

Αριθμ. Πρωτ. ΕΡΩΤΗΣΕΩΝ: 2215
Ημερομ. Κατάθεσης: 16/12/2024



ΕΡΩΤΗΣΗ

Αθήνα, 16/12/2024

Του: Βιλιάρδου Βασίλειου, Βουλευτή Β1' Βορείου Τομέα Αθηνών

ΠΡΟΣ: Τον κ. Υπουργό Παιδείας, Θρησκευμάτων και Αθλητισμού
Τον κ. Υπουργό Υποδομών και Μεταφορών
Τον κ. Υπουργό Περιβάλλοντος και Ενέργειας
Τον κ. Υπουργό Ανάπτυξης

ΘΕΜΑ: «Ανάγκη για την άμεση και χωρίς υπεκφυγές αναγνώριση των επαγγελματικών δικαιωμάτων του κλάδου των Μηχανικών που εκπροσωπεί ο Επιστημονικός & Επαγγελματικός Σύλλογος Μηχανικών Ανακαίνισης & Αποκατάστασης Κτιρίων»

Κύριοι Υπουργοί,

Οι εκπρόσωποι του Επιστημονικού & Επαγγελματικού Συλλόγου Μηχανικών Ανακαίνισης & Αποκατάστασης Κτιρίων (ΣΥ.Μ.Α.Α.Κ.) με πρόσφατη επιστολή τους έθεσαν υπόψη μας το ζήτημα της εκκρεμούς επαγγελματικής αναγνώρισης των μελών τους, Πτυχιούχων Μηχανικών Ανακαίνισης & Αποκατάστασης Κτιρίων, κατόπιν λήψης σχετικού πτυχίου από τα πρώην Τ.Ε.Ι., εκκρεμότητα, η οποία διαρκεί περισσότερο από 20 έτη. Το πρόβλημα, όπως μας αναφέρουν, δεν αφορά μόνο στη δική τους ειδικότητα, αλλά στο σύνολο των Πτυχιούχων Μηχανικών από τα πρώην Τ.Ε.Ι., οι οποίοι, επί δεκαετίες, παραμένουν σε μια ιδιότυπη επαγγελματική ομηρεία, αφού, η Πολιτεία δεν έχει, μέχρι και σήμερα, ρυθμίσει τα σχετικά με την άσκηση του επαγγέλματός τους ζητήματα. Το 2001, καταργήθηκαν τα πρώην Τ.Ε.Ι. ως ανώτερες επαγγελματικές σχολές και επανιδρύθηκαν ως Ανώτατα Εκπαιδευτικά Ιδρύματα [Ν.2916/01]. Στα πλαίσια της μεταρρύθμισης αυτής ιδρύθηκαν δεκάδες νέες σχολές και ειδικότητες, μεταξύ των οποίων και οι Σχολές Μηχανικών Ανακαίνισης και Αποκατάστασης Κτιρίων (Πάτρα 2000 και Τρίκαλα 2004). Αν και ο ιδρυτικός νόμος των Τ.Ε.Ι. (Ν.1404/83) προέβλεπε ρητά ότι, μαζί με την ίδρυση νέων σχολών έπρεπε να εκδίδονται και τα προεδρικά διατάγματα που θα καθορίζουν τα επαγγελματικά δικαιώματα των αποφοίτων τους (βλ. άρθρο 25 – διάταξη που παρέμεινε σε ισχύ και μετά την “ανωτατοποίηση” των Τ.Ε.Ι.). Κάτι όμως, σαν το τελευταίο, ουδέποτε συνέβη.

Κύρια αιτία για την σχετική κωλυσιεργία, κρίνουν οι εκπρόσωποι του ΣΥ.Μ.Α.Α.Κ. ότι είναι η διαχρονική απροθυμία των εκάστοτε κυβερνήσεων να έρθουν σε σύγκρουση με τους παραδοσιακά επώνυμους επαγγελματικούς φορείς διπλωματούχων Μηχανικών, οι οποίοι αντιτίθενται σε οποιαδήποτε προοπτική αναγνώρισης δικαιωμάτων άλλων κατηγοριών Μηχανικών, φοβούμενοι, ενδεχομένως, τον ανταγωνισμό στην αγορά εργασίας. Σε δεύτερο επίπεδο, κρίνουν οι εκπρόσωποι του ΣΥ.Μ.Α.Α.Κ. ότι ευθύνη για αυτή την κωλυσιεργία είναι η ανεπάρκεια των διοικητικών αρχών και η ελλιπής γνώση επί του θέματος από μέρους τους, που οδήγησε αρκετές φορές σε άστοχες κινήσεις, οι οποίες κατέληξαν σε αποτυχία. Τρανή απόδειξη του τελευταίου, κατά τους εκπρόσωπους του ΣΥ.Μ.Α.Α.Κ., κρίνεται πως είναι το γεγονός ότι ούτε μία, ούτε δύο, ούτε τρεις αλλά τέσσερις εξουσιοδοτικές διατάξεις (άρθρο 25,

του Ν.1404/83, άρθρο 18, του Ν.7194/09, άρθρο 46, του Ν.4485/17 και άρθρο 257, του Ν.4610/19) χρειάστηκε να ψηφιστούν για την αναγνώριση επαγγελματικών δικαιωμάτων σε Πτυχιούχους Μηχανικούς [Τ.Ε.Ι.], χωρίς να έχουν αναγνωρισθεί, τελικά, επαγγελματικά δικαιώματα.

Αποτέλεσμα είναι, αναφέρουν οι εκπρόσωποι του ΣΥ.Μ.Α.Α.Κ., το ελληνικό κράτος να έχει δαπανήσει εκατοντάδες εκατομμύρια ευρώ για την ίδρυση, εγκατάσταση και λειτουργία δημόσιων σχολών κατηγορίας Α.Ε.Ι., στερώντας, όμως, από τους πτυχιούχους τους το δικαίωμα να ασκούν το επάγγελμά τους, συμβάλλοντας στην οικονομική ανάπτυξη της χώρας και στον ανταγωνισμό, που ωφελεί στη μείωση του κόστους για τους λήπτες υπηρεσιών και αγοραστές αγαθών. Με βάση την τελευταία εξουσιοδοτική διάταξη του άρθρου 25, του Ν.4610/2019, προβλεπόταν η συγκρότηση επιτροπής, η οποία θα εισηγείτο το περιεχόμενο του επίμαχου προεδρικού διατάγματος, που θα αναγνώριζε τα επαγγελματικά δικαιώματα όλων των ειδικοτήτων Πτυχιούχων Μηχανικών. Το έργο της επιτροπής αυτής θα υποβοηθούσαν ισάριθμες ομάδες έργου, ανά ειδικότητα. Τα ανωτέρω γνωμοδοτικά όργανα συγκροτήθηκαν, μόλις, τον Μάρτιο του 2022 (δηλαδή τρία χρόνια μετά την ψήφιση του άρθρου 257 Ν.4610/19) και μετά από σειρά νομικών ενεργειών και καταγγελία από τον ΣΥ.Μ.Α.Α.Κ. Ωστόσο, γρήγορα φάνηκε η προχειρότητα με την οποία πραγματοποιήθηκε η συγκρότησή τους (Επιτροπής & ομάδων έργου), η οποία οδήγησε γρήγορα στην αποσύνθεσή τους και στην εκ νέου διακοπή και αυτής της διαδικασίας. Είναι χαρακτηριστικά τα όσα περιγράφονται στην έκθεση απόψεων με αρ. πρωτ. 41874/11-02-2024 της Διεύθυνσης Νομοθετικού Συντονισμού του Υπουργείου Υποδομών & Μεταφορών προς το Συμβούλιο Συμμόρφωσης του Συμβουλίου της Επικρατείας, κατά την πληροφόρηση από τον ΣΥ.Μ.Α.Α.Κ., από την οποία προκύπτουν ότι:

- χρειάστηκε ένας χρόνος από την δημοσίευση της πρώτης ΚΥΑ (τον 3/2022) προκειμένου, να δημοσιευθεί νέα τροποποιητική απόφαση η οποία όριζε δύο γραμματείες (οι οποίοι δεν είχαν οριστεί από την αρχική ΚΥΑ παρ' όλο που προβλεπόταν από την εξουσιοδοτική διάταξη) για την υποβοήθηση του έργου της επιτροπής
- τα περισσότερα μέλη των επιτροπών δεν είχαν ενημερωθεί καν για τον ορισμό τους σε αυτές
- αρκετά μέλη υπέβαλαν αμέσως παραίτηση, είτε αδυνατούσαν πλέον να συμμετάσχουν λόγω συνταξιοδότησης, μετάθεσης κλπ (σημειώνεται ότι από τον ορισμό των μελών μέχρι την συγκρότηση των οργάνων, πολλώ δε μάλλον, την έναρξη των συνεδριάσεων, παρήλθαν δύομιση χρόνια, με αποτέλεσμα να έχουν επέλθει αρκετές μεταβολές για πολλούς συμμετέχοντες)
- προέκυψε απομάκρυνση της προέδρου της ανωτέρω επιτροπής λόγω απόσπασής της, με την θέση της να μην αναπληρώνεται για μήνες ούτε από το νόμιμο αναπληρωτή της, ούτε από κάποιον άλλο εκπρόσωπο της Γενική Γραμματείας Συντονισμού. Παρ' όλο, λοιπόν, που το αδιέξοδο με την επιτροπή και τις ομάδες έργου ήταν γνωστό, από το καλοκαίρι του 2023, ουδεμία πρωτοβουλία ελήφθη, προκειμένου, είτε αυτές να ανασυγκροτηθούν με αναπλήρωση των κενών θέσεων, είτε να ενεργοποιηθούν οι λοιπές διατάξεις του άρθρου 257, που δίνουν εναλλακτικές επιλογές, είτε να θεσπιστεί ένα άλλο νομοθετικό πλαίσιο αναγνώρισης των επαγγελματικών δικαιωμάτων των Πτυχιούχων Μηχανικών.

Ο ΣΥ.Μ.Α.Α.Κ., όπως μας ενημέρωσε η διοίκησή του, αφού διαπίστωσε πολύ γρήγορα την διακομματική απροθυμία του πολιτικού συστήματος να δώσει λύση στο θέμα των επαγγελματικών δικαιωμάτων των μελών του, υποχρεώθηκε να αναζητήσει την βοήθεια της ελληνικής Δικαιοσύνης. Έτσι, το 2015, ο ΣΥ.Μ.Α.Α.Κ. προσέφυγε στο Συμβούλιο της Επικρατείας, ζητώντας να ακυρωθεί η παράλειψη της Πολιτείας να εκδώσει το επίμαχο προεδρικό διάταγμα, με το ΣτΕ να αποδέχεται την αίτηση ακύρωσης και να κρίνει ότι η Διοίκηση

έχει δέσμια υποχρέωση να το πράξει [ΣΤΕ2040/17]. Με δεδομένο ότι η Διοίκηση δεν συμμορφώθηκε προς την ανωτέρω απόφαση (συμπληρώθηκαν επτά χρόνια από την δημοσίευσή της), μας ενημέρωσε η διοίκηση του ΣΥΜΑΑΚ., πως το ΣΤΕ, κατόπιν νέων αιτήσεων του ως άνω Συλλόγου και μεμονωμένων Μηχανικών του κλάδου του, εξέδωσε τέσσερα πρακτικά, στα οποία διαπίστωνε την αδικαιολόγητη άρνηση του Δημοσίου να αναγνωρίσει τα επαγγελματικά δικαιώματα των μελών του ΣΥΜΑΑΚ., ενώ, επέβαλε και χρηματικές κυρώσεις εις βάρος του Δημοσίου.

Το 2016, με τη συμμετοχή δεκάδων Μηχανικών του κλάδου του ΣΥ.Μ.Α.Α.Κ., κατατέθηκε και η πρώτη ομαδική αγωγή ενώπιον του Διοικητικού Πρωτοδικείου Αθηνών, διεκδικώντας αποζημίωση για την ηθική βλάβη που έχουν υποστεί οι Μηχανικοί που εκπροσωπεί ο ΣΥ.Μ.Α.Α.Κ. από την διαχρονική αυτή παράλειψη. Αν και πρωτόδικα είχε εκληφθεί εσφαλμένα ως χρόνος υπολογισμού της παραγραφής τα πέντε έτη από την λήψη του πτυχίου του κάθε αιτούντα, το Διοικητικό Εφετείο έκρινε ότι το σημείο εκκίνησης του χρόνου παραγραφής ξεκινάει από την στιγμή της άρσης της παράνομης πράξης, δηλαδή, της δημοσίευσης του επίμαχου Προεδρικού Διατάγματος και ότι η υποχρέωση του Δημοσίου να αποκαταστήσει τους πτυχιούχους δεν εξαντλείται, εφάπαξ, αλλά είναι εξακολουθητική.

Με λίγα λόγια, οι πτυχιούχοι Μηχανικοί μπορούν να προσφεύγουν ξανά και ξανά και να αποζημιώνονται, συνεχώς, για όσα χρόνια εμμένει η Διοίκηση στην άρνησή της να συμμορφωθεί με τα δικαστικώς κριθέντα. Ήδη, ένας μεγάλος αριθμός εξ' αυτών έχουν δικαιωθεί δύο φορές και βρίσκονται στην 3η αγωγή. Μετά, δε, την ψήφιση του άρθρου 257, του Ν.4610/19, υποχρεώθηκαν οι Μηχανικοί του κλάδου που εκπροσωπεί ο ΣΥ.Μ.Α.Α.Κ. στην κατάθεση νέας αιτήσεως ακυρώσεως κατά της παράλειψης έκδοσης του επίμαχου Προεδρικού Διατάγματος, καθώς, με βάση τη νέα εξουσιοδοτική διάταξη, η πρωτοβουλία ανατέθηκε σε τέσσερα υπουργεία (Υπουργείο Μεταφορών, Υπουργείο Παιδείας και Θρησκευμάτων, Υπουργείο Περιβάλλοντος και Ενέργειας, Υπουργείο Ανάπτυξης). Οι αιτούντες, αυτή τη φορά, μας ενημερώνει η διοίκηση του ΣΥ.Μ.Α.Α.Κ. πως ξεπέρασαν τους 130. Έτσι, καταλήξαμε στην έκδοση νέων ακυρωτικών αποφάσεων από το ΣΤΕ, τον Δεκέμβριο του 2022 [ΣΤΕ2407,2408 & 2409/2022]. Επιγραμματικά, η διοίκηση του ΣΥ.Μ.Α.Α.Κ. έθεσε υπόψη μας τα κυριότερα άρθρα του Συντάγματος που, σύμφωνα με τις αποφάσεις του ΣΤΕ, παραβιάζονται εξ' αιτίας της άρνησης του Ελληνικού Δημοσίου να εκδώσει το επίμαχο Προεδρικό Διάταγμα:

- Το άρθρο 22, παρ. 1: "παραβίαση, επί μακρόν, των συνταγματικών δικαιωμάτων των αιτούντων στην εργασία"
- Το άρθρο 4, παρ. 1 & άρθρο 5, παρ. 1: "συνταγματικό δικαίωμα των αιτούντων στην ακώλυτη και ισότιμη συμμετοχή στην οικονομική ζωή της χώρας"
- Το άρθρο 95, παρ. 5.: "κατ' εξακολούθηση παραβίαση της συνταγματικής υποχρέωσης της Διοίκησης να συμμορφωθεί με δικαστική απόφαση παρά την επιβολή ήδη χρηματικής κύρωσης για την ίδια αιτία"
- Το άρθρο 16, παρ. 5: "αδυναμία πτυχιούχων Α.Ε.Ι. να συμμετέχουν στην οικονομική ζωή της χώρας με βάση τα προσόντα που απέκτησαν φοιτώντας στις σχολές αυτές"

Μετά τις νέες αμετάκλητες ακυρωτικές αποφάσεις, μας ενημέρωσε η διοίκηση του ΣΥ.Μ.Α.Α.Κ., πως η ελληνική Δημόσια Διοίκηση εξακολούθησε να μην πράττει όσα οφείλει. Γι' αυτό και ακολούθησε η κατάθεση νέων αιτήσεων συμμορφώσεως ενώπιον του ΣΤΕ, την άνοιξη του 2023. Οι εκπρόσωποι του ΣΥ.Μ.Α.Α.Κ. παρατηρούν ότι, μετά την έκδοση των νέων ακυρωτικών αποφάσεων, τον Δεκέμβριο του 2022, διαφάνηκε μία μη αναμενόμενη αναβλητικότητα καθώς, έχουν παρέλθει 18 μήνες από την κατάθεση των αιτήσεων συμμορ-

φώσεως και μέχρι και σήμερα, οι αιτήσεις αυτές δεν έχουν συζητηθεί, ούτε μία φορά.

Ενδεικτική, μας αναφέρουν οι εκπρόσωποι του ΣΥΜΑΑΚ πως είναι η τελευταία αναβολή που δόθηκε και η οποία φέρεται να οφείλεται σε τηλεφωνική ενημέρωση του Δικαστηρίου από στέλεχος του Υπουργείου Υποδομών και Μεταφορών, σύμφωνα με την οποία ενημέρωση, επρόκειτο να προσκομιστεί εν ευθέτω χρόνω σχέδιο προεδρικού διατάγματος προς το Δικαστήριο. Με βάση τα στοιχεία που έχει στην διάθεσή του ο ΣΥ.Μ.Α.Α.Κ., ενημερωνόμαστε ότι, το σύνολο των χρηματικών ποινών/αποζημιώσεων που έχουν επιδικασθεί από το ΣτΕ και το Διοικητικό Πρωτοδικείο Αθηνών έως τώρα, εις βάρος του Ελληνικού Δημοσίου και υπέρ Μηχανικών του κλάδου που εκπροσωπεί ο ΣΥ.Μ.Α.Α.Κ., ξεπέρασαν, πρόσφατα, τα 2,1 εκατομμύρια ευρώ. Τα χρήματα αυτά, όπως κατανοούμε, επιβαρύνουν τους Έλληνες φορολογούμενους και όχι, φυσικά, τον πραγματικό υπαίτιο αυτής της κατάστασης, που είναι οι εκάστοτε κυβερνήσεις. Επιπλέον, μαθαίνουμε ότι, εκτός της εθνικής Δικαιοσύνης, ήδη, από το 2020 και πλέον, το 2024, έχουν κατατεθεί προσφυγές και στο Ευρωπαϊκό Δικαστήριο Δικαιωμάτων του Ανθρώπου, στις οποίες, συνολικά, έχουν αποταθεί 130 προσφεύγοντες εκ των ανωτέρω αδικημένων Μηχανικών.

Οι Μηχανικοί του κλάδου που εκπροσωπεί ο ΣΥ.Μ.Α.Α.Κ. διαπιστώνουν με πικρία ότι, το κράτος Δικαίου στην χώρα μας δεν λειτουργεί, καθώς, έχουν περάσει 24 έτη από την ίδρυση των σχολών τους, 7 έτη από την δημοσίευση της πρώτης ακυρωτικής απόφασης του ΣτΕ και 5 έτη από την επιβολή των πρώτων οικονομικών κυρώσεων και η άρνηση της Διοίκησης να συμμορφωθεί με τις αποφάσεις της Δικαιοσύνης παραμένει. Κατόπιν των ανωτέρω, μας προκαλούνται εύλογα ερωτήματα για το αν έχετε την πολιτική βούληση να λάβετε τις απαραίτητες νομοθετικές πρωτοβουλίες για την άμεση και χωρίς υπεκφυγές αναγνώριση των επαγγελματικών δικαιωμάτων των Μηχανικών που εκπροσωπεί ο ΣΥ.Μ.Α.Α.Κ., έστω την ύστατη στιγμή, χωρίς να συνεχίσουν, τόσο ο δημόσιος διασυρμός της Πολιτείας, ως μη σεβόμενης τις αποφάσεις του Ανώτατου Δικαστηρίου της χώρας, όσο και η απαράδεκτη επιβάρυνση των φορολογούμενων με πρόστιμα τα οποία επιβάλλονται λόγω μιας επίσης απαράδεκτης κακοδιοίκησης, που διενεργείται από την κυβέρνηση για να επωφεληθούν συγκεκριμένες ομάδες συμφερόντων.

Με δεδομένα όλα τα παραπάνω,

Ερωτώνται οι κ. κ. Υπουργοί:

Θα λάβετε τις απαραίτητες νομοθετικές πρωτοβουλίες για την άμεση και χωρίς υπεκφυγές αναγνώριση των επαγγελματικών δικαιωμάτων του κλάδου των Μηχανικών που εκπροσωπεί ο ΣΥ.Μ.Α.Α.Κ., έστω την ύστατη στιγμή, χωρίς να συνεχίσουν, τόσο ο δημόσιος διασυρμός της Πολιτείας, ως μη σεβόμενης τις αποφάσεις του Ανώτατου Δικαστηρίου της χώρας, όσο και η απαράδεκτη επιβάρυνση των φορολογούμενων με πρόστιμα τα οποία επιβάλλονται από το ανωτέρω Δικαστήριο, λόγω μιας απαράδεκτης κακοδιοίκησης, που δεν προβαίνει στην αναγνώριση των επαγγελματικών δικαιωμάτων των ανωτέρω Μηχανικών για να επωφεληθούν συγκεκριμένες ομάδες συμφερόντων;

Ο ερωτών Βουλευτής

ΒΙΛΙΑΡΔΟΣ ΒΑΣΙΛΕΙΟΣ