

Αριθμ. Πρωτ. ΕΡΩΤΗΣΕΩΝ: 8170
Ημερομ. Κατάθεσης: 22/8/2025



ΒΟΥΛΗ ΤΩΝ ΕΛΛΗΝΩΝ
ΠΑΣΟΚ-ΚΙΝΗΜΑ ΑΛΛΑΓΗΣ
ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΗ ΟΜΑΔΑ

ΕΡΩΤΗΣΗ

Αθήνα, 22 Αυγούστου 2025

ΠΡΟΣ:

τον Υπουργό Εθνικής Οικονομίας και Οικονομικών, κ. Κυριάκο Πιερρακάκη
τον Υπουργό Εσωτερικών, κ. Θεόδωρο Λιβάνιο
τον Υπουργό Περιβάλλοντος και Ενέργειας, κ. Σταύρο Παπασταύρου

ΘΕΜΑ: «Διοικητικές στρεβλώσεις και υπερβάσεις αρμοδιοτήτων στις διαδικασίες παραχώρησης αιγιαλού και περιβαλλοντικής αδειοδότησης ξενοδοχειακών μονάδων»

Κύριε Υπουργέ,

Με την ψήφιση του Ν. 5092/2024, εισήχθη νέα διαδικασία παραχώρησης απλής χρήσης αιγιαλού στις όμορες επιχειρήσεις που διαθέτουν προτιμησιακό δικαίωμα, προβλέποντας – ορθά ως προς την πρόθεση – την υποχρέωση σύμφωνης γνώμης της αρμόδιας Αρχαιολογικής Υπηρεσίας, όταν ο αιτούμενος χώρος βρίσκεται σε περιοχή αρχαιολογικού ενδιαφέροντος. Ωστόσο, η εφαρμογή της διάταξης αυτής στην πράξη παρουσιάζει σοβαρές στρεβλώσεις, καθώς η γνωμοδοτική διαδικασία της Αρχαιολογικής Υπηρεσίας δεν περιορίζεται πάντοτε στον προς παραχώρηση κοινόχρηστο χώρο. Σε αρκετές περιπτώσεις, οι έλεγχοι επεκτείνονται και σε παρακείμενες ιδιοκτησίες ή εγκαταστάσεις εκτός αρχαιολογικών χώρων, οι οποίες δεν σχετίζονται με την αιτούμενη χρήση ή τον αιτούντα. Αυτή η πρακτική έχει ως αποτέλεσμα την πρόκληση αδικαιολόγητων καθυστερήσεων και ακόμη και απορρίψεων αιτημάτων, που αφορούν επιχειρήσεις με μακροχρόνια και αποδεδειγμένη συμμόρφωση προς τους όρους του

νόμου.

Χαρακτηριστική είναι η πρόσφατη επιστολή που απέστειλε η Πανελλήνια Ομοσπονδία Ξενοδόχων (ΠΟΞ) προς τον Γενικό Γραμματέα Δημόσιας Περιουσίας κ. Αθανάσιο Τσιούρα, με την οποία εκφράζει την έντονη αντίδρασή της για τον τρόπο που διενεργούνται οι έλεγχοι από την Αρχαιολογική Υπηρεσία και ζητά την παρέμβασή του για να σταματήσει η υπέρβαση αρμοδιοτήτων. Οι ξενοδοχειακές μονάδες που ζητούν την παραχώρηση όμορων παραλιακών χώρων δεν αποτελούν περιστασιακές δραστηριότητες. Πρόκειται για επιχειρήσεις έντασης κεφαλαίου, με σταθερή παρουσία και διαρκή συμβολή στις τοπικές κοινωνίες, οι οποίες αξιοποιούν σταθερά, προβλέψιμα και ουσιαστικά αμετάβλητα τμήματα του κοινόχρηστου χώρου από έτος σε έτος. Η επανεξέταση από μηδενική βάση, χωρίς να έχει αλλάξει καμία ουσιαστική συνθήκη, δεν συμβάλλει στην προστασία των μνημείων· αντιθέτως, προκαλεί διοικητική σύγχυση, ανασφάλεια δικαίου και πλήττει τη λειτουργικότητα των επιχειρήσεων. Ο ρόλος της Αρχαιολογικής Υπηρεσίας είναι σαφής και θεσμικά οριοθετημένος: να αξιολογεί εάν η αιτούμενη χρήση επηρεάζει ή όχι μνημεία ή αρχαιολογικούς χώρους. Ζητήματα που δεν άπτονται του αρχαιολογικού αντικειμένου, όπως κατασκευές ή εικαζόμενες αυθαίρετες χρήσεις εκτός του αιτούμενου χώρου, εμπίπτουν στην αρμοδιότητα άλλων υπηρεσιών, οι οποίες έχουν και τη γνώση και την ευθύνη για την επιβολή της νομιμότητας. Η Αρχαιολογική Υπηρεσία δεν μπορεί να λειτουργεί ως γενικός ελεγκτικός μηχανισμός για όλο το φάσμα δημόσιων και ιδιωτικών ζητημάτων.

Είναι σαφές ότι η Κυβέρνηση, παρά τις διακηρύξεις της για «απλοποίηση διαδικασιών» και «στήριξη της επιχειρηματικότητας», αφήνει να διακονίζεται ένα καθεστώς που δημιουργεί περιττή γραφειοκρατία, διοικητικά εμπόδια και ανασφάλεια δικαίου. Η έλλειψη σαφών οδηγιών και ο ελλιπής συντονισμός των υπηρεσιών αποδεικνύουν ότι η προστασία της πολιτιστικής κληρονομιάς εργαλειοποιείται με τρόπο που τελικά πλήττει τον τουρισμό και την τοπική οικονομία, χωρίς ουσιαστικό όφελος για τα ίδια τα μνημεία. Η Πολιτεία οφείλει να αντιμετωπίζει τις ξενοδοχειακές επιχειρήσεις με συνέπεια και σοβαρότητα, αναγνωρίζοντας τον σταθερό και υπεύθυνο ρόλο τους στον τόπο δραστηριοποίησης. Η αιφνίδια αλλαγή των όρων και προϋποθέσεων παραχώρησης από έτος σε έτος, χωρίς ουσιαστική μεταβολή της πραγματικότητας, δημιουργεί ένα περιβάλλον ανασφάλειας που πλήττει τόσο την επιχειρηματική δραστηριότητα όσο και την τοπική οικονομία. Ο απόλυτος και αδιαπραγμάτευτος σεβασμός στην πολιτιστική κληρονομιά πρέπει να συνυπάρχει με τη λειτουργικότητα και τη λογική, ώστε να εξυπηρετούνται ισόρροπα η προστασία των μνημείων

και η βιωσιμότητα της τουριστικής ανάπτυξης.

Η ίδια λογική διοικητικής αστοχίας και έλλειψης συντονισμού μεταξύ των συναρμόδιων υπηρεσιών παρατηρείται και σε άλλο κρίσιμο πεδίο για τη λειτουργία των ξενοδοχειακών μονάδων: τη διαδικασία έκδοσης ή ανανέωσης των Αποφάσεων Έγκρισης Περιβαλλοντικών Όρων (ΑΕΠΟ). Όπως καταγγέλλει με νεότερη επιστολή της η ΠΟΞ, η απαίτηση για έγκριση εισόδου–εξόδου ή κυκλοφοριακής σύνδεσης από τους Δήμους, σε συνδυασμό με την ερμηνεία πρόσφατων αποφάσεων του Συμβουλίου της Επικρατείας, έχει οδηγήσει σε πλήρες αδιέξοδο ξενοδοχειακές μονάδες που βρίσκονται σε γήπεδα με πρόσωπο σε μη αναγνωρισμένες με ΦΕΚ οδούς.

Αναλυτικότερα, σύμφωνα με το ισχύον πλαίσιο, για την έκδοση Απόφασης Έγκρισης Περιβαλλοντικών Όρων (ΑΕΠΟ) – τόσο για νέες όσο και για υφιστάμενες ξενοδοχειακές μονάδες που βρίσκονται σε γήπεδα εκτός σχεδίου – απαιτείται, μεταξύ άλλων δικαιολογητικών:

- i. Έγκριση εισόδου–εξόδου για γήπεδα με πρόσωπο σε αγροτική οδό, ή
- ii. Κυκλοφοριακή σύνδεση για γήπεδα με πρόσωπο σε εθνική, επαρχιακή ή δημοτική οδό.

Ωστόσο, μετά την έκδοση πρόσφατων αποφάσεων του Συμβουλίου της Επικρατείας, κρίθηκε ότι τα γήπεδα πρέπει να έχουν πρόσωπο σε αναγνωρισμένες με ΦΕΚ οδούς. Ως αποτέλεσμα, οι τεχνικές υπηρεσίες των οικείων Δήμων, αρμόδιες για τη χορήγηση των εν λόγω εγκρίσεων, αρνούνται να τις εκδώσουν εάν η οδός δεν είναι επίσημα αναγνωρισμένη με ΦΕΚ.

Η απαίτηση αυτή έχει οδηγήσει σε αδιέξοδο:

- i. Δεν εκδίδονται οι απαραίτητες εγκρίσεις εισόδου–εξόδου ή κυκλοφοριακής σύνδεσης.
- ii. Δεν μπορεί να εκδοθεί ή να ανανεωθεί η ΑΕΠΟ, ακόμη και για ξενοδοχειακές μονάδες που λειτουργούν νόμιμα επί σειρά ετών και πληρούν όλες τις υπόλοιπες προϋποθέσεις.
- iii. Δημιουργούνται συνθήκες αβεβαιότητας και διοικητικού αδιεξόδου για μια σειρά τουριστικών επιχειρήσεων, οι οποίες αποτελούν βασικούς πυλώνες της τοπικής οικονομίας.
- iv.

Η ΠΟΞ, στην επιστολή της, προτείνει ρητά να μην απαιτείται η υποβολή σχετικής έγκρισης εισόδου–εξόδου ως προϋπόθεση για την έκδοση ή την ανανέωση της ΑΕΠΟ, στις περιπτώσεις υφιστάμενων ξενοδοχειακών μονάδων, ώστε να αποφευχθούν παράλογες εμπλοκές και

καθυστερήσεις.

Η Κυβέρνηση, ενώ διακηρύσσει την πρόθεσή της να μειώσει τη γραφειοκρατία και να στηρίξει την τουριστική επιχειρηματικότητα, αφήνει να διαιωνίζονται διαδικαστικά εμπόδια που παραλύουν υφιστάμενες και υγιείς επιχειρήσεις. Η αδράνεια και ο ελλιπής συντονισμός μεταξύ Υπουργείων και Δήμων όχι μόνο θέτουν σε κίνδυνο τη λειτουργία των μονάδων, αλλά και υπονομεύουν την αξιοπιστία της χώρας ως επενδυτικού και τουριστικού προορισμού. Πρόκειται για ένα ζήτημα που απαιτεί πολιτική βούληση και άμεση, πρακτική λύση – όχι αόριστες εξαγγελίες.

Δεδομένων όλων των παραπάνω,

Ερωτάσθε κύριοι Υπουργοί,

1. Σε ποιες ενέργειες προτίθεται να προβεί το Υπουργείο για να διασφαλίσει ότι η Αρχαιολογική Υπηρεσία θα περιορίζεται στο πεδίο της αρμοδιότητάς της κατά τη διαδικασία γνωμοδότησης για παραχώρηση απλής χρήσης αιγιαλού;
2. Προτίθεται να εκδώσει σαφείς κατευθυντήριες οδηγίες ώστε να αποφεύγονται έλεγχοι εκτός του αιτούμενου χώρου ή σε ζητήματα που δεν σχετίζονται με το αρχαιολογικό αντικείμενο;
3. Σχεδιάζεται τροποποίηση του υφιστάμενου πλαισίου, ώστε να διασφαλίζεται η έγκαιρη και απρόσκοπτη διαδικασία παραχώρησης σε σταθερούς και συμμορφωμένους χρήστες, με παράλληλη προστασία των μνημείων;
4. Σε ποιες άμεσες ενέργειες προτίθενται να προχωρήσουν για την επίλυση του ζητήματος που έχει προκύψει μετά τις αποφάσεις του ΣτΕ, προκειμένου να διασφαλιστεί η απρόσκοπτη έκδοση ή ανανέωση ΑΕΠΟ σε υφιστάμενες ξενοδοχειακές μονάδες;
5. Εξετάζει η Κυβέρνηση τη δυνατότητα θεσμικής ρύθμισης, ώστε να μην απαιτείται η προσκόμιση έγκρισης εισόδου–εξόδου ή κυκλοφοριακής σύνδεσης ως προϋπόθεση για τις ήδη υφιστάμενες μονάδες - μονάδες που έχουν ήδη αδειοδοτηθεί;
6. Προτίθεστε να εκδώσετε σαφείς οδηγίες προς τις τεχνικές υπηρεσίες των Δήμων για την αντιμετώπιση των περιπτώσεων που αφορούν οδούς μη αναγνωρισμένες με ΦΕΚ;

Οι Ερωτώντες Βουλευτές

Αικατερίνη (Κατερίνα) Σπυριδάκη

Γεώργιος Νικητιάδης

Παναγιώτης Δουδωνής

Εμμανουήλ (Μανώλης) Χριστοδουλάκης