

Αριθμ. Πρωτ. ΕΡΩΤΗΣΕΩΝ: 1914
Ημερομ. Κατάθεσης: 29/11/2024



ΒΟΥΛΗ ΤΩΝ ΕΛΛΗΝΩΝ
ΠΑΣΟΚ-Κίνημα Αλλαγής

Αθήνα, 29.11.2024

ΕΡΩΤΗΣΗ

Προς τον Υπουργό Εσωτερικών, κ. Θεόδωρο Λιβάνιο,
προς την Υπουργό Εργασίας και Κοινωνικής Ασφάλισης, κυρία Νίκη Κεραμέως και
προς τον Υπουργό Υγείας, κ. Σπυρίδωνα-Άδωνι Γεωργιάδη

Θέμα: Μη αναγνώριση της προϋπηρεσίας των ωφελούμενων των προγραμμάτων της Δημόσιας Υπηρεσίας Απασχόλησης (πρώην ΟΑΕΔ).

Κύριοι Υπουργοί,

Στις 25.1.2024 εκδόθηκε από το Γενικό Λογιστήριο του Κράτους απάντηση προς την 6^η Υγειονομική Περιφέρεια με θέμα την αναγνώριση προϋπηρεσίας σε προγράμματα κοινωφελούς εργασίας. Η παραπάνω απάντηση έρχεται σε συνέχεια σειράς εκδοθέντων εγγράφων και οδηγιών των υπηρεσιών του Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους, αναφορικά με το παρουσιαζόμενο ως δήθεν αμφισβητούμενο νομικό ζήτημα της δυνατότητας αναγνώρισης ή μη της προϋπηρεσίας ωφελούμενων στο πλαίσιο ειδικών προγραμμάτων ενίσχυσης απασχόλησης της Δ.ΥΠ.Α. (πρώην Ο.Α.Ε.Δ.), προς τον σκοπό της μισθολογικής τους σταδιοδρομίας υπό τις προϋποθέσεις του ν. 4354/2015.

Αυτήν την στιγμή σε χιλιάδες συμπολίτες μας, ωφελούμενους των προγραμμάτων της Δ.ΥΠ.Α., δεν αναγνωρίζεται η προϋπηρεσία στα προγράμματα της Δ.ΥΠ.Α. παρά τα ρητώς προβλεπόμενα στο ν. 4354/2015 με αποτέλεσμα όταν εντάσσονται μόνιμα στις τάξεις του Δημοσίου να ξεκινάνε από την αρχή και να λαμβάνουν τον ανάλογο κατώτατο

μισθό. Όπως αντιλαμβάνεστε, χιλιάδες πολίτες λαμβάνουν χαμηλότερο μισθό από αυτόν που θα δικαιούταν λόγω της προϋπηρεσίας τους, καθώς ουδεμία μισθολογική ωρίμανση και απονομή του ορθού μισθολογικού κλιμακίου λαμβάνει χώρα.

Σύμφωνα με τη διάταξη της περ. β' της παρ. του άρθ. 11 ν. 4354/2015 «ως προϋπηρεσία, που αναγνωρίζεται για την εξέλιξη των υπαλλήλων, που υπάγονται στις διατάξεις του παρόντος, στα μισθολογικά κλιμάκια του άρθρου 9, λαμβάνεται η υπηρεσία που προσφέρεται σε φορείς της παραγράφου 1 του άρθρου 7 των κρατών-μελών της Ευρωπαϊκής Ένωσης, καθώς και στους επίσημους θεσμούς και όργανα της Ευρωπαϊκής Ένωσης, με σχέση εξαρτημένης εργασίας δημοσίου ή ιδιωτικού δικαίου, αορίστου ή ορισμένου χρόνου [...]». Κατά τη δε παρ. 1 του άρθ. 7 του ίδιου νόμου: «στις διατάξεις του παρόντος υπάγονται οι μόνιμοι και δόκιμοι πολιτικοί δημόσιοι υπάλληλοι, καθώς και οι υπάλληλοι με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου και ορισμένου χρόνου: [...] ε) των Νομικών Προσώπων Δημοσίου Δικαίου (Ν.Π.Δ.Δ.), στ) των Νομικών Προσώπων Ιδιωτικού Δικαίου (Ν.Π.Ι.Δ.) που ανήκουν στο κράτος, ή σε Ν.Π.Δ.Δ. ή σε Ο.Τ.Α. – κατά την έννοια της επίτευξης κρατικού ή δημόσιου ή αυτοδιοικητικού σκοπού, εποπτείας, διορισμού και ελέγχου της πλειοψηφίας της Διοίκησής τους- ή επιχορηγούνται τακτικά, σύμφωνα με τις κείμενες διατάξεις, από κρατικούς πόρους κατά πενήντα τοις εκατό (50%) τουλάχιστον του ετήσιου προϋπολογισμού τους, [...]».

Με το π.δ. 164/2004, που αφορά τους εργαζομένους με συμβάσεις εργασίας ορισμένου χρόνου στον δημόσιο τομέα, εξειδικεύθηκαν οι συνθήκες, υπό τις οποίες οι συμβάσεις ή σχέσεις εργασίας ορισμένου χρόνου θεωρούνται διαδοχικές και χαρακτηρίζονται ως συμβάσεις ή σχέσεις εργασίας αορίστου χρόνου, προς επίτευξη του στόχου της Οδηγίας 1999/70/EK του Συμβουλίου της 28-6-1999, που είναι η αποτροπή της κατάχρησης σύναψης διαδοχικών συμβάσεων ή σχέσεων εργασίας ορισμένου χρόνου. Στο άρθρο 2 παρ. 2 του π.δ. 164/2004, όμως, ορίστηκε ρητώς ότι το εν λόγω διάταγμα δεν εφαρμόζεται: **α) στις σχέσεις επαγγελματικής κατάρτισης και στη σύμβαση ή σχέση μαθητείας, β) στις συμβάσεις ή σχέσεις εργασίας που έχουν συναφθεί στο πλαίσιο ενός ειδικού προγράμματος κατάρτισης, ένταξης και επαγγελματικής επανεκπαίδευσης, υποστηριζόμενου από τον Ο.Α.Ε.Δ.** Με το άρθρο 20 παρ. 4 του ν. 2738/1999, ορίστηκε ότι η πρόσληψη του προσωπικού που προσλαμβάνεται σε εκτέλεση ειδικού

προγράμματος, που προκηρύσσεται και επιδοτείται από τον Ο.Α.Ε.Δ., διενεργείται σύμφωνα με τους όρους, τη διαδικασία και τα κριτήρια που καθορίζονται στα προγράμματα αυτά (ΑΠ 918/2017, 780/2017). Συνακόλουθα, η πρόσληψη προσωπικού, που έχει πραγματοποιηθεί στο πλαίσιο συγκεκριμένου προγράμματος του Ο.Α. Ε.Δ. και οι, εξ αυτής, απορρέουσες εργασιακές σχέσεις έχουν συγκεκριμένο χρόνο διάρκειας, είναι δηλαδή συμβάσεις εργασίας ορισμένου χρόνου, η πάροδος του οποίου συνεπιφέρει αυτοδικαίως και τη λήξη τους (άρθ. 669 παρ. 1 ΑΚ) και η σύναψη αυτών ως συμβάσεων εργασίας ορισμένου χρόνου επιβάλλεται από αντικειμενικούς λόγους που συνδέονται με τη φύση τους (ΑΠ 633/2020). Προκύπτει από τα παραπάνω ότι οι συμβάσεις των ωφελούμενων των προγραμμάτων του πρώην ΟΑΕΔ έχουν όλα τα χαρακτηριστικά της σύμβασης εξαρτημένης εργασίας, στην οποία και μόνο εφαρμόζονται οι διατάξεις του εργατικού δικαίου.

Σε επίπεδο κείμενης νομοθεσίας, οι διατάξεις του άρθ. 64 του ν. 4430/2016 προβλέπουν τα εξής: «1. με κοινή απόφαση των Υπουργών Οικονομίας και Ανάπτυξης, Εργασίας Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης, Οικονομικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης, καθώς και του κατά περίπτωση αρμόδιου Υπουργού, μετά από εισήγηση του Διοικητικού Συμβουλίου του Οργανισμού Απασχόλησης Εργατικού Δυναμικού (Ο.Α.Ε.Δ.), είναι δυνατή η ένταξη ομάδων ανέργων εγγεγραμμένων στα μητρώα του Ο.Α.Ε.Δ., με προτεραιότητα στους μακροχρόνια ανέργους και τις ευπαθείς ομάδες ανέργων, σε ειδικά προγράμματα απασχόλησης στο δημόσιο τομέα, όπως αυτός οριοθετείται από το άρθρο 51 του ν. 1892/1990 (Α' 101). Με την ίδια απόφαση καθορίζονται: α) οι φορείς υποδοχής και οι υποχρεώσεις τους, β) οι προϋποθέσεις συμμετοχής των δυνητικά ωφελούμενων, γ) τα κριτήρια επιλογής και κατάταξης των δυνητικά ωφελούμενων και η μοριοδότηση των κριτηρίων, δ) η διαδικασία ένταξης, η διάρκεια και οι όροι απασχόλησης, ε) η χρηματοδότηση των προγραμμάτων, οι αμοιβές των ωφελούμενων και η διαδικασία καταβολής των αποδοχών και των ασφαλιστικών εισφορών, στ) η διαδικασία για την αναστολή ή τη διακοπή της απασχόλησης ανέργου ή/και του προγράμματος, ζ) ο έλεγχος και η παρακολούθηση του προγράμματος και κάθε άλλη αναγκαία λεπτομέρεια για την υλοποίησή του. Στους εντασσόμενους στα ειδικά προγράμματα απασχόλησης της παραγράφου 1 του παρόντος εφαρμόζεται η διάταξη του τρίτου εδαφίου της παρ. 2 του άρθρου 21 του ν. 2190/1994 (Α' 28). Αρμόδιος φορέας για

την υλοποίηση των προγραμμάτων του παρόντος είναι ο Ο.Α.Ε.Δ., ο οποίος εκδίδει δημόσια πρόσκληση για κάθε πρόγραμμα.

Κατ' εξουσιοδότηση του ανωτέρω άρθ. 64 ν. 4430/2016, εκδόθηκε η με αριθμ. 55932/1016/2-12-2016 (ΦΕΚ 3888 Β') Κ.Υ.Α. των Υπουργών Εσωτερικών, Οικονομίας και Ανάπτυξης, Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης, Οικονομικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης, δυνάμει της οποίας θεσμοθετήθηκε «Ειδικό πρόγραμμα απασχόλησης 4.000 μακροχρόνια ανέργων στον δημόσιο τομέα της υγείας», με επιβάρυνση του προϋπολογισμού του Ο.Α.Ε.Δ. Στο πλαίσιο του παραπάνω προγράμματος του πρώην Ο.Α.Ε.Δ., ενώ οι ωφελούμενοι απασχολούνται ως εργαζόμενοι με πλήρη καθήκοντα και τα αντίστοιχα προσόντα στις αντίστοιχες υπηρεσίες των φορέων υποδοχής, αμείβονται με χαμηλότερες των νόμιμων αποδοχές (ν.4354/2015) και ειδικότερα βάσει της ανωτέρω Υ.Α., οι προσλαμβανόμενοι στα Νοσοκομεία μέσω του Ο.Α.Ε.Δ. (νυν Δ.ΥΠ.Α.) έχουν σταθερές αποδοχές, ήτοι: (α) για την κατηγορία Π.Ε. έως τα 1.087,00 ευρώ, (β) για την κατηγορία Τ.Ε. έως τα 1.032,00 ευρώ, (γ) για την κατηγορία Δ.Ε. έως τα 853,00 ευρώ, και (δ) για την κατηγορία Υ.Ε. έως τα 775,00 ευρώ. Ακόμη, λαμβάνουν το επίδομα επικίνδυνης και ανθυγιεινής εργασίας αναλόγως της κατηγορίας προσωπικού.

Εντούτοις, παρά τα ρητώς προβλεπόμενα στο ν. 4354/2015, δεν χορηγούνται στους ωφελούμενους οι οφειλόμενες νόμιμες αποδοχές βάσει της κατηγορίας εκάστου και βάσει του συνολικού χρόνου εργασίας, καθώς ουδεμία μισθολογική ωρίμανση και απονομή του ορθού μισθολογικού κλιμακίου λαμβάνει χώρα. Τοιουτοτρόπως, πρώην ωφελούμενοι του ανωτέρω ειδικού προγράμματος ενίσχυσης απασχόλησης του πρώην Ο.Α.Ε.Δ., οι οποίοι επέτυχαν τον διορισμό τους ως μόνιμο προσωπικό των αντίστοιχων δομών και αιτήθηκαν την αναγνώριση της σχετικής διανυθείσας προϋπηρεσίας τους λαμβάνουν απορρίψεις των οικείων αιτημάτων, κατ' επίκληση εγγράφων και οδηγιών του Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους, το οποίο χαρακτηρίζει τις σχέσεις απασχόλησης των ωφελούμενων των εν θέματι προγραμμάτων ως συμβάσεις μαθητείας. Όμως η ανωτέρω θέση καταρρίφθηκε προσφάτως από την ελληνική νομολογία, κατά την οποία οι ωφελούμενοι των προγραμμάτων του πρώην Ο.Α.Ε.Δ. εργάζονται με τις ίδιες συνθήκες και τα ίδια καθήκοντα με τους συναδέλφους τους υπαλλήλους, μόνιμους και λοιπούς εργαζομένους,

στις αντίστοιχες θέσεις, με τα αντίστοιχα προσόντα και την αντίστοιχη οικογενειακή κατάσταση, έτσι ώστε η αποστέρηση εξέλιξης τους σε ανώτερα μισθολογικά κλιμάκια, εκ μόνης της ιδιότητας τους αυτής, συνιστά δυσμενή διάκριση σε σχέση με τους συναδέλφους τους χωρίς τούτο να δικαιολογείται από λόγους κοινωνικούς ή λόγους δημοσίου συμφέροντος. Ως εκ τούτου, η διάταξη του άρθ. 64 ν. 4430/2016, σε συνδυασμό με τα άρθρα 3 και 8 της Κ.Υ.Α. 55932/1016/2-12-2016 πρέπει να μην εφαρμοστούν, ως αντισυνταγματικές. Αντιθέτως, κρίθηκε πως, προς αποκατάσταση της συνταγματικής αρχής της ισότητας, πρέπει να εφαρμοστούν οι ως άνω διατάξεις του ν. 4354/2015 και να χορηγηθούν οι προκύπτουσες διαφορές αποδοχών, σύμφωνα με τις ειδικότητες, τα νόμιμα προσόντα και την κατηγορία στην οποία ανήκαν οι προσφεύγοντες (ΠΕ, ΤΕ, ΔΕ, ΥΕ), βάσει των προβλεπόμενων από το ν. 4354/2015 βασικών μισθών και των σχετικών μισθολογικών ωριμάνσεων με την απονομή των αντίστοιχων Μ.Κ. και βάσει των μεταπτυχιακών τίτλων σπουδών (a d h o c Ειρ.Θεσσ 95/2024, βλ. και ΜΠρΚω 206/2023).

Για τους λόγους αυτούς ερωτάσθε κύριοι Υπουργοί:

- 1) Προτίθεται η Κυβέρνηση να προχωρήσει στην αναγνώριση της προϋπηρεσίας των ωφελούμενων στο πλαίσιο των ειδικών προγραμμάτων ενίσχυσης της απασχόλησης της Δημόσιας Υπηρεσίας Απασχόλησης;
- 2) Πόσες και ποιες επαγγελματικές κατηγορίες αφορά η αναγνώριση της προϋπηρεσίας στους ωφελούμενους των προγραμμάτων της Δ.ΥΠ.Α;

Οι ερωτώντες Βουλευτές

Μιλένα Αποστολάκη

Παύλος Χρηστίδης