



ΒΟΥΛΗ ΤΩΝ ΕΛΛΗΝΩΝ

ΓΙΩΡΓΟΣ ΚΑΡΑΣΜΑΝΗΣ

τ. Υπουργός Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων
Βουλευτής Ν. ΠΕΛΛΑΣ – ΝΕΑ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ

ΑΝΑΦΟΡΑ

Του Βουλευτή Πέλλας Γεωργίου Καρασμάνη

Προς τους Υπουργούς :

- 1) Εθνικής Οικονομίας και Οικονομικών κ. Κωστή Χατζηδάκη
- 2) Υγείας κ. Άδωνι Γεωργιάδη
- 3) Εργασίας και Κοινωνικής Ασφάλισης κα Νίκη Κεραμέως

ΘΕΜΑ : Επιστολή – αίτηση ιατρού εργασίας με την οποία ζητά γνωμοδότηση του ΝΣΚ για τρόπο σύγκρισης και αξιολόγησης των προσφορών, υπηρεσιών ιατρού εργασίας, ήτοι με όριο την εκταμιευόμενη δαπάνη του δημόσιου φορέα, προδήλως με ΦΠΑ, είτε αυτές οι προσφορές αφορούν μόνο Ιατρούς Εργασίας, είτε όταν αυτές αφορούν αφενός μη εμπορικές προσφορές των Ιατρών Εργασίας, αφετέρου προσφορές των εμπορικών ΕΞΥΠΠ

ΚΑΤΑΘΕΤΩ

σαν αναφορά την επιστολή – αίτηση ιατρού εργασίας με την οποία ζητά γνωμοδότηση του ΝΣΚ για τρόπο σύγκρισης και αξιολόγησης των προσφορών, υπηρεσιών ιατρού εργασίας, ήτοι με όριο την εκταμιευόμενη δαπάνη του δημόσιου φορέα, προδήλως με ΦΠΑ, είτε αυτές οι προσφορές αφορούν μόνο Ιατρούς Εργασίας, είτε όταν αυτές αφορούν αφενός μη εμπορικές προσφορές των Ιατρών Εργασίας, αφετέρου προσφορές των εμπορικών ΕΞΥΠΠ.

Παρακαλώ τους αρμοδίους κ. Υπουργούς, να απαντήσουν σύμφωνα με τον κανονισμό της Βουλής.

Αθήνα, 19-11-2024
Ο Αναφέρων Βουλευτής

Γεώργιος Καρασμάνης
Βουλευτής Πέλλας

Καποδιστρίου 10, 58 100 Γιαννιτσά, Τηλ: 23820.24220, 23820.83228, FAX: 23820.82761

Email: karasmanis@parliament.gr

Υποσημηναγού Γιάκα 4, 58 200 Έδεσσα. Τηλ: 23810.26080, FAX: 23820.82761

ΑΙΤΗΣΗ

Του

Κ

ΑΦΜ: (

, ΔΟΥ

κινητό :

mail: x

ΠΡΟΣ

ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ

ΔΙΑ

ΥΠΟΥΡΓΕΙΟΥ ΕΘΝΙΚΗΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ ΚΑΙ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ

Με το παρόν ΑΙΤΟΥΜΑΙ την ΓΝΩΜΟΔΟΤΗΣΗ Σας, για το παρακάτω ζήτημα:

ΕΙΣΑΓΩΓΗ :

Κάθε χρόνο χιλιάδες τελειόφοιτοι Λυκείου , συμμετέχουν σε εξετάσεις εισαγωγής στα ΑΕΙ , Γενικής Παιδείας και με ΓΕΝΙΚΟ κριτήριο .

Ένα μικρό μέρος των ανωτέρω τελειοφοίτων , συμμετέχει σε Ειδικές εξετάσεις εισαγωγής στα ΑΕΙ , σύμφωνα με ειδικά κριτήρια , όπως οι μουσουλμανόπαιδες , τελειόφοιτοι ελληνικών λυκείων της αλλοδαπής , οι έχοντες σοβαρές και χρόνιες παθήσεις.

Οι συμμετέχοντες με ειδικά κριτήρια και ειδικές εξετάσεις, εισάγονται στα ΑΕΙ , με σημαντικά λιγότερους βαθμούς και μόρια.

Η παραπάνω κρατική ρύθμιση, ουδόλως αποτελεί παραβίαση της αρχής της ίσης μεταχείρισης και μη διάκρισης , έναντι των τελειοφοίτων που εισάγονται στα ΑΕΙ , με γενικές εξετάσεις και με ουσιωδώς περισσότερα μόρια , αλλά αποτελεί πολιτική **θετικής διάκρισης** , για λόγους δημοσίου συμφέροντος.

Παρομοίως το ελληνικό κράτος, με σκοπό την καθολική διευκόλυνση όλων των πολιτών του , στην πρόσβαση στις υπηρεσίες υγείας , έχει μεριμνήσει , ώστε οι Ιατροί , πάροχοι αυτών των υπηρεσιών , να μην είναι ενταγμένοι στο καθεστώς ΦΠΑ .

Αυτό σημαίνει ότι η τιμή αυτών των υπηρεσιών , δεν είναι ούτε δίχως ΦΠΑ , ούτε με ΦΠΑ , αλλά **ΕΚΤΟΣ** ΦΠΑ.

Τα παραπάνω ισχύουν για όλους τους Ιατρούς , δίχως εξαίρεση για τους Ιατρούς Εργασίας , οι οποίοι παρέχουν τις υπηρεσίες τους στα ιατρεία των επιχειρήσεων.

Σύμφωνα με τα προαναφερθέντα , λόγω κακής ερμηνείας της νομοθεσίας , εκδόθηκε η ΠΟΛ.1168/16.12.2008,Απαλλαγή από ΦΠΑ των ιατρών εργασίας – Κοινοποίηση της αριθ.297/08 Γνωμοδότησης του Ν.Σ.Κ

Η ανωτέρω ΠΟΛ , **απολύτως ορθά**, θέτει εκτός καθεστώτος ΦΠΑ τους Ιατρούς Εργασίας , όπως ισχύει για όλους δίχως εξαίρεση τους Ιατρούς, αν και μέρος του σκεπτικού της είναι λάθος, επειδή αναφέρεται ότι αυτό ισχύει διότι αποτελούν οι Ιατροί Εργασίας και τα ιατρεία αναγνωρισμένη μονάδα πρωτοβάθμιας υγείας , όταν και τα πολυιατρεία αποτελούν μονάδα πρωτοβάθμιας υγείας, όπως και οι ΕΞΥΠΠ , παρέχουν υπηρεσίες πρωτοβάθμιας υγείας, τα οποία ορθώς είναι ενταγμένα στο καθεστώς ΦΠΑ , αφού πρόκειται για **εμπορικές** επιχειρήσεις , ενώ η άσκηση του επαγγέλματος του Ιατρού Εργασίας , έχει ΜΗ εμπορικό χαρακτήρα , πέραν της υψηλής κοινωνικής ευθύνης.

ΕΠΙΔΙΚΟ ΖΗΤΗΜΑ :

Οι Ιατροί Εργασίας , παρέχουν τις υπηρεσίες τους σε ιδιωτικούς και δημόσιους φορείς.

Η παροχή υπηρεσιών στους **δημόσιους** φορείς , εδράζεται στο άρθρο 118, του νόμου 4412/2016 , η δε προκήρυξη έχει τίτλο « επιλογή με αποκλειστικό κριτήριο την χαμηλότερη τιμή » , συνεπώς αναφέρεται στο ΚΟΣΤΟΣ.

Νόμιμοι αποδέκτες των παραπάνω προκηρύξεων , είναι αφενός οι Ιατροί Εργασίας , ως φυσικά πρόσωπα , αφετέρου οι **εμπορικές εταιρείες ειδικού σκοπού , οι γνωστές ΕΞΥΠΠ**

Οι μεν Ιατροί Εργασίας σύμφωνα με τα προαναφερθέντα ΔΕΝ είναι ενταγμένοι στο καθεστώς ΦΠΑ, ενώ οι ΕΞΥΠΠ , είναι ενταγμένες στο καθεστώς ΦΠΑ.

Όταν υπάρχουν προσφορές μόνο από Ιατρούς Εργασίας , οι επιτροπές αξιολόγησης , συγκρίνουν με βάση την χαμηλότερη τιμή, νοούμενη , ως αυτή του προϋπολογισμού της προκήρυξης, προδήλως ΜΑΖΙ με τον ΦΠΑ.

Το ίδιο συμβαίνει, στην συντριπτική πλειοψηφία των Επιτροπών Αξιολόγησης και όταν υπάρχουν προσφορές , τόσο από Ιατρούς Εργασίας , όσο και από τις εμπορικές ΕΞΥΠΠ .

Σε πολύ λίγες περιπτώσεις, οι ΕΞΥΠΠ , θέτουν ατεκμηρίωτα ζήτημα ίσης μεταχείρισης , ζητώντας η σύγκριση των προσφορών να λαμβάνει χώρα, ανάμεσα στην δική τους προσφορά ΠΡΟ ΦΠΑ και την μοναδική των Ιατρών Εργασίας, θεωρούμενης κατ' αυτούς ως ΠΡΟ ΦΠΑ.

Το σκεπτικό τους εδράζεται στο άρθρο 2 , ορισμός 48 , του νόμου 4412/2016, όπου αναφέρεται ότι ως αξία σύμβασης , νοείται αυτή χωρίς ΦΠΑ.

Επιπρόσθετα οι ΕΞΥΠΠ αναφέρουν , ότι ο ΦΠΑ είναι αποδιδόμενος στο Κράτος και δεν αποτελεί οικονομικό τους όφελος , για αυτό η σύγκριση θα πρέπει να διενεργείται ανάμεσα στην δική τους προσφορά, αλλά ΠΡΙΝ ΦΠΑ , με αυτή των Ιατρών Εργασίας , η οποία θα πρέπει να αναγνωριστεί, ως δίχως ΦΠΑ.

Οι παραπάνω ισχυρισμοί και επιχειρήματα , δυστυχώς γίνονται αποδεκτά , από πολύ μικρό αριθμό ΝΠΔΔ , παρότι είναι λανθασμένα, αυθαίρετα και ατεκμηρίωτα , επειδή :

α- η επιλογή της Πολιτείας , για μη ένταξη των υπηρεσιών του ιατρού εργασίας , στο καθεστώς ΦΠΑ, για τους προαναφερθέντες στην εισαγωγή λόγους, δεν αποτελεί δυσμενή διάκριση έναντι των ΕΞΥΠΠ , αλλά **θετική διάκριση** υπέρ των ληπτών υπηρεσιών υγείας Εργαζομένων

β- η ερμηνεία των επιτροπών, για το άρθρο 2 , ορισμός 48 , του νόμου 4412/2016, είναι απολύτως αυθαίρετη , επειδή αφορά προσφέροντες οι οποίοι **όλοι τους είναι ενταγμένοι στο καθεστώς ΦΠΑ.**

γ – η ερμηνεία τους και επακόλουθα η ένταξη της προσφοράς του Ιατρού Εργασίας , ως ΔΙΧΩΣ ΦΠΑ , είναι απολύτως αυθαίρετη , αφού αυτή , ως μη ενταγμένη σε καθεστώς ΦΠΑ , δεν είναι ούτε δίχως ΦΠΑ , ούτε μαζί με ΦΠΑ.

δ- σε όλες τις διακηρύξεις υπάρχει ένας κοινός προϋπολογισμός , ήτοι δημόσια δαπάνη μαζί με 24% ΦΠΑ, δίχως οποιοδήποτε διευκρινιστικό άρθρο , το οποίο να θέτει ανώτατο όριο για τους Ιατρούς Εργασίας , την δαπάνη **δίχως** ΦΠΑ της διακήρυξης, όπως ορίζει το άρθρο 18, του νόμου 4412/2016, για την **διαφάνεια** της διακήρυξης.

Ως αποτέλεσμα , όλοι οι Ιατροί Εργασίας, προσφέρουν με όριο το ύψος του προϋπολογισμού , **μαζί με ΦΠΑ** , στην δε συντριπτική πλειοψηφία , αυτό γίνεται αποδεκτό από τις Αναθέτουσες Αρχές.

ε – η παραπάνω ερμηνεία τινών επιτροπών αξιολόγησης, πάσχει και επειδή η προσφορά των ιατρών εργασίας , αφού δεν υπάρχει το ανωτέρω διευκρινιστικό άρθρο στις διακηρύξεις, με βάση την κοινή λογική, έχει όριο και είναι χαμηλότερη του προϋπολογισμού της προκήρυξης, νοούμενου μαζί με ΦΠΑ, αλλά είναι προδήλως υψηλότερη του προϋπολογισμού δίχως ΦΠΑ.

Συνεπώς αυτή η προσφορά, *argiori* παραβιάζει τους όρους της διακήρυξης ,όταν η αναγνώριση της προσφοράς του ιατρού εργασίας , κρίνεται αυθαίρετως ως αντιστοιχούσα σε ΠΡΟ ΦΠΑ , επειδή αφενός είναι ανώτερη του προϋπολογισμού της διακήρυξης δίχως ΦΠΑ, αφετέρου επειδή η πρόσθεση του 24% ΦΠΑ, παράγει τιμή προσφοράς , πολύ μεγαλύτερη του προϋπολογισμού.

Για αυτό και στο σκεπτικό των επιτροπών αξιολόγησης , δεν αναφέρεται αυτή η διάσταση , παρά μόνο η αναγνώριση της προσφοράς του ιατρού εργασίας , ως αντιστοιχούσας με προσφορά ΔΙΧΩΣ ΦΠΑ

στ- εξαιτίας αυτής της αυθαίρετης ερμηνείας η ανωτέρω ΠΟΛ. 1168/16.12.2008 , καθίσταται **ΑΚΥΡΗ** , με αποτέλεσμα το κόστος των ιατρικών υπηρεσιών , προφανώς μέσω των διαμεσολαβητικών εμπορικών ΕΞΥΠΠ, να είναι υψηλότερο , σε σχέση με το κόστος των απευθείας υπηρεσιών , με προσφέροντες τους Ιατρούς Εργασίας

ζ- η ορθή ερμηνεία , απαιτεί η σύγκριση να λαμβάνει χώρα , με κριτήριο την **εκταμιευόμενη δαπάνη**, δίχως συμπερίληψη των φορολογικών υποχρεώσεων των προσφερόντων, ούτε του ΦΠΑ, το οποίο έχουν οι ΕΞΥΠΠ , αλλά δεν έχουν οι Ιατροί Εργασίας, ούτε του φόρου εισοδήματος , ο οποίος έχει συντελεστή διπλάσιο στους ιατρούς εργασίας , σε σχέση με τις ΕΞΥΠΠ.

η- σύμφωνα με τα προαναφερθέντα η ΟΡΘΗ και ΧΡΗΣΤΗ σύγκριση θα πρέπει να διενεργείται ανάμεσα στην ΜΙΑ και μοναδική τιμή , της προσφοράς των Ιατρών Εργασίας και στην προσφορά των ΕΞΥΠΠ , **συμπεριλαμβανόμενου του ΦΠΑ.**

Με βάση όλα τα προεκτεθέντα Σας ΖΗΤΩ , να γνωμοδοτήσετε ορθά, δίκαια και συνεκτικά , για τον δίκαιο τρόπο , σύγκρισης και αξιολόγησης των προσφορών , υπηρεσιών ιατρού εργασίας, ήτοι με όριο την εκταμιευόμενη δαπάνη του δημόσιου φορέα, προδήλως ΜΑΖΙ με ΦΠΑ,

είτε αυτές οι προσφορές αφορούν μόνο Ιατρούς Εργασίας ,

είτε και **κυρίως** , όταν αυτές αφορούν αφενός ΜΗ εμπορικές προσφορές των Ιατρών Εργασίας, αφετέρου προσφορές των εμπορικών ΕΞΥΠΠ

Ο ΑΙΤΩΝ

Digitally signed by

ate:

2022'00'