατατέθηκε στις ευρωπαϊκές αρχές ώστε να χαρακτηρίζεται η δαπάνη, ως επιλέξιμη από το RRF;
13. **Υφίσταται κίνδυνος μη επιλεξιμότητας και επιστροφής πόρων** σε περίπτωση που η επικοινωνιακή ενέργεια δεν συνοδεύεται από υλοποιημένα έργα;
14. Προτίθεστε **να αναστείλετε ή να επαναξιολογήσετε** τη διαγωνιστική διαδικασία έως ότου υπάρξει σαφής και μετρήσιμη πρόοδος στα έργα της μεταρρύθμισης;
15. Για ποιο λόγο **προκρίθηκε το κριτήριο κατακύρωσης** με βάση τη βέλτιστη σχέση ποιότητας – τιμής (αξιολογικός διαγωνισμός) και όχι την πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά βάσει τιμής (χαμηλότερη προσφορά-τιμή);
16. Έγινε εξέταση ως προς το εάν η σύμβαση αποτελεί **ενδεχόμενη έμμεση κρατική ενίσχυση συγκεκριμένων αναδόχων**, με δεδομένο ότι ο διαγωνισμός είναι αξιολογικός;

Αρετή Ι. Παπαϊωάννου

Βουλευτής (Β' Θεσσαλονίκης)

e-✉: aretipapaioannou@parliament.gr

✉ | Βουλής 4 | 1^{ος} όροφος | Γραφείο 101 | Αθήνα, 10562



ΕΠΙΠΛΕΟΝ, καλείται ο κ. Υπουργός να καταθέσει στο Σώμα, εντός της προθεσμίας που ορίζει ο Κανονισμός της Βουλής:

1. Τη νομική τεκμηρίωση επιλεξιμότητας της δαπάνης βάσει των Άρθρων 3–5, 19, 22 και 33 του Κανονισμού (ΕΕ) 2021/241.
2. Την εξέταση συμβατότητας με τα Άρθρα 107–108 ΣΛΕΕ και τυχόν εφαρμοστέα άρθρα του GBER.
3. Τυχόν αλληλογραφία με την Ευρωπαϊκή Επιτροπή για την προέγκριση ή αξιολόγηση της δαπάνης.
4. Το πλήρες τεχνικό δελτίο και τους πίνακες προόδου των έργων που, υποτίθεται, ότι συνιστούν «σιδηροδρομική μεταρρύθμιση».
5. Τις αποφάσεις υπηρεσιών και τα διοικητικά έγγραφα, που εισηγήθηκαν τη συγκεκριμένη επικοινωνιακή σύμβαση και την προκήρυξη του διαγωνισμού με το συγκεκριμένο κριτήριο κατακύρωσης.
6. Τις Εισηγήσεις και αποφάσεις σκοπιμότητας της Διακήρυξης 16/2025.
7. Το Τεχνικό δελτίο, το χρονοδιάγραμμα και τον πίνακα προόδου των έργων ασφαλείας και λειτουργικότητας της «σιδηροδρομικής μεταρρύθμισης».
8. Αναφορές προόδου των συστημάτων ασφάλειας (τηλεδιοίκηση, σηματοδότηση, ETCS).
9. Τον πλήρη φάκελο της Διακήρυξης 16/2025 με τα παραρτήματά του.

Η ερωτώσα Βουλευτής

Αρετή Ι. Παπαϊωάννου
Βουλευτής Β' Θεσσαλονίκης

