

Αριθμ. Πρωτ. ΑΝΑΦΟΡΩΝ: 1107
Ημερομ. Κατάθεσης: 14/2/2025



ΒΟΥΛΗ ΤΩΝ ΕΛΛΗΝΩΝ

ΑΘΑΝΑΣΙΟΣ Π. ΔΑΒΑΚΗΣ
Βουλευτής Λακωνίας
Νέας Δημοκρατίας

10/2/2025

ΑΝΑΦΟΡΑ

ΠΡΟΣ: Την υπουργό Κοινωνικής Συνοχής και Οικογένειας
ΘΕΜΑ: Επιστολή πολίτη για τους ανάδοχους γονείς σε καθεστώς μη επιδοτούμενης αναδοχής

Καταθέτω ως Αναφορά προς την υπουργό Κοινωνικής Συνοχής και Οικογένειας την ακόλουθη επιστολή πολίτη για τους ανάδοχους γονείς σε καθεστώς μη επιδοτούμενης αναδοχής, που μου έχει κοινοποιηθεί και παρακαλώ θερμά για τις δικές σας ενέργειες.

Ο αναφέρων βουλευτής

Αθανάσιος Π. Δαβάκης
Βουλευτής Λακωνίας Ν.Δ.

Αναφορά & (Παράκληση για Κατάθεση) Αίτηση Κατάθεσης Εγγράφων (ΑΚΕ)

Προς:

- Τον Υπουργό Εθνικής Οικονομίας και Οικονομικών
- Τον Υφυπουργό αρμόδιο για τη Δημοσιονομική Πολιτική
- Την Υπουργό Κοινωνικής Συνοχής και Οικογένειας
- Τον Υφυπουργό Κοινωνικής Συνοχής και Οικογένειας

**Θέμα: Δυσμενής Διάκριση εις Βάρος των Αναδόχων Γονέων σε καθεστώς μη
Επιδοτούμενης Αναδοχή – Παραβίαση Θεμελιωδών Συνταγματικών και Ενωσιακών
Αρχών**

Αξιότιμοι Κύριοι Υπουργοί,

Με την παρούσα αναφορά, θέτω υπόψη σας ένα σοβαρό νομικό και κοινωνικό ζήτημα που αφορά τη δυσμενή διάκριση εις βάρος των μη επιδοτούμενων αναδόχων γονέων που βρίσκονται σε καθεστώς μη επιδοτούμενης αναδοχής. Η εφαρμογή του άρθρου 15 του Ν. 4354/2015 αποκλείει τους αναδόχους γονείς από την οικογενειακή παροχή, την οποία, ωστόσο, λαμβάνουν κανονικά οι θετοί γονείς. Αυτή η άνιση μεταχείριση δεν στηρίζεται σε αντικειμενικά και εύλογα κριτήρια, παραβιάζοντας:

1. **Το Ελληνικό Σύνταγμα**
2. **Το Δίκαιο της Ευρωπαϊκής Ένωσης**
3. **Τη Διεθνή Προστασία των Δικαιωμάτων του Παιδιού**

Η υφιστάμενη δυσμενής διάκριση αντιβαίνει στις αρχές του κράτους δικαίου και της κοινωνικής δικαιοσύνης, ενώ προσκρούει στις υποχρεώσεις της Ελληνικής Δημοκρατίας έναντι της Ευρωπαϊκής Ένωσης και του Συμβουλίου της Ευρώπης.

1. Συνταγματικές Παραβιάσεις

1.1. Άρθρο 4 – Αρχή της Ισότητας

Το άρθρο 4 παρ. 1 του Συντάγματος ορίζει ότι «οι Έλληνες είναι ίσοι ενώπιον του νόμου». Η νομολογία του Συμβουλίου της Επικρατείας επιτρέπει διαφοροποιήσεις μόνο εφόσον αυτές δικαιολογούνται από αποχρώντες κοινωνικούς ή δημοσιονομικούς λόγους. Ο αποκλεισμός των αναδόχων γονέων από την οικογενειακή παροχή δεν δικαιολογείται από τέτοιους λόγους, καθώς επιτελούν τον ίδιο κοινωνικό ρόλο με τους θετούς γονείς.

1.2. Άρθρο 21 – Προστασία της Οικογένειας και του Παιδιού

Το άρθρο 21 παρ. 1 κατοχυρώνει την προστασία της οικογένειας, ενώ η παρ. 2 υπογραμμίζει ότι το κράτος μεριμνά για την παιδική ηλικία. Η πάγια νομολογία του Αρείου Πάγου αναγνωρίζει ρητά την υποχρέωση του κράτους να προστατεύει όλα τα παιδιά ισότιμα, ανεξάρτητα από τη μορφή της οικογένειάς τους. Αυτή η αρχή εναρμονίζεται με το ελληνικό Σύνταγμα, τις διεθνείς συμβάσεις (π.χ. Σύμβαση των Ηνωμένων Εθνών για τα Δικαιώματα του Παιδιού) και την ευρωπαϊκή νομολογία.

1.3. Άρθρο 25 – Αρχή της Αναλογικότητας

Το άρθρο 25 του Συντάγματος επιβάλλει οι περιορισμοί σε συνταγματικά δικαιώματα να είναι αναγκαίοι, πρόσφοροι και αναλογικοί. Ο αποκλεισμός των μη επιδοτούμενων αναδόχων γονέων δεν εξυπηρετεί κανέναν θεμιτό σκοπό και επιβαρύνει αδικαιολόγητα μια ευάλωτη κοινωνική ομάδα.

1.4. Παραβίαση της αρχής του κοινωνικού κράτους δικαίου (άρθρο 25 παρ. 1 Σ.)

Το κοινωνικό κράτος δικαίου επιβάλλει ότι οι κρατικές παροχές πρέπει να απονέμονται με δίκαιο και ισότιμο τρόπο, ώστε να εξασφαλίζεται η κοινωνική συνοχή. Η αποκλειστική στήριξη μόνο σε θετούς γονείς, χωρίς την αντίστοιχη αναγνώριση των αναδόχων (μη επιδοτούμενων) γονέων, δημιουργεί κοινωνικές ανισότητες.

1.5. Άρθρο 28 – Υπεροχή Διεθνούς Δικαίου

Το άρθρο 28 του Συντάγματος προβλέπει ότι οι διεθνείς συμβάσεις που έχει κυρώσει η Ελλάδα υπερισχύουν του εθνικού δικαίου. Η μη εφαρμογή αυτών των διατάξεων έναντι των μη επιδοτούμενων αναδόχων γονέων συνιστά παραβίαση της συνταγματικά κατοχυρωμένης υπεροχής του διεθνούς δικαίου.

2. Παραβιάσεις του Ενωσιακού Δικαίου

2.1. Χάρτης Θεμελιωδών Δικαιωμάτων της Ε.Ε.

- **Άρθρο 21:** Απαγόρευση διακρίσεων βάσει της νομικής μορφής της οικογένειας.
- **Άρθρο 24:** Υποχρέωση των δημόσιων αρχών να λαμβάνουν υπόψη το συμφέρον του παιδιού.
- **Άρθρο 34:** Κοινωνική ασφάλιση και πρόνοια χωρίς αποκλεισμούς.

2.2. Οδηγία 2000/78/EK

Το άρθρο 3 της Οδηγίας 2000/78/EK επιβάλλει ίση μεταχείριση στις παροχές κοινωνικής προστασίας. Η άρνηση χορήγησης της οικογενειακής παροχής στους μη επιδοτούμενους αναδόχους γονείς συνιστά έμμεση διάκριση.

2.3. Σύμβαση της Ευρωπαϊκής Κοινωνικής Χάρτας (αναθεωρημένη)

Το άρθρο 16 της Σύμβασης προβλέπει την προστασία της οικογένειας ως κοινωνικής μονάδας, χωρίς διακρίσεις. Η Ελλάδα έχει υπογράψει και επικυρώσει αυτή τη σύμβαση, με αποτέλεσμα να είναι δεσμευτική για τις εθνικές αρχές.

3. Αιτήματα και Ενέργειες

Λαμβάνοντας υπόψη τις ανωτέρω νομικές παραβιάσεις, αιτούμαστε:

1. Τροποποίηση του άρθρου 15 του Ν. 4354/2015, ώστε οι ανάδοχοι γονείς σε μη επιδοτούμενη αναδοχή να ενταχθούν στους δικαιούχους της οικογενειακής παροχής.
2. Αναδρομική θετική ισχύ της τροποποίησης, αποκαθιστώντας την αδικία που έχει ήδη συντελεστεί.
3. Υποβολή της υπόθεσης στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή, ώστε να διαπιστωθεί αν η ελληνική νομοθεσία συνάδει ή παραβιάζει το Ενωσιακό Δίκαιο.

Συμπέρασμα

Η νομοθεσία που αποκλείει τους μη επιδοτούμενους ανάδοχους γονείς από την οικογενειακή παροχή είναι αντισυνταγματική και αντίθετη στο Ενωσιακό και Διεθνές Δίκαιο (με Υπερνομοθετική Ισχύ σύμφωνα με το άρθρο 28 παρ. 1 του Συντάγματος). Παρακαλώ για την άμεση τροποποίηση του άρθρου 15 του Ν. 4354/2015.

Με εκτίμηση,



Ως Απλός Γονέας

Παράκληση Κατάθεσης Αίτησης Κατάθεσης Εγγράφων (ΑΚΕ)

Παρακαλούμε όπως ζητηθεί η κατάθεση των εξής εγγράφων:

1. Νομικές γνωμοδοτήσεις σχετικά με τη συνταγματικότητα του άρθρου 15 του Ν. 4354/2015 περί διαχωρισμού μη επιδοτούμενων αναδόχων (Με κατάσταση Αίτησης: Σε εγκεκριμένη Υιοθεσία) και θετών γονέων και τέκνων.
 2. Στατιστικά (ανώνυμα) στοιχεία για τον αριθμό των μη επιδοτούμενων αναδόχων γονέων που βρίσκονται σε καθεστώς μη επιδοτούμενης αναδοχής και είναι δημόσιοι υπάλληλοι που επηρεάζονται άμεσα (Βλέπε: <https://www.anynet.gr/pubnr>).
-

Με εκτίμηση,



Ως Απλός Γονέας