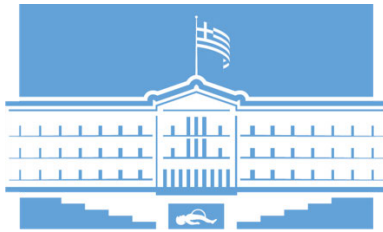


Αριθμ. Πρωτ. ΑΝΑΦΟΡΩΝ: 614
Ημερομ. Κατάθεσης: 19/12/2024



ΒΟΥΛΗ ΤΩΝ ΕΛΛΗΝΩΝ
ΚΩΝΣΤΑΝΤΙΝΟΣ ΚΕΦΑΛΟΓΙΑΝΝΗΣ
ΒΟΥΛΕΥΤΗΣ ΗΡΑΚΛΕΙΟΥ-ΝΕΑ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ

Αθήνα, 10 Δεκεμβρίου 2024

ΑΝΑΦΟΡΑ

ΠΡΟΣ ΥΠΟΥΡΓΟΥΣ :

- (α) Εσωτερικών, Θεόδωρο Λιβάνιο
(β) Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων, Κώστα Τσιάρα

ΘΕΜΑ : Αίτημα αναγνώρισης προϋπηρεσίας σε Γεωπόνους Δημοσίων Υπαλλήλους, για το διάστημα κατά το οποίο έχουν εργαστεί σε αγροτικές συνεταιριστικές οργανώσεις.

Σχετ. : Το υπ' αριθ. πρωτ. 118/8-12-2024 έγγραφο της Πανελλήνιας Ένωσης Γεωπόνων Δημοσίων Υπαλλήλων (Π.Ε.Γ.Δ.Υ.) με συνημμένη νομική εισήγηση

Υπουργοί,

Σας προωθώ το ανωτέρω σχετικό έγγραφο της Πανελλήνιας Ένωσης Γεωπόνων Δημοσίων Υπαλλήλων (Π.Ε.Γ.Δ.Υ.) αναφορικά με αίτημα αναγνώρισης προϋπηρεσίας, σύμφωνα με τις διατάξεις του ν. 4354/2015 σε συνδυασμό με τις διατάξεις του ν. 4369/2016, σε Γεωπόνους Δημοσίων Υπαλλήλους για το χρονικό διάστημα κατά το οποίο έχουν εργαστεί σε αγροτικές συνεταιριστικές οργανώσεις.

Επιπροσθέτως, σας διαβιβάζω συνημμένη νομική εισήγηση για την υποστήριξη του εύλογου του εν θέματι αιτήματος.

Αφού εξετάσετε το εν λόγω ζήτημα, παρακαλώ για την απάντηση και τις δικές σας περαιτέρω ενέργειες κατά λόγω αρμοδιότητας.

Ο αναφέρων βουλευτής

Κωνσταντίνος Β. Κεφαλογιάννης
Βουλευτής Ηρακλείου

Ταχ. Δ/ση: Αχαρνών 2 (Γραφείο 112)
101 76 Αθήνα
Τηλ: 210 212 4133 / 4309
Fax: 210 212 4127
E-mail: pegdy.georponoi@gmail.com

ΠΡΟΣ : Βουλευτή Ελληνικού Κοινοβουλίου
κ. Κεφαλογιάννη Κωνσταντίνο

ΘΕΜΑ: “Ενημερωτικό σημείωμα και νομική εισήγηση για την αναγνώριση προϋπηρεσίας σύμφωνα με τις διατάξεις του ν. 4354/2015 σε συνδυασμό με τις διατάξεις του ν. 4369/2016 σε Γεωπόνους που εργάστηκαν σε αγροτικές συνεταιριστικές οργανώσεις”

Αξιότιμε Βουλευτά κύριε Κεφαλογιάννη,

Το Πρωτοβάθμιο Σωματείο της Π.Ε.Γ.Δ.Υ. εκπροσωπεί τους Γεωπόνους Δημοσίου Υπαλλήλους που εργάζονται σε Γεωτεχνικές Υπηρεσίες της χώρας και έχει εγγεγραμμένα πάνω από 1.500 μέλη.

Ένα από τα πάγια αιτήματα του κλάδου μας είναι η αναγνώριση της προϋπηρεσίας των συναδέλφων που εργάστηκαν σε συνεταιριστικές οργανώσεις και η κατάταξη τους στα αντίστοιχα μισθολογικά κλιμάκια, αίτημα δίκαιο σύμφωνα και με την τεκμηριωμένη νομική εισήγηση την οποία σας υποβάλλουμε συνημμένα.

Στη συνάντηση του Δ.Σ. του Σωματείου μας με τον Υπουργό ΥΠΑΑΤ κ. Κ. Τσιάρα στις 30 Οκτωβρίου 2024, ο Υπουργός δεσμεύθηκε για τη διερεύνηση του λογικού και δίκαιου αιτήματος της αναγνώρισης προϋπηρεσίας σε Γεωπόνους που εργάστηκαν σε αγροτικές συνεταιριστικές οργανώσεις σύμφωνα με τις διατάξεις του ν. 4354/2015 σε συνδυασμό με τις διατάξεις του ν. 4369/2016.

Σχετικά με το θέμα, μας ζητήθηκε από τον Υπουργό να δώσουμε μια εικόνα του αριθμού των μελών που είναι δυνητικά δικαιούχοι και του κόστους που αντιστοιχεί για το Δημόσιο σε περίπτωση αναγνώρισης, στοιχεία που δεσμευτήκαμε να υποβάλλουμε το συντομότερο δυνατό.

Μετά τη συνάντηση ως ΠΕΓΔΥ διενεργήσαμε κατεπείγον ερωτηματολόγιο προς τα 1.500 μέλη μας με σκοπό τη διερεύνηση του αριθμού των δικαιούχων και των ετών προϋπηρεσίας τους για τον υπολογισμό του κόστους.

Δηλώσανε 70 μέλη συνολική προϋπηρεσία 340 ετών το οποίο μεταφράζεται για το Δημόσιο ως μικτό ετήσιο κόστος στα 120.000 ευρώ.

Εκτιμώντας προς τα πάνω και με μια μέγιστη απόκλιση 50% στον αριθμό των δικαιούχων - ετών και πάλι το μικτό ετήσιο κόστος για το δημόσιο ανέρχεται μόλις στα 180.000 ευρώ, ποσό μικρό που μπορεί να συμπεριληφθεί σε μια τροπολογία.

Συμπληρωματικά θα θέλαμε να σας ενημερώσουμε ότι τα αντικείμενα εργασίας των Γεωπόνων που απασχολήθηκαν στις Συνεταιριστικές Οργανώσεις είναι συναφή με αυτά που εκτελούνται στον Δημόσιο Τομέα.

Ενδεικτικά αναφέρουμε τους ελέγχους ποιότητας και ασφάλειας προϊόντων, ελέγχους φυτοϋγείας, υποστήριξη της προστασίας της φυτικής και της ζωικής παραγωγής, έλεγχο και επίβλεψη συστημάτων πιστοποίησης αγροτικών προϊόντων, σύστημα ΟΣΔΕ κλπ.

Επειδή σύμφωνα με τη νομική εισήγηση τεκμηριώνεται το δίκαιο αίτημα αλλά και επειδή το κόστος είναι μικρό θα πρέπει να αποκατασταθεί η αδικία πολλών ετών.

Αξιότιμε κ. Κεφαλογιάννη,

Ελπίζοντας πως θα δείτε θετικά την υποστήριξη του δίκαιου αιτήματος μας παραμένουμε στη διάθεση σας για οποιαδήποτε διευκρίνιση και σας ευχαριστούμε εκ των προτέρων.

Για το Δ.Σ.

Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ

ΑΡΙΣΤΕΙΔΗΣ ΖΑΧΙΛΑΣ



Ο ΓΕΝ. ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ

ΝΙΚΟΛΑΟΣ ΜΠΑΓΚΗΣ

Αναγνώριση προϋπηρεσίας σύμφωνα με τις διατάξεις του ν. 4354/2015 σε συνδυασμό με τις διατάξεις του ν. 4369/2016 σε γεωτεχνικούς που εργάστηκαν σε αγροτικές συνεταιριστικές οργανώσεις.

Σε δημόσιες υπηρεσίες υπηρετούν συνάδελφοι οι οποίοι έχουν προϋπηρεσία σε αγροτικές συνεταιριστικές οργανώσεις και τα υπηρεσιακά συμβούλια δεν την αναγνώρισαν σύμφωνα με τις διατάξεις του ν. 4354/2015 σε συνδυασμό με τις διατάξεις του ν. 4369/2016. Η αναγνώριση της προϋπηρεσίας έγινε σύμφωνα με τις διατάξεις του ΠΔ 69/2016. Αυτό είναι άδικο γιατί αφενός δεν αναγνωρίζεται η προϋπηρεσία για την μισθολογική εξέλιξη και αφετέρου γίνεται με ανώτερο όριο τα 7 έτη στην βαθμολογική κατάταξη.

ΖΗΤΟΥΜΕ την αναγνώριση της προϋπηρεσίας σύμφωνα με τις διατάξεις του ν. 4354/2015 σε συνδυασμό με τις διατάξεις του ν. 4369/2016 σε γεωτεχνικούς που εργάστηκαν σε αγροτικές συνεταιριστικές οργανώσεις.

ΝΟΜΙΚΟ ΣΚΕΛΟΣ

Σύμφωνα με το άρθρο 11 παρ. 4 του ν. 4354/2015 : «....4.α. Ως προϋπηρεσία, που αναγνωρίζεται για την εξέλιξη των υπαλλήλων, που υπάγονται στις διατάξεις του παρόντος, στα μισθολογικά κλιμάκια του άρθρου 9, λαμβάνεται η υπηρεσία που προσφέρεται σε φορείς της παραγράφου 1 του άρθρου 7 των κρατών - μελών της Ευρωπαϊκής Ένωσης, καθώς και στους επίσημους θεσμούς και όργανα της Ευρωπαϊκής Ένωσης, με σχέση εξαρτημένης εργασίας δημοσίου ή ιδιωτικού δικαίου αορίστου ή ορισμένου χρόνου.

Σύμφωνα με το άρθρο 98 παρ.2 του Υπαλληλικού Κώδικα «2. Ως πραγματική δημόσια υπηρεσία νοείται κάθε υπηρεσία που έχει διανυθεί στο Δημόσιο, σε Ν.Π.Δ.Δ., σε Ν.Π.Ι.Δ. του Δημοσίου ή σε Ο.Τ.Α., με σχέση εργασίας δημοσίου ή ιδιωτικού δικαίου ορισμένου ή αορίστου χρόνου, καθώς και κάθε άλλη υπηρεσία που, με βάση ειδικές διατάξεις, αναγνωρίζεται ως πραγματική δημόσια υπηρεσία για βαθμολογική εξέλιξη». Σύμφωνα με την υπ' αριθμόν 2/31029/ΔΕΠ/06.05.2016 διευκρινιστική εγκύκλιο του Αναπληρωτή Υπουργού Οικονομικών επί των ως άνω διατάξεων αναφορικά με την αναγνώριση προϋπηρεσίας παρασχεθείσας μεταξύ άλλων σε Ν.Π.Ι.Δ. που ανήκουν στο κράτος ή σε Ν.Π.Δ.Δ. ή σε ΟΤΑ ή επιχορηγούνται τακτικά σύμφωνα με τις κείμενες διατάξεις από κρατικούς πόρους κατά 50% τουλάχιστον του ετήσιου προϋπολογισμού τους, ρητά προβλέπεται η αναγνώριση της προϋπηρεσίας που διανύθηκε σε αυτά τα Ν.Π.Ι.Δ. για τη βαθμολογική και μισθολογική κατάταξη των υπαλλήλων που υπηρέτησαν σε αυτά.

Για την εφαρμογή των διατάξεων του άρθρου 98 παρ.2 του ΥΚ, ο όρος νομικό πρόσωπο ιδιωτικού δικαίου του δημοσίου ταυτίζεται με την έννοια των δημοσίων νομικών προσώπων που διέπονται από το ιδιωτικό δίκαιο και ανήκουν στο δημόσιο τομέα όπως αυτός επανοριοθετήθηκε με τις διατάξεις του ν. 1892/1990. Ενόψει τούτου τα εν λόγω νομικά πρόσωπα μπορούν να λάβουν είτε τη μορφή δημόσιας επιχείρησης (ανώνυμης εταιρίας) ή άλλου δημόσιου οργανισμού ή απλώς νομικού προσώπου ιδιωτικού δικαίου καθόσον στις διατάξεις της περ. γ του άρθρου 51 του ν. 1892/1990 ορίζεται ότι ο δημόσιος τομέας περιλαμβάνει μεταξύ άλλων και τις κάθε είδους κρατικές ή δημόσιες και παραχωρηθείσες επιχειρήσεις και οργανισμούς, φορείς, οι οποίοι πλέον εμπίπτουν και στο κεφάλαιο Α' του ν. 3429/2005, καθώς και νομικά πρόσωπα ιδιωτικού δικαίου δημοσίου χαρακτήρα που επιδιώκουν κοινωφελείς ή άλλους δημόσιους σκοπούς.

Σύμφωνα με το άρθρο 1 παρ. 6 του Νόμου 1256/1982 : «6. Η αληθινή έννοια της παρ. 1 του άρθρου 9 του νόμου 1232/1982 για την "επαναφορά σε ισχύ, τροποποίηση και συμπλήρωση των διατάξεων του Ν.Δ. 4352/1964 και άλλες διατάξεις" είναι ότι στο δημόσιο τομέα περιλαμβάνονται όλοι οι κρατικοί φορείς ανεξάρτητα από το καθεστώς δημοσίου ή ιδιωτικού ή μικτού δικαίου που τους διέπει, ήτοι:ε) οι Τραπεζιτικές και άλλες ανώνυμες εταιρείες στις οποίες είτε τα κατά τις προηγούμενες περιπτώσεις νομικά πρόσωπα έχουν το σύνολο ή την πλειοψηφία των μετοχών του εταιρικού κεφαλαίου είτε έχουν κρατικό προνόμιο ή κρατική επιχορήγηση, όπως η Τράπεζα Ελλάδος, η Αγροτική Τράπεζα, η Εθνική Τράπεζα, η Κτηματική Τράπεζα, η Εμπορική Τράπεζα, η Ελληνική Τράπεζα Βιομηχανικής Αναπτύξεως κ.α.». Ακολούθως, με το άρθρο 51 του ν. 1892/1990 έγινε η επαναριοθέτηση του δημοσίου τομέα : «.....Τις κάθε είδους κρατικές ή δημόσιες και παραχωρηθείσες επιχειρήσεις και οργανισμούς καθώς και νομικά πρόσωπα ιδιωτικού δικαίου δημοσίου χαρακτήρα που επιδιώκουν κοινωφελείς ή άλλους δημόσιους σκοπούς...». Ειδικότερα, με την παρ. 1 του άρθρου 14 του Ν 2190/1994, όπως αυτή αντικαταστάθηκε με το άρθρο 1 του Ν. 3812/2009, προσδιορίσθηκαν οι φορείς του δημοσίου τομέα που εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής των διατάξεων του Ν. 2190/1994, ορίσθηκε δε ότι μεταξύ των φορέων αυτών περιλαμβάνονται και «τα Ν.Π.Ι.Δ. που ανήκουν στο Κράτος ή επιχορηγούνται, τακτικώς, σύμφωνα με τις κείμενες διατάξεις, από κρατικούς πόρους κατά 50% τουλάχιστον του ετήσιου προϋπολογισμού τους (περ. η')».

Επιπρόσθετα, τα νομικά πρόσωπα διφυούς χαρακτήρα παρουσιάζουν χαρακτηριστικά τόσο του δημοσίου όσο και του ιδιωτικού δικαίου (βλ. πρβλ. ΑΠ 19/2013, ΑΠ 360/2010, ΣτΕΟλομ 3014/2014, ΣτΕ 1007/2016, 2497/2013). Ως προς τη λειτουργία και

τη μορφή τους αντιστοιχούν στα νομικά πρόσωπα ιδιωτικού δικαίου έχουν όμως ιδρυθεί με πράξη του κράτους από το οποίο εξαρτώνται στενά προς εξυπηρέτηση σκοπού δημοσίου συμφέροντος.

Επιπλέον, ο δημόσιος χαρακτήρας δύναται να καταφανεί και μέσω διαφόρων κριτηρίων όπως αυτά έχουν αναγνωρισθεί από τη νομολογία των διοικητικών Δικαστηρίων και του Συμβουλίου της Επικρατείας, τα οποία είναι ικανά να προσδώσουν το χαρακτήρα της ειδικής διοικητικής διαδικασίας για τη κατάφαση της διοικητικής φύσης της διαφοράς. Από το σύνολο των διατάξεων που αφορούν στον δημόσιο τομέα, στις οποίες απαντούσε ο όρος αυτός, προκύπτει ότι δημόσιος τομέας είναι το ιδιαίτερο νομικό καθεστώς που προκύπτει από επιμέρους νομοθετήματα που αφορούν σε περιορισμούς προσήκοντες ή συναφείς προς την έννοια της δημόσιας υπηρεσίας και αναγόμενους είτε στην πρόσληψη και την υπηρεσιακή κατάσταση του προσωπικού του είτε στην απόκτηση και χρήση πόρων, προς επίτευξη του δημόσιου σκοπού τον οποίον επιδιώκουν.

Το Συμβούλιο της Επικρατείας παρέχει διευκρινίσεις ως προς την έννοια του δημόσιου τομέα, κατά το άρθρο 14 του Ν. 2190/1994. Όπως προαναφέρθηκε, σε σειρά ΠΕ του ΣτΕ του 1992 σχετικά με ΠΔ που προέβλεπαν την έξοδο νομικών προσώπων από τον δημόσιο τομέα, διευκρινίζεται ότι από το σύνολο των διατάξεων (παρ. 6 του άρθρ. 1 του Ν. 1256/1982, στο άρθρο 19 του Ν. 1682/1987, όπως αυτό τροποποιήθηκε με την παρ. 10 του άρθρ. 22 του Ν. 1735/1987 και στο άρθρο 51 του Ν. 1892/1990) (βλ. ενδεικ. ΣτΕ 1007/2016). Η ως άνω έννοια του δημόσιου τομέα έχει, κατά συνέπεια, μεταβλητό περιεχόμενο, το οποίο προσδιορίζεται από το εκάστοτε νομοθέτημα που την προβλέπει. Από το σύνολο των ως άνω διατάξεων αυτών προκύπτει ότι δημόσιος τομέας είναι το ιδιαίτερο νομικό καθεστώς που προκύπτει από επιμέρους νομοθετήματα που αφορούν σε περιορισμούς προσήκοντες ή συναφείς προς την έννοια της δημόσιας υπηρεσίας και αναγόμενους είτε στην πρόσληψη και την υπηρεσιακή κατάσταση του προσωπικού του είτε στην απόκτηση και χρήση πόρων, προς επίτευξη του δημόσιου σκοπού τον οποίον επιδιώκουν (ΣτΕΠΕ 159/1992).

Ο Αγροτικός Συνεταιρισμός, είναι αυτόνομη ένωση προσώπων, η οποία συγκροτείται εθελοντικά και επιδιώκει, με την αμοιβαία βοήθεια και την αλληλεγγύη των μελών της, τη συλλογική οικονομική, κοινωνική, πολιτιστική ανάπτυξη και προαγωγή τους, μέσω μίας συνιδιόκτητης και δημοκρατικά διοικούμενης επιχείρησης σύμφωνα με τα όσα ορίζει το άρθρο 1 του ν. 4384/2016 και βάσει των ανωτέρω εντάσσεται στη συναλλακτική διοίκηση αλλά με την παράλληλη επιδίωξη ενίσχυσης του αγροτικού τομέα, δηλαδή την

επιδίωξη δημοσίου σκοπού. Μάλιστα, επιχορηγούνται τακτικά, σύμφωνα με τις κείμενες διατάξεις από κρατικούς πόρους.

Το δε άρθρο 18 του ως άνω νόμου, αναφέρεται στην κρατική εποπτεία που ασκείται στους ΑΣ. Στην παράγραφο 1 ορίζεται η αρμόδια αρχή εποπτείας του Υπουργείου Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων και προβλέπεται ότι η εποπτεία αφορά στη σύννομη λειτουργία και στην υποβοήθηση του έργου των ΑΣ και περιλαμβάνει, μεταξύ άλλων, την τήρηση των διατάξεων των νόμων και του καταστατικού, την επιθεώρηση και τον έλεγχο της δράσης τους, την εφαρμογή των αποφάσεων της γενικής συνέλευσης, την εξακρίβωση της καταβολής της αξίας των συνεταιρικών μερίδων ή των άλλων οικονομικών υποχρεώσεων των μελών, την τήρηση του μητρώου του άρθρου 19 και την αξιολόγηση τους μέσω αυτού, καθώς και την εξακρίβωση της αλήθειας των χρηματοοικονομικών καταστάσεων, των βιβλίων και των στοιχείων που τηρούνται από τους ΑΣ. Η εποπτεία και ο έλεγχος των ΑΣ δεν είναι ασυμβίβαστα με την αυτοδιαχείριση των ΑΣ. Μέσω των αγροτικών συνεταιρισμών επιδιώχθηκε η δημιουργία των οικονομικών εκείνων προϋποθέσεων που θα επιτρέψουν στους μικρούς/ες και μεσαίους/εσαγρότες και αγρότισσες να επιβιώσουν στο σημερινό περιβάλλον της ακραίας ανταγωνιστικής παγκόσμιας αγοράς, γιατί μόνο οι υγιείς συνεταιριστικές επιχειρήσεις και οργανώσεις παραγωγών μπορούν να τους βοηθήσουν να επιτύχουν χαμηλότερο κόστος παραγωγής και συμφέρουσες τιμές για τα προϊόντα τους.

Εν προκειμένω λοιπόν, το ιδιότυπο νομικό καθεστώς των αγροτικών οργανώσεων αποδεικνύει, χωρίς άλλο, τον εν ευρεία εννοία δημόσιο χαρακτήρα της. Είναι διφυές νομικό πρόσωπο ήτοι με χαρακτηριστικά δημοσίου και ιδιωτικού δικαίου που ασκούν δημόσια υπηρεσία με τη λειτουργική του όρου έννοια, παράλληλα με την ιδιωτική τους δραστηριότητα. Διέπεται λοιπόν, από κανόνες δημοσίου και ιδιωτικού δικαίου σε διαφορετικό βαθμό και έκταση ανάλογα με τον τομέα δράσης της στοιχείο που την υπάγει στην υπό κρίση ιδιάζουσα κατηγορία.

Σε κάθε όμως περίπτωση, υφίσταται η εποπτεία και η νομική εγγύηση της κεντρικής διοίκησης εξακολουθεί, βάσει των ως άνω διατάξεων προκειμένου να συνεχίσει η αποτελεσματική λειτουργία και η ευόδωση του σκοπού της. Όπως δε ήδη αναφέρθηκε οι αγροτικές οργανώσεις ιδρύθηκαν με σκοπό την ενίσχυση της αγροτικής οικονομίας, τη χρηματοδότηση του αγροτικού τομέα και την ενίσχυση της αγροτικής ανάπτυξης ως κύριο σκοπό της. Είναι δηλαδή προφανές, από τον ίδιο τον συστατικό της νόμο ότι υπηρετεί δημόσιο σκοπό, ώστε και μόνο για τον λόγο αυτό, ανεξάρτητα από το ως άνω οργανικό

κριτήριο, και πάλι κατατάσσεται με βάση το λειτουργικό κριτήριο στον ευρεία εννοία δημόσιο τομέα.

Επιπρόσθετα, ο διαχειριστικός έλεγχος του εν λόγω Ν.Π.Ι.Δ. , ο οποίος δεν αφορά μόνο στη διαπίστωση ή μη του σύννομου της διαχείρισης, αλλά εκτείνεται και στην έκδοση καταλογιστικής πράξης, προϋποθέτει τη διαχείριση από τα νομικά αυτά πρόσωπα δημοσίου χρήματος με τη μορφή επιχορηγήσεων για την εκπλήρωση δημοσίου σκοπού. Κατόπιν των ανωτέρω, αποδεικνύεται ξεκάθαρα ότι οι αγροτικές οργανώσεις αποτελούν νομικό πρόσωπο ιδιωτικού δικαίου, ανήκουν όμως στον ευρύτερο δημόσιο τομέα σύμφωνα τόσο με το οργανικό όσο και με το λειτουργικό κριτήριο και σύμφωνα με το άρθρο 14 παρ.1 του ν. 2190/1994 και σε συνδυασμό με το άρθρο 49^Α του Κανονισμού της Βουλής περί εποπτείας από κυβερνητικό όργανο ή Υπουργό.

Ακόμη όμως κι αν παρ' ελπίδα υποτεθεί ότι ανήκει στη συναλλακτική διοίκηση, η οποία είναι δραστηριότητα του κράτους στο πλαίσιο της ιδιωτικής οικονομίας, με μορφές και μέσα του ιδιωτικού δικαίου, τότε και πάλι πληρούνται οι προϋποθέσεις για την αναγνώριση της προϋπηρεσίας, όπως ανωτέρω περιγράφονται, δεδομένου ότι και η συναλλακτική διοίκηση είναι δημόσια διοίκηση, εφόσον αποτελεί κρατική δραστηριότητα και αποβλέπει στην εξυπηρέτηση του δημοσίου συμφέροντος, υπάγεται δε και αυτή στις θεμελιώδεις δεσμεύσεις του δημοσίου δικαίου.