

Αριθμ. Πρωτ. ΑΝΑΦΟΡΩΝ: 1083
Ημερομ. Κατάθεσης: 14/2/2025



Κοινοβουλευτική Ομάδα

Λεωφ. Ηρακλείου 145, 14231 ΝΕΑ ΙΩΝΙΑ,
τηλ.: 2102592213, 2102592105, 2102592258, fax: 2102592097
e-mail: ko@vouli.kke.gr, http://www.kke.gr
Γραφεία Βουλής: 2103708168, 2103708169, fax: 2103707410

Προς το Προεδρείο της Βουλής

ΑΝΑΦΟΡΑ

Για τον κ. Υπουργό Εθνικής Οικονομίας και Οικονομικών

Θέμα: Για τις υποχρεωτικές μεταθέσεις τελωνειακών υπαλλήλων στη βάση του σχεδίου της διοίκησης της ΑΑΔΕ για την Κεντριοποίηση του τελωνειακού ελέγχου

Καταθέτουμε **ΑΝΑΦΟΡΑ** την ανακοίνωση της Ομοσπονδίας Τελωνειακών Υπαλλήλων Ελλάδος (Ο.Τ.Υ.Ε) από 31.01.2025 και το δελτίο τύπου της από 1.11.2024, σχετικά με τις υποχρεωτικές μεταθέσεις τελωνειακών υπαλλήλων και τα αρνητικά αποτελέσματά της Κεντριοποίησης του τελωνειακού ελέγχου.

Αθήνα 07/02/2025

Οι καταθέτοντες βουλευτές

Κατσώτης Χρήστος

Αρπατιέλος Νίκος

Έξαρχος Νίκος

Καραθανασόπουλος Νίκος

Μανωλάκου Διαμάντω

Στολτίδης Λεωνίδας

Αριθ. Πρωτ.: 2

Αθήνα 31 Ιανουαρίου 2025

ΑΝΑΚΟΙΝΩΣΗ

Με υποχρεωτικές μεταθέσεις υπαλλήλων για να στελεχωθεί το μεγαλόπνοο σχέδιο της διοίκησης της ΑΑΔΕ για την Κεντριοποίηση του τελωνειακού ελέγχου ξεκίνησε το 2025.

Είναι η πρώτη φορά την τελευταία δεκαετία που υλοποιούνται υποχρεωτικές μεταθέσεις υπαλλήλων. Επανειλημμένως κατά τη διάρκεια της θερινής περιόδου παρακολουθούμε να Τελωνεία να λειτουργούν με το ελάχιστο αναγκαίο δυναμικό και οι υπάλληλοι να εργάζονται δώδεκα και δεκαέξι ώρες, αλλά ποτέ μέχρι σήμερα δεν έγιναν υποχρεωτικές μεταθέσεις. Και σωστά δεν έγιναν, γιατί δεν υπάρχει ασφαλές νομικό πλαίσιο στην ΑΑΔΕ για την υλοποίηση υποχρεωτικών μεταθέσεων. Ο υπαλληλικός κώδικας επιτρέπει τη διενέργεια αυτεπάγγελτων μεταθέσεων, προβλέπει όμως την κατάρτιση Πίνακα Μεταθετών σύμφωνα με ειδικότερα κριτήρια και μόρια.

Η απόφαση για τον καθορισμό Συστήματος Κινητικότητας εντός ΑΑΔΕ δεν περιγράφει τη διαδικασία υποχρεωτικών μεταθέσεων, αντίθετα στο άρθρο 11 που αναφέρει τη δυνατότητα κάλυψης θέσεων κατόπιν άγονης πρόσκλησης εκδήλωσης ενδιαφέροντος επικεντρώνεται στη δυνατότητα κάλυψης θέσεων, όταν δεν υπάρχουν αιτήσεις ΜΟΝΟ ΜΕ ΑΠΟΣΠΑΣΗ και ΜΟΝΟ ΓΙΑ ΕΝΑ ΕΤΟΣ και αφού συνυπολογιστούν τέσσερα (4) κριτήρια.

Υποστηρίχτηκε ότι αξιοποιήθηκε η διαδικασία που προβλέπει το rotation. Ούτε αυτή η διαδικασία όμως προβλέπει υποχρεωτικές μεταθέσεις για την κάλυψη υπηρεσιακών αναγκών, αντίθετα το rotation περιγράφεται ως δομημένη διοικητική διαδικασία προκειμένου να αποφεύγεται η μακροχρόνια άσκηση καθηκόντων από τα ίδια πρόσωπα εντός της ίδιας Υπηρεσίας, ενώ στο αρ. 2 της σχετικής Απόφασης προβλέπεται ότι σκοπός του rotation είναι η μεταφορά της γνώσης και της εμπειρίας.

Επομένως, ούτε το rotation είναι εργαλείο για υποχρεωτικές μεταθέσεις.

Συμπερασματικά, καταλήγουμε ότι 30 τελωνειακοί υπάλληλοι μετατίθενται υποχρεωτικά ΧΩΡΙΣ ΠΡΟΒΛΕΠΟΜΕΝΗ ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΑ.

Με μοναδικό κριτήριο την παλαιότητα παραμονής σ ένα από τα οκτώ (8) Τελωνεία του λεκανοπεδίου της Αθήνας,

1. χωρίς να αξιολογηθεί το ακριβές είδος των ελεγκτικών καθηκόντων που ασκεί ο κάθε ελεγκτής,

2. χωρίς να συνεκτιμηθεί το πλήθος των αντικειμένων που διαχειρίζεται κάθε υπάλληλος,
3. χωρίς να προβλεφθεί χρόνος ολοκλήρωσης των εκκρεμοτήτων στην υπηρεσία προέλευσης,
4. χωρίς να διασφαλιστεί ότι τα υποστελεχωμένα Τελωνεία θα συνεχίσουν απρόσκοπτα να εξυπηρετούν τις ανάγκες του εμπορίου και των οικονομικών φορέων, ακόμη και μετά την αποχώρησή τους,
5. χωρίς να ληφθεί υπόψη ο τόπος κατοικίας των υπαλλήλων και οι διαμορφωμένες υποχρεώσεις τους, καθώς η μετακίνηση γίνεται στο μέσον της χρονιάς.

Συνολικά τριάντα (30) τελωνειακοί υπάλληλοι μετατέθηκαν υποχρεωτικά εν μια νυκτί σε μια υπηρεσία που ακόμη, δέκα (10) ημέρες πριν την έναρξη λειτουργίας της

1. δεν έχει διευθυντή, υποδιευθυντή και προϊσταμένους τμημάτων
2. δεν διαθέτει τον απαραίτητο εξοπλισμό (γραφεία, υπολογιστές κλπ)
3. δεν έχει ετοιμαστεί και κυρίως δεν έχει δοκιμαστεί η πληροφοριακή εφαρμογή
4. δεν έχουν εκδοθεί οι απαιτούμενες κανονιστικές πράξεις για τη μεταφορά των αρμοδιοτήτων
5. δεν έχει αποσαφηνιστεί, ποιες διαδικασίες και ποια παραστατικά θα διαχειρίζονται τα Ελεγκτικά Κέντρα
6. δεν υπάρχει καθορισμένο προφίλ για τους υπαλλήλους που θα υπηρετήσουν
7. δεν έχει γίνει εκπαίδευση στο νέο αντικείμενο
8. δεν έχει προβλεφθεί πώς θα αντιμετωπιστεί η περίπτωση δυσλειτουργίας του πληροφοριακού συστήματος

αντίθετα προκρίνονται λύσεις λειτουργίας που θα θέσουν σε κίνδυνο την ασφάλεια της διαδικασίας τελωνισμού και κατ' επέκταση την ασφάλεια των υπαλλήλων. Η αντικατάσταση του εποπτικού ρόλου του Προϊσταμένου με την επιλογή του Ελεγκτή που θα ασχοληθεί με ένα παραστατικό βάσει τυχαιότητας, όταν για τον τελωνισμό των εμπορευμάτων απαιτείται η γνώση της εθνικής και ενωσιακής τελωνειακής νομοθεσίας, αλλά και της συναφούς νομοθεσίας άλλων υπουργείων και φορέων γεννά προβληματισμούς για τη διασφάλιση των δημοσίων εσόδων.

Εδώ και ένα χρόνο σταθερά και προς κάθε κατεύθυνση φωνάζουμε ότι χωρίς απλουστευμένες και εκσυγχρονισμένες τελωνειακές διαδικασίες, επάρκεια στελέχωσης, σύγχρονο πληροφοριακό σύστημα η διάσπαση του τελωνειακού ελέγχου και η ψηφιακή γραφειοκρατία που θα παραχθεί από την εμπλοκή περισσότερων τελωνειακών μονάδων είναι σχεδόν βέβαιο πως θα δημιουργήσει καθυστερήσεις στις εμπορευματικές ροές.

Όταν σε όλες τις τελωνειακές μονάδες η υποστελέχωση έχει φτάσει σε τέτοιο βαθμό που το προσωπικό δεν επαρκεί για την λειτουργία της πρωινής βάρδιας, προκύπτει το εύλογο ερώτημα που θα βρεθούν οι ανθρωπίνι πόροι για την υποχρεωτική λειτουργία σε πρωινή και απογευματινή βάρδια εκτός των ΤΕΚ και όλων των τελωνειακών περιφερειακών μονάδων.

Οι δομικές μεταρρυθμίσεις σχεδιάζονται, προγραμματίζονται περιλαμβάνουν περίοδο δοκιμαστικής λειτουργίας και σταδιακής ενσωμάτωσης των αλλαγών. Η τελωνειακή διαδικασία είναι άμεσα συνυφασμένη με τις εγχώριες και διεθνείς εμπορευματικές ροές, τη ναυσιπλοΐα, τη διακίνηση των προϊόντων ΕΦΚ, τις θαλάσσιες, οδικές, αεροπορικές και σιδηροδρομικές μεταφορές με αποτέλεσμα τα προβλήματα από τη διαφαινόμενη δυσλειτουργία των ΤΕΚ να έχουν πολλαπλασιαστική επίδραση στην εθνική οικονομία και την αξιοπιστία της χώρας.

Εντούτοις, επιδεικτικά αγνοήθηκαν όλες οι επισημάνσεις και οι προτάσεις της ΟΤΥΕ και οι διαφαινόμενες αρνητικές εξελίξεις θα βαρύνουν την διοίκηση της ΑΑΔΕ και όχι τον τελωνειακό κλάδο.

Η ΟΤΥΕ επιφυλάσσεται για την λήψη κάθε νόμιμου μέτρου υπέρ της προστασίας των μελών της.

Για την Εκτελεστική Επιτροπή

Η ΠΡΟΕΔΡΟΣ



Ο ΓΕΝ. ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ

ΣΟΦΙΑ-ΚΩΝ/ΝΑ ΚΑΤΣΙΚΑ

ΙΩΑΝΝΗΣ ΧΑΤΖΗΠΑΣΧΑΛΗΣ

ΟΜΟΣΠΟΝΔΙΑ ΤΕΛΩΝΕΙΑΚΩΝ ΥΠΑΛΛΗΛΩΝ ΕΛΛΑΔΟΣ

Ο. Τ. Υ. Ε.

ΑΚΑΔΗΜΙΑΣ 4 - Τ.Κ. 106 71 ΑΘΗΝΑ - ΤΗΛ. 210-36 41 775 - 210-36 41 885 - FAX: 210-36 41 343

Αριθ. Πρωτ.: 58

Αθήνα 1 Νοεμβρίου 2024

ΔΕΛΤΙΟ ΤΥΠΟΥ

Με την από 17.10.2024 Τροποποίηση του Οργανισμού ΑΑΔΕ (για πολλοστή φορά από τη θέσπισή του!!!!) ως προς τη σύσταση δύο Τελωνειακών Ελεγκτικών Κέντρων (Τ.Ε.Κ.) στην Αττική και τη Θεσσαλονίκη η ΑΑΔΕ έχοντας καταστήσει αυτοσκοπό τη σύσταση των ΤΕΚ, με στόχο να επιδείξει έργο, καταφεύγει σε μια επιλογή αμφίβολης αναγκαιότητας και σκοπιμότητας, δηλαδή τη διάσπαση του τελωνειακού ελέγχου, την ίδια στιγμή που τα άκρως απαραίτητα έργα για την αναβάθμιση των πληροφοριακών συστημάτων στο πλαίσιο του Ενωσιακού Τελωνειακού Κώδικα προχωρούν με χαρακτηριστικά αργούς ρυθμούς, διακινδυνεύοντας την επιτυχή ανταπόκριση της χώρας στις ενωσιακές τελωνειακές της υποχρεώσεις.

Καταρχάς να τονίσουμε για ακόμη μια φορά, ότι σε κανένα στάδιο της σχεδιαζόμενης οργανωτικής αλλαγής που είναι τόσο κρίσιμη για την υπηρεσία, καθώς αποσκοπεί στη ριζική αναθεώρηση της δομής και των αρμοδιοτήτων των Τελωνείων δεν ζητήθηκαν οι απόψεις της Ομοσπονδίας Τελωνειακών Υπαλλήλων. Στην πραγματικότητα δεν υπήρξε ούτε θεσμική ενημέρωση, αν και η επίδραση της θέσπισης των ΤΕΚ θα είναι καταλυτική για τις υπηρεσίες και τους υπαλλήλους.

Η Κεντροκοποίηση του τελωνειακού ελέγχου (σύσταση των ΤΕΚ) είναι **βεβιασμένη και άκαιρη** χωρίς την προηγούμενη υλοποίηση κομβικών μεταρρυθμίσεων.

Με τα σημερινά δεδομένα:

1. της **υποστελέχωσης** τόσο στην κεντρική Υπηρεσία της Γενικής Διεύθυνσης Τελωνείων & ΕΦΚ, όσο και στις Αποκεντρωμένες και Περιφερειακές Υπηρεσίες
2. του **υφιστάμενου νομικού πλαισίου**, το οποίο χρήζει άμεσης επικαιροποίησης, τυποποίησης και εξορθολογισμού και
3. της **αδυναμίας του πληροφοριακού συστήματος** να καλύψει τις υφιστάμενες ανάγκες των τελωνειακών διαδικασιών και διατυπώσεων,

δεδομένου ότι δεν είναι καθόλου σπάνιες οι φορές που το σύστημα «καταρρέει» και απαιτείται υπερπροσπάθεια των συναδέλφων που δουλεύουν στην πληροφοριακή υποστήριξη αλλά και των τελωνειακών υπαλλήλων στις τελωνειακές μονάδες για να εξυπηρετηθούν οι οικονομικοί φορείς, οι πολίτες και οι τουρίστες

η προσαρμογή του τελωνειακού ελέγχου στο μοντέλο κεντρικοποίησης δείχνει αδυναμία αντίληψης του τελωνειακού αντικειμένου. Οι θέσεις μας επιβεβαιώνονται από την επιλογή του χρόνου έναρξης λειτουργίας, δηλαδή παραμονή των χριστουγεννιάτικων εορτών, όταν ο εμπορικός κόσμος θα βρίσκεται στο υψηλότερο σημείο της δραστηριότητάς του και η τουριστική κίνηση θα κορυφωθεί, η ΑΑΔΕ βάζει σε λειτουργία μια οργανωτική αλλαγή που δεν έχει ποτέ άλλοτε εφαρμοστεί.

Τα Τελωνεία δεν είναι δομές τοπικού επιπέδου, είναι το βασικό κύτταρο της τελωνειακής υπηρεσίας, και τελούν σε πλήρη συνάρτηση με τις εμπορικές ροές και ανάγκες.

Όσον αφορά στα δελτία τύπου και σε διάφορα δημοσιεύματα που κυκλοφορούν από πλευράς ΑΑΔΕ και Μέσων Μαζικής Ενημέρωσης για το συγκεκριμένο θέμα, διαπιστώνουμε ότι στην πλειοψηφία των περιπτώσεων η πληροφόρηση που παρέχεται είναι λανθασμένη και τα συμπεράσματα που εξάγονται αυθαίρετα.

Προφανώς δεν έχει γίνει αντιληπτό πως ο **θεμέλιος λίθος** του τελωνειακού ελέγχου είναι ο **φυσικός έλεγχος** των εμπορευμάτων, ήτοι η ποσοτική και ποιοτική επαλήθευση – ταυτοποίηση του δηλούμενου εμπορεύματος με το πραγματικά προσκομισθέν στην τελωνειακή μονάδα η οποία μπορεί να βρίσκεται ανά την επικράτεια. Το συγκεκριμένο κομμάτι του ελέγχου δεν δύναται να μεταφερθεί στα Τελωνειακά Ελεγκτικά Κέντρα. Κατά συνέπεια η κεντρικοποίηση, αφορά μόνο σε ένα μέρος του ελέγχου (έγγραφα), και ο **έλεγχος διασπάται** – εξαρτάται από περισσότερες από μία τελωνειακές μονάδες (ΤΕΚ, Τελωνειακή Περιφερειακή Μονάδα) με ό,τι μπορεί να συνεπάγεται αυτό σε επίπεδο καθυστερήσεων.

Διαβάζουμε πως «*Επιταχύνονται οι τελωνειακές διαδικασίες για τη διευκόλυνση του εμπορίου και του επιχειρείν, με την αυτοματοποίηση των διατυπώσεων, των απαγορεύσεων και των περιορισμών στη διακίνηση εμπορευμάτων τρίτων χωρών.*» Δυστυχώς δεν προκύπτει από πουθενά, κάτι από τα ανωτέρω. **Καμία αυτοματοποίηση δεν έχει προβλεφθεί** η οποία να επιταχύνει τις

υπάρχουσες διαδικασίες, αντιθέτως η διάσπαση του τελωνειακού ελέγχου και η εμπλοκή περισσότερων τελωνειακών μονάδων είναι σχεδόν βέβαιο πως θα δημιουργήσει καθυστερήσεις στις εμπορευματικές ροές.

Επιπλέον όσον αφορά στην αποτελεσματικότερη διαχείριση των ανθρώπινων πόρων που επικαλείται η ΑΑΔΕ και αυτή δυστυχώς δεν προκύπτει από πουθενά. Αντιθέτως τα ΤΕΚ έχουν σχεδιαστεί να λειτουργούν και σε πρωινή και σε απογευματινή βάρδια ενώ ταυτόχρονα δεν μπορούν να λειτουργήσουν αυτόνομα χωρίς την συνδρομή των περιφερειακών υπηρεσιών στις περιπτώσεις διενέργειας φυσικών ελέγχων εμπορευμάτων ή ελέγχων εγγράφων που απαιτούν την συνδρομή του περιφερειακού τελωνειακού ελεγκτή. Αυτό θα έχει ως άμεση συνέπεια την υποχρεωτική λειτουργία και σε πρωινή και σε απογευματινή βάρδια εκτός των ΤΕΚ και όλων των τελωνειακών περιφερειακών μονάδων, χωρίς συγκεκριμένο χρονικό προγραμματισμό εκτέλεσης τελωνειακών εργασιών. Μέχρι σήμερα στις περιφερειακές τελωνειακές μονάδες αναλόγως του προγραμματισμένου χρόνου φόρτωσης των προς εξαγωγή εμπορευμάτων ή προσκόμισης των προς εισαγωγή, διενεργούνταν οι τελωνειακοί έλεγχοι και οι τελωνειακές διαδικασίες σε χρονικά διαστήματα που εξυπηρετούσαν και τους ίδιους τους οικονομικούς φορείς καθώς υπήρχε δυνατότητα προγραμματισμού των εργασιών ανά τελωνειακή μονάδα. Με την λειτουργία των ΤΕΚ **καμιά δυνατότητα προγραμματισμού** δεν θα υπάρχει αφού ο προγραμματισμός αυτός θα πρέπει να γίνει για όλους τους οικονομικούς φορείς ανά την επικράτεια. Πρόβλεψη μας είναι πως **τελωνειακοί ελεγκτές, οικονομικοί φορείς και μεταφορείς θα έρθουν αντιμέτωποι με ένα δυσλειτουργικό σύστημα που θα δημιουργεί αναίτιες καθυστερήσεις οι οποίες κοστίζουν.** Επιπλέον διερωτόμαστε πως θα γίνει κατορθωτό να λειτουργούν ταυτόχρονα με τα ΤΕΚ και όλες οι περιφερειακές τελωνειακές μονάδες σε διπλή βάρδια την στιγμή που σε όλες τις τελωνειακές μονάδες η υποστελέχωση έχει φτάσει σε τέτοιο βαθμό που το προσωπικό δεν επαρκεί για την λειτουργία της πρωινής βάρδιας. Χρήσιμο επίσης θα ήταν να μας ενημερώσει η ΑΑΔΕ κατά πόσο έχει συνυπολογίσει στην προϋπολογισθείσα δαπάνη για την δημιουργία των ΤΕΚ την **αύξηση του κόστους υπερωριακής απασχόλησης** για τους τελωνειακούς ελεγκτές των περιφερειακών τελωνειακών μονάδων της χώρας, την ίδια στιγμή που η υπάρχουσα δαπάνη δεν επαρκεί για τις τρέχουσες ανάγκες των **Τελωνειακών Μονάδων σε βάρδιες και υπερωρίες** οι οποίες σαφώς θα αυξηθούν.

Επιπλέον επειδή γίνεται λόγος για αξιοποίηση νέων τεχνολογιών μέσω ενός κεντρικού πληροφοριακού συστήματος, δίχως να έχουν γίνει οι αναγκαίες επενδύσεις αλλά με τους υπάρχοντες πόρους αυτό φαντάζει τουλάχιστον χιουμοριστικό. Ενδεικτικά σήμερα 29/10/2024, ημέρα εγκαινίασης του νέου κτιρίου στέγασης των κεντρικών υπηρεσιών της ΑΑΔΕ, οι τελωνειακοί υπάλληλοι έλαβαν για ακόμα μια φορά στα ηλεκτρονικά ταχυδρομεία τους το γνωστό μήνυμα με τίτλο «Ανακοίνωση μη Διαθεσιμότητας ICISNET».

Όσον αφορά στην προάσπιση των εθνικών και ενωσιακών συμφερόντων και την καταπολέμηση του λαθρεμπορίου τονίζουμε ότι αυτή είναι η δουλειά μας και από οποιαδήποτε τελωνειακή μονάδα και αν παρέχουμε τις υπηρεσίες μας, όπως κι αν ονομαστεί αυτή, θα αγωνιζόμαστε συνεχώς για αυτόν τον σκοπό. Μιας προβληματίζει ιδιαίτερος φυσικά το γεγονός πως στο εξαιρετικά πιθανό ενδεχόμενο να υπάρχουν καθυστερήσεις και δυσλειτουργίες από την λειτουργία των ΤΕΚ έχει ήδη προταθεί η μείωση των τελωνειακών ελέγχων με ό,τι αυτό μπορεί να συνεπάγεται.

Εν κατακλείδι ο κεντρικός τελωνισμός είναι ένα σπουδαίο Ενωσιακό τελωνειακό εγχείρημα μεγάλης σημαντικότητας το οποίο θα πρέπει να ολοκληρωθεί σε Ενωσιακό επίπεδο και να μπει σε εφαρμογή στα κράτη – μέλη μετά από την κατάλληλη προετοιμασία τόσο σε Εθνικό όσο και σε Ενωσιακό επίπεδο. Η πρόχειρη αντιγραφή του εν λόγω εγχειρήματος με **εθνικούς πειραματισμούς** που εξυπηρετούν κυρίως το φαίνεσθαι, μπορεί να αποδειχθεί μία ακόμη λανθασμένη επιλογή. Τα πρόσφατα παραδείγματα με τα **συσσωρευμένα προβλήματα** και τις εκκρεμείς υποθέσεις στις κεντριοποιημένες νεοσύστατες φορολογικές υπηρεσίες θα φαντάζουν μικρά σε σχέση με τα προβλήματα που μπορούν να δημιουργηθούν στις τελωνειακές υπηρεσίες καθώς η τελωνειακή διαδικασία είναι άμεσα συνυφασμένη με τις εμπορευματικές ροές.

Για την **Εκτελεστική Επιτροπή**

Η ΠΡΟΕΔΡΟΣ

Ο ΓΕΝ. ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ

ΣΟΦΙΑ-ΚΩΝ/ΝΑ ΚΑΤΣΙΚΑ

ΕΩΑΝΤ-112

ΛΗΣ