



ΒΟΥΛΗ ΤΩΝ ΕΛΛΗΝΩΝ

ΠΑΣΟΚ - ΚΙΝΗΜΑ ΑΛΛΑΓΗΣ

Κοινοβουλευτική Ομάδα

Αθήνα, 9 Απριλίου 2025

ΕΡΩΤΗΣΗ

ΠΡΟΣ : την Υπουργό Τουρισμού, κα Όλγα Κεφαλογιάννη

ΘΕΜΑ: « Ερωτήματα για την υλοποίηση του υποέργου 1 «Διαχείριση Προορισμών» της Δράσης 16931 «Τουριστική Ανάπτυξη» του Εθνικού Σχεδίου Ανάπτυξης και Ανθεκτικότητας από το Υπουργείο Τουρισμού »

Κυρία Υπουργέ,

Το Υπουργείο Τουρισμού σε συνέχεια της υπ' αριθ. 19979/30-10-2023 (ΑΔΑΜ : 23PROC013673109/31-10-2023) διακήρυξης διεθνούς διαγωνισμού άνω των ορίων με σκοπό τη σύναψη Συμφωνίας – Πλαισίου με αντικείμενο την παροχή Υπηρεσιών Συμβούλου στο πλαίσιο υλοποίησης του υποέργου 1 «Διαχείριση Προορισμών» της Δράσης 16931 «Τουριστική Ανάπτυξη» του Εθνικού Σχεδίου Ανάπτυξης και Ανθεκτικότητας από το Υπουργείο Τουρισμού δίνει 11.160.000 ευρώ σε 4 εταιρείες για την υλοποίηση του υποέργου 1 «Διαχείριση Προορισμών» της Δράσης 16931 «Τουριστική Ανάπτυξη» του Εθνικού Σχεδίου Ανάπτυξης και Ανθεκτικότητας με σκοπό την υποστήριξη 20 τουριστικών προορισμών.

Ειδικότερα με τα χρήματα αυτά χρηματοδοτηθούν:

Α. Μελέτες για τη σύσταση και λειτουργία των Οργανισμών:

i. Μελέτες αποτύπωσης και αξιολόγησης της πραγματικής κατάστασης των προορισμών

ii. Σχέδια Ολοκληρωμένης Διαχείρισης Προορισμών

iii. Μελέτες οργάνωσης και στελέχωσης των DMMOs

B. Υπηρεσίες τεχνικής υποστήριξης για τη σύσταση και ενεργοποίηση των DMMOs και την υλοποίηση των Σχεδίων Ολοκληρωμένης Ανάπτυξης Προορισμών

Όπως αναφέρεται και στην παρουσίαση που στάλθηκε από το Υπουργείο Τουρισμού (επισυνάπτεται το αρχείο) το έργο αρχικά απευθυνόταν στο σύνολο των 13 Περιφερειών της χώρας και σε 7 Δήμους που θα επιλέξει το Υπουργείο Τουρισμού. Για τη συμμετοχή θα υπογραφεί Μνημόνιο Συνεργασίας μεταξύ του Υπουργείου Τουρισμού και κάθε ΟΤΑ. Ωστόσο έχουμε την πληροφόρηση ότι κάποιες Περιφέρειες δεν δέχτηκαν να εμπλακούν και το Υπουργείο απευθύνθηκε σε περισσότερους Δήμους.

Ωστόσο, παρά την κρίσιμη σημασία του έργου για τη βιώσιμη τουριστική ανάπτυξη της χώρας, η πορεία υλοποίησής του έχει προκαλέσει έντονες ανησυχίες. Ενώ η διεθνής διαγωνιστική διαδικασία ξεκίνησε το 2023, βρισκόμαστε ήδη στον τέταρτο μήνα του 2025 χωρίς να έχουν ολοκληρωθεί τα Μνημόνια Συνεργασίας μεταξύ του Υπουργείου Τουρισμού και των ΟΤΑ, γεγονός που καθυστερεί την ουσιαστική έναρξη των μελετών. Το γεγονός αυτό αποκτά ακόμη μεγαλύτερη σημασία δεδομένου ότι οι επιλέξιμες δράσεις του Ταμείου Ανάκαμψης πρέπει να έχουν ολοκληρωθεί έως τον Αύγουστο του 2026.

Παράλληλα, η επιλογή των Δήμων στους οποίους προτάθηκε συνεργασία δεν έγινε με διαφανή και προαναγγελθέντα κριτήρια, ενώ οι ΟΤΑ δεν είχαν προηγούμενη ενημέρωση ή δυνατότητα προετοιμασίας για να καταθέσουν σχετικές προτάσεις. Το γεγονός αυτό υπονομεύει τη συμμετοχικότητα και περιορίζει τη δυνατότητα ουσιαστικής αξιοποίησης του εργαλείου αυτού από Δήμους που ενδεχομένως διαθέτουν σοβαρές ανάγκες ή στρατηγικές τουριστικής κατεύθυνσης.

Ιδιαίτερος προβληματισμός ανακύπτει και ως προς την αλληλουχία και τον χρονικό προγραμματισμό των παραδοτέων. Σύμφωνα με τη διεθνή επιστημονική βιβλιογραφία αλλά και την κοινή λογική του στρατηγικού σχεδιασμού, οι μελέτες αποτύπωσης και αξιολόγησης της υφιστάμενης κατάστασης οφείλουν να προηγούνται της εκπόνησης Σχεδίων

Ολοκληρωμένης Διαχείρισης, ενώ αυτές με τη σειρά τους πρέπει να προηγούνται της οργάνωσης και στελέχωσης των DMMOs και της παροχής τεχνικής υποστήριξης για τη σύστασή τους. Ο περιορισμένος εναπομείναν χρόνος εγείρει εύλογα ερωτήματα για τη δυνατότητα τήρησης αυτής της λογικής αλληλουχίας και για την επιστημονική ποιότητα των τελικών προϊόντων.

Επιπλέον, οι ΟΤΑ φαίνεται να έχουν περιορισμένο ρόλο στην ουσιαστική αξιολόγηση και διαμόρφωση των παραδοτέων, καθώς δεν προβλέπεται θεσμοθετημένη συμμετοχή τους στην Επιτροπή Παρακολούθησης και Παραλαβής, πέραν του ορισμού ενός εκπροσώπου – επαφή (focal point). Η απουσία μηχανισμών ουσιαστικής διαβούλευσης με την τοπική κοινωνία για την αποτύπωση των αναγκών και την κατάρτιση των στρατηγικών ενδέχεται να οδηγήσει σε σχέδια αποκομμένα από την τοπική πραγματικότητα.

Ασαφές παραμένει επίσης το πλαίσιο των μεθοδολογιών που θα χρησιμοποιηθούν για τις μελέτες και η εγγύηση επιστημονικής επάρκειας. Η μη πρόβλεψη εμπλοκής εξειδικευμένων επιστημόνων στον Τουρισμό, την ώρα που η χώρα διαθέτει Σχολές Τουρισμού και πανεπιστημιακά τμήματα Τουρισμού, γεννά ερωτήματα για την αξιοποίηση της διαθέσιμης εθνικής τεχνογνωσίας.

Σοβαρό επίσης ερώτημα προκύπτει από την κατανομή του προϋπολογισμού: το σύνολο των 11.160.000 ευρώ κατευθύνεται στους αναδόχους για την εκπόνηση μελετών, χωρίς πρόβλεψη για άμεση χρηματοδοτική ενίσχυση των ΟΤΑ, ιδιαίτερα εκείνων με περιορισμένη τεχνική και οικονομική δυνατότητα, για την κάλυψη των απαιτήσεων που απορρέουν από τη λειτουργία των DMMOs. Παράλληλα, ζητείται από τους ΟΤΑ να δεσμευτούν για την εύρυθμη λειτουργία των DMMOs για τουλάχιστον πέντε έτη, χωρίς προηγούμενη οικονομική ενίσχυση ή σαφή εικόνα του απαιτούμενου κόστους.

Δυστυχώς, η εικόνα που διαμορφώνεται δημιουργεί την εντύπωση ότι το ζητούμενο δεν είναι η ουσιαστική στήριξη των προορισμών, αλλά η εκπόνηση μελετών που, χωρίς εξασφαλισμένη συνέχεια, κινδυνεύουν να μείνουν ανενεργές. Αντί να οδηγούμαστε σε εφαρμοσμένες πολιτικές και χειροπιαστά έργα, συσσωρεύονται σχέδια και κείμενα χωρίς αντίκρισμα. Με τον τρόπο αυτό, η δράση εκφυλίζεται σε μια ακόμη διαδικασία παραγωγής μελετών χωρίς ουσιαστικό αντίκτυπο στους προορισμούς και τις τοπικές κοινωνίες.

Επίσης ένας χρόνος πέρασε από τη θέσπιση του Περιφερειακού Συμβουλίου και είναι αμυη τι άλλο δείγμα γραφής το γεγονός ότι οι Περιφέρειες δεν δείχνουν ενδιαφέρον να συμμετάσχουν

Δεδομένου ότι τα έργα του Ταμείου Ανάκαμψης πρέπει να έχουν ολοκληρωθεί έως τον Αύγουστο του 2026,

Δεδομένου ότι η επιτυχία των DMMOs εξαρτάται σε κρίσιμο βαθμό από τη σύμπραξη και τη συμμετοχή των τοπικών φορέων,

Ερωτάσθε κυρία Υπουργέ,

- 1. Γιατί καθυστέρησε τόσο πολύ η ολοκλήρωση των διαδικασιών του διεθνούς διαγωνισμού ώστε να έχουμε φτάσει στον 4ο μήνα του 2025 και να μην έχουν ολοκληρωθεί καν τα μνημόνια συνεργασίας με τους ΟΤΑ και η εκκίνηση των μελετών, δεδομένου ότι τα προγράμματα του Ταμείου Ανάκαμψης λήγουν τον Αύγουστο του 2026;*
- 2. Με ποια κριτήρια επιλέχθηκαν οι Δήμοι στους οποίους προτάθηκε συνεργασία; Γιατί δεν υπήρχε εκ των προτέρων ενημέρωση στους Δήμους ώστε να ετοιμάσουν την πρότασή τους;*
- 3. Υπάρχει επαρκής χρόνος για επιστημονικά ορθό σχεδιασμό και υλοποίηση των μελετών, δεδομένου ότι απαιτείται συγκεκριμένη αλληλουχία στα παραδοτέα (αποτύπωση – διαχείριση – στελέχωση – τεχνική υποστήριξη) και όχι ταυτόχρονη εκπόνησή τους;*
- 4. Οι ΟΤΑ (Περιφέρειες και Δήμοι) θα έχουν ουσιαστικό λόγο στην ουσία των παραδοτέων ή μόνο υποχρεώσεις στο να συνδράμουν τον μελετητή και το Υπουργείο στην υλοποίηση του έργου;*
- 5. Υπάρχει πρόβλεψη (αλλά και χρόνος) για τις απαραίτητες διαδικασίες διαβούλευσης στην αξιολόγηση της υφιστάμενης κατάστασης και στην εκπόνηση των Σχεδίων Ολοκληρωμένης Διαχείρισης Προορισμών, ή η τοπική κοινωνία θα είναι απύσχα;*
- 6. Έχουν καθοριστεί οι μεθοδολογίες που θα χρησιμοποιηθούν για την εκπόνηση των μελετών; Πώς είναι εξασφαλισμένη η τεχνογνωσία, αφού δεν υπάρχει ούτε στη στελέχωση των*

εταιρειών ούτε στην παρακολούθηση των μελετών πουθενά υποχρέωση για εμπλοκή εξειδικευμένων επιστημόνων στον Τουρισμό και τους Τουριστικούς Προορισμούς, την ίδια ώρα που η Ελλάδα διαθέτει 8 τμήματα τουρισμού σε δημόσια Πανεπιστήμια;

7. Γιατί δεν υπάρχει σαφές χρονοδιάγραμμα υλοποίησης της μελέτης;
8. Γιατί το σύνολο του προϋπολογισμού των 11.160.000 ευρώ κατευθύνεται στις 4 εταιρείες για παράδοση μελετών και δεν λήφθηκε εξαρχής η πρόβλεψη ώστε σημαντικό τμήμα του προϋπολογισμού να υποστηρίζει για ένα πιλοτικό διάστημα τους ΟΤΑ που θα αναλάβουν τις υποχρεώσεις που απορρέουν από τη σύσταση DMMO, όπως είναι η διάθεση ανθρώπινων πόρων, υποδομών και υλικού – ειδικότερα στους Δήμους που έχουν μικρότερη οικονομική δυνατότητα;
9. Πώς ζητάτε από τους ΟΤΑ να δεσμευτούν ότι θα αναλάβουν τη λειτουργία των DMMOs τουλάχιστον για 5 χρόνια χωρίς εκ των προτέρων να γνωρίζουν το κόστος λειτουργίας και χωρίς να έχουν λάβει οικονομική ενίσχυση για αυτή την πιλοτική λειτουργία;

Οι Ερωτώντες Βουλευτές

Σπυριδάκη Αικατερίνη

Μπιάγκης Δημήτριος

Τσίμαρης Ιωάννης

Γερουλάνος Παύλος

Μάντζος Δημήτριος

Χρηστίδης Παύλος

Αποστολάκη Μιλένα

Αχμέτ Ιλχάν

Βατσινά Ελένη

Γιαννακοπούλου Κωνσταντίνα (Νάντια)

Γρηγοράκου Παναγιώτα (Νάγια)

Δουδωνής Παναγιώτης

Θρασκιά Ουρανία (Ράνια)

Καζάνη Αικατερίνη

Κατρίνης Μιχάλης

Κουκουλόπουλος Παρασκευάς (Πάρις)

Κωνσταντινόπουλος Οδυσσέας

Λιακούλη Ευαγγελία

Μιχαηλίδης Σταύρος

Μουλκιώτης Γεώργιος

Νικητιάδης Γεώργιος

Νικολαΐδης Αναστάσιος

Πάνας Απόστολος

Παπανδρέου Γεώργιος

Παππάς Πέτρος

Παρασκευαΐδης Παναγιώτης

Παραστατίδης Στέφανος

Παρασύρης Φραγκίσκος

Πουλάς Ανδρέας

Σταρακά Χριστίνα

Χνάρης Εμμανουήλ

Χριστοδουλάκης Εμμανουήλ