



Προς το Προεδρείο της Βουλής των Ελλήνων
ΑΝΑΦΟΡΑ

Για τον κ. Υπουργό Εθνικής Οικονομίας και Οικονομικών

ΘΕΜΑ: «Αίτημα της Ένωσης Επαγγελματιών & Επιχειρήσεων Πληροφορικής Ελλάδος (ΕΕΕΠΕ) για εκπροσώπηση στην Επιτροπή Ελέγχου Καταλληλότητας ΥΠΑΗΕΣ και αναπροσαρμογή του πλαισίου ποινών και υποχρεώσεων των κατασκευαστών ERP.»

Η Βουλευτής Επικρατείας Πόπη Τσαπανίδου καταθέτει Αναφορά για τον κ. Υπουργό Εθνικής Οικονομίας και Οικονομικών με την επιστολή της Ένωσης Επαγγελματιών & Επιχειρήσεων Πληροφορικής Ελλάδος (ΕΕΕΠΕ), κατά την οποία εκφράζεται η έντονη δυσαρέσκειά της για την έλλειψη εκπροσώπησης του σωματείου στην υπό σύσταση Επιτροπή Ελέγχου Καταλληλότητας, που αναλαμβάνει την πιστοποίηση των σχετικών λογισμικών ΥΠΑΗΕΣ, επισημαίνοντας ότι η απουσία τους δημιουργεί ασυμμετρία εκπροσώπησης και ενδεχόμενο αθέμιτου ανταγωνισμού. Επιπλέον, εκφράζεται ο προβληματισμός για την πιθανή ύπαρξη σύγκρουσης συμφερόντων λόγω της συμμετοχής φορέων που είναι και πάροχοι υπηρεσιών ηλεκτρονικής τιμολόγησης.

Επιπλέον, το σωματείο εκφράζει έντονη ανησυχία για τις διατάξεις της απόφασης Α.1112/2025, και ιδίως του άρθρου 11, οι οποίες προβλέπουν αυστηρές ποινές και πρόστιμα για παραβάσεις των παρόχων, επισημαίνοντας ότι το υφιστάμενο πλαίσιο: αποτρέπει τη συνεργασία μεταξύ παρόχων και κατασκευαστών ERP, περιορίζει την καινοτομία και τον ανταγωνισμό οδηγώντας σε ολιγοπώλιο, αυξάνει το κόστος για τους τελικούς χρήστες και ενέχει κινδύνους σύγκρουσης συμφερόντων καθώς οι πάροχοι καλούνται να πιστοποιούν λογισμικά τρίτων.

Η ΕΕΕΠΕ προτείνει: τη διεύρυνση της Επιτροπής Ελέγχου Καταλληλότητας με εκπρόσωπο του σωματείου, την υιοθέτηση ενιαίου και ανοιχτά προσβάσιμου πρωτοκόλλου επικοινωνίας (API) βασισμένου στο πρότυπο myDATA (XML) και την αναπροσαρμογή των ποινών με εφαρμογή ευέλικτων μέτρων, ώστε οι κατασκευαστές ERP να έχουν σαφείς οδηγίες και επαρκή χρόνο συμμόρφωσης.

Επισυνάπτεται η επιστολή.

Παρακαλούμε για την απάντηση, τις σχετικές ενέργειες και να μας ενημερώσετε σχετικά.
Αθήνα, 19.08.2025

Οι καταθέτοντες/ουσες βουλευτές

Τσαπανίδου Παρθένα (Πόπη)

Γιαννούλης Χρήστος

Δούρου Ειρήνη (Ρένα)

Ζαμπάρας Μιλτιάδης

Καραμέρος Γεώργιος

Κασιμάτη Νίνα

Μπάρκας Κωνσταντίνος

Νοτοπούλου Αικατερίνη

ΠΡΟΣ: Διοικητή της ΑΑΔΕ
κ.Πιτσιλή Γεώργιο

ΚΟΙΝΟΠΟΙΗΣΗ: Υπουργό Οικονομικών
κ. Πιερρακάκη Κυριάκο
Κάθε Ενδιαφερόμενο

Αρ. πρωτ.: 14/2025

Σάββατο, 09/08/2025

Επιστολή ΕΕΕΠΕ προς ΑΑΔΕ για Α.5222/2025 (Αποκλειστική Ηλεκτρονική έκδοση τιμολογίων και διασφάλισης αυθεντικοποίησης αυτών) και Α.1112/2025 (Υποχρεώσεις παρόχων και διαδικασίες ελέγχου παροχής υπηρεσιών ηλεκτρονικής έκδοσης στοιχείων) - Παρατηρήσεις / Επισημάνσεις / Ενστάσεις

Αξιότιμε κύριε Διοικητά,

Ως σωματείο Ένωση Επαγγελματιών & Επιχειρήσεων Πληροφορικής Ελλάδος (ΕΕΕΠΕ), που υφίσταται και έχει αναγνωριστεί από το Πρωτοδικείο Αθηνών από τον Σεπτέμβριο του 2024 (Α.Μ. 34368), αριθμεί 85 μέλη, μικρομεσαίες επιχειρήσεις (ΜμΕ), τα οποία ασχολούνται –κυρίως– με την παραγωγή και διάθεση εμπορικού λογισμικού και έχοντας μια εγκατεστημένη βάση 80.000 και πλέον τελικών πελατών, θα θέλαμε προκαταβολικά να τονίσουμε ότι είμαστε απόλυτα συντεταγμένοι με την υπερπροσπάθεια που επιχειρείται από την υπηρεσία σας, για τον ψηφιακό μετασχηματισμό σε όλο το εύρος του εμπορικού κόσμου της χώρας και είμαστε αρωγοί στην προσπάθεια εμπέδωσης και αφομοίωσης των εφαρμοζόμενων αλλαγών από τον επιχειρηματία, επαγγελματία και επιτηδευματία πελάτη μας.

Με δεδομένη λοιπόν την εμπλοκή μας σε αυτή την προσπάθεια, δια του παρόντος **θα θέλαμε να εκφράσουμε την έντονη δυσαρέσκειά μας γιατί στην συσταθείσα Επιτροπή Ελέγχου Καταλληλότητας**, η οποία αναλαμβάνει την πιστοποίηση της καταλληλότητας των σχετικών λογισμικών ΥΠΑΗΣ, **δεν υπάρχει εκπρόσωπος μας**.

Η παρατήρησή μας αυτή έχει να κάνει με την ουσία του θέματος και όχι με τον τύπο, **γιατί οι φορείς – εκτός ΑΑΔΕ – που εκπροσωπούνται, αφενός στη συντριπτική τους πλειονότητα δεν ασχολούνται κυρίως με το εμπορικό SOFTWARE και αφετέρου σε καμία περίπτωση δεν εκφράζουν την κοινή αντίληψη μιας ΜμΕ επιχείρησης που παράγει και διανέμει εμπορικό**



λογισμικό, δημιουργώντας έτσι ασυμμετρία εκπροσώπησης και πιθανώς αθέμιτες συνθήκες ανταγωνισμού την αγορά. Επιπλέον, γεννάται εύλογος προβληματισμός σχετικά με τη σύνθεση της επιτροπής, στην οποία συμμετέχει και ο ΣΕΠΕ - μέλη του οποίου είναι και Πάροχοι Υπηρεσιών Ηλεκτρονικής Τιμολόγησης.

Εξ αυτού του λόγου, **θα επιθυμούσαμε την διεύρυνση της υπό σύσταση Επιτροπής Ελέγχου Καταλληλότητας, ώστε να υπάρχει και εκπροσώπηση του σωματείου μας, παρέχοντας μια διαστρωματική και αντικειμενική εικόνα των εμπλεκόμενων μερών.**

Θα θέλαμε να σας εκφράσουμε την ανησυχία μας σχετικά με τις διατάξεις της απόφασης Α.1112/2025 που αφορούν τις υποχρεώσεις των παρόχων και τις αυστηρές ποινές για παραβάσεις, όπως αυτές ορίζονται στο άρθρο 11.

Οι προβλεπόμενοι βαθμοί ποινής και τα πρόστιμα δημιουργούν ένα εξαιρετικά αυστηρό και απαιτητικό πλαίσιο συμμόρφωσης που ενδεχομένως να επιβαρύνει σημαντικά τους κατασκευαστές ERP. Ο φόβος μας είναι πως αυτή η αυστηρότητα και παράλληλα ασάφεια πιθανόν να οδηγήσει:

- Σε **δυσκολία συνεργασίας μεταξύ παρόχων και κατασκευαστών ERP**, καθώς οι πάροχοι μπορεί να διστάσουν να συνεργαστούν με πολλούς κατασκευαστές ERP από τον φόβο επιβολής προστίμων και ποινών.
- Σε **περιορισμό του οικοσυστήματος ERP** στην αγορά, κάτι που μπορεί να επιφέρει **μείωση καινοτομίας και ανταγωνιστικότητας**.
- Επιπλέον, το παρόν νομοθετικό πλαίσιο φαίνεται να οδηγεί σε **ολιγοπώλιο στην αγορά των ERP**, καθώς η έλλειψη σαφών και λειτουργικών πλαισίων συνεργασίας μεταξύ παρόχων και κατασκευαστών ERP δημιουργεί δυσκολίες πολλαπλών συνεργασιών. Αυτή η κατάσταση δυσχεραίνει την εύρυθμη λειτουργία της αγοράς και απειλεί με κλείσιμο πολλές μικρές και μεσαίες επιχειρήσεις κατασκευής ERP.
- Σε **αυξήσεις τιμών από πλευράς παρόχων υπηρεσιών**, οι οποίοι ενδέχεται να μετακυλήσουν το αυξημένο ρίσκο και κόστος συμμόρφωσης στους κατασκευαστές ERP. Αυτό θα έχει ως αποτέλεσμα τα ERP προϊόντα να γίνουν ακόμη πιο ακριβά και λιγότερο προσιτά για τις επιχειρήσεις, επιβαρύνοντας τελικά την ίδια την αγορά και τους τελικούς χρήστες.

Συνοψίζοντας, ελλοχεύει ο κίνδυνος:

- να οδηγηθούν οι μικρότερες επιχειρήσεις πληροφορικής **εκτός αγοράς**.
- να υπάρξει **αθέμιτος ανταγωνισμός** σε βάρος ανεξάρτητων λύσεων ERP.
- να επιβληθούν στους τελικούς χρήστες **επιπλέον κόστη**, είτε λόγω διπλού τεχνικού ελέγχου, είτε μέσω περιορισμού επιλογών στο λογισμικό που θα μπορούν να χρησιμοποιούν.

Σε αυτό το πλαίσιο, θεωρούμε απαραίτητο να υπογραμμίσουμε ότι:

Όλοι οι πάροχοι διαθέτουν ίδια ERP ή συνεργάζονται στενά με συγκεκριμένα λογισμικά, επομένως είναι αδύνατον –αν όχι επικίνδυνο– να απαιτηθεί να αναλάβουν τη νομική ευθύνη



και να χορηγήσουν πιστοποίηση για τη λειτουργικότητα, ασφάλεια και φορολογική συμμόρφωση λογισμικών που κατασκευάζονται και συντηρούνται από τρίτους.

Αυτή η διαδικασία δημιουργεί **σύγκρουση συμφερόντων** και **στρεβλώνει τον ελεύθερο ανταγωνισμό**, καθώς ενέχει σοβαρούς κινδύνους μονοπωλιακής πρακτικής και αποδυναμώνει τη θέση των ανεξάρτητων κατασκευαστών ERP.

Θεωρούμε ιδιαίτερα κρίσιμη την καθιέρωση ενός **ενιαίου, τυποποιημένου και πλήρως τεκμηριωμένου πρωτοκόλλου επικοινωνίας (API)**, το οποίο θα είναι ανοιχτά προσβάσιμο και θα εφαρμόζεται από το σύνολο των παρόχων, **χωρίς την κατάργηση της ήδη υπάρχουσας υποδομής και των υφιστάμενων εγκαταστάσεων.**

Η πρότασή μας:

Η υπό σύσταση Επιτροπή Ελέγχου Καταλληλότητας προτείνεται να εισηγηθεί ως κοινό πρωτόκολλο επικοινωνίας το ήδη έτοιμο και πλήρως δοκιμασμένο πρότυπο του myDATA (XML), το οποίο χρησιμοποιείται ευρέως, έχει αποδείξει την αξιοπιστία και την αποδοτικότητά του στην πράξη και προσφέρει ένα σαφές πλεονέκτημα ως προς την ταχεία και ασφαλή υλοποίηση διασυνδέσεων με όλα τα ERP συστήματα.

Το σημαντικότερο όμως είναι ότι με αυτόν τον τρόπο ωφελείται άμεσα και ο τελικός αποδέκτης της υπηρεσίας, επιχειρηματίας / επιτηδευματίας / επαγγελματίας, ο οποίος θα έχει πλέον τη δυνατότητα να επιλέξει ελεύθερα τον πάροχο υπηρεσιών ηλεκτρονικής τιμολόγησης που επιθυμεί, χωρίς να περιορίζεται σε εκείνον που αναγκάζεται να προτείνει ο κατασκευαστής του ERP. Έτσι αποτρέπονται πρακτικές αποκλεισμού και ενισχύεται η διαφάνεια, ο ανταγωνισμός και η καινοτομία.

Παράλληλα, σε περίπου 350.000 επιχειρήσεις που χρησιμοποιούν την εφαρμογή e-τιμολόγιο της ΑΑΔΕ δεν έχουν τεθεί ακόμη σαφή πλαίσια λειτουργίας, όπως κλείδωμα POS ή υποχρεωτική αποστολή B2G παραστατικών, ενώ αντίθετα υφίστανται αυστηρά και δεσμευτικά μέτρα για τις επιχειρήσεις που χρησιμοποιούν ERP ιδιωτικών μικρών, εταιρειών. Αυτή η άνιση ρύθμιση δημιουργεί αθέμιτο ανταγωνισμό και κανόνες που στερούνται συμβατότητας με τα ευρωπαϊκά πρότυπα.

Ζητούμε, επομένως, όπως εξεταστεί η πιθανότητα αναπροσαρμογής των ποινών ή εφαρμογής ευέλικτων μέτρων, ώστε οι κατασκευαστές ERP να έχουν επαρκή χρονικά περιθώρια και σαφείς κατευθυντήριες γραμμές για την τήρηση των υποχρεώσεών τους, χωρίς να κινδυνεύει η βιωσιμότητα των επιχειρήσεών τους.

Είμαστε στη διάθεσή σας για συνεργασία και διαβούλευση, προκειμένου να διασφαλίσουμε ότι το νομοθετικό πλαίσιο θα προστατεύει σωστά τόσο την φορολογική συμμόρφωση όσο και την βιωσιμότητα των επιχειρήσεων του κλάδου.

Με εκτίμηση

Ο Πρόεδρος του Δ.Σ ΕΕΕΠΕ
Ανδρέου Ευθύμιος