

Αριθμ. Πρωτ. ΑΝΑΦΟΡΩΝ: 1263
Ημερομ. Κατάθεσης: 26/2/2025



ΒΟΥΛΗ ΤΩΝ ΕΛΛΗΝΩΝ

**ΚΑΖΑΝΗ ΑΙΚΑΤΕΡΙΝΗ
ΒΟΥΛΕΥΤΗΣ ΕΥΒΟΙΑΣ
ΠΑΣΟΚ - ΚΙΝΗΜΑ ΑΛΛΑΓΗΣ**

ΑΝΑΦΟΡΑ

Δευτέρα, 21 Φεβρουαρίου 2025

Προς: Υπουργό Κοινωνικής Συνοχής και Οικογένειας κα Ζαχαράκη Σοφία

Θέμα: "Χορήγηση επιδόματος τέκνου στους ανάδοχους γονείς σε καθεστώς μη επιδοτούμενης αναδοχής"

Κυρία Υπουργέ,

Καταθέτω ως αναφορά την επιστολή γονέα με το αίτημα εξέτασης χορήγησης επιδόματος τέκνου ύψους 70€ μηνιαίως ανά τέκνο και στους ανάδοχους γονείς που τελούν σε καθεστώς μη επιδοτούμενης αναδοχής, με έναρξη ισχύος από την 1η ημέρα της σύμβασης. Το αίτημα βασίζεται σε συνταγματικές αρχές και την ανάγκη εξάλειψης της άνισης μεταχείρισης μεταξύ θετών και ανάδοχων γονέων, καθώς η υφιστάμενη νομοθεσία, συγκεκριμένα το άρθρο 15 του Ν. 4354/2015, δεν προβλέπει την καταβολή του επιδόματος στους ανάδοχους γονείς, παρά το γεγονός ότι αυτοί αναλαμβάνουν πλήρεις γονεϊκές ευθύνες.

Η εξαίρεση αυτή συνιστά παραβίαση της αρχής της ισότητας, καθώς δημιουργεί αδικαιολόγητες διακρίσεις μεταξύ γονέων που παρέχουν ισότιμη φροντίδα σε παιδιά. Επιπλέον, παραβιάζει την αρχή της αναλογικότητας, καθώς η μη καταβολή του επιδόματος δεν εξυπηρετεί κανέναν αποδεδειγμένο σκοπό δημοσίου συμφέροντος. Παράλληλα, αντιβαίνει στην υποχρέωση του κράτους να προστατεύει την οικογένεια και την παιδική ηλικία, ενώ δεν συνάδει με την αρχή του κοινωνικού κράτους δικαίου, το οποίο επιβάλλει την ισότιμη και δίκαιη κατανομή κρατικών παροχών.

Η προτεινόμενη ρύθμιση έχει περιορισμένο δημοσιονομικό κόστος, καθώς αφορά μικρό αριθμό περιπτώσεων, ενώ παράλληλα θα συμβάλει στην ενίσχυση των ανάδοχων οικογενειών και στη διασφάλιση της ευημερίας των παιδιών. Για την αποκατάσταση της παραπάνω αδικίας, προτείνεται η τροποποίηση του άρθρου 15 του Ν. 4354/2015, ώστε να συμπεριληφθούν και οι ανάδοχοι γονείς σε καθεστώς μη επιδοτούμενης αναδοχής στους δικαιούχους του επιδόματος τέκνου, με έναρξη ισχύος από την πρώτη ημέρα της σύμβασης.

Συνημμένα καταθέτω την επιστολή του γονέα

Η καταθέτουσα βουλευτής

Καζάνη Αικατερίνη

Αναφορά

Θέμα: Αίτημα εξέτασης χορήγησης επιδόματος τέκνου στους ανάδοχους γονείς σε καθεστώς μη επιδοτούμενης αναδοχής, με έναρξη ισχύος από την 1η ημέρα της σύμβασης.

Προς:

- Υπουργό & Υφυπουργό Εθνικής Οικονομίας και Οικονομικών
- Υπουργό & Υφυπουργό Κοινωνικής Συνοχής και Οικογένειας

Εισαγωγή

Με την παρούσα αναφορά, αιτούμαστε την εξέταση της δυνατότητας χορήγησης του επιδόματος τέκνου ύψους 70€ ανά θετό τέκνο και στους ανάδοχους γονείς που τελούν σε καθεστώς **μη επιδοτούμενης αναδοχής**, με έναρξη ισχύος από την **1η ημέρα της σύμβασης μη επιδοτούμενης αναδοχής**.

Το αίτημα αυτό εδράζεται σε **νομικές, συνταγματικές και κοινωνικές αρχές**, καθώς η ισχύουσα νομοθεσία επιφέρει **ανισότητες και παραβιάσεις θεμελιωδών συνταγματικών διατάξεων**, δεδομένου ότι εξαιρεί αδικαιολόγητα τους εν λόγω ανάδοχους γονείς από τη χορήγηση του επιδόματος τέκνου, παρά την ουσιαστική ανάληψη γονεϊκών ευθυνών εκ μέρους τους.

1. Υφιστάμενο νομοθετικό πλαίσιο

Σύμφωνα με τις διατάξεις του **άρθρου 15 του Ν. 4354/2015**, όπως τροποποιήθηκε και ισχύει, το επίδομα τέκνου καταβάλλεται στους δημοσίους υπαλλήλους για **φυσικά, θετά ή αναγνωρισμένα τέκνα**, υπό τις ακόλουθες προϋποθέσεις:

- Να είναι **άγαμα**
- Να **μην υπερβαίνουν το 18ο έτος της ηλικίας τους** (ή το 19ο, αν φοιτούν στη δευτεροβάθμια εκπαίδευση)
- Σε περίπτωση φοιτητών, το επίδομα καταβάλλεται **έως το 24ο έτος της ηλικίας τους**

Ωστόσο, **οι ανάδοχοι γονείς που βρίσκονται σε καθεστώς μη επιδοτούμενης αναδοχής εξαιρούνται από τη χορήγηση του επιδόματος τέκνου**. Η εξαίρεση αυτή βασίζεται στη θεώρηση ότι η αναδοχή συνιστά προσωρινή φροντίδα και δεν μεταβιβάζει τη γονική μέριμνα.

Η προσέγγιση αυτή δεν λαμβάνει υπόψη ότι **οι ανάδοχοι γονείς αναλαμβάνουν κατ' ουσίαν το σύνολο των ευθυνών και οικονομικών βαρών που συνεπάγεται η ανατροφή ενός παιδιού, χωρίς την αντίστοιχη κρατική στήριξη**.

2. Νομική θεμελίωση του αιτήματος – Συνταγματικές παραβιάσεις

Η εξαίρεση των αναδόχων γονέων σε καθεστώς μη επιδοτούμενης αναδοχής από τη λήψη του επιδόματος τέκνου παραβιάζει θεμελιώδεις διατάξεις του Συντάγματος της Ελλάδας:

α) Παραβίαση της αρχής της ισότητας (άρθρο 4 παρ. 1 Σ.)

Το άρθρο 4 παρ. 1 ορίζει ότι «Οι Έλληνες είναι ίσοι ενώπιον του νόμου».

- Η διάκριση μεταξύ ανάδοχων γονέων (μη επιδοτούμενης αναδοχής) και θετών ή φυσικών γονέων ως προς το δικαίωμα λήψης του επιδόματος τέκνου δημιουργεί άνιση μεταχείριση χωρίς αντικειμενική και εύλογη αιτιολόγηση.

β) Παραβίαση της αρχής της αναλογικότητας (άρθρο 25 παρ. 1 Σ.)

Η αρχή της αναλογικότητας επιτάσσει ότι κάθε περιορισμός δικαιώματος πρέπει να επιβάλλεται για λόγους δημοσίου συμφέροντος, να είναι αναγκαίος και να μην υπερβαίνει το αναγκαίο μέτρο.

- Η μη καταβολή επιδόματος στους ανάδοχους γονείς δεν εξυπηρετεί κανέναν αποδεδειγμένο σκοπό δημοσίου συμφέροντος και δεν τεκμηριώνεται από τη διαφορετική φύση της αναδοχής σε σχέση με την υιοθεσία.
- Αντιθέτως, οι οικονομικές υποχρεώσεις των αναδόχων γονέων είναι συγκρίσιμες με εκείνες των θετών γονέων, άρα η εξαίρεσή τους παραβιάζει την αναλογικότητα.

γ) Παραβίαση της προστασίας της οικογένειας και της παιδικής ηλικίας (άρθρο 21 Σ.)

Το άρθρο 21 κατοχυρώνει την υποχρέωση του κράτους να προστατεύει την οικογένεια και τα παιδιά.

- Η μη καταβολή του επιδόματος τέκνου σε (μη επιδοτούμενους) ανάδοχους γονείς αντιστρατεύεται αυτήν την υποχρέωση, καθώς αποδυναμώνει την ικανότητά τους να παρέχουν τη δέουσα φροντίδα στα παιδιά που ανατρέφουν.

δ) Παραβίαση της αρχής του κοινωνικού κράτους δικαίου (άρθρο 25 παρ. 1 Σ.)

Το κοινωνικό κράτος δικαίου επιβάλλει ότι οι κρατικές παροχές πρέπει να απονέμονται με δίκαιο και ισότιμο τρόπο, ώστε να εξασφαλίζεται η κοινωνική συνοχή.

- Η αποκλειστική στήριξη μόνο σε θετούς γονείς, χωρίς την αντίστοιχη αναγνώριση των αναδόχων (μη επιδοτούμενων) γονέων, δημιουργεί κοινωνικές ανισότητες.

3. Δημοσιονομικές επιπτώσεις

Το δημοσιονομικό κόστος της προτεινόμενης ρύθμισης είναι ελάχιστο, καθώς:

- Οι περιπτώσεις μη επιδοτούμενης αναδοχής στην Ελλάδα είναι περιορισμένες.
- Το επίδομα τέκνου ανέρχεται σε **70€ ανά γονέα και ανά μήνα**, ποσό που δεν συνεπάγεται σημαντική επιβάρυνση για τον κρατικό προϋπολογισμό.

- Η καταβολή του επιδόματος θα έχει **θετικές κοινωνικές και οικονομικές επιπτώσεις**, καθώς ενισχύει την οικονομική βιωσιμότητα των ανάδοχων (μη επιδοτούμενων) οικογενειών.
-

4. Προτάσεις

Για τη θεραπεία των παραπάνω παραβιάσεων, προτείνεται:

1. **Τροποποίηση του άρθρου 15 του Ν. 4354/2015**, ώστε να συμπεριληφθούν και **οι ανάδοχοι γονείς σε καθεστώς μη επιδοτούμενης αναδοχής** ως δικαιούχοι του επιδόματος τέκνου.
 2. **Καθορισμός της έναρξης ισχύος της ρύθμισης από την 1η ημέρα της σύμβασης μη επιδοτούμενης αναδοχής.**
 3. **Διενέργεια αναλογιστικής μελέτης** για τον προσδιορισμό του ακριβούς δημοσιονομικού κόστους.
-

Συμπέρασμα

Η χορήγηση του επιδόματος τέκνου και στους ανάδοχους γονείς **σε καθεστώς μη επιδοτούμενης αναδοχής** συνιστά **αναγκαία και δίκαιη μεταρρύθμιση**, που εναρμονίζεται με τις συνταγματικές αρχές, ενισχύει την κοινωνική συνοχή και υποστηρίζει τη φροντίδα των παιδιών που βρίσκονται υπό αναδοχή.

Παρακαλούμε για την άμεση εξέταση του αιτήματος και την προώθηση των αναγκαίων νομοθετικών ρυθμίσεων.

Μετά τιμής,
Έλλην Γονέας