

Αριθμ. Πρωτ. ΑΝΑΦΟΡΩΝ: 2128
Ημερομ. Κατάθεσης: 4/6/2025



ΒΟΥΛΗ ΤΩΝ ΕΛΛΗΝΩΝ
ΠΑΣΟΚ - ΚΙΝΗΜΑ ΑΛΛΑΓΗΣ
ΠΑΡΙΣ ΚΟΥΚΟΥΛΟΠΟΥΛΟΣ
Βουλευτής ν. Κοζάνης

Δευτέρα, 2 Ιουνίου 2025

ΑΝΑΦΟΡΑ

Προς:

- Υπουργό Εθνικής Οικονομίας & Οικονομικών, κ. Κ. Πιερρακάκη

Θέμα: «Επιστολή των ΠΕΔΜΕΔΕ - ΠΕΣΕΔΕ - ΣΑΤΕ για ρητή κατάργηση κρατήσεων επί λογαριασμών πληρωμής δημοσίων έργων»

κ. Υπουργέ,

Σας καταθέτω ως **Αναφορά** την αριθμ. 728/157/41401/28.5.2025 Κοινή Επιστολή της ΠΕΔΜΕΔΕ (Πανελλήνιας Ένωσης Διπλωματούχων Μηχανικών Εργοληπτών Δημοσίων Έργων), της ΠΕΣΕΔΕ (Πανελλήνιας Ένωσης Συνδέσμων Εργοληπτών Δημοσίων Έργων) και του ΣΑΤΕ (Πανελληνίου Συνδέσμου Τεχνικών Εταιρειών), με θέμα «**Ρητή κατάργηση κρατήσεων επί λογαριασμών πληρωμής δημοσίων έργων**».

Στην Κοινή Επιστολή αναλυτικά αποτυπώνεται «το **σοβαρό πρόβλημα ανταγωνισμού** που δημιουργεί η μη ρητή κατάργηση ορισμένων κρατήσεων επί λογαριασμών πληρωμής δημοσίων έργων. Συγκεκριμένα, διαπιστώνεται ότι ορισμένες αναθέτουσες αρχές **εσφαλμένα απαιτούν κατηρηγμένες κρατήσεις** για την πληρωμή των λογαριασμών δημοσίων έργων, ενώ άλλες αναθέτουσες αρχές, ερμηνεύοντας ορθά το ισχύον θεσμικό πλαίσιο, αναγνωρίζουν ότι έχουν καταργηθεί και δεν τις ζητούν ως προαπαιτούμενες πληρωμής των λογαριασμών δημοσίων έργων».

Επιπροσθέτως, επισημαίνεται ότι «η **διαφοροποιημένη και αυθαίρετη αντιμετώπιση** των συμβάσεων δημοσίων έργων, ως προς τις νόμιμες κρατήσεις που επιβαρύνεται ο εκάστοτε ανάδοχος –και οι οποίες δεν ονοματίζονται με ρητό και οριστικό τρόπο στα πρότυπα τεύχη δημοπράτησης– δημιουργεί **μεγάλη σύγχυση, αβεβαιότητα και ανασφάλεια** στους αναδόχους των έργων», ενώ τονίζεται πως «το ζήτημα καθίσταται **φλέγον για την βιωσιμότητα των επιχειρήσεων του κλάδου**, οι οποίες προεκτιμούν το επιχειρηματικό τους όφελος με βάση τις ισχύουσες νόμιμες κρατήσεις και όχι τις, κατά αυθαίρετο τρόπο, απαιτούμενες από τις αναθέτουσες αρχές».



Υπό αυτό το πλαίσιο, παρακαλείσθε, κ. Υπουργέ, όπως μελετήσετε τη συνημμένη Κοινή Επιστολή και **ενημερώσετε τη Βουλή** για τις σχετικές **αποφάσεις** και **ενέργειές** σας, προκειμένου να διασφαλισθούν συνθήκες **διαφανούς** και **ισότιμης** επιχειρηματικής δραστηριοποίησης σύμφωνα με την **τεκμηριωμένη επιχειρηματολογία** των **ΠΕΔΜΕΔΕ - ΠΕΣΕΔΕ - ΣΑΤΕ**.

Ο Αναφέρων Βουλευτής

Κουκουλόπουλος Παρασκευάς (Πάρις)

Αριθμ. Πρωτ. 728/157/41401

Αθήνα, 28 Μαΐου 2025

ΠΡΟΣ:

**Τον Υπ. Εθν. Οικονομίας & Οικονομικών,
κ. Κυριάκο Πιερρακάκη**

**Τον Υφ. Εθν. Οικονομίας & Οικονομικών,
κ. Γεώργιο Κώτσηρα**

Κοινοποίηση:

A. Υπ. Εσωτερικών, κ. Θ. Λιβάνιο

B. Υπ. Εργασίας & Κοινωνικής Ασφάλισης

B1. Υφυπουργό, κα Ά. Ευθυμίου

B2. Γ.Γ.Κ.Α. κ. Κ. Τσαγκαρόπουλο

Γ. Πρόεδρο ΕΑΔΗΣΥ, κα Ν. Θεοδοκάτου

Δ. Πρόεδρο ΤΕΕ, κ. Γ. Στασινό

ΘΕΜΑ: : Ρητή κατάργηση κρατήσεων επί λογαριασμών πληρωμής δημοσίων έργων

Αξιότιμοι κύριοι Υπουργοί,

Με την παρούσα επιστολή θέτουμε υπόψη σας το σοβαρό πρόβλημα ανταγωνισμού που δημιουργεί η μη ρητή κατάργηση ορισμένων κρατήσεων επί λογαριασμών πληρωμής Δημοσίων Έργων. Συγκεκριμένα, διαπιστώνεται ότι ορισμένες αναθέτουσες αρχές εσφαλμένα απαιτούν κατατηρημένες κρατήσεις για την πληρωμή των λογαριασμών δημοσίων έργων ενώ άλλες αναθέτουσες αρχές, ερμηνεύοντας ορθά το ισχύον θεσμικό πλαίσιο, αναγνωρίζουν ότι έχουν καταργηθεί και δεν τις ζητούν ως προαπαιτούμενες πληρωμής των λογαριασμών δημοσίων έργων.

Προφανώς η διαφοροποιημένη και αυθαίρετη αντιμετώπιση των συμβάσεων δημοσίων έργων, ως προς τις νόμιμες κρατήσεις που επιβαρύνεται ο εκάστοτε ανάδοχος – και οι οποίες δεν ονοματίζονται με ρητό και οριστικό τρόπο στα πρότυπα τεύχη δημοπράτησης – δημιουργεί μεγάλη σύγχυση, αβεβαιότητα και ανασφάλεια στους αναδόχους των έργων, οι οποίοι προεκτιμούν το επιχειρηματικό τους όφελος με βάση τις ισχύουσες νόμιμες κρατήσεις και όχι τις, κατά αυθαίρετο τρόπο, απαιτούμενες από τις αναθέτουσες αρχές. Με δεδομένο μάλιστα ότι με την ισχύ του Ν. 4412/2016 το μέγιστο ποσοστό γενικών εξόδων και οφέλους ορίζεται σε 18% και όχι σε 28%, όπως ίσχυε μέχρι τότε, θεωρούμε ότι γίνεται εύκολα αντιληπτό ότι η διαφοροποίηση στην απαίτηση καταβολής κρατήσεων που δεν ισχύουν όχι μόνο λειτουργεί εις βάρος των ισότιμων κανόνων ανταγωνισμού αλλά βάλει ευθέως και κατά της οικονομικής βιωσιμότητας των εργοληπτικών επιχειρήσεων αφού μειώνει ακόμη περισσότερο το - ήδη - πιεσμένο επιχειρηματικό όφελος.

Συγκεκριμένα:

A) Με την παρ. 6^α του άρθρου δεύτερου του **Ν. 4393/2016 προβλέπεται η κατάργηση πόρων –**

κρατήσεων που αφορούν, εκτός των άλλων, στις **πληρωμές λογαριασμών δημοσίων έργων**, χωρίς ωστόσο να αναφέρεται ρητά η κατάργηση της κράτησης υπέρ του Ταμείου Προνοίας Εργοληπτών Δημοσίων Έργων (ΤΠΕΔΕ), υπέρ του Ειδικού Ταμείου Ανεγέρσεως Κτιρίων εξωτερικής υπηρεσίας Δημοσίων Έργων (ΕΤΑΚΔΕ) και υπέρ της Τεχνικής Υπηρεσίας Δήμων και Κοινοτήτων για έργα των ΟΤΑ (ΤΥΔΚ).

Β) Στην παρ. 2 του άρθρου 4 του **ΝΔ 75/46** προβλέπεται ότι καμία πιστοποίηση πληρωμής εκτέλεσης έργου δεν εγκρίνεται ούτε θεωρείται, αν δεν κατατεθεί απόδειξη πληρωμής από το δικαιούχο εργολήπτη δημοσίων έργων υπέρ του ΤΠΕΔΕ ποσοστού (1%) από κάθε, χωρίς καμία εξαίρεση λογαριασμό πληρωμής εργολήπτη δημοσίων έργων.

Όμως με το άρθρο 75 Ν. 4387/2016, περί «Ενιαίου Συστήματος Κοινωνικής Ασφάλειας», το ΤΠΕΔΕ, όπως και τα λοιπά Ταμεία Προνοίας, εντάχθηκε στο ΕΤΕΑΕΠ και δεν υφίσταται πλέον.

Γ) Στην παρ. 1β του άρθρου 32 του **Α.Ν. 2066/1939** ορίζεται ότι παρακρατείται ποσοστό 2% επί των πληρωμών που διενεργούνται σε αναδόχους εκτέλεσης δημοσίων έργων υπέρ του ΕΤΑΚΔΕ και στο άρθρ. 5 παρ. 1 ΝΔ 107/46 και άρθρ. 14 Ν.Δ. 4260/62 αναφέρεται ότι επιβάλλεται κράτηση 1% επί της αξίας των υπό των Δήμων και Κοινοτήτων εργολαβικώς εκτελούμενων έργων.

Όμως ούτε το ΕΤΑΚΔΕ ούτε η ΤΥΔΚ υφίστανται πλέον.

Θεωρούμε ότι είναι προφανές ότι όταν ο νομοθέτης το 2016 καταργούσε πόρους – κρατήσεις στις πληρωμές λογαριασμών δημοσίων έργων δεν είχε υπόψη ότι διατάξεις που περιλαμβάνονται σε Νόμο/Διάταγμα του 1946 ή σε Αναγκαστικό Νόμο του 1939 θα κατίσχυαν των διατάξεων νόμου του 2016, επειδή δεν έγινε ρητή αναφορά στις συγκεκριμένες διατάξεις κρατήσεων! Προς τούτο συνηγορεί και το γεγονός ότι τα ως άνω Ταμεία έχουν προ πολλών ετών καταργηθεί!

Παρά τα ανωτέρω δεδομένα, **ορισμένες** Υπηρεσίες ζητούν από τα μέλη μας να καταβάλλουν κρατήσεις υπέρ αυτών, χωρίς μάλιστα αυτές οι κρατήσεις να καταγράφονται διεξοδικά στις πρότυπες διακηρύξεις, όπου στις παραπομπές αναφέρεται μόνο ότι «Οι κρατήσεις προσαρμόζονται ανάλογα με τον φορέα εκτέλεσης του έργου». Έτσι, οι ως άνω κρατήσεις εξακολουθούν να επιβάλλονται μέχρι σήμερα επί των λογαριασμών πληρωμής δημοσίων έργων χρηματοδοτούμενων εξ ιδίων πόρων υπέρ καταργημένων Ταμείων με αποτέλεσμα αφενός οι εργοληπτικές επιχειρήσεις να μειώνουν ή και εξαφανίζουν το επιχειρηματικό τους όφελος, αφετέρου να προκύπτει εύλογη απορία για τη διαχείριση των κατατεθειμένων ποσών.

Σημειώνουμε δε ότι ανάλογη περίπτωση είναι και αυτή της κράτησης 0,5% υπέρ ΕΜΠ (άρθρο μόνο παρ. 1 α' του Α.Ν.546/1943 (Α.284)), η οποία παρότι έχει καταργηθεί ως παρακολουθηματική της καταργηθείσας δια του **Ν.4254/2014** κράτησης 1% υπέρ ΕΤΑΑ / ΤΣΜΕΔΕ και αφορά όλες ανεξαιρέτως τις συμβάσεις έργων, σε **κάποιες** περιπτώσεις οι αναθέτουσες αρχές ζητούν την καταβολή της.

Αξιότιμοι κύριοι Υπουργοί,

Γνωρίζουμε ότι τα ζητήματα διασφάλισης συνθηκών ισότιμης επιχειρηματικής δραστηριοποίησης στην χώρα όσο και τα θέματα διαφάνειας έχουν τεθεί στην πρώτη γραμμή της πολιτικής της κυβέρνησης και θεωρούμε τουλάχιστον άστοχο να μην έχει επιλυθεί επί σειρά ετών το ζήτημα κατάργησης κρατήσεων επί λογαριασμών δημοσίων έργων επειδή εκ παραδρομής και μόνο λησμονήθηκαν να αναφερθούν ρητά στις διατάξεις των Ν. 4254/2014 και Ν. 4393/2016 η κατάργηση και των κρατήσεων υπέρ ΕΜΠ καθώς και των κρατήσεων υπέρ ΤΠΕΔΕ, ΤΥΔΚ και ΕΤΑΚΔΕ, αντίστοιχα,

Υπό τις υφιστάμενες συνθήκες άσκησης της εργοληπτικής επιχειρηματικότητας - όπως αυτές περιγράφονται από την μεγάλη καθυστέρηση εξόφλησης πιστοποιούμενων λογαριασμών και την απουσία αναθεώρησης στις τιμές των δημοσίων συμβάσεων έργων, παρά την εκρηκτική άνοδο των τιμών που διαπιστώθηκε από την έναρξη των πολεμικών επιχειρήσεων μεταξύ Ρωσίας και Ουκρανίας - το ζήτημα καθίσταται φλέγον για την βιωσιμότητα των επιχειρήσεων του κλάδου, οι οποίες προεκτιμούν το επιχειρηματικό τους όφελος με βάση τις ισχύουσες νόμιμες κρατήσεις και όχι τις, κατά αυθαίρετο τρόπο, απαιτούμενες από τις αναθέτουσες αρχές.

Παρακαλούμε για την ανάληψη από μέρους σας σχετικής νομοθετικής πρωτοβουλίας ρητής κατάργησης των αναφερόμενων κρατήσεων.

Μετά τιμής,

Για την ΣΥΝΤΟΝΙΣΤΙΚΗ ΕΠΙΤΡΟΠΗ των Εργοληπτικών Οργανώσεων

ΠΕΔΜΕΔΕ, ΠΕΣΕΔΕ και ΣΑΤΕ

Ο Πρόεδρος της ΠΕΔΜΕΔΕ

Η Πρόεδρος της ΠΕΣΕΔΕ

Ο Πρόεδρος του ΣΑΤΕ

Κωνσταντίνος Γκολιόπουλος

Μαρία Τσιομπάνου

Ζαχαρίας Αθουσάκης