

Αριθμ. Πρωτ. ΑΝΑΦΟΡΩΝ: 1249
Ημερομ. Κατάθεσης: 26/2/2025



Βουλή των Ελλήνων

Βασίλειος – Νικόλαος Α. Υψηλάντης

Α' Κοσμήτορας

Πρόεδρος της Επιτροπής Οικονομικών της Βουλής

Βουλευτής Δωδεκανήσου – Νέα Δημοκρατία

Αθήνα, 20/02/2025

Α Ν Α Φ Ο Ρ Α

Προς την κα. Υπουργό Εργασίας & Κοινωνικής Ασφάλισης

ΘΕΜΑ: «Παράταση της έναρξης της υποχρεωτικής εφαρμογής της ψηφιακής κάρτας κατά τρεις (3) μήνες»

Αξιότιμη κα. Υπουργέ,

Σας διαβιβάζουμε στα πλαίσια της διαδικασίας των Κοινοβουλευτικών Αναφορών, την από 17/02/2025 επιστολή, την οποία συνυπογράφουν η Ένωση Ξενοδόχων Ρόδου και ο Σύλλογος Διευθυντών Ξενοδοχείων Ρόδου, προκειμένου να εξεταστεί η δυνατότητα παράτασης της έναρξης της υποχρεωτικής εφαρμογής της ψηφιακής κάρτας εργασίας κατά τρεις (3) μήνες λόγω αναγκαίων διευκρινίσεων και τροποποιήσεων στην ισχύουσα νομοθεσία με στόχο την βέλτιστη εφαρμογή της.

Παρακαλώ για τις άμεσες ενέργειές σας.

Με εκτίμηση,

Βασίλειος – Νικόλαος Α. Υψηλάντης
Βουλευτής Δωδεκανήσου

Ρόδος, 17^η Φεβρουαρίου 2025
Α.Π. 5052

Προς : Το Υπουργείο Εργασίας & Κοινωνικής Ασφάλισης,
Υπουργό, Αξιοτ. Κα Νίκη Κεραμέως,

Σε προσοχή, Γενικού Γραμματέα Εργασιακών Σχέσεων,
Αξιοτ. Κου Νίκου Μηλαπίδη

Κοινοποίηση : Βουλευτές Δωδεκανήσου, κ.κ. Γ. Παππά, Μ. Κόνσολα, Β. Ψηλάντη, Μ. Ιατρίδη, Γ. Νικητιάδη

Κυρία Υπουργέ,

Κύριε Γενικό Γραμματέα,

Σε συνέχεια της έκδοσης της ερμηνευτικής εγκυκλίου για την εφαρμογή της ψηφιακής κάρτας εργασίας στον κλάδο των τουριστικών καταλυμάτων, σας υποβάλλουμε τις προτάσεις μας για επιπλέον διευκρινίσεις, καθώς και για συγκεκριμένες τροποποιήσεις στην ισχύουσα νομοθεσία. Στόχος μας είναι η προσαρμογή της νομοθεσίας στις σύγχρονες ανάγκες, διευκολύνοντας έτσι την εφαρμογή της ψηφιακής κάρτας εργασίας από τις επιχειρήσεις.

1. Εργασία σε ημέρες ανάπαυσης.

Στην ΤΚΣΣΕ για τους όρους αμοιβής και εργασίας των ξενοδοχοϋπαλλήλων της Ρόδου, έχει προβλεφθεί κατ'εφαρμογή του άρθρου 175 του Κώδικα Ατομικού Εργατικού Δικαίου, η δυνατότητα απόκλισης από τις ρυθμίσεις για την ελάχιστη περίοδο εβδομαδιαίας συνεχούς ανάπαυσης. Στο πλαίσιο αυτό, επιτρέπεται η απασχόληση και στις δύο (2) ημέρες εβδομαδιαίας ανάπαυσης, ρύθμιση που εφαρμόζεται χωρίς προβλήματα έως σήμερα. Παρακαλούμε να μας διευκρινίσετε αν η εφαρμογή της ψηφιακής κάρτας εργασίας επιφέρει κάποια αλλαγή στον τρόπο αποτύπωσης της συγκεκριμένης απασχόλησης στο σύστημα ΕΡΓΑΝΗ.

2. Συστήματα διευθέτησης του χρόνου εργασίας.

Στην ανωτέρω (βλ. παρ. 1) ΤΚΣΣΕ, αλλά και στην ΕΚΣΣΕ για τους όρους αμοιβής και εργασίας των εργαζομένων στις ξενοδοχειακές επιχειρήσεις όλης της χώρας, προβλέπονται συγκεκριμένα συστήματα διευθέτησης του χρόνου εργασίας.

Παρακαλούμε να διευκρινιστεί εάν οι επιχειρήσεις υποχρεούνται να καταχωρούν με συγκεκριμένο τρόπο την εφαρμογή του συστήματος διευθέτησης του χρόνου εργασίας ή εάν αρκεί η αποτύπωση του χρόνου απασχόλησης βάσει των καταγεγραμμένων χτυπημάτων της ψηφιακής κάρτας εργασίας.

3. Ύψος προστίμων.

Παρακαλούμε να διευκρινιστεί πως:

- Πρόστιμο 10.500 ευρώ επιβάλλεται μόνο σε περίπτωση μη ενεργοποίησης της ψηφιακής κάρτας εργασίας (όπως αναφέρεται στην περίπτωση 1 του Παραρτήματος VI της υπ' αριθμ. 80015 ΥΑ, ΦΕΚ



ΕΝΩΣΗ ΞΕΝΟΔΟΧΩΝ ΡΟΔΟΥ



Β 4629/2022) και όχι μη ορθής σήμανσής της (όπως αναφέρεται στο άρθρο 22 του νόμου 5053/2023) και

- Σε περίπτωση εφαρμογής απολογιστικού συστήματος εργασίας, εφόσον ο εργαζόμενος απασχολείται εντός του δηλωθέντος στο ΕΡΓΑΝΗ ωραρίου του, δεν επιβάλλεται πρόστιμο σε περίπτωση που διαπιστωθεί ότι έχει παραλείψει να σημάνει την κάρτα εργασίας του.

Σύμφωνα με την περ.Α της παρ.4 της σχετικής εγκυκλίου, με θέμα «Παράλειψη σήμανσης της ψηφιακής κάρτας από τον εργαζόμενο» αναφέρονται επί λέξει τα εξής: «Όπως προαναφέρθηκε, η σήμανση της ψηφιακής κάρτας αποτελεί υποχρέωση του εργαζόμενου, η οποία θα πρέπει να τηρείται. Αυτό άλλωστε προκύπτει και από το άρθρο 652 του Αστικού Κώδικα σύμφωνα με το οποίο «ο εργαζόμενος οφείλει να εκτελέσει με επιμέλεια την εργασία που ανέλαβε και ευθύνεται για τη ζημία που προξενείται στον εργοδότη από δόλο ή από αμέλειά του». Ωστόσο είναι πιθανόν, από αμέλεια να μην χτυπηθεί η κάρτα κάποιου εργαζόμενου κατά την έναρξη ή τη λήξη της εργασίας του. Δεδομένου ότι ένα τέτοιο ενδεχόμενο είναι πιθανό, και στα πλαίσια της καλής πίστης, είναι σκόπιμο να γίνονται αποδεκτά μέχρι 3 μονά χτυπήματα τον μήνα ανά εργαζόμενο, στην οποία περίπτωση, η σχετική διαπίστωση από την Επιθεώρηση Εργασίας, θα συνεπάγεται σύσταση και όχι επιβολή προστίμου.»

Κατά την άποψή μας, δεν είναι ούτε ορθό, ούτε και δίκαιο, να επιβάλλονται κυρώσεις στον εργοδότη σε περίπτωση που η μη ορθή σήμανση της ψηφιακής κάρτας εργασίας οφείλεται σε υπαιτιότητα του εργαζόμενου. Ούτε εξάλλου η διάταξη του άρθρου 652 του ΑΚ βοηθά στην αντιμετώπιση του συγκεκριμένου προβλήματος, καθώς προφανώς και ο εργοδότης ούτε θα επιθυμεί, αλλά ούτε και θα δύναται, να αξιώσει από τον εργαζόμενο του την καταβολή του ποσού με το οποίο αυτός επιβαρύνθηκε λόγω της αμέλειάς του και το οποίο μπορεί να φθάνει ακόμα και τις 10.500 ευρώ. Θεωρούμε ότι θα πρέπει να προβλεφθεί ρητά πως, εφόσον η εσφαλμένη χρήση της κάρτας εργασίας αποδεδειγμένα οφείλεται σε υπαιτιότητα του εργαζόμενου, ο εργοδότης δεν θα υπόκειται σε καμία κύρωση. Σε κάθε περίπτωση το γεγονός ότι η ορθή χρήση της ψηφιακής κάρτας εργασίας εξαρτάται σε μεγάλο βαθμό από τον ίδιο τον εργαζόμενο, θα πρέπει να αποτυπώνεται και στο ύψος των προστίμων, τα οποία θα πρέπει να μειωθούν δραστηρικά.

4.Χρόνος προετοιμασίας.

Η πλειοψηφία των μελών μας διατηρεί μεγάλες ξενοδοχειακές μονάδες, οι οποίες εκτείνονται σε εκτάσεις πολλών στρεμμάτων. Ως εκ τούτου, η απόσταση μεταξύ των αποδυτηρίων και των τμημάτων όπου οι εργαζόμενοι παρέχουν την εργασία τους είναι σημαντική, με αποτέλεσμα ο χρόνος μετάβασης να είναι αυξημένος.

Η τοποθέτηση tablet σε κάθε τμήμα του ξενοδοχείου, προκειμένου οι εργαζόμενοι να καταχωρούν την έναρξη και τη λήξη της εργασίας τους, αποτελεί μια πρακτική λύση. Ωστόσο, είναι προφανές ότι οι εργαζόμενοι δεν θα έχουν ολοκληρώσει ούτε τη διαδικασία προετοιμασίας και μετάβασης στο τμήμα τους, ούτε την αποχώρησή τους από τις εγκαταστάσεις του ξενοδοχείου μέσα σε 10 λεπτά. Επιπλέον είναι εξαιρετικά πιθανόν στη συντριπτική πλειοψηφία των περιπτώσεων, οι εργαζόμενοι να μην προλαβαίνουν εντός του ανωτέρω χρονικού ορίου ούτε να μεταβούν από τα αποδυτήρια στο τμήμα τους (και αντίστροφα).

Μας προβληματίζει ιδιαίτερα ο τρόπος με τον οποίο το ΣΕΠΕ θα αντιμετωπίζει αυτές τις περιπτώσεις, καθώς ελλοχεύει ο κίνδυνος οι ελεγκτές να θεωρήσουν ότι ο εργαζόμενος, από τη στιγμή που βρίσκεται εντός των εγκαταστάσεων του ξενοδοχείου (ιδίως στην περίπτωση που αυτός δεν έχει προλάβει να μεταβεί

στα αποδυτήρια και επομένως φορά ακόμα τη στολή του), παρέχει εργασία χωρίς να είναι ενεργοποιημένη η κάρτα εργασίας του, με συνέπεια την επιβολή των προβλεπόμενων ιδιαίτερα υψηλών προστίμων.

Ενόψει των ανωτέρω, παρακαλούμε να οριστεί πως και στην περίπτωση των ξενοδοχείων, χρονικό διάστημα 30' λεπτών προ της έναρξης και 30' λεπτών μετά τη λήξη της εργασίας (εκτός αν απαιτείται μεγαλύτερος χρόνος προετοιμασίας - μετάβασης στο χώρο εργασίας που δικαιολογείται από αντικειμενικούς λόγους), δεν αποτελεί χρόνο εργασίας.

5. Διακεκομμένο ωράριο.

Δυνάμει της υπ' αριθμ. 20714/1023 Υπουργικής Απόφασης (ΦΕΚ Β 683, 1976) απαγορεύεται η εφαρμογή του σπαστού ωραρίου στο προσωπικό της κουζίνας.

Η συγκεκριμένη ρύθμιση έχει προ πολλού ξεπεραστεί από την πραγματικότητα. Είναι προφανές ότι οι σημερινές συνθήκες εργασίας στη χώρα μας διαφέρουν σημαντικά από εκείνες που επικρατούσαν πριν από σχεδόν 50 χρόνια, όταν θεσπίστηκε η εν λόγω απαγόρευση. Πέραν αυτού, η συγκεκριμένη ρύθμιση δημιουργεί σοβαρά προβλήματα στην ομαλή λειτουργία των τμημάτων κουζίνας των ξενοδοχείων, ιδίως αυτών που παρέχουν υπηρεσίες Ημιδιατροφής, Πλήρους Διατροφής ή All Inclusive. Τα τμήματα αυτά λειτουργούν τόσο το πρωί, όσο και εκ νέου το απόγευμα ή/και το μεσημέρι, γεγονός που καθιστά αναγκαία μια πιο ευέλικτη προσαρμογή του πλαισίου εργασίας.

Παρακαλούμε για τις ενέργειές σας ώστε να αρθεί η ανωτέρω απαγόρευση.

Συναφές προς το ανωτέρω ζήτημα είναι και ο περιορισμός που τίθεται στο μέγιστο χρονικό διάστημα που πρέπει να μεσολαβεί ανάμεσα στα δύο (2) τμήματα του διακεκομμένου ωραρίου. Το όριο των πέντε (5) ωρών που προβλέφθηκε με την Υπουργική Απόφαση 45750/2874 (ΦΕΚ Β 259 1963), δεν βοηθά ούτε στην ομαλή λειτουργία των επιχειρήσεων (ιδίως αυτών που παρέχουν υπηρεσίες Ημιδιατροφής και επομένως τα επισιτιστικά τους τμήματα λειτουργούν το πρωί και στη συνέχεια ξανά το απόγευμα-βράδυ), ούτε στην ουσιαστική ανάπαυση των εργαζομένων.

Για τον λόγο αυτό, προτείνεται η αύξηση του ανωτέρω χρονικού διαστήματος, ώστε να ανταποκρίνεται στις σύγχρονες ανάγκες των επιχειρήσεων και των εργαζομένων.

6. Υποχρεωτική ανάπαυση μεταξύ των βαρδιών.

Οι ξενοδοχειακές επιχειρήσεις, λόγω του συστήματος βαρδιών που εφαρμόζουν, των συχνών αλλαγών στις οποίες υποχρεούνται να προβαίνουν στο ωράριο εργασίας των εργαζομένων τους, καθώς και του τρόπου λειτουργίας - ιδίως των επισιτιστικών τμημάτων τους (παροχή πρωινού και βραδινού) - αντιμετωπίζουν σοβαρές δυσχέρειες κατά τους μήνες αιχμής στην τήρηση του κανόνα των 11 ωρών υποχρεωτικής ανάπαυσης μεταξύ των βαρδιών. Το ζήτημα αυτό έχει οξυνθεί τα τελευταία έτη, κυρίως λόγω της έλλειψης προσωπικού, καθιστώντας ακόμα δυσκολότερη την ομαλή λειτουργία των επιχειρήσεων, ιδιαίτερα κατά την τουριστική περίοδο υψηλής ζήτησης.

Σύμφωνα με το άρθρο 17 της υπ' αριθμ. 2003/88/ΕΚ Οδηγίας της 4ης Νοεμβρίου 2003 «σχετικά με ορισμένα στοιχεία της οργάνωσης του χρόνου εργασίας», προβλέπεται πως επιτρέπονται για δραστηριότητες όπως ο τουρισμός, αλλά και ειδικά για την εργασία κατά βάρδιες, παρεκκλίσεις από την υποχρεωτική 11ωρη ανάπαυση, παρεκκλίσεις οι οποίες επιτρέπεται να θεσπίζονται και μέσω της



νομοθετικής, κανονιστικής ή διοικητικής οδού, υπό τον όρο ότι «στους οικείους εργαζομένους χορηγούνται ισοδύναμες περίοδοι αντισταθμιστικής ανάπαυσης ή ότι, σε εξαιρετικές περιπτώσεις όπου είναι αντικειμενικά αδύνατη η χορήγηση ισοδύναμων περιόδων αντισταθμιστικής ανάπαυσης, παρέχεται κατάλληλη προστασία στους οικείους εργαζομένους».

Ενόψει των ανωτέρω παρακαλούμε για τις ενέργειές σας, ώστε εντός των ορίων και σύμφωνα με τις προϋποθέσεις που τίθενται από τις ανωτέρω διατάξεις να προβλέψετε μια συγκεκριμένη διαδικασία απόκλισης από την υποχρεωτική 11ωρη ανάπαυση στις ξενοδοχειακές επιχειρήσεις.

7. Μέγιστη εβδομαδιαία διάρκεια εργασίας.

Με το άρθρο 167 του Κώδικα Ατομικού Εργατικού Δικαίου προβλέπεται πως ο χρόνος εβδομαδιαίας εργασίας των εργαζομένων δεν μπορεί να υπερβαίνει ανά περίοδο το πολύ τεσσάρων (4) μηνών τις σαράντα οκτώ (48) ώρες κατά μέσο όρο, συμπεριλαμβανομένων των υπερωριών. Η ρύθμιση αυτή είναι εξαιρετικά δυσχερές να εφαρμοστεί από τις ξενοδοχειακές επιχειρήσεις, οι οποίες παρουσιάζουν έντονη εποχικότητα και αυξημένο φόρτο εργασίας σε συγκεκριμένες περιόδους του έτους, αντιμετωπίζουν δε σημαντικές ελλείψεις προσωπικού.

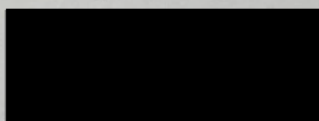
Κατά την άποψή μας, από τη συνδυαστική ερμηνεία των σχετικών διατάξεων (άρθρα 6, 16 και 22) της υπ' αριθμ. 2003/88/ΕΚ Οδηγίας της 4ης Νοεμβρίου 2003, «σχετικά με ορισμένα στοιχεία της οργάνωσης του χρόνου εργασίας», παρέχεται η δυνατότητα απόκλισης από τον ανωτέρω περιορισμό, ειδικά όταν αυτό γίνεται με τη σύμφωνη γνώμη του εργαζομένου.

Δεδομένου ότι σε κλάδους όπως ο ξενοδοχειακός είναι αντικειμενικά αδύνατη η αυστηρή τήρηση του συγκεκριμένου περιορισμού, παρακαλούμε όπως, εντός των πλαισίων που τίθενται από τις ανωτέρω διατάξεις, προβείτε στη νομοθέτηση εξαίρεσης από την εφαρμογή του.

Ενόψει των ανωτέρω, για να διασφαλιστεί ο απαραίτητος χρόνος για τις απαιτούμενες διευκρινίσεις και τις σχετικές νομοθετικές παρεμβάσεις, προτείνουμε την παράταση της έναρξης της υποχρεωτικής εφαρμογής της ψηφιακής κάρτας εργασίας κατά τρεις (3) μήνες. Σημειώνεται πως, δεδομένου ότι η πιλοτική εφαρμογή της ψηφιακής κάρτας εργασίας ξεκίνησε προς το τέλος της τουριστικής περιόδου του 2024, η πλειονότητα των εποχικά λειτουργούντων ξενοδοχείων και των εργαζομένων τους δεν είχε επαρκή χρόνο προσαρμογής στις νέες διαδικασίες. Συνεπώς, η αναβολή της υποχρεωτικής εφαρμογής κρίνεται αναγκαία και για αυτόν τον λόγο.

Παραμένουμε στη διάθεσή σας για κάθε διευκρίνιση.

Με εκτίμηση,



Ιωάννης Παπαβασιλείου
Πρόεδρος Ε.Ξ.Ρ.



ΣΥΛΛΟΓΟΣ ΔΙΕΥΘΥΝΤΩΝ
ΞΕΝΟΔΟΧΕΙΩΝ ΡΟΔΟΥ
ΜΗ ΚΕΡΔΟΣΚΟΠΙΚΟΥ ΧΑΡΑΚΤΗΡΑ
ΙΔΑΝ. ΜΕΤΑΞΑ 18 - ΡΟΔΟΣ 85100
ΑΦΜ: 099889344 - ΔΟΥ ΡΟΔΟΥ



Γεωργιος Ματσογκός
Πρόεδρος Σ.Δ.Ξ.Δ.