

Αριθμ. Πρωτ. ΑΝΑΦΟΡΩΝ: 582
Ημερομ. Κατάθεσης: 9/12/2024



ΒΟΥΛΗ ΤΩΝ ΕΛΛΗΝΩΝ

ΠΑΝΑΓΙΩΤΗΣ ΠΑΡΑΣΚΕΥΑΪΔΗΣ
Βουλευτής Λέσβου - Λήμνου - Αγ. Ευστρατίου
ΠΑΣΟΚ - Κίνημα Αλλαγής

Πέμπτη, 5 Δεκεμβρίου 2024

ΑΝΑΦΟΡΑ

Προς:

1. τον Υπουργό Εσωτερικών, κ. Θοδωρή Λιβάνιο
2. τον Υπουργό Εθνικής Οικονομίας και Οικονομικών, κ. Κωστή Χατζηδάκη
3. την Υπουργό Εργασίας και Κοινωνικής Ασφάλισης, κ. Νίκη Κεραμέως

Θέμα: Αποκατάσταση της αδικίας σχετικά με την μη αναγνώριση της προϋπηρεσίας που αποκτήθηκε με συμβάσεις μίσθωσης έργου, των μονίμων υπαλλήλων ΟΤΑ, οι οποίοι υπηρέτησαν στα ΚΕΠ και πλέον υπηρετούν σε λοιπές υπηρεσίες των ΟΤΑ (πλην ΚΕΠ) και την ανισότητα στη βαθμολογική - μισθολογική εξέλιξή τους

Κυρία Υπουργέ,

Σας καταθέτω ως αναφορά το από 21/10/2024, Υπόμνημα των Υπαλλήλων του Δήμου Μυτιλήνης, αλλά αφορά εκατοντάδες ομοίους τους σε όλους τους Ο.Τ.Α της χώρας, σύμφωνα με το οποίο ζητείται να λυθεί με νομοθετική ρύθμιση, η αδικία σχετικά με τη μη αναγνώριση της προϋπηρεσίας που αποκτήθηκε με συμβάσεις μίσθωσης έργου, των μονίμων υπαλλήλων ΟΤΑ, οι οποίοι υπηρέτησαν στα ΚΕΠ και πλέον υπηρετούν σε λοιπές υπηρεσίες των ΟΤΑ (πλην ΚΕΠ) και την ανισότητα στη βαθμολογική - μισθολογική εξέλιξή τους.

Παρακαλώ, για τις δικές σας ενέργειες, ως αρμόδια Υπουργός, καθώς και την ενημέρωσή μου για αυτές στην κατεύθυνση της επίλυσης του ζητήματος.

Ο Αναφέρων Βουλευτής
Λέσβου, Λήμνου και Αγίου Ευστρατίου
Παναγιώτης Παρασκευαΐδης

ΥΠΟΜΝΗΜΑ

Μυτιλήνη, 21 Οκτωβρίου 2024

ΠΡΟΣ: Αξιότιμους Βουλευτές
Νομού Λέσβου

1. κ. Αθανασίου Χαράλαμπος
 2. κ. Παρασκευαΐδη Παναγιώτη
 3. κ. Κομνηνάκα Μαρία
- Ενταύθα

ΘΕΜΑ: «Αποκατάσταση με νομοθετική ρύθμιση της αδικίας σχετικά με την μη αναγνώριση της προϋπηρεσίας, που αποκτήθηκε με συμβάσεις μίσθωσης έργου, των μονίμων υπαλλήλων ΟΤΑ οι οποίοι υπηρέτησαν στα ΚΕΠ και πλέον υπηρετούν σε λοιπές υπηρεσίες των ΟΤΑ (πλην ΚΕΠ) και την ανισότητα στην βαθμολογική-μισθολογική εξέλιξή τους»

Αξιότιμη κυρία Βουλευτή, Αξιότιμοι κύριοι Βουλευτές,

Απευθυνόμαστε σε σας με την ελπίδα να μας συμπαρασταθείτε για να βρεθεί λύση σε ένα δίκαιο αίτημά μας. Είμαστε μόνιμοι υπάλληλοι και υπηρετούμε στον Δήμο Μυτιλήνης σε διοικητικές θέσεις κλάδου ΠΕ Διοικητικού-Οικονομικού έχοντας διοριστεί βάσει διαδικασιών του ΑΣΕΠ, κατόπιν πανελλήνιας προκήρυξης θέσεων σε ΟΤΑ. Μέχρι τον διορισμό μας υπηρετούσαμε ως συμβασιούχοι υπάλληλοι σε ΚΕΠ με συμβάσεις μίσθωσης έργου. Ωστόσο, η προϋπηρεσία μας στα ΚΕΠ δεν αναγνωρίζεται για μισθολογική και βαθμολογική εξέλιξη, τη στιγμή που η ίδια προϋπηρεσία έχει ήδη αναγνωριστεί στους υπηρετούντες υπαλλήλους των ΚΕΠ, οι οποίοι μάλιστα δύνανται να μεταταγούν σε θέση ΠΕ Διοικητικού-Οικονομικού με αναγνωρισμένη την προϋπηρεσία αυτή. Συγκεκριμένα, για το ιστορικό σας αναφέρουμε τα κάτωθι:

Κατ' αρχάς, τα εκατοντάδες Κέντρα Εξυπηρέτησης Πολιτών (ΚΕΠ) σε όλη την Ελλάδα είχαν από την ίδρυσή τους (Ν. 3013/02 (ΦΕΚ 102/Α') ως αποστολή την παροχή κάθε είδους διοικητικών πληροφοριών και την διεκπεραίωση των υποθέσεων των πολιτών από την υποβολή της αίτησης μέχρι την έκδοση της τελικής πράξης σε συνεργασία με τις καθ' ύλην αρμόδιες υπηρεσίες. Το προσωπικό που αρχικά στελέχωσε τα ΚΕΠ, κατηγορίας ΠΕ ή ΤΕ, υποστήριξε τον θεσμό με ιδιαίτερο ζήλο και θέρμη στοχεύοντας στην εμπιστοσύνη των πολιτών. Το στοίχημα κερδήθηκε, όπως αποδείχθηκε μεταγενέστερα, εφόσον ο θεσμός των ΚΕΠ αναδείχθηκε πρώτος με διαφορά στις προτιμήσεις των πολιτών. Οι συμβασιούχοι υπάλληλοι των Κ.Ε.Π. απασχολήθηκαν με συμβάσεις μίσθωσης έργου για τις οποίες ίσχυαν οι κείμενες διατάξεις, χωρίς να απαιτούνται οι προϋποθέσεις της Π.Υ.Σ. 55/1998. **Ουσιαστικά, δηλαδή, επρόκειτο για συμβάσεις εξαρτημένης εργασίας βαφτισμένες ως μίσθωση έργου καθώς οι υπάλληλοι των ΚΕΠ δεν ήταν εργολάβοι, εργάζονταν εντός ωραρίου και με συνεχή φυσική παρουσία εντός της υπηρεσίας τους υπό την άμεση εποπτεία των προϊσταμένων τους και κατέβαλλαν κάθε δυνατή προσπάθεια για την εξυπηρέτηση του πολίτη.**

Περαιτέρω, τα στελέχη που επάνδρωσαν τα ΚΕΠ εκπαιδεύτηκαν με έξοδα του ελληνικού δημοσίου στη διεκπεραίωση των διοικητικών διαδικασιών. Εκπαιδεύονταν διαρκώς παρακολουθώντας τηλεδιασκέψεις στη χρήση των νέων διαδικασιών αφού αποστέλλονταν σε τακτά χρονικά διαστήματα σχετικά εγχειρίδια εφαρμογών και παρακολουθούσαν συνεχώς τη σχετική νομοθεσία αναφορικά με τη χορήγηση επιδομάτων, καρτών ΑμεΑ, υποβολή φορολογικών στοιχείων, χορήγηση δωρεάν εισιτηρίων για θέατρα, κοινωνικό τουρισμό, απόδοση ΑΜΚΑ και πάρα πολλές άλλες διοικητικές διαδικασίες που διεκπεραιώνονταν καθημερινά από τα ΚΕΠ. Ως αποτέλεσμα, διεκπεραιώνονταν κάθε καινούρια διαδικασία των ΚΕΠ και πάσης διοικητικής φύσεως προβλήματα που αντιμετώπιζαν οι πολίτες, πάντα με διάθεση πραγματικής

εξυπηρέτησης στο πνεύμα και τη φιλοσοφία των ΚΕΠ αποκτώντας μια πραγματικά αξιόλογη προϋπηρεσία, χρήσιμη για κάθε θέση της δημόσιας διοίκησης.

Εντωμεταξύ, υπήρξαν περιπτώσεις πολλών συμβασιούχων των ΚΕΠ, οι οποίοι συμμετείχαν σε προκηρύξεις του ΑΣΕΠ για την κάλυψη μόνιμων διοικητικών θέσεων αντίστοιχων προσόντων με αυτά που κατείχαν και διορίστηκαν μέσω ΑΣΕΠ σε θέσεις του δημοσίου αλλά και του ευρύτερου δημοσίου τομέα. Όμως, η προϋπηρεσία τους αυτή δεν αναγνωρίστηκε μέχρι και σήμερα από τους αντίστοιχους φορείς δεδομένου ότι οι συμβάσεις μίσθωσης έργου δεν αναγνωρίζονται ούτε μισθολογικά ούτε βαθμολογικά (με εξαίρεση την περίπτωση των υπαλλήλων που υπηρετούν στα ΚΕΠ).

Παρ' όλα αυτά στις 31/10/2014 δημοσιεύτηκε ο Ν.4305/2014 (Α'237) και σύμφωνα με το άρθρο 24: «1.Υπάλληλοι του κλάδου Διεκπεραίωσης Υποθέσεων Πολιτών των Κέντρων Εξυπηρέτησης Πολιτών (ΚΕΠ), οι οποίοι υπηρετούν στα ΚΕΠ κατά τη δημοσίευση του παρόντος νόμου, **δύνανται να αναγνωρίσουν για τη βαθμολογική και μισθολογική τους ένταξη τυχόν προϋπηρεσία που διανύθηκε στα ΚΕΠ με σύμβαση μίσθωσης έργου** κατόπιν ουσιαστικής κρίσης του υπηρεσιακού συμβουλίου και εφόσον συντρέχουν σωρευτικά οι κάτωθι προϋποθέσεις: α) η προϋπηρεσία αυτή διανύθηκε με τα τυπικά προσόντα της κατηγορίας, στην οποία ανήκουν κατά το χρόνο της ένταξης, β) η απασχόληση διανύθηκε κατά το σύνθετες ωράριο των υπαλλήλων των ΚΕΠ, γ) η απασχόληση παρείχετο στον χώρο των ΚΕΠ και υπό την άμεση εποπτεία των προϊσταμένων αυτών. Για τη συνδρομή των περιπτώσεων β' και γ' απαιτούνται υπηρεσιακά έγγραφα της καθ' ύλην αρμόδιας υπηρεσίας. 2.Ο **χρόνος προϋπηρεσίας** που αναγνωρίζεται κατά την προηγούμενη παράγραφο **προστίθεται ως πλεονάζων χρόνος στο βαθμό** που κατέχει ο υπάλληλος κατά το χρόνο έκδοσης της απόφασης του καθ' ύλην αρμόδιου υπηρεσιακού συμβουλίου και **λαμβάνεται υπόψη για την εξέλιξή του στα μισθολογικά κλιμάκια** του βαθμού αυτού. 3.Σε κάθε περίπτωση η προϋπηρεσία που δύναται να αναγνωριστεί στους υπαλλήλους του κλάδου Διεκπεραίωσης Υποθέσεων Πολιτών των ΚΕΠ κατ' εφαρμογή των διατάξεων του άρθρου 6 του ν. 4024/2011 και της παραγράφου 1 του παρόντος, δεν μπορεί να ξεπερνά συνολικά τα επτά (7) έτη κατ' ανώτατο όριο.»

Με την ψήφιση του Ν. 4305/2014 και την αναγνώριση της προϋπηρεσίας μόνο στους υπαλλήλους των ΚΕΠ που υπηρετούσαν στα ΚΕΠ κατά τη δημοσίευση του νόμου, δυστυχώς έγινε διάκριση έναντι μιας σημαντικής μερίδας υπαλλήλων του ίδιου ή και άλλου φορέα, οι οποίοι ενώ αρχικά στελέχωσαν ως συμβασιούχοι τα ΚΕΠ για αρκετά χρόνια [στην δική μας περίπτωση τρία (3) χρόνια], στην πορεία διορίστηκαν σε άλλες διοικητικές θέσεις μέσω προκηρύξεων ΑΣΕΠ αλλά δεν τους αναγνωρίστηκε η εν λόγω προϋπηρεσία από τον φορέα τους, στερώντας τους την μισθολογική και βαθμολογική εξέλιξή τους, αφού κάθε δύο χρόνια γίνεται αλλαγή μισθολογικού κλιμακίου. Σημειωτέον ότι η προϋπηρεσία στα ΚΕΠ δεν μπορεί να αναγνωριστεί ούτε σαν προϋπηρεσία ιδιωτικού τομέα. Κατά συνέπεια, οι **συνάδελφοί τους που υπηρετούσαν στα ΚΕΠ στις 31/10/2014 προπορεύονται μισθολογικά και βαθμολογικά, εφόσον ο ίδιος φορέας** τους αναγνώρισε την προϋπηρεσία που αποκτήθηκε από τις ίδιες συμβάσεις έργου.

Εξάλλου, από την δημοσίευση του Ν. 4210/2013 [ΦΕΚ 254/Α'] δόθηκε η δυνατότητα στους υπαλλήλους του κλάδου Διεκπεραίωσης Υποθέσεων Πολιτών (ΚΕΠ) να υπηρετήσουν σε άλλες διοικητικές θέσεις και υπηρεσίες της Δημόσιας Διοίκησης. Μάλιστα, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 261 του Ν.4555/2018, **ήδη εγκρίθηκαν και υλοποιούνται μετατάξεις υπαλλήλων κλάδου Διεκπεραίωσης Υποθέσεων Πολιτών, σε κενές θέσεις άλλου κλάδου της ίδιας ή ανώτερης κατηγορίας εντός του ίδιου Δήμου.** Αυτό όμως έχει ως αποτέλεσμα στην ίδια υπηρεσία να υπάρχουν υπάλληλοι δυο ταχυτήτων. Από την μια, υπάλληλοι που προέρχονται από ΚΕΠ και μετατάχθηκαν στον Δήμο από την κατηγορία ΠΕ (Κ.Δ.Υ.Π) σε ΠΕ Διοικητικού-Οικονομικού στους οποίους αναγνωρίζεται η προηγούμενη προϋπηρεσία που απέκτησαν με συμβάσεις μίσθωσης έργου στα ΚΕΠ και από

την άλλη, υπάλληλοι στους οποίους, ενώ έχουν την ίδια προϋπηρεσία που αποκτήθηκε με της ίδιας μορφής συμβάσεις έργου, να μην τους αναγνωρίζεται η προϋπηρεσία αυτή, να μην γίνεται αποδεκτή από τον φορέα, με αποτέλεσμα οι πρώτοι να προπορεύονται τόσο μισθολογικά όσο και βαθμολογικά. Αντιλαμβάνεστε ότι τίθεται ζήτημα άνισης μεταχείρισης υπαλλήλων που υπηρετούν στον ίδιο φορέα.

Μάλιστα, την περίοδο που διανύουμε γίνονται προσπάθειες από την ΠΟΣΕ ΚΕΠ (συνδικαλιστικό όργανο των υπαλλήλων κλάδου Δ.Υ.Π.) να αναγνωριστεί ο χρόνος που διανύθηκε με συμβάσεις μίσθωσης έργου και στους νεοδιοριζόμενους στα ΚΕΠ και, αν γίνει αυτό, είναι ευκαιρία να αποκατασταθεί η αδικία σε βάρος και των πρώην υπαλλήλων των ΚΕΠ που δεν υπηρετούν πια στα ΚΕΠ, αλλά διορίστηκαν μέσω ΑΣΕΠ ως διοικητικοί υπάλληλοι σε άλλους φορείς του Δημοσίου.

Σήμερα σε όλη την Ελλάδα λειτουργούν περί τα 1.000 ΚΕΠ, η πλειονότητα των οποίων βρίσκεται στα αστικά κέντρα αλλά και στις έδρες των μικρών περιφερειακών δήμων. Ο αριθμός των υπαλλήλων που υφίστανται την ίδια αδικία είναι σημαντικός και δεν βρίσκουν δικαίωση λόγω του νομοθετικού κενού που υπάρχει.

Εν κατακλείδι, επειδή υπάρχει σοβαρό θέμα αξιοκρατίας και ισονομίας, **προτείνουμε** για την αποκατάσταση της αδικίας όσων υπαλλήλων εργάστηκαν σε ΚΕΠ και δεν τους αναγνωρίστηκε η προϋπηρεσία επειδή δεν ήταν υπάλληλοι των ΚΕΠ κατά τη δημοσίευση του Ν. 4305/2014 (Α'237), όπως εισηγηθείτε σχετική νομοθετική ρύθμιση. Συγκεκριμένα, οι διατάξεις της παραγράφου 1 του άρθρου 24 του Ν. 4305/2014 (Α' 237) θα μπορούσαν να αντικατασταθούν ως εξής:

«Άρθρο 24

Αναγνώριση προϋπηρεσίας στα ΚΕΠ

1. Για τη μισθολογική και βαθμολογική εξέλιξη των υπαλλήλων όλων των κατηγοριών και κλάδων από κατώτερο σε ανώτερο κλιμάκιο **δύναται να αναγνωριστεί τυχόν προϋπηρεσία που διανύθηκε στα ΚΕΠ με σύμβαση μίσθωσης έργου** κατόπιν ουσιαστικής κρίσης του υπηρεσιακού συμβουλίου και εφόσον συντρέχουν σωρευτικά οι κάτωθι προϋποθέσεις: α) η προϋπηρεσία αυτή διανύθηκε με τα τυπικά προσόντα της κατηγορίας, στην οποία ανήκουν κατά το χρόνο της ένταξης, β) η απασχόληση διανύθηκε κατά το σύνηθες ωράριο των υπαλλήλων των ΚΕΠ, γ) η απασχόληση παρείχετο στο χώρο των ΚΕΠ και υπό την άμεση εποπτεία των προϊσταμένων αυτών. Για τη συνδρομή των περιπτώσεων β' και γ' απαιτούνται υπηρεσιακά έγγραφα της καθ' ύλην αρμόδιας υπηρεσίας.».

Κατόπιν των ανωτέρω, παρακαλούμε θερμά για την συμβολή σας στην αποκατάσταση της φανερής αδικίας σε βάρος μας καθώς και των λοιπών υπαλλήλων πανελλαδικά που βρίσκονται στην ίδια θέση με μας. Με τη βεβαιότητα ότι θα μας συμπαρασταθείτε στην ικανοποίηση του δίκαιου αιτήματός μας, όπως κάνετε σε κάθε περίπτωση δίκαιων αιτημάτων συμπολιτών μας, σας ευχαριστούμε εκ των προτέρων. Είμαστε στην διάθεσή σας για οποιαδήποτε διευκρίνιση.

Με τιμή

Οι υπάλληλοι του Δήμου Μυτιλήνης 



Τα στοιχεία επικοινωνίας μας είναι:

