

Αριθμ. Πρωτ. ΑΝΑΦΟΡΩΝ: 373
Ημερομ. Κατάθεσης: 12/11/2025



ΑΝΑΦΟΡΑ

Αθήνα, 6/11/2025

Της: Αθανασίου Μαρίας, Βουλευτού Β΄2 Δυτικού Τομέα Αθηνών

ΠΡΟΣ: Την κ. Υπουργό Κοινωνικής Συνοχής και Οικογένειας
Τον κ. Υπουργό Εσωτερικών

ΘΕΜΑ: «Αίτημα, αφενός, να ενημερωθώ για τους ουσιαστικούς λόγους που εμποδίζουν τις υπό την εποπτεία σας ευρισκόμενες δημόσιες Υπηρεσίες να υλοποιήσουν άμεσα το απαιτούμενο πλέγμα δράσεων προς κάλυψη της υλικής στέρησης από την οποία υποφέρουν άποροι συμπολίτες μας, είτε δια της παροχής τροφίμων ή/και δια της βασικής υλικής συνδρομής προς αυτούς, συμπεριλαμβανομένων των παιδιών, στα πλαίσια των παροχών του Ταμείου Ευρωπαϊκής Βοήθειας για τους Απόρους (ΤΕΒΑ), αφετέρου, να ενημερωθώ για τους ουσιαστικούς λόγους που εμποδίζουν τη μη επαρκή αρμόδια παροχή συνοδευτικών μέτρων προς υποστήριξη της κοινωνικής ένταξης των ως άνω απόρων συμπολιτών μας, και τέλος, για την ταχεία επίσπευση της υλοποίησης όλων των ανωτέρω δράσεων»

Κυρία και Κύριε Υπουργοί,

Συμπολίτες μας δικαιούχοι των παροχών του ΤΕΒΑ μας κατέθεσαν την έντονη διαμαρτυρία αλλά και απόγνωσή τους για τη μη χορήγηση των οφειλόμενων παροχών υποστήριξης δια αυτού του θεσμικού μέσου βοήθειας των απόρων συμπολιτών μας. Έχοντας προβεί σε σχετικές διαμαρτυρίες, οι ως άνω άποροι συμπολίτες μας μας προώθησαν δια ενός εξ' αυτών μήνυμα ηλεκτρονικής αλληλογραφίας (email) επισυνάπτοντας έναν αριθμό εγγράφων που του κοινοποιήθηκαν, όπου του προβάλλονται κάποια κωλύματα στις διαγωνιστικές διαδικασίες προμήθειας των παρεχόμενων, ως αιτία καθυστέρησης των σχετικών παροχών. **Κατόπιν των ανωτέρω, απορούμε για τους λόγους χάριν των οποίων δεν δρομολογήθηκαν εκτάκτου χαρακτήρα πρωτοβουλίες της αρμόδιας για τις παροχές του ΤΕΒΑ πολιτικής ηγεσίας, ώστε να μην ευρεθούν σε απόγνωση οι δικαιούχοι, οι οποίοι, σημειωτέο, αποτελούν μέλη ευπαθών κοινωνικών ομάδων, στα οποία οφείλουν τα θεσμικά όργανα της Πολιτείας να επιδεικνύουν αλληλεγγύη, σύμφωνα με το Σύνταγμα, και πάντως, να φροντίζουν για να αποτραπεί η με κάθε τρόπο εξαθλίωσή τους, η οποία πραγματοποιείται με τις παραπάνω καθυστερήσεις.**

Κατόπιν των ανωτέρω, αιτούμαι, αφενός, να ενημερωθώ για τους ουσιαστικούς λόγους που εμποδίζουν τις υπό την εποπτεία σας ευρισκόμενες δημόσιες Υπηρεσίες να υλοποιήσουν άμεσα το απαιτούμενο πλέγμα δράσεων, στα πλαίσια των παροχών του ΤΕΒΑ, προς κάλυψη της υλικής στέρησης από την οποία υποφέρουν άποροι δικαιούχοι συμπολίτες μας, είτε δια της παροχής τροφίμων ή/και δια της βασικής υλικής συνδρομής προς αυτούς, συμπεριλαμβανομένων των παιδιών, αφετέρου, να ενημερωθώ για τους ουσιαστικούς λόγους που εμποδίζουν τη μη επαρκή αρμόδια παροχή συνοδευτικών μέτρων προς υποστήριξη της κοινωνικής ένταξης των ως άνω απόρων συμπολιτών μας, και τέλος, **αιτούμαι την ταχεία επίσπευση της υλοποίησης όλων των ανωτέρω δράσεων προς τους δικαιούχους παροχών του ΤΕΒΑ με έκτακτης προτεραιότητας διαδικασίες.**

Με δεδομένα όλα τα παραπάνω και αφού λάβετε υπόψη τα σχετικά με τα της παρούσας αναφερόμενα στις συνημμένες δυο επιστολές και στην υπ' αρ. 180/2025 Πράξη του Ελεγκτικού Συνεδρίου, σας παρακαλώ, να τα εξετάσετε και να αποφανθείτε σχετικά

Η Αναφέρουσα Βουλευτής

Αθανασίου Μαρία

Επισυνάπτονται: (α) Επιστολή του ΟΠΕΚΑ προς τις Περιφέρειες από 4 / 6 / 2025 (τρισέλιδη),
(β) μονοσέλιδη επιστολή γνωστοποίησης της μη υλοποίησης των παροχών ΤΕΒΑ προς δικαιούχο, (γ) αντίγραφο της Πράξης 180/2025 του Ελεγκτικού Συνεδρίου που αφορά στα της παρούσας

Δ.Α. ΟΠΕΚΑ

Αρ.Πρ. : Δ.Α. ΟΠΕΚΑ : 488 /

Οικ.

Ημ.Πρ. : 04/06/2025

ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ ΣΥΝΟΧΗΣ ΚΑΙ
ΟΙΚΟΓΕΝΕΙΑΣ

Αθήνα, 04.06.2025



Διεύθυνση Διαχείρισης Συγχρηματοδοτούμενων και
Εθνικών Προγραμμάτων Ο.Π.Ε.Κ.Α. -
Διαχειριστική Αρχή ΟΠΕΚΑ

Πρόγραμμα Ανθρώπινο Δυναμικό και Κοινωνική Συνοχή
ΠΡΟΤΕΡΑΙΟΤΗΤΑ 6 – ΕΠΙΣΤΙΤΙΣΤΙΚΗ ΒΟΗΘΕΙΑ ΚΑΙ
ΥΛΙΚΗ ΣΤΕΡΗΣΗ

Πληροφορίες: Ι.Πασπάλας
Διεύθυνση: Κωστή Παλαμά 6-8
Ταχ. Κώδικας: 11141
ΤΗΛ: 210 2120742
Email: i.paspalas@da-opeka.gr

ΠΡΟΣ: Πίνακα Αποδεκτών

Κοινοποίηση:

-Διοικήτρια ΟΠΕΚΑ
κα Καρποδίνη
-Προϊσταμένη ΕΥΔ ΠΑΔΚΣ
κα Μανώλη
-Γενικός Προϊστάμενος Δ/σης Δοικ/κης -
Οικ/κης Υποστήριξης και Ηλεκτ/κης
Διακ/σης ΟΠΕΚΑ
κος Μπάκας

ΘΕΜΑ: Ματαίωση των διαγωνιστικών διαδικασιών προμήθειας τροφίμων και ΒΥΣ που προκηρύχθηκαν με βάση το πρότυπο τεύχος διακήρυξης που συμπεριλήφθηκε στην υπ' αριθμ. πρωτ. ΔΑ ΟΠΕΚΑ 2065 Οικ./29-12-2023 Πρόσκληση με τίτλο «Υλοποίηση Πλέγματος Δράσεων για την αντιμετώπιση της Υλικής Στέρησης με παροχή Τροφίμων ή/και Βασικής Υλικής Συνδρομής (ΒΥΣ) προς τους απόρους, συμπεριλαμβανομένων των παιδιών, με παράλληλη στοχευμένη παροχή Συνοδευτικών Μέτρων προς υποστήριξη της Κοινωνικής ένταξής τους»

Αγαπητοί Συνεργάτες,

Όπως γνωρίζετε, στα έγγραφα της υπ' αριθμ. πρωτ. ΔΑ ΟΠΕΚΑ 2065 Οικ./29-12-2023 Πρόσκλησης με τίτλο «Υλοποίηση Πλέγματος Δράσεων για την αντιμετώπιση της Υλικής Στέρησης με παροχή Τροφίμων ή/και Βασικής Υλικής Συνδρομής (ΒΥΣ) προς τους απόρους, συμπεριλαμβανομένων των παιδιών, με παράλληλη στοχευμένη παροχή Συνοδευτικών Μέτρων προς υποστήριξη της Κοινωνικής ένταξής τους», συμπεριλήφθηκε πρότυπο τεύχος διακήρυξης για την προμήθεια τροφίμων και ειδών βασικής υλικής συνδρομής, η χρήση του οποίου από



Με τη συγχρηματοδότηση
της Ευρωπαϊκής Ένωσης



Πρόγραμμα
Ανθρώπινο Δυναμικό και
Κοινωνική Συνοχή



τους Δικαιούχους ήταν υποχρεωτική στο πλαίσιο υλοποίησης των Πράξεων που έχουν ενταχθεί στην Π6 ΕΒΥΣ/ΠΑΔΚΣ.

Ηδη η διαγωνιστική διαδικασία που διενεργήθηκε στο πλαίσιο των Πράξεων με π.μ.σ. 6007201, 6006458, 6006994, 6005205, 6006877, 6007265 υποβλήθηκε για προσυμβατικό έλεγχο στο Ελεγκτικό Συνέδριο, το οποίο αρνήθηκε τη χορήγηση σύμφωνης γνώμης για τη σύναψη των σχετικών συμβάσεων, με αποφάσεις τόσο του αρμόδιου Κλιμακίου όσο και του αρμόδιου Τμήματος στο οποίο προσέφυγαν οι Αναθέτουσες Αρχές.

Η μη χορήγηση σύμφωνης γνώμης εδράζεται στη εκτίμηση του Ελεγκτικού Συνεδρίου ότι όροι του πρότυπου τεύχους διακήρυξης περιορίζουν τον ανταγωνισμό μεταξύ των οικονομικών φορέων.

Καθώς μετά βεβαιότητας αναμένεται η ίδια εκτίμηση του Ελεγκτικού Συνεδρίου και επί των διαγωνιστικών διαδικασιών των Πράξεων που δεν έχουν ακόμα υποβληθεί στο Ελεγκτικό Συνέδριο για προσυμβατικό έλεγχο αλλά θα υποβληθούν στο επόμενο διάστημα, βεβαιότητα που προκύπτει εκ του γεγονότος ότι το τεύχος διακήρυξης ήταν πρότυπο που χρησιμοποιήθηκε υποχρεωτικά από όλες τις Αναθέτουσες Αρχές, Δικαιούχους των Πράξεων της Π6 ΕΒΥΣ/ΠΑΔΚΣ, **ΕΝΗΜΕΡΩΝΟΥΜΕ** δια του παρόντος όλους τους Δικαιούχους των Πράξεων της Π6 ΕΒΥΣ/ΠΑΔΚΣ ότι:

- θα πρέπει να προβούν **ΑΜΕΣΑ** σε **ΔΙΑΚΟΠΗ** οποιασδήποτε περαιτέρω ενέργειας που εμπίπτει στη διαγωνιστική διαδικασία και **ΜΑΤΑΙΩΣΗ** του διαγωνισμού με απόφαση αρμοδίου συλλογικού οργάνου
- στο αμέσως επόμενο χρονικό διάστημα θα δοθεί στους Δικαιούχους από την Υπηρεσία μας **ΝΕΟ ΥΠΟΧΡΕΩΤΙΚΟ ΠΡΟΤΥΠΟ ΤΕΥΧΟΣ ΔΙΑΚΗΡΥΞΗΣ**, πλήρως συμμορφούμενο με τις αιτιάσεις του Ελεγκτικού Συνεδρίου.

Κατ' ακολουθίαν των ανωτέρω, παρακαλούνται οι Δικαιούχοι όλων των Πράξεων της Π6 ΕΒΥΣ/ΠΑΔΚΣ να αποστείλουν το συντομότερο στην Υπηρεσία μας την απόφαση συλλογικού οργάνου με την οποία ματαιώνονται οι ήδη υφιστάμενες διαγωνιστικές διαδικασίες.



Με τη συγχρηματοδότηση
της Ευρωπαϊκής Ένωσης



Πρόγραμμα
Ανθρώπινο Δυναμικό και
Κοινωνική Συνοχή



Επισημαίνεται ότι μόλις δοθεί το νέο πρότυπο τεύχος διακήρυξης θα πρέπει να ακολουθηθεί εκ νέου η προβλεπόμενη από το Σύστημα Διαχείρισης και Ελέγχου διαδικασία, με την υποβολή, μέσω ΟΠΣ, αιτήματος ελέγχου νομιμότητας διακήρυξης.

Ο ΠΡΟΪΣΤΑΜΕΝΟΣ ΤΟΥ ΕΝΔΙΑΜΕΣΟΥ ΦΟΡΕΑ ΤΗΣ Π6 ΕΒΥΣ ΠΑΔΚΣ

ΙΩΑΝΝΗΣ ΠΑΣΠΑΛΑΣ

ΠΙΝΑΚΑΣ ΑΠΟΔΕΚΤΩΝ

ΤΙΤΛΟΣ ΠΡΑΞΗΣ	ΔΙΚΑΙΟΥΧΟΣ	MIS ΟΠΣ
Προτεραιότητα 6 ΕΠΙΣΤΙΤΣΤΙΚΗ ΒΟΗΘΕΙΑ & ΥΛΙΚΗ ΣΤΕΡΗΣΗ/ΠΑΔΚΣ-ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑ ΘΕΣΣΑΛΙΑΣ	ΠΤΑ ΘΕΣΣΑΛΙΑΣ	6006994
Προτεραιότητα 6 "ΕΠΙΣΤΙΤΣΤΙΚΗ ΒΟΗΘΕΙΑ & ΥΛΙΚΗ ΣΤΕΡΗΣΗ"/ΠΑΔΚΣ – ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑ ΚΡΗΤΗΣ	ΠΤΑ Κρήτης	6005205
Πλέγμα Δράσεων για την αντιμετώπιση της Υλικής Στερήσης στην Περιφέρεια Πελοποννήσου – Δίκτυο Κοινωνικής Αλληλεγγύης	ΠΤΑ Πελοποννήσου	6006458
Υλοποίηση Πλέγματος Δράσεων για την αντιμετώπιση της Υλικής Στερήσης - Περιφέρεια Ιονίων Νήσων	ΠΤΑ Ιονίων Νήσων	6006831
Προτεραιότητα 6 "ΕΠΙΣΤΙΤΣΤΙΚΗ ΒΟΗΘΕΙΑ & ΥΛΙΚΗ ΣΤΕΡΗΣΗ"/ΠΑΔΚΣ – ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑ ΝΟΤΙΟΥ ΑΙΓΑΙΟΥ	ΠΤΑ Νοτίου Αιγαίου	6006392
ΠΡΟΤΕΡΑΙΟΤΗΤΑ 6 «ΕΠΙΣΤΙΤΣΤΙΚΗ ΒΟΗΘΕΙΑ & ΥΛΙΚΗ ΣΤΕΡΗΣΗ»/ ΠΑΔΚΣ – ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑ ΒΟΡΕΙΟΥ ΑΙΓΑΙΟΥ	ΠΤΑ Βορείου Αιγαίου	6007013
Προτεραιότητα 6 "ΕΠΙΣΤΙΤΣΤΙΚΗ ΒΟΗΘΕΙΑ & ΥΛΙΚΗ ΣΤΕΡΗΣΗ " /ΠΑΔΚΣ - ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑ ΗΠΕΙΡΟΥ	Διεύθυνση Οικον., Περιφέρειας Ηπείρου	6005149
Προτεραιότητα 6 "ΕΠΙΣΤΙΤΣΤΙΚΗ ΒΟΗΘΕΙΑ & ΥΛΙΚΗ ΣΤΕΡΗΣΗ"/ΠΑΔΚΣ – ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑ ΣΤΕΡΕΑΣ ΕΛΛΑΔΑΣ	ΠΤΑ Στερεάς Ελλάδας	6006877
Προτεραιότητα 6 "ΕΠΙΣΤΙΤΣΤΙΚΗ ΒΟΗΘΕΙΑ & ΥΛΙΚΗ ΣΤΕΡΗΣΗ"/ΠΑΔΚΣ – ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑ ΚΕΝΤΡΙΚΗΣ ΜΑΚΕΔΟΝΙΑΣ	ΠΤΑ Κεντρικής Μακεδονίας	6007201
Προτεραιότητα 6 "ΕΠΙΣΤΙΤΣΤΙΚΗ ΒΟΗΘΕΙΑ & ΥΛΙΚΗ ΣΤΕΡΗΣΗ"/ΠΑΔΚΣ – ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑ ΔΥΤΙΚΗΣ ΜΑΚΕΔΟΝΙΑΣ	ΠΤΑ, Δυτ. Μακεδονίας	6007043
Προτεραιότητα 6 "ΕΠΙΣΤΙΤΣΤΙΚΗ ΒΟΗΘΕΙΑ & ΥΛΙΚΗ ΣΤΕΡΗΣΗ"/ΠΑΔΚΣ – ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑ ΑΝΑΤΟΛΙΚΗΣ ΜΑΚΕΔΟΝΙΑΣ ΚΑΙ ΘΡΑΚΗΣ	ΠΤΑ, Ανατ. Μακεδονίας & Θράκης	6007217
Προτεραιότητα 6 "ΕΠΙΣΤΙΤΣΤΙΚΗ ΒΟΗΘΕΙΑ & ΥΛΙΚΗ ΣΤΕΡΗΣΗ"/ΠΑΔΚΣ – ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑ ΑΤΤΙΚΗΣ	ΠΤΑ Αττικής	6006949
Προτεραιότητα 6 "ΕΠΙΣΤΙΤΣΤΙΚΗ ΒΟΗΘΕΙΑ & ΥΛΙΚΗ ΣΤΕΡΗΣΗ"/ΠΑΔΚΣ – ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑ ΔΥΤΙΚΗΣ ΕΛΛΑΔΑΣ	Περιφέρεια Δυτικής Ελλάδας	6007265

Κοινοποίηση:

- Γραφείο Διοικητή ΟΠΕΚΑ
- Ειδική Υπηρεσία Διαχείρισης Προγράμματος «Ανθρώπινο Δυναμικό και Κοινωνική Συνοχή»
- Γενική Δ/ση Διοικητικής -Οικονομικής Υποστήριξης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης ΟΠΕΚΑ



Με τη συγχρηματοδότηση της Ευρωπαϊκής Ένωσης



Πρόγραμμα Ανθρώπινο Δυναμικό και Κοινωνική Συνοχή



Ψηφιακά Υπογεγραμμένο από
ΙΩΑΝΝΗΣ ΠΑΣΠΑΛΑΣ
Ημερομηνία: 2025.08.04 15:19:59
EEST



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑ ΑΤΤΙΚΗΣ
ΓΕΝ. Δ/ΝΣΗ ΑΝΑΠΤΥΞΙΑΚΟΥ
ΠΡΟΓΡΑΜΜΑΤΙΣΜΟΥ, ΕΡΓΩΝ & ΥΠΟΔΟΜΩΝ
Δ/ΝΣΗ ΑΝΑΠΤΥΞΙΑΚΟΥ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑΤΙΣΜΟΥ
Ταχ. Δ/ση: Συγγρού 80-88
Τ.Κ.: 117 41, Αθήνα
Πληρ: Μ.Μίσκα
Τηλ.: 213-2065617



ΣΗΜΕ ΡΙΔΑ
68665628e42e181a382d55cd
ΑΠ: 624342
Υπογραφή: 03/07/25 13:35
Διανομή: 03/07/25 13:42

ΠΡΟΣ



ΘΕΜΑ: Ματαίωση των διαγωνιστικών διαδικασιών προμήθειας τροφίμων και ΒΥΣ στο πλαίσιο της Πράξης «Προτεραιότητα 6 "ΕΠΙΣΤΙΤΙΣΤΙΚΗ ΒΟΗΘΕΙΑ & ΥΛΙΚΗ ΣΤΕΡΗΣΗ"/ΠΑΔΚΣ – ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑ ΑΤΤΙΚΗΣ» με Κωδικό ΟΠΣ 6006949 στο Πρόγραμμα «Ανθρώπινο Δυναμικό και Κοινωνική Συνοχή 2021-2027».

ΣΧΕΤ.: 1) Η υπ' αριθμ.:794517/27-6-25 Αίτηση

Αγαπητέ κ. [REDACTED]

Σας επισυνάπτουμε το σχετικό έγγραφο της Διαχειριστικής Αρχής του ΟΠΕΚΑ, που αφορά στη ματαίωση των διαγωνιστικών διαδικασιών προμήθειας τροφίμων και ΒΥΣ, που προκηρύχθηκαν με βάση το πρότυπο τεύχος διακήρυξης που συμπεριλήφθηκε στην υπ' αριθμ. πρωτ. ΔΑ ΟΠΕΚΑ 2065 Οικ./29-12-2023 Πρόσκληση, με τίτλο «Υλοποίηση Πλέγματος Δράσεων για την αντιμετώπιση της Υλικής Στέρησης με παροχή Τροφίμων ή/και Βασικής Υλικής Συνδρομής (ΒΥΣ) προς τους απόρους, συμπεριλαμβανομένων των παιδιών, με παράλληλη στοχευμένη παροχή Συνοδευτικών Μέτρων προς υποστήριξη της Κοινωνικής ένταξής τους, καθώς και την υπ' αριθμ.:180/2025 Πράξη του ΣΤ' Κλιμακίου του Ελεγκτικού Συνεδρίου.

Στη διάθεσή σας.

Η ΑΝ. ΠΡΟΪΣΤΑΜΕΝΗ
ΤΗΣ Δ/ΝΣΗΣ ΑΝΑΠΤΥΞΙΑΚΟΥ
ΠΡΟΓΡΑΜΜΑΤΙΣΜΟΥ

ΜΑΡΙΑ ΜΙΣΚΑ

- Συν. 1. Το με αρ. πρ.:488/4-6-2025 έγγραφο της ΔΑ ΟΠΕΚΑ
2. Την υπ' αριθμ.:180/2025 Πράξη του ΣΤ' Κλιμακίου του Ελεγκτικού Συνεδρίου |



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ

ΤΟ ΕΛΕΓΚΤΙΚΟ ΣΥΝΕΔΡΙΟ

ΣΤ' ΚΛΙΜΑΚΙΟ

ΠΡΑΞΗ 180/2025

Αποτελούμενο από την Πρόεδρο του Κλιμακίου Βασιλική Προβίδη, Σύμβουλο και τα μέλη Παναγιώτη Παππίδα (εισηγητή), Πάρεδρο και, κωλυόμενων των λοιπών Παρέδρων, Κωνσταντίνο Κονόμη, Εισηγητή.

Συνήλθε σε τηλεδιάσκεψη μέσω της υπηρεσιακής διαδικτυακής πλατφόρμας e-presence.gov.gr στις 11.6.2025, για να ελέγξει τη νομιμότητα της διαγωνιστικής διαδικασίας και του σχεδίου συμφωνίας-πλαίσιο μεταξύ της Περιφέρειας Αττικής και της ένωσης οικονομικών φορέων [REDACTED]

[REDACTED] με αντικείμενο την προμήθεια τροφίμων και ειδών βασικής υλικής συνδρομής (εφεξής: ΕΒΥΣ) για την αντιμετώπιση της υλικής στέρησης απόρων, προϋπολογιζόμενης δαπάνης 76.549.123,36 ευρώ μη συμπεριλαμβανομένου του ΦΠΑ, πλέον ισόποσου δικαιώματος προαίρεσης (συμβατικό τίμημα 75.892.459,95 ευρώ μη συμπεριλαμβανομένου του ΦΠΑ και 86.992.208,52 ευρώ συμπεριλαμβανομένου του ΦΠΑ). Ο φάκελος με τα στοιχεία της υπόθεσης υποβλήθηκε στο Ελεγκτικό Συνέδριο στις 6.6.2025 με το 685846/5.6.2025 έγγραφο της αναπληρώτριας Προϊσταμένης της Διεύθυνσης Αναπτυξιακού Προγραμματισμού της Περιφέρειας Αττικής (αριθμ. πρωτ. ΕΣ 31957).

Άκουσε την εισήγηση του Παρέδρου Παναγιώτη Παππίδα.

Σκέφτηκε σύμφωνα με τον νόμο

και αποφάσισε τα ακόλουθα:

1. Το ελεγχόμενο σχέδιο συμφωνίας-πλαίσιο παραδεκτώς υποβάλλεται για έλεγχο νομιμότητας ενώπιον του παρόντος Κλιμακίου, σύμφωνα με το άρθρο 324 παρ. 3 και 4 περ. γ' του ν. 4700/2020 (Α' 127) και 39 παρ. 9 του ν. 4412/2016 (Α' 147), όπως ισχύουν. Κατά τον έλεγχο αυτόν το Κλιμάκιο ερευνά, με σκοπό τη διασφάλιση της προστασίας του δημόσιου συμφέροντος και της τήρησης, μεταξύ άλλων, των αρχών της νομιμότητας, της διαφάνειας, της ίσης μεταχείρισης και του υγιούς ανταγωνισμού, αν τα όργανα των ελεγχόμενων φορέων, ερμηνεύοντας και εφαρμόζοντας τη νομοθεσία, κινήθηκαν εντός της δυνατής ερμηνείας του



νόμου και αν συντρέχουν ουσιώδεις πλημμέλειες, δηλαδή πλημμέλειες οι οποίες πλήττουν θεμελιώδεις κανόνες και αρχές που διέπουν τη διαδικασία σύναψης των δημόσιων συμβάσεων ή επηρέασαν στη συγκεκριμένη περίπτωση το αποτέλεσμα του διαγωνισμού. Κατά την άσκηση της ελεγκτικής αρμοδιότητάς του το Κλιμάκιο δεν επιλύει διαφορές υποκαθιστώντας τα δικαστήρια στη δικαιοδοσία τους ούτε υποκαθιστά τα αρμόδια διοικητικά όργανα στην ουσιαστική εκτίμηση των πραγμάτων, καθώς εκφεύγουν του διενεργούμενου ελέγχου οι ουσιαστικές τεχνικές ή επιστημονικές κρίσεις των ελεγχόμενων φορέων και τα τεχνικά εν γένει ζητήματα καθώς και οι κρίσεις σκοπιμότητας αυτών, αρκούμενο στον έλεγχο της αιτιολογίας των σχετικών κρίσεων καθώς και στον έλεγχο της μη υπέρβασης από τα διοικητικά όργανα των άκρων ορίων της διακριτικής ευχέρειάς τους.

2.1. Ο ν. 4412/2016 ορίζει ότι «Οι αναθέτουσες αρχές αντιμετωπίζουν τους οικονομικούς φορείς ισότιμα και χωρίς διακρίσεις και ενεργούν με διαφάνεια, τηρώντας την αρχή της αναλογικότητας, της αμοιβαίας αναγνώρισης, της προστασίας του δημόσιου συμφέροντος, της προστασίας των δικαιωμάτων των ιδιωτών, της ελευθερίας του ανταγωνισμού (...)» (άρθρο 18 παρ. 1) και «Γα κριτήρια επιλογής μπορεί να αφορούν (...) την τεχνική και επαγγελματική ικανότητα. Οι Αναθέτουσες Αρχές μπορούν να επιβάλλουν στους οικονομικούς φορείς ως απαιτήσεις συμμετοχής μόνο τα κριτήρια που αναφέρονται στις παραγράφους (...) 4. Οι Αναθέτουσες Αρχές περιορίζουν τις όποιες απαιτήσεις συμμετοχής σε εκείνες που είναι απαραίτητες ώστε να διασφαλίζεται ότι ο υποψήφιος ή ο προσφέρων διαθέτει (...) τις τεχνικές και επαγγελματικές ικανότητες για την εκτέλεση της υπό ανάθεση σύμβασης. Όλες οι απαιτήσεις σχετίζονται και είναι ανάλογες με το αντικείμενο της σύμβασης. (...) Όσον αφορά την τεχνική και επαγγελματική ικανότητα, οι Αναθέτουσες Αρχές μπορούν να επιβάλλουν απαιτήσεις που να εξασφαλίζουν ότι οι οικονομικοί φορείς διαθέτουν τους αναγκαίους ανθρώπινους και τεχνικούς πόρους και την εμπειρία για να εκτελέσουν τη σύμβαση σε κατάλληλο επίπεδο ποιότητας. Οι Αναθέτουσες Αρχές μπορεί να απαιτούν ειδικότερα από τους οικονομικούς φορείς να διαθέτουν ικανοποιητικό επίπεδο εμπειρίας, αποδεικνυόμενο με κατάλληλες συστάσεις από συμβάσεις που έχουν εκτελεστεί κατά το παρελθόν. (...)» (άρθρο 75 παρ. 1 και 4 εδ. α' και β').

2.2. Κατά την έννοια των ανωτέρω διατάξεων, οι Αναθέτουσες Αρχές είναι καταρχήν ελεύθερες στο πλαίσιο της άσκησης της διακριτικής ευχέρειάς τους να διαμορφώνουν τους όρους της διακήρυξης κατά την κρίση τους και να καθορίζουν τα κριτήρια ποιοτικής επιλογής (καταλληλότητας), βάσει των οποίων πιστοποιείται, μεταξύ άλλων, η τεχνική και επαγγελματική επάρκεια των διαγωνιζομένων, προκειμένου να τους επιτραπεί η συμμετοχή σε διαγωνισμό για την ανάθεση της εκτέλεσης δημόσιας σύμβασης, λαμβάνοντας υπόψη τις ανάγκες τους καθώς και τη φύση και τις ιδιαιτερότητες της σύμβασης. Για τον λόγο αυτόν,



η θέσπιση με τη διακήρυξη κριτηρίων ποιοτικής επιλογής πρόσφορων ή αναγκαίων κατά την κρίση της Αναθέτουσας Αρχής για την καλύτερη εξυπηρέτηση των αναγκών της, και δη για τη διασφάλιση ενός ελάχιστου επιπέδου τεχνικών ικανοτήτων ή/και εμπειρίας που κατατείνουν στην άρτια τεχνική εκτέλεση του συμβατικού αντικειμένου, δεν δύναται να θεωρηθεί ότι παραβιάζει άνευ ετέρου τις θεμελιώδεις αρχές του ενωσιακού δικαίου που έχουν ενσωματωθεί στην εθνική έννομη τάξη και ιδιαιτέρως τους κανόνες του ανταγωνισμού, απλώς και μόνο διότι συνεπάγεται ενδεχομένως αδυναμία συμμετοχής στον διαγωνισμό ή καθιστά δυσχερή τη συμμετοχή σε αυτόν δυνητικών υποψηφίων που δεν πληρούν τα κριτήρια αυτά, αφού οι όροι της διακήρυξης από τη φύση τους περιορίζουν τον κύκλο των δυνάμενων να ανταποκριθούν και να συμμετάσχουν στον διαγωνισμό οικονομικών φορέων. Σε κάθε περίπτωση όμως, τα κριτήρια πρέπει να αφορούν στην ορθή και αποτελεσματική εκτέλεση της σύμβασης και να είναι συναφή ποσοτικά και ποιοτικά με το αντικείμενο αυτής αλλά και πρόσφορα για τη διακρίβωση της τεχνικής ικανότητας των διαγωνιζομένων, τυχόν δε περιορισμοί που αυτά θέτουν στην πρόσβαση στον διαγωνισμό πρέπει να δικαιολογούνται από επιτακτικό λόγο δημόσιου συμφέροντος και να αποδεικνύεται ότι ο σκοπός για τον οποίο θεσπίστηκαν δεν θα μπορούσε να επιτευχθεί εξίσου αποτελεσματικά με λιγότερο περιοριστικό για την ανάπτυξη του ανταγωνισμού τρόπο. Σε διαφορετική περίπτωση, τελούν σε δυσαναλογία με τον επιδιωκόμενο σκοπό και συνεπάγονται μη νόμιμο περιορισμό των γενικών αρχών του ανταγωνισμού και της ίσης μεταχείρισης μεταξύ των οικονομικών φορέων (βλ. αποφ. ΕλΣυν. Ολ. 1406/2022 σκ. 18., Τμ. Μείζ.-Επτ. Σύνθ. 6022/2015 σκ. 2.1., 3065/2014 σκ. IV, Εβδ. Τμ. 555/2025 σκ. 17., 554/2025 σκ. 21., 553/2025 σκ. 22., 532/2025 σκ. 21., 680/2023 σκ. 5., 590/2022 σκ. 6.).

3. Στην υπό κρίση υπόθεση, από το σύνολο των στοιχείων του φακέλου προκύπτουν τα ακόλουθα:

Α. Με την 2065 Οικ./1.0/4751/29.12.2023 πρόσκληση του Γενικού Γραμματέα Κοινωνικής Αλληλεγγύης και Καταπολέμησης της Φτώχειας, όπως ισχύει κατόπιν των 17 Οικ./1.0/4751/15.1.2024 και 71 Οικ./1.0/4751/30.1.2024 τροποποιήσεων του ιδίου, περί ενσωμάτωσης οδηγιών που απορρέουν από τη γνωμοδότηση της Ειδικής Υπηρεσίας Κρατικών Ενισχύσεων και Χρηματοδοτικών Εργαλείων του Υπουργείου Εθνικής Οικονομίας και Οικονομικών και παράτασης της λήξης υποβολής προτάσεων μέχρι τις 4.3.2024, αντίστοιχα, κλήθηκαν ως δυνητικοί δικαιούχοι οι Περιφέρειες της Χώρας να υποβάλουν προτάσεις για την ένταξη Πράξεων που αφορούν στην επίτευξη του Ειδικού Στόχου «Αντιμετώπιση της Υλικής Στέρησης» στο χρηματοδοτούμενο από το Ευρωπαϊκό Κοινωνικό Ταμείο (εφεξής: ΕΚΤ) με το συνολικό ποσό των 400.000.000 ευρώ Πρόγραμμα «Ανθρώπινο Δυναμικό και Κοινωνική Συνοχή», ενδιάμεσος φορέας του οποίου για το χρονικό διάστημα 2021-2027 έχει οριστεί η



Διεύθυνση Διαχείρισης Συγχρηματοδοτούμενων και Εθνικών Προγραμμάτων (Διαχειριστική Αρχή ΟΠΕΚΑ) του Οργανισμού Προνοιακών Επιδομάτων και Κοινωνικής Αλληλεγγύης (εφεξής: ΟΠΕΚΑ) (βλ. άρθρο 1 της 72696/9.8.2023 απόφασης του αναπληρωτή Υπουργού Εθνικής Οικονομίας και Οικονομικών, όπως ισχύει). Σύμφωνα με τις οδηγίες που απευθύνθηκαν προς τους δυνητικούς δικαιούχους για την υποβολή των προτάσεων, αναπόσπαστο στοιχείο αυτών αποτελούν, μεταξύ άλλων, τα Σχέδια Τευχών Δημοπράτησης σύμφωνα με το επισυναπτόμενο στην πρόσκληση δεσμευτικό τεύχος διακήρυξης (βλ. άρθρο 4.4 εδ. δ' της πρόσκλησης).

Β. Με την 1186/24/22.8.2024 (θέμα 1^ο) απόφαση της Περιφερειακής Επιτροπής Αττικής εγκρίθηκαν οι όροι της διακήρυξης για τη διενέργεια κλειστής διαγωνιστικής διαδικασίας για την επιλογή οικονομικών φορέων για τη σύναψη συμφωνίας-πλαίσιο τριετούς διάρκειας, δυνάμενης να παραταθεί μονομερώς από την Αναθέτουσα Αρχή για ένα επιπλέον έτος κατόπιν άσκησης δικαιώματος προαίρεσης, με αντικείμενο την προμήθεια τροφίμων και ΕΒΥΣ για τις ανάγκες του προγράμματος αντιμετώπισης της υλικής στέρησης απόρων, προϋπολογιζόμενης δαπάνης 76.549.123,36 ευρώ μη συμπεριλαμβανομένου του ΦΠΑ, πλέον ισόποσου δικαιώματος προαίρεσης, δυνάμενου να ασκηθεί από την Αναθέτουσα Αρχή υπό την προϋπόθεση ότι θα υπάρχει χρηματικό υπόλοιπο (βλ. τα άρθρα 1.3.5 και 1.3.6 της διακήρυξης). Το αντικείμενο της προμήθειας αποτελεί το φυσικό αντικείμενο των Υποέργων 1 και 2 της συγχρηματοδοτούμενης από το ΕΚΤ Πράξης «Προτεραιότητα 6 "Επισιτιστική βοήθεια & Υλική Στέρηση"/ΠΑΔΚΣ-Περιφέρεια Αττικής» (βλ. τη 232/Οικ./3.4.2024-ορθή επανάληψη 13.12.2024-απόφαση του Γενικού Γραμματέα Κοινωνικής Αλληλεγγύης και Καταπολέμησης της Φτώχειας περί ένταξης της ως άνω Πράξης στο Πρόγραμμα «Ανθρώπινο Δυναμικό και Κοινωνική Συνοχή 2021-2027» με κωδ. ΟΠΣ 6006949 και το άρθρο 1.2 της διακήρυξης). Για τη διακήρυξη και την τηρητέα διαδικασία έχει εκδοθεί η 491 Οικ./5.8.2024 θετική γνώμη του Προϊσταμένου του Ενδιάμεσου Φορέα της Προτεραιότητας 6-Επισιτιστική Βοήθεια και Υλική Στέρηση του Προγράμματος «Ανθρώπινο Δυναμικό και Κοινωνική Συνοχή» του ΟΠΕΚΑ.

Γ. Αντικείμενο της συμφωνίας-πλαίσιο είναι η προμήθεια αφενός τροφίμων υψηλής διατροφικής αξίας προσαρμοσμένων στο διατροφικό υπόβαθρο των ωφελούμενων βάσει των πολιτισμικών και θρησκευτικών πεποιθήσεών τους και αφετέρου ειδών βασικής υλικής συνδρομής για την υγιεινή, καθαριότητα και διαβίωσή τους καθώς και οι παρακολουθηματικές της προμήθειας αυτής υπηρεσίες, όπως, ενδεικτικά, πακετοποίηση, αποθήκευση και μεταφορά των ειδών στους χώρους διανομής, υποβολή του έργου της διανομής των ειδών και παράδοση αυτών κατ' οίκον στους ωφελούμενους που ανήκουν στην πληθυσμιακή ομάδα υπερηλίκων ή δικαιούχων με κινητικά προβλήματα, αποθήκευση των αδιανέμητων ειδών σε κατάλληλους αποθηκευτικούς χώρους

και προγραμματισμός αναδιανομών κ.λπ. Στο Α' στάδιο της διαδικασίας η Αναθέτουσα Αρχή προσκαλεί τους ενδιαφερόμενους οικονομικούς φορείς να υποβάλουν αίτηση συμμετοχής για την επιλογή τους και στο Β' στάδιο αυτής καλούνται να υποβάλουν τεχνική και οικονομική προσφορά όσοι οικονομικοί φορείς επιλεγούν στο Α' Στάδιο (βλ. τα άρθρα 1.2 και 1.3.1 της διακήρυξης). Ως κριτήριο ανάθεσης ορίστηκε αυτό της χαμηλότερης τιμής, η οποία θα προκύψει από το μεγαλύτερο ποσοστό έκπτωσης επί τοις εκατό (%) στην τιμή των προσφερόμενων ειδών βάσει της τιμής αναφοράς του πίνακα του άρθρου 1.3.1 της διακήρυξης για κάθε είδος, εκτός από αυτά που υπάγονται στο πεδίο εφαρμογής του άρθρου 13 του ν. 3438/2006, για τα οποία η χαμηλότερη τιμή θα προκύψει από το μεγαλύτερο ποσοστό έκπτωσης επί τοις εκατό (%) στην εκάστοτε νόμιμα διαμορφούμενη μέση τιμή λιανικής πώλησης κατά την ημέρα παράδοσης, σύμφωνα με το εκδιδόμενο από την αρμόδια υπηρεσία της Περιφέρειας δελτίο πιστοποίησης τιμών ανά κατηγορία (βλ. τα άρθρα 1.3.7, 2.3 και 2.4.4 της διακήρυξης).

Α. Στο άρθρο 2.2.6 «Τεχνική και επαγγελματική ικανότητα» της διακήρυξης ορίζεται ότι «Όσον αφορά την τεχνική και επαγγελματική ικανότητα για την παρούσα διαδικασία σύναψης συμφωνίας-πλαίσιο, οι οικονομικοί φορείς απαιτείται επί ποινή αποκλεισμού κατά το στάδιο υποβολής της αίτησης συμμετοχής τους να καλύπτουν τα ακόλουθα: 2.2.6.1 Να έχουν ολοκληρώσει πλήρως κατά τη διάρκεια των ετών 2018, 2019, 2020, 2021, 2022, 2023 και έως την ημερομηνία δημοσίευσης της παρούσας πέντε (5) τουλάχιστον συμβάσεις ίδιου αντικειμένου με αυτό της παρούσας, προμήθειας και διανομής, συνολικής αξίας τουλάχιστον ίσης με το 50% της εκτιμώμενης αξίας της παρούσας (προ ΦΠΑ και προαίρεσης), οι οποίες θα πρέπει να περιλαμβάνουν: α) Μία (1) τουλάχιστον εξ αυτών την προμήθεια τουλάχιστον δύο (2) ειδών νωπών κρεάτων ή και πουλερικών ιδίων ή συναφών με αυτά που αναφέρονται στην παρούσα με τα χαρακτηριστικά της απευθείας διανομής ή και της υποβοήθησης αυτής σε τουλάχιστον τρεις χιλιάδες (3.000) ωφελούμενους, τα οποία θα πρέπει να καλύπτουν το 25% τουλάχιστον 2 εκ των νωπών κρεάτων ή και πουλερικών που αναφέρονται στην παρούσα σε αξία ή ποσότητα. β) Μία (1) τουλάχιστον εξ αυτών την προμήθεια τουλάχιστον δύο (2) ειδών νωπών τυροκομικών ιδίων ή συναφών με αυτά που αναφέρονται στην παρούσα με τα χαρακτηριστικά της απευθείας διανομής ή και της υποβοήθησης αυτής σε τουλάχιστον τρεις χιλιάδες (3.000) ωφελούμενους, τα οποία θα πρέπει να καλύπτουν το 25% τουλάχιστον 2 εκ των νωπών τυροκομικών που αναφέρονται στην παρούσα σε αξία ή ποσότητα. γ) Μία (1) τουλάχιστον εξ αυτών την προμήθεια τουλάχιστον δύο (2) ειδών νωπών φρούτων ή και λαχανικών ιδίων ή συναφών με αυτά που αναφέρονται στην παρούσα με τα χαρακτηριστικά της απευθείας διανομής ή και της υποβοήθησης αυτής σε τουλάχιστον τρεις χιλιάδες (3.000) ωφελούμενους, τα οποία θα πρέπει να καλύπτουν το 25% τουλάχιστον 2 εκ των νωπών φρούτων ή και λαχανικών που αναφέρονται στην παρούσα σε αξία ή ποσότητα. δ) Μία (1)



τουλάχιστον εξ αυτών την προμήθεια τουλάχιστον έξι (6) ειδών παντοπωλείου «ξηρού» φορτίου ιδίων ή συναφών με αυτά που αναφέρονται στην παρούσα με τα χαρακτηριστικά της απευθείας διανομής ή και της υποβοήθησης αυτής σε τουλάχιστον τρεις χιλιάδες (3.000) ωφελούμενους, τα οποία θα πρέπει να καλύπτουν το 25% τουλάχιστον έξι (6) εκ των ειδών παντοπωλείου «ξηρού» φορτίου που αναφέρονται στην παρούσα σε αξία ή ποσότητα. ε) Μία (1) τουλάχιστον εξ αυτών την προμήθεια τουλάχιστον δύο (2) ειδών βασικής υλικής συνδρομής ιδίων ή συναφών με αυτά που αναφέρονται στην παρούσα με τα χαρακτηριστικά της απευθείας διανομής ή και της υποβοήθησης αυτής σε τουλάχιστον τρεις χιλιάδες (3.000) ωφελούμενους, τα οποία θα πρέπει να καλύπτουν το 25% τουλάχιστον 2 εκ των ειδών βασικής υλικής συνδρομής που αναφέρονται στην παρούσα σε αξία ή ποσότητα. στ) Απαιτείται επίσης η υποβολή τουλάχιστον μίας (1) σύμβασης καθώς και της αντίστοιχης βεβαίωσης καλής εκτέλεσης, από την οποία να προκύπτει πως έχει πραγματοποιηθεί απευθείας διανομή (door to door) τουλάχιστον τεσσάρων (4) ειδών ανά ωφελούμενο σε ωφελούμενους που δεν δύνανται να επισκεφθούν το σημείο διανομής και σε ποσοστό τουλάχιστον 5% επί των συνολικών ωφελούμενων που προβλέπονται στη παρούσα διαγωνιστική διαδικασία, σύμφωνα με τα στοιχεία του αριθμού των ωφελούμενων που χρησιμοποιήθηκαν για την κατάρτιση της παρούσης. Διευκρινίζεται ρητά ότι: Η έννοια της συνάφειας των ειδών περ. (α) έως (ε) ανωτέρω ορίζεται σύμφωνα με τις προβλέψεις της παρ. 2.2.5.2 της παρούσας [σύμφωνα με το άρθρο 2.2.5.2 της διακήρυξης, συναφή θεωρούνται τα είδη που εμπίπτουν σε μία από τις ακόλουθες δεκαεπτά κατηγορίες: κρέατα, πουλερικά, ψάρια & θαλασσινά, τυροκομικά προϊόντα, γάλατα & γαλακτοκομικά προϊόντα (γιαούρτι, ζωικά βούτυρα, ξυνόγαλα κ.λπ.), φρούτα & λαχανικά, ελαιώδη (ελαιόλαδα, σπορέλαια, φυτικά βούτυρα, ελιές κ.λπ.), δημητριακά & προϊόντα αυτών (άλευρα, ζυμαρικά, άρτος, αρτοσκευάσματα κ.λπ.), όσπρια, γλυκαντικές ύλες & ζαχαρώδη (μέλι, μαρμελάδα, χαλβάς, πραλίνα, ταχίνι κ.λπ.), επεξεργασμένα φυτικά προϊόντα (σε κονσέρβες και ασηπτικές συσκευασίες), επεξεργασμένα ζωικά προϊόντα (σε κονσέρβες και ασηπτικές συσκευασίες), χυμοί & αναψυκτικά, μπαχαρικά (αλάτι, πιπέρι κ.λπ.), είδη καθαριότητας, είδη υγιεινής και βρεφικά είδη] (...) 2.2.6.2 Ο προσφέρων οικονομικός φορέας είναι υποχρεωμένος να λάβει όλα τα κατάλληλα μέτρα για τη σωστή μεταφορά και παράδοση των ειδών στο υποδεικνυόμενο από την Αναθέτουσα Αρχή σημείο παράδοσης (συμπεριλαμβανομένης της παράδοσης κατ' οίκον). Για τον λόγο αυτόν, θα πρέπει να διαθέτει τουλάχιστον: Ένα (1) τουλάχιστον κέντρο αποθήκευσης και διανομής ή logistics χωρητικότητας τουλάχιστον 2.000 τ.μ. με τις κατά νόμο άδειες λειτουργίας και πιστοποιήσεις που απαιτούνται για την αποθήκευση και διανομή των προϊόντων που συμπεριλαμβάνονται στο ενιαίο έργο της παρούσας εντός της χωρικής έκτασης της Περιφέρειας Αττικής ή όμορης Περιφερειακής Ενότητας αυτής. 4 (τέσσερα) φορτηγά οχήματα για τη μεταφορά και παράδοση των ειδών παντοπωλείου, 4 (τέσσερα) φορτηγά οχήματα για τη

μεταφορά και παράδοση των νοσών κρεάτων, τυροκομικών και φρούτων και 2 (δύο) φορτηγά οχήματα για τη μεταφορά και παράδοση των ειδών βασικής υλικής συνδρομής. (...)).

4. Με τα δεδομένα αυτά, το Κλιμάκιο κρίνει ότι οι όροι τεχνικής και επαγγελματικής ικανότητας των άρθρων 2.2.6.1 και 2.2.6.2 της διακήρυξης είναι υπέρμετρα περιοριστικοί και τελούν σε δυσαναλογία με τον επιδιωκόμενο σκοπό της διασφάλισης ενός ελάχιστου επιπέδου τεχνικών ικανοτήτων ή/και εμπειρίας που κατατείνουν στην άρτια τεχνική εκτέλεση του συμβατικού αντικειμένου, όπως επιβεβαιώνεται εν προκειμένω και από το γεγονός ότι υποβλήθηκαν δύο αιτήσεις συμμετοχής, η μία από τις οποίες, μάλιστα, απορρίφθηκε ως μη ανταποκρινόμενη στις τεχνικές προδιαγραφές, μεταξύ άλλων, των όρων 2.2.6.1 και 2.2.6.2 της διακήρυξης (βλ. το πρακτικό 2/4.12.2024 της οικείας επιτροπής διαγωνισμού, το οποίο εγκρίθηκε με την 33/1/8.1.2025-θέμα 32^ο-απόφαση της Περιφερειακής Επιτροπής Αττικής) και η άλλη από την τελικώς αναδειχθείσα ανάδοχο ένωση οικονομικών φορέων. Το Κλιμάκιο κατέληξε στην κρίση αυτήν, διότι ο πρώτος (όρος) τυποποιεί την αιτούμενη εμπειρία κατά τρόπο ιδιαίτερα σύνθετο, διαμορφώνοντας ένα σχήμα υπερβολικά λεπτομερές (συνδυασμός ελάχιστου αριθμού συμβάσεων αφενός και αριθμού ειδών και αξίας ή ποσότητας αυτών καθώς και αριθμού ωφελούμενων ανά σύμβαση αφετέρου) και ο δεύτερος (όρος) υποχρεώνει τους ενδιαφερόμενους οικονομικούς φορείς να διαθέτουν τις εκεί αναφερόμενες εγκαταστάσεις και οχήματα προτού ανακηρυχθούν ανάδοχοι, ενώ η διαθεσιμότητά τους θα μπορούσε να αποτελεί ειδικό όρο εκτέλεσης της συμφωνίας-πλαίσιο, σύμφωνα με τα οριζόμενα στο άρθρο 130 παρ. 2 του ν. 4412/2016 (βλ. Εβδ. Τμ. 532/2025 σκ. 22. και 23., 553/2025 σκ. 23. και 24., 554/2025 σκ. 22. και 23. και 555/2025 σκ. 18. και 19.). Τα ανωτέρω επιρρωνύονται από το ότι, σύμφωνα με τα γνωστά στο Κλιμάκιο από τις 20, 21, 22, 45, 99 και 140/2025 πράξεις του (βλ. και Εβδ. Τμ. 532/2025 σκ. 25., 553/2025 σκ. 25., 554/2025 σκ. 24. και 555/2025 σκ. 20.), αφενός σε πέντε από τις ως άνω έξι περιπτώσεις αντίστοιχων διαγωνισμών άλλων περιφερειών, οι οποίοι διενεργήθηκαν με βάση το ίδιο στα ουσιώδη μέρη του δεσμευτικό τεύχος διακήρυξης (βλ. ανωτ. υπό σκ. 3.Α.), υποβλήθηκε μία μόνο προσφορά και στην έκτη περίπτωση υποβλήθηκαν δύο προσφορές και αφετέρου τα μέλη της αναδόχου ένωσης συμμετέχουν στα ανάδοχα σχήματα τεσσάρων από τους ως άνω έξι αντίστοιχους διαγωνισμούς (συγκεκριμένα, το αποτέλεσμα του αντίστοιχου διαγωνισμού της Περιφέρειας Κεντρικής Μακεδονίας κατακυρώθηκε στην ένωση οικονομικών φορέων [REDACTED], το αποτέλεσμα του αντίστοιχου διαγωνισμού της Περιφέρειας Στερεάς Ελλάδας κατακυρώθηκε στην ένωση οικονομικών φορέων [REDACTED] το αποτέλεσμα του αντίστοιχου διαγωνισμού της Περιφέρειας Θεσσαλίας κατακυρώθηκε στον οικονομικό φορέα [REDACTED] ενώ στον αντίστοιχο διαγωνισμό της Περιφέρειας



Δυτικής Ελλάδας ο οικονομικός φορέας [redacted]
αναδείχθηκε δεύτερος ανάδοχος.

5. Κατ' ακολουθίαν των ανωτέρω, κωλύεται η υπογραφή του σχεδίου συμφωνίας-πλαίσιο.

Για τους λόγους αυτούς

Κωλύεται η υπογραφή του σχεδίου συμφωνίας-πλαίσιο μεταξύ της Περιφέρειας Αττικής και της ένωσης οικονομικών φορέων [redacted] με αντικείμενο την προμήθεια τροφίμων και ειδών βασικής υλικής συνδρομής (εφεξής: ΕΒΥΣ) για την αντιμετώπιση της υλικής στέρησης απόρων, συμβατικού τιμήματος 75.892,459,95 ευρώ μη συμπεριλαμβανομένου του ΦΠΑ (86.992.208,52 ευρώ συμπεριλαμβανομένου του ΦΠΑ).

Η ΠΡΟΕΔΡΟΣ

Ο ΕΙΣΗΓΗΤΗΣ ΠΑΡΕΔΡΟΣ

ΒΑΣΙΛΙΚΗ ΠΡΟΒΙΔΗ

ΠΑΝΑΓΙΩΤΗΣ ΠΑΠΠΙΔΑΣ

Για την ακρίβεια... 3.6/0.6/2025...
[redacted]
[redacted]