

Αριθμ. Πρωτ. ΑΝΑΦΟΡΩΝ: 2733
Ημερομ. Κατάθεσης: 25/7/2025



ΒΟΥΛΗ ΤΩΝ ΕΛΛΗΝΩΝ

Βουλευτής: Μαρία – Νεφέλη Χατζιωαννίδου

Κοινοβουλευτική Ομάδα: Νέα Δημοκρατία

Περιφέρεια: Επικρατείας

Αθήνα, 24 Ιουλίου 2025

ΑΝΑΦΟΡΑ

Προς:

• Τον Υπουργό Εσωτερικών

Θέμα: Διαβίβαση υπομνήματος του Συλλόγου Υπαλλήλων Ε.Κ.Δ.Δ.Α.

Αξιότιμε Υπουργέ,

Σας καταθέτω αυτούσιο ως αναφορά το από 10.07.2025 υπόμνημα του Συλλόγου Υπαλλήλων του Εθνικού Κέντρου Δημόσιας Διοίκησης και Αυτοδιοίκησης (Ε.Κ.Δ.Δ.Α.), με το οποίο διατυπώνονται απόψεις και προβληματισμοί αναφορικά με την εξαγγελθείσα ίδρυση του Νομικού Προσώπου Ιδιωτικού Δικαίου «Ελληνικό Κέντρο Εμπειρογνωμοσύνης Διοικητικών Μεταρρυθμίσεων – Reform Greece», στο πλαίσιο του σχεδίου νόμου του Υπουργείου Εσωτερικών για την αναμόρφωση του πειθαρχικού δικαίου των υπαλλήλων του δημόσιου τομέα και συναφείς ρυθμίσεις.

Το ανωτέρω υπόμνημα επισημαίνει ζητήματα που, κατά την άποψη του Συλλόγου, σχετίζονται με την αποστολή και τις αρμοδιότητες του Ε.Κ.Δ.Δ.Α. και την προτεινόμενη ίδρυση του νέου φορέα.

Λαμβάνοντας υπόψη τα παραπάνω, παρακαλώ για τον έλεγχο και την αξιολόγηση των προτάσεων και παρατηρήσεων που διατυπώνονται στο επισυναπτόμενο υπόμνημα.

(Ακολουθεί αυτούσιο κείμενο επιστολής)

Με τιμή,

Μαρία Νεφέλη Χατζιωαννίδου

Βουλευτής Επικρατείας Ν.Δ.



ΣΥΛΛΟΓΟΣ ΥΠΑΛΛΗΛΩΝ

ΕΘΝΙΚΟΥ ΚΕΝΤΡΟΥ ΔΗΜΟΣΙΑΣ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ & ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΣΗΣ

Πειραιώς 211, Τ.Κ. 17778

(Επικοινωνία, τηλ.: [redacted] ds.syllogos@ekdd.gr; kar@ekdd.gr, Πρόεδρος)

Ταύρος, 10 Ιουλίου 2025

Θέμα: Διαμαρτυρία για την εξαγγελθείσα ίδρυση ΝΠΙΔ, Ελληνικό Κέντρο Εμπειρογνωμοσύνης Διοικητικών Μεταρρυθμίσεων - Reform Greece, (ΕΛ.Κ.Ε.ΔΙ.Μ. – Reform Greece)

Η Κυβέρνηση - το Υπουργείο Εσωτερικών (ΥΠ.ΕΣ), με το Σχέδιο Νόμου (ΣΝ), που τέθηκε σε δημόσια διαβούλευση «*Αναμόρφωση του πειθαρχικού δικαίου των υπαλλήλων του δημόσιου τομέα, σύσταση Ελληνικού Κέντρου Εμπειρογνωμοσύνης Διοικητικών Μεταρρυθμίσεων και λοιπές διατάξεις*», επιχειρεί να ιδρύσει, χωρίς καμία προηγούμενη ενημέρωση, Νομικό Πρόσωπο **Ιδιωτικού Δικαίου**, με την επωνυμία «Ελληνικό Κέντρο Εμπειρογνωμοσύνης Διοικητικών Μεταρρυθμίσεων - Reform Greece».

Όπως παρουσιάζεται στο 1^ο επισυναπτόμενο κείμενο, το εν λόγω ΣΝ προκαλεί κατάπληξη, καθώς το υπό ίδρυση ΕΛ.Κ.Ε.ΔΙ.Μ. – Reform Greece, θα υπάγεται στο ίδιο Υπουργείο – ΥΠ.ΕΣ και προβλέπεται να έχει αποστολή και αρμοδιότητες που ταυτίζονται με αυτές του Εθνικού Κέντρου Δημόσιας Διοίκησης και Αυτοδιοίκησης (Ε.Κ.Δ.Δ.Α.), Οργανισμού που λειτουργεί με επιτυχία, υπό την εποπτεία του ΥΠ.ΕΣ, εδώ και 40 Χρόνια. Επισυνάπτεται συγκριτική επισκόπηση των σχετικών αρμοδιοτήτων τόσο του Ε.Κ.Δ.Δ.Α., όσο και του υπό ίδρυση φορέα.

Ενδεικτικά – και όχι περιοριστικά, καθώς οι αρμοδιότητες του Ε.Κ.Δ.Δ.Α. είναι ακόμα πιο εκτεταμένες, το Ε.Κ.Δ.Δ.Α.:

- Λειτουργεί ως ο Εθνικός στρατηγικός φορέας εκπαίδευσης & επιμόρφωσης των υπαλλήλων και λειτουργών του Δημόσιου Τομέα, συμπεριλαμβανομένων των βουλευτών.
- Αποτελεί τον **βασικό σύμβουλο του κράτους για τη βελτίωση της οργάνωσης, της αποτελεσματικότητας και της αποδοτικότητας της δημόσιας διοίκησης.**
- Παρέχει εκπαίδευση επιτελικού και αναπτυξιακού χαρακτήρα υπαλλήλων, λειτουργών και στελεχών της δημόσιας διοίκησης.
- Είναι αρμόδιο για την αναβάθμιση του ανθρώπινου δυναμικού μέσα από τη διαρκή εκπαίδευση και την παροχή πιστοποιημένης επιμόρφωσης, **τον εκσυγχρονισμό του δημοσίου τομέα και των φορέων του, μέσω της έρευνας, της τεκμηρίωσης και της**

διάχυσης καινοτομιών, καλών πρακτικών και τεχνογνωσίας και τη συνδιαμόρφωση και αποτελεσματική και αποδοτική υλοποίηση δημόσιων πολιτικών.

- Είναι αρμόδιο να συμβάλει στο διαρκή εκσυγχρονισμό της οργάνωσης και λειτουργίας της δημόσιας διοίκησης μέσω της έρευνας των διαδικασιών και της δομής των φορέων του ευρύτερου δημόσιου τομέα, της **εκπόνησης μελετών και μεταρρυθμιστικών σχεδίων και της συμβουλευτικής υποστήριξης της εφαρμογής τους.**
- Για την εκπλήρωση της αποστολής του μπορεί να α) εκπονεί μελέτες και διεξάγει έρευνες, β) **παρέχει συμβουλευτικές υπηρεσίες,**

Μάλιστα, στο υπό διαβούλευση ΣΝ, κατά την περιγραφή της αποστολής και των αρμοδιοτήτων του ΕΛ.Κ.Ε.ΔΙ.Μ. – Reform Greece, χρησιμοποιούνται οι **ίδιες εκφράσεις και διατυπώσεις που αναφέρονται στον ισχύοντα Οργανισμό του Ε.Κ.Δ.Δ.Α.**, ενώ και η δομή του υπό ίδρυση φορέα αντιγράφει, εν πολλοίς, τη δομή του Ε.Κ.Δ.Δ.Α.. Πέραν αυτού, ο νέος φορέας προβλέπεται, στο, μεγάλο, αρχικό διάστημα λειτουργίας του, να λειτουργήσει **με αποσπασμένους υπαλλήλους του Ε.Κ.Δ.Δ.Α.** Στο ΕΛ.Κ.Ε.ΔΙ.Μ. – Reform Greece, δεν ανατίθεται καμία νέα αρμοδιότητα που δεν προβλέπεται από το ισχύον θεσμικό πλαίσιο για το Ε.Κ.Δ.Δ.Α. και δεν την ασκεί, ήδη, με επιτυχία το Ε.Κ.Δ.Δ.Α. στην υπερτεσσαρακονταετή περίοδο λειτουργίας του, είτε οι αρμοδιότητες αυτές αναφέρονται σε δράσεις εντός της χώρας, είτε εκτός, είτε στο δημόσιο, είτε στον ιδιωτικό τομέα.

Εγείρονται λοιπόν, τουλάχιστον, οι εξής προβληματισμοί:

- Ποια η ανάγκη λειτουργίας στο ίδιο Υπουργείο (ΥΠ.ΕΣ) δύο φορέων με ταυτόσημη αποστολή και και αρμοδιότητες.
- Είναι βέβαιο, ότι με κινήσεις που θα ακολουθήσουν και για να αποφευχθεί η επικάλυψη αρμοδιοτήτων, οι κοινές (και κατεχορήν αποτελεσματικώς ασκηθείσες από το Ε.Κ.Δ.Δ.Α.) αρμοδιότητες, θα του αφαιρεθούν, προκειμένου να εκχωρηθούν και να ασκούνται αποκλειστικά, από τον νέο φορέα **ιδιωτικού δικαίου** - συνέπεια που θα οδηγήσει, αναπόφευκτα, στην υποβάθμιση του Ε.Κ.Δ.Δ.Α.
- Για την στελέχωση του νέου φορέα προβλέπεται να χρησιμοποιηθούν έμπειρα και υψηλών προσόντων στελέχη του Ε.Κ.Δ.Δ.Α., γεγονός που θα έχει άμεσες επιπτώσεις στη λειτουργία του και θα οδηγήσει στην αποδυνάμωσή του.
- Αιτιάσεις περί δυσκολιών στη χρηματοδότηση του Ε.Κ.Δ.Δ.Α. από διάφορες πηγές πόρων είναι προσχηματικές, καθώς το θεσμικό του πλαίσιο είναι υπερπλήρες και προβλέπει όλες τις πιθανές πηγές χρηματοδότησης (δημόσιες και ιδιωτικές) από τις οποίες έχουν αντληθεί, μέχρι σήμερα, και συνεχίζουν να αντλούνται οι πόροι για την υλοποίηση του έργου του, την εκτέλεση των πολυσχιδών αρμοδιοτήτων του και την εκπλήρωση της αποστολής του.
- Προσχηματικός, απολύτως, είναι και ο υπερτονισμός των δυνατοτήτων για διεθνείς συνεργασίες του υπό ίδρυση φορέα, με φορείς και οργανισμούς της αλλοδαπής, καθώς τέτοιες δυνατότητες, αλλά και καταγεγραμμένη και αποδεδειγμένη ιστορία επιτυχημένων συνεργασιών έχει να επιδείξει το Ε.Κ.Δ.Δ.Α. με πολυάριθμες δράσεις, πολλαπλάσιες των ετών λειτουργίας του, είτε παραγωγής και διάχυσης τεχνογνωσίας, είτε υλοποίησης κοινών επιστημονικών δράσεων με όλους τους ομολόγους του φορείς, τόσο της Ευρωπαϊκής Ένωσης, αλλά και με φορείς εκτός ΕΕ. Ενδεικτικά, αναφέρονται συνεργασίες με:

- Ευρωπαϊκό Ινστιτούτο Δημόσιας Διοίκησης, EIPA
- Εθνική Δημόσια Σχολή Διοίκησης Γαλλίας, ENA
- Ινστιτούτο Δημόσιας Διοίκησης Ολλανδίας
- Ινστιτούτο Δημόσιας Διοίκησης Φιλανδίας
- Ινστιτούτο Δημόσιας Διοίκησης Τσεχίας
- Κίνα (δύο φορές επίσκεψη Αντιπροέδρων της Λαϊκής Δημοκρατίας της Κίνας),
- Βουλγαρία (πριν την είσοδο στην Ε.Ε.- Ινστιτούτο Ευρωπαϊκής Ολοκλήρωσης),
- Κύπρος (πριν την είσοδο στην Ε.Ε.- Κυπριακή Ακαδημία Δημόσιας Διοίκησης),
- Μολδαβία,
- Λίβανος,
- Ινστιτούτο Δημόσιας Διοίκησης του Πανεπιστημίου Harvard,
- Συνεργασία με τη Microsoft και τη Google για θέματα Νέφους (cloud) Τεχνητής Νοημοσύνης (TN)
- Προγράμματα σε θέματα Ηγεσίας και Ψηφιακού Μετασχηματισμού σε συνεργασία με το Harvard University και την Insead Business School.
- Συνεργασίες με ελληνικά πανεπιστημιακά ιδρύματα (Ε.Κ.Π.Α., Πανεπιστήμιο Μακεδονίας, Πανεπιστήμιο Δυτ. Μακεδονίας, Πανεπιστήμιο Πελοποννήσου, κ.ά.).
- Συνεργασία με τον ΟΗΕ για την ίδρυση και λειτουργία του Διεθνούς Κέντρου Δημόσιας Διοίκησης (Παρατηρητήριο Δημόσιας Διοίκησης για τις πρώην Ανατολικές Χώρες),
- Ίδρυση με πρωτοβουλία του Ε.Κ.Δ.Δ.Α. του Μεσογειακού Κέντρου Δημόσιας Διοίκησης (ιδρυτικές χώρες, Ιταλία, Σερβία, Βουλγαρία, Τυνησία, Ισπανία κ.λπ.).

Στο μητρώο συνεργατών του ΕΚΔΔΑ, είτε ως διδακτικό προσωπικό, είτε ως εμπειρογνώμονες για εξειδικευμένες δράσεις και έργα, συμμετέχουν επιστήμονες από την ελληνική δημόσια διοίκηση, τον ελληνικό ακαδημαϊκό χώρο αλλά και από χώρες της Ε.Ε. και εκτός Ε.Ε.

Η 40ετής λειτουργία του Ε.Κ.Δ.Δ.Α. και το έργο του, αλλά και όλες οι παραπάνω συνεργασίες εντός και εκτός Ε.Ε., έχουν συνεισφέρει στο να αναδειχθεί, εκτός των άλλων, το υψηλό επίπεδο της ελληνικής δημόσιας διοίκησης, ενώ έχουν αποδείξει το αντίστοιχο υψηλό επίπεδο του έργου του φορέα μας, αλλά και των συνεργατών μελών του μητρώου του Ε.Κ.Δ.Δ.Α.

Επιπλέον, μας δημιουργεί σοβαρούς και εύλογους προβληματισμούς ότι ο φορέας που εξαγγέλλεται και η ίδρυσή του στοχεύει στην διαχείριση σημαντικών δημόσιων εθνικών και κοινοτικών πόρων, προβλέπεται να είναι Νομικό Πρόσωπο Ιδιωτικού Δικαίου, χωρίς μόνιμους υπαλλήλους, αλλά με προσωπικό με σχέση αποκλειστικά Ιδιωτικού Δικαίου, όπως και το γεγονός ότι οι οργανικές θέσεις του νέου φορέα θα είναι μόλις 35. Το Ε.Κ.Δ.Δ.Α., το οποίο είναι Ν.Π.Δ.Δ. με πάνω από 40 χρόνια λειτουργίας, είναι αυτονόητο ότι είναι σε θέση

να παρέχει πλήρεις θεσμικές εγγυήσεις για την εκτέλεση των αρμοδιοτήτων που σχεδιάζεται να μεταφερθούν στον υπό ίδρυση φορέα και για την εξυπηρέτηση του δημοσίου συμφέροντος. Επιπλέον, στο ΣΝ προβλέπεται, σε αντίθεση με τα ισχύοντα στον Υπαλληλικό Κώδικα, η δυνατότητα πλήρωσης όλων των θέσεων ευθύνης στο υπό συγκρότηση ΝΠΙΔ από υπαλλήλους και εκτός του νέου φορέα, κάτι που, προφανώς, θα δημιουργήσει αρνητικό προηγούμενο, με ευρύτερο αντίκτυπο. Περαιτέρω, δεν υπήρξε καμία ενημέρωση ή διαβούλευση με το προσωπικό του Ε.Κ.Δ.Δ.Α., το οποίο διαθέτει εμπειρία και τεχνογνωσία δεκαετιών στα αντικείμενα που αφορούν τον υπό ίδρυση φορέα.

Για όλα τα ανωτέρω, ζητάμε την απόσυρση του τμήματος του ΣΝ που αναφέρεται στην ίδρυση του ΕΛ.Κ.Ε.ΔΙ.Μ. – Reform Greece, την αξιοποίηση του Ε.Κ.Δ.Δ.Α. ως προς το πλήρες εύρος των ήδη υφιστάμενων αρμοδιοτήτων του, σύμφωνα με το ισχύον θεσμικό πλαίσιο, και τη στελέχωση του με εξειδικευμένο προσωπικό, έτσι ώστε να εκπληρώνει την αποστολή του με τη μέγιστη δυνατή επάρκεια, αποτελεσματικότητα και αποδοτικότητα, όπως, αποδεδειγμένα, το έχει κάνει στα υπερτεσσαράκοντα έτη της λειτουργίας του.

Για το ΔΣ

Η Γενική Γραμματέας

Ο Πρόεδρος

Μαριάννα Τσίχλη

Θωμάς Καραμανίδης