

Αριθμ. Πρωτ. ΑΝΑΦΟΡΩΝ: 725
Ημερομ. Κατάθεσης: 10/1/2025



ΒΟΥΛΗ ΤΩΝ ΕΛΛΗΝΩΝ

ΑΝΑΣΤΑΣΙΟΣ ΝΙΚΟΛΑΪΔΗΣ

Βουλευτής Νομού Δράμας - ΠΑΣΟΚ - Κίνημα Αλλαγής

Αθήνα, 23 Δεκεμβρίου 2024

ΑΝΑΦΟΡΑ

Προς: Τον Υπουργό Μεταφορών και Υποδομών κ. Χρήστο Σταϊκούρα

Θέμα: Ανάγκη επανεξέτασης της διακήρυξης για τις αποκαταστάσεις βλαβών στις κτηριακές εγκαταστάσεις του Πανεπιστημίου Θεσσαλίας

Κύριε Υπουργέ,

Σας καταθέτω ως Αναφορά την με αριθμό πρωτοκόλλου 1689/370/40976/19-12-2024 κοινή επιστολή-διαμαρτυρίας της Συντονιστικής Επιτροπής των Εργοληπτικών Οργανώσεων ΠΕΔΜΕΔΕ, ΠΕΣΕΔΕ και ΣΑΤΕ, με θέμα: Απαράδεκτος και Καταχρηστικός Χαρακτηρισμός Δημόσιας Σύμβασης ως ΥΠΗΡΕΣΙΑ αντί ΕΡΓΟΥ από το ΠΑΝΕΠΙΣΤΗΜΙΟ ΘΕΣΣΑΛΙΑΣ στη διακήρυξη του Διαγωνισμού για το έργο: «ΑΝΑΓΚΑΙΕΣ ΚΑΙ ΚΑΤΕΠΕΙΓΟΥΣΕΣ ΠΑΡΕΜΒΑΣΕΙΣ ΑΠΟΚΑΤΑΣΤΑΣΗΣ ΒΛΑΒΩΝ ΤΩΝ ΚΤΗΡΙΑΚΩΝ ΕΓΚΑΤΑΣΤΑΣΕΩΝ ΚΑΙ ΥΠΟΔΟΜΩΝ ΤΟΥ ΠΑΝΕΠΙΣΤΗΜΙΟΥ ΘΕΣΣΑΛΙΑΣ ΣΥΝΕΠΕΙΑ ΤΩΝ ΕΝΤΟΝΩΝ ΚΑΙΡΙΚΩΝ ΦΑΙΝΟΜΕΝΩΝ ΠΟΥ ΕΛΑΒΑΝ ΧΩΡΑ ΣΤΙΣ 4, 5, 6 ΚΑΙ 7 ΣΕΠΤΕΜΒΡΙΟΥ 2023 (ΚΑΚΟΚΑΙΡΙΑ « DANIEL »)», ΠΡΟΫΠΟΛΟΓΙΣΜΟΥ 1.588.709,68 € (πλέον Φ.Π.Α. 24%).

Με την ενσωματωμένη στην παρούσα Αναφορά ως άνω επιστολή, εκφράζονται σοβαρές ενστάσεις σχετικά με τη διακήρυξη του Πανεπιστημίου Θεσσαλίας για την αποκατάσταση των βλαβών που προκλήθηκαν από την κακοκαιρία «Daniel».

Συγκεκριμένα, σύμφωνα με την επιστολή η σύμβαση χαρακτηρίστηκε ως «Σύμβαση Υπηρεσιών», αντί ως «Σύμβαση Έργου», γεγονός που παραβιάζει τη νομοθεσία περί δημοσίων συμβάσεων, οδηγεί σε απουσία κρίσιμων τεχνικών στοιχείων από τα έγγραφα της σύμβασης και δεν εξασφαλίζει τον υγιή ανταγωνισμό, καθώς και την έντεχνη εκτέλεση του έργου.

Σας καλώ, όπως εξετάσετε το περιεχόμενο της Αναφοράς και προχωρήσετε στις απαραίτητες ενέργειες, με γνώμονα την τήρηση της νομιμότητας, την προστασία του δημόσιου συμφέροντος, τη στοιχειώδη διαφάνεια και τη χρηστή διοίκηση.

📍 Αγίας Βαρβάρας 4, Δράμα

☎ 25210 34639

📠 6976798408

✉ t.nikolaidis@parliament.gr

📷 nikolaidis_anastasios

📘 Νικολαΐδης Αναστάσιος

**Ο Αναφέρων Βουλευτής
Αναστάσιος Νικολαΐδης**

**Βουλευτής Δράμας
Π.Α.Σ.Ο.Κ. -Κίνημα Αλλαγής**

 Αγίας Βαρβάρας 4, Δράμα

 25210 34639

 6976798408

 t.nikolaidis@parliament.gr

 [nikolaidis_anastasios](https://www.instagram.com/nikolaidis_anastasios)

 Νικολαΐδης Αναστάσιος

Αριθ. Πρωτ. 1689/370/40976

Αθήνα, 19 Δεκεμβρίου 2024

ΣΧΕΤ.:

1. Η με αριθμό 24PROC015811066 2024-11-20 διακήρυξη διαγωνισμού για το έργο : **ΑΝΑΓΚΑΙΕΣ ΚΑΙ ΚΑΤΕΠΕΙΓΟΥΣΕΣ ΠΑΡΕΜΒΑΣΕΙΣ ΑΠΟΚΑΤΑΣΤΑΣΗΣ ΒΛΑΒΩΝ ΤΩΝ ΚΤΗΡΙΑΚΩΝ ΕΓΚΑΤΑΣΤΑΣΕΩΝ ΚΑΙ ΥΠΟΔΟΜΩΝ ΤΟΥ ΠΑΝΕΠΙΣΤΗΜΙΟΥ ΘΕΣΣΑΛΙΑΣ ΣΥΝΕΠΕΙΑ ΤΩΝ ΕΝΤΟΝΩΝ ΚΑΙΡΙΚΩΝ ΦΑΙΝΟΜΕΝΩΝ ΠΟΥ ΕΛΑΒΑΝ ΧΩΡΑ ΣΤΙΣ 4, 5, 6 ΚΑΙ 7 ΣΕΠΤΕΜΒΡΙΟΥ 2023 (ΚΑΚΟΚΑΙΡΙΑ « DANIEL ») του ΠΑΝΕΠΙΣΤΗΜΙΟΥ ΘΕΣΣΑΛΙΑΣ**
2. Η με αριθμό πρωτ. 11530/23-10-2024 (ΑΔΑ: 9ΘΡΚΗ-8ΣΤ) ανάληψης υποχρέωσης από Υπουργείο Εθνικής Οικονομίας και Οικονομικών

ΠΡΟΣ:

1. Αναπληρωτή Υπουργό Εθνικής Οικονομίας και Οικονομικών
κ. Νίκο Παπαθανάση
2. Πρόεδρος Ελεγκτικού Συνεδρίου
κα Ντούνη Σωτηρία
3. Πρόεδρο ΕΑΔΗΣΥ
κα Ανδρονίκη Θεοδοκάτου
4. Εθνική Αρχή Διαφάνειας Γραφείο Διοικητού
κα. Αλεξάνδρα Ρογκάκου
5. Μέσα Μαζικής Ενημέρωσης

ΚΟΙΝ:

1. Πρύτανη Πανεπιστημίου Θεσσαλίας κ. Χ. Μπιλλίνη
2. Αναπληρωτή Προϊστάμενο Διεύθυνσης Τεχνικών Υπηρεσιών
κ.Αθ. Αγγελή

ΘΕΜΑ: Απαράδεκτος και Καταχρηστικός Χαρακτηρισμός Δημόσιας Σύμβασης ως ΥΠΗΡΕΣΙΑ αντί ΕΡΓΟΥ από το ΠΑΝΕΠΙΣΤΗΜΙΟ ΘΕΣΣΑΛΙΑΣ στη διακήρυξη του Διαγωνισμού για το έργο : «ΑΝΑΓΚΑΙΕΣ ΚΑΙ ΚΑΤΕΠΕΙΓΟΥΣΕΣ ΠΑΡΕΜΒΑΣΕΙΣ ΑΠΟΚΑΤΑΣΤΑΣΗΣ ΒΛΑΒΩΝ ΤΩΝ ΚΤΗΡΙΑΚΩΝ ΕΓΚΑΤΑΣΤΑΣΕΩΝ ΚΑΙ ΥΠΟΔΟΜΩΝ ΤΟΥ ΠΑΝΕΠΙΣΤΗΜΙΟΥ ΘΕΣΣΑΛΙΑΣ ΣΥΝΕΠΕΙΑ ΤΩΝ ΕΝΤΟΝΩΝ ΚΑΙΡΙΚΩΝ ΦΑΙΝΟΜΕΝΩΝ ΠΟΥ ΕΛΑΒΑΝ ΧΩΡΑ ΣΤΙΣ 4, 5, 6 ΚΑΙ 7 ΣΕΠΤΕΜΒΡΙΟΥ 2023 (ΚΑΚΟΚΑΙΡΙΑ « DANIEL »)», ΠΡΟΫΠΟΛΟΓΙΣΜΟΥ 1.588.709,68 € (πλέον Φ.Π.Α. 24%).

Αξιότιμε κύριε Υπουργόι,

Αξιότιμοι Πρόεδροι,

Κατόπιν διαμαρτυρίας μελών μας, λάβαμε γνώση την με αρ. 24PROC015811066 2024-11-20 διακήρυξη, σύμφωνα με την οποία προκηρύχθηκε ΔΙΑΓΩΝΙΣΜΟΣ ΥΠΗΡΕΣΙΑΣ

με τίτλο : «ΑΝΑΓΚΑΙΕΣ ΚΑΙ ΚΑΤΕΠΕΙΓΟΥΣΕΣ ΠΑΡΕΜΒΑΣΕΙΣ ΑΠΟΚΑΤΑΣΤΑΣΗΣ ΒΛΑΒΩΝ ΤΩΝ ΚΤΗΡΙΑΚΩΝ ΕΓΚΑΤΑΣΤΑΣΕΩΝ ΚΑΙ ΥΠΟΔΟΜΩΝ ΤΟΥ ΠΑΝΕΠΙΣΤΗΜΙΟΥ ΘΕΣΣΑΛΙΑΣ ΣΥΝΕΠΕΙΑ ΤΩΝ ΕΝΤΟΝΩΝ ΚΑΙΡΙΚΩΝ ΦΑΙΝΟΜΕΝΩΝ ΠΟΥ ΕΛΑΒΑΝ ΧΩΡΑ ΣΤΙΣ 4, 5, 6 ΚΑΙ 7 ΣΕΠΤΕΜΒΡΙΟΥ 2023 (ΚΑΚΟΚΑΙΡΙΑ « DANIEL »)», Προϋπολογισμού 1.588.709,68 € (πλέον Φ.Π.Α. 24%).

Εν προκειμένω, όπως προκύπτει από το περιεχόμενο της διακήρυξης βλ. 1 σχ., **δημοπρατείται σύμβαση που αφορά κατασκευή τεχνικού έργου ως ΥΠΗΡΕΣΙΑ.**

Συγκεκριμένα και σύμφωνα με την διακήρυξη :

1.3 Συνοπτική Περιγραφή φυσικού και οικονομικού αντικειμένου της σύμβασης

Αντικείμενο της σύμβασης είναι η ανάδειξη αναδόχου για «ΑΝΑΓΚΑΙΕΣ ΚΑΙ ΚΑΤΕΠΕΙΓΟΥΣΕΣ ΠΑΡΕΜΒΑΣΕΙΣ ΑΠΟΚΑΤΑΣΤΑΣΗΣ ΒΛΑΒΩΝ ΤΩΝ ΚΤΗΡΙΑΚΩΝ ΕΓΚΑΤΑΣΤΑΣΕΩΝ ΚΑΙ ΥΠΟΔΟΜΩΝ ΤΟΥ ΠΑΝΕΠΙΣΤΗΜΙΟΥ ΘΕΣΣΑΛΙΑΣ, ΣΥΝΕΠΕΙΑ ΤΩΝ ΕΝΤΟΝΩΝ ΚΑΙΡΙΚΩΝ ΦΑΙΝΟΜΕΝΩΝ ΠΟΥ ΕΛΑΒΑΝ ΧΩΡΑ ΣΤΙΣ 4, 5, 6 ΚΑΙ 7 ΣΕΠΤΕΜΒΡΙΟΥ 2023 (ΚΑΚΟΚΑΙΡΙΑ «DANIEL»)) και ειδικότερα για παρεμβάσεις και αποκαταστάσεις βλαβών σε δώματα και στέγες των κτηρίων, προκειμένου να εξασφαλιστεί η επαρκής υγρομόνωση, με παράλληλη θερμομόνωσή τους (όπου αυτό είναι δυνατό) και η ικανή απορροή ομβρίων σε περιπτώσεις ανάλογων καιρικών φαινομένων, αποκατάσταση βλαβών σε δομικά στοιχεία πλήρωσης, κυρίως ξηράς δόμησης, όπως ψευδοροφές, επιστρώσεις δαπέδων, ελαφρά τοιχοπετάσματα γυψοσανίδων, που υπέστησαν ζημιές από την έντονη εισροή ομβρίων καθώς και αποκαταστάσεις επιχρισμάτων, υαλοστασίων, κουφωμάτων, χρωματισμοί επιφανειών δομικών στοιχείων κ.λ.π.

Παρόλο που, από το περιεχόμενο του αντικειμένου της σύμβασης όπως και από το συνημμένο ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ Ι – ΑΝΑΛΥΤΙΚΗ ΠΕΡΙΓΡΑΦΗ ΦΥΣΙΚΟΥ ΚΑΙ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΟΥ ΑΝΤΙΚΕΙΜΕΝΟΥ ΤΗΣ ΣΥΜΒΑΣΗΣ, προκύπτει ότι αυτό αφορά τεχνικό έργο με ιδιαίτερες τεχνικές απαιτήσεις, διότι οι απαιτούμενες επισκευές και παρεμβάσεις έχουν προκύψει από την καταστροφή των κτηριακών εγκαταστάσεων λόγω θεομηνίας, η Αναθέτουσα Αρχή επιλέγει τον ακόλουθο κωδικό του Κοινού Λεξιλογίου δημοσίων συμβάσεων (CPV) : **50700000-2** που αφορά "Υπηρεσίες επισκευής και συντήρησης εγκαταστάσεων κτιρίου" 14. Όμως οι εργασίες που απαιτούνται, για την αποκατάσταση των βλαβών που προκλήθηκαν λόγω της κακοκαιρίας «DANIEL», **δεν αφορούν απλές εργασίες συντήρησης ή επισκευής ενός κτηρίου κατά την λειτουργία του.**

Το θεσμικό πλαίσιο των δημοσίων συμβάσεων και συγκεκριμένα σύμφωνα με το ν.4412/2016, το άρθρο 18 προβλέπει ρητά **την υποχρέωση τήρησης των γενικών αρχών του δικαίου των δημοσίων συμβάσεων**, οι οποίες ισχύουν ανεξαρτήτως του είδους ή της αξίας της υπό ανάθεση σύμβασης.

Ειδικότερα, οι αναθέτουσες αρχές οφείλουν, εκτός των άλλων :

- ε) Να τηρούν την αρχή της προστασίας του δημόσιου συμφέροντος.
- στ) Να τηρούν την αρχή της προστασίας των δικαιωμάτων των ιδιωτών.
- ζ) Να τηρούν την αρχή της ελευθερίας του ανταγωνισμού.

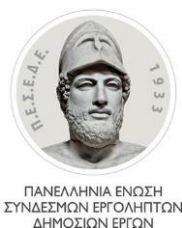
θ) Να μην αποσκοπούν στην εξαίρεση από το πεδίο εφαρμογής του Βιβλίου Ι (άρθρα 3 έως 221) ή στον τεχνητό περιορισμό του ανταγωνισμού.

- ι) Να λαμβάνουν τα αναγκαία μέτρα, ώστε να διασφαλίζεται η αποτελεσματικότητα των διαδικασιών σύναψης δημοσίων συμβάσεων και η χρηστή δημοσιονομική διαχείριση των διατιθέμενων προς το σκοπό αυτό δημοσίων πόρων.

Σύμφωνα με το άρθρο 2 παρ. 1 του Ν. 4412/2016: «6) ως «δημόσιες συμβάσεις έργων» και ως «συμβάσεις έργων» νοούνται οι συμβάσεις που έχουν ως αντικείμενο, ένα από τα κάτωθι: α) την εκτέλεση ή συγχρόνως τη μελέτη και την εκτέλεση εργασιών που αφορούν μία από τις δραστηριότητες που αναφέρονται στο Παράρτημα ΙΙ του Προσαρτήματος Α' και στο Παράρτημα Ι του Προσαρτήματος Β', β) την εκτέλεση ή συγχρόνως τη μελέτη και την εκτέλεση έργου, γ) την υλοποίηση, με οποιαδήποτε μέσα, έργου ανταποκρινόμενου στις απαιτήσεις που ορίζει η αναθέτουσα αρχή/αναθέτων φορέας που ασκεί αποφασιστική επιρροή στο είδος ή στη μελέτη του έργου, 7) ως «έργο» νοείται το αποτέλεσμα ενός συνόλου οικοδομικών εργασιών ή εργασιών μηχανικού το οποίο επαρκεί αυτό καθαυτό για την εκπλήρωση μίας οικονομικής ή τεχνικής λειτουργίας. Στην συγκεκριμένη περίπτωση γίνεται - σκόπιμα κατά την γνώμη μας - λανθασμένα ο χαρακτηρισμός μίας Δημόσιας Σύμβασης αντί έργου ως ΣΥΜΒΑΣΗ ΠΑΡΟΧΗΣ ΓΕΝΙΚΩΝ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ, **που έχει ως αποτέλεσμα την απουσία βασικών τεχνικών στοιχείων από τα έγγραφα της σύμβασης που εξασφαλίζουν την έντεχνη και ασφαλή υλοποίησή της.** Η εκτέλεση της εν λόγω Δημόσιας Σύμβασης απαιτεί ιδίως την εφαρμογή μελέτης με τη χρήση τεχνικών γνώσεων και μεθόδων για την αποκατάσταση των βλαβών που έχουν υποστεί οι κτηριακές εγκαταστάσεις του Πανεπιστημίου.

Είναι προκλητικό, εξοργιστικό και ταυτόχρονα λυπηρό το γεγονός ότι σε μία ευνοούμενη χώρα, όπου έχουν συσταθεί και λειτουργούν θεσμοί όπως η Εθνική Αρχή Διαφάνειας, η Επιτροπή Ανταγωνισμού, η Ενιαία Αρχή Δημοσίων Συμβάσεων, το Ελεγκτικό Συνέδριο, οι Αναθέτουσες Πανεπιστημιακές Αρχές να αυθαιρετούν και να δημοπρατούν δημόσιες συμβάσεις καταπατώντας κάθε κανόνα χρηστής διοίκησης.

Είναι προκλητικό, εξοργιστικό και ταυτόχρονα λυπηρό το γεγονός ότι δημοπρατείται σύμβαση **αξίας σχεδόν δύο εκατομμυρίων ευρώ** και στα έγγραφα που αποτελούν τον φάκελο της σύμβασης **δεν συμπεριλαμβάνονται βασικά τεχνικά στοιχεία** απαραίτητα για την υλοποίηση της σύμβασης, όπως τεχνικές μελέτες, υπολογισμοί και σχέδια, τεχνικές προδιαγραφές, φάκελος ασφάλειας και υγείας έργου κλπ, επειδή ο Κύριος του Έργου, το



Πανεπιστήμιο Θεσσαλίας, αυθαίρετα, αποφάσισε να χαρακτηρίσει την σύμβαση ΥΠΗΡΕΣΙΑ και ΟΧΙ ΕΡΓΟ.

Επειδή, ο Κύριος του Έργου **παραβιάζει όλα τα παραπάνω** κρίνουμε **απαραίτητη και επιτακτική την παρέμβασή Σας**, ασκώντας τον ελεγκτικό σας ρόλο απέναντι στο ΠΑΝΕΠΙΣΤΗΜΙΟ ΘΕΣΣΑΛΙΑΣ, όπως **επιτάσσει η στοιχειώδης διαφάνεια και χρηστή Διοίκηση.**

Με την παρούσα καταγγελία η Συντονιστική Επιτροπή των Εργοληπτικών Οργανώσεων ζητάμε την **ΑΜΕΣΗ ΑΠΟΣΥΡΣΗ** της διακήρυξης και την επαναπροκήρυξή της με όρους σύννομους προς την εθνική νομοθεσία με την διενέργεια ανοικτού δημόσιου διαγωνισμού ΕΡΓΟΥ, για να εξασφαλισθεί ο υγιής ανταγωνισμός, το Δημόσιο Συμφέρον και η Έντεχνη εκτέλεση του έργου.

Περιμένουμε να ανταποκριθείτε άμεσα στο αίτημά μας και παραμένουμε στην διάθεσή Σας για οποιαδήποτε διευκρίνιση. Επιφυλασσόμαστε για κάθε νόμιμο δικαίωμά μας.

Μετά τιμής,
Για την ΣΥΝΤΟΝΙΣΤΙΚΗ ΕΠΙΤΡΟΠΗ των Εργοληπτικών Οργανώσεων
ΠΕΔΜΕΔΕ, ΠΕΣΕΔΕ και ΣΑΤΕ

Ο Πρόεδρος της ΠΕΔΜΕΔΕ Η Πρόεδρος της ΠΕΣΕΔΕ Ο Πρόεδρος του ΣΑΤ

Κωνσταντίνος Γκολιόπουλος Μαρία Τσιομπάνου Ζαχαρίας Αθουσάκης