

Αριθμ. Πρωτ. ΕΡΩΤΗΣΕΩΝ: 1119
Ημερομ. Κατάθεσης: 8/11/2024



ΕΡΩΤΗΣΗ

Αθήνα, 8 / 11 / 2024

Του: Βιλιάρδου Βασίλειου, Βουλευτή Β1' Βορείου Τομέα Αθηνών

ΠΡΟΣ: Τον κ. Υπουργό Εσωτερικών
Τον κ. Υπουργό Υποδομών και Μεταφορών
Τον κ. Υπουργό Περιβάλλοντος και Ενέργειας
Τον κ. Υπουργό Κλιματικής Κρίσης και Πολιτικής Προστασίας

ΘΕΜΑ: «Διαμαρτυρία του Πανελλήνιου Συνδέσμου Εργοληπτών Επιχειρήσεων Εγγεγραμμένων σε Περιφερειακά Μητρώα για την παράνομη ανάθεση έργων από πολλούς ΟΤΑ σε νομικές οντότητες ή φυσικά πρόσωπα που δεν φέρουν την ιδιότητα του εργολήπτη δημοσίων έργων, κατά την ισχύουσα νομοθεσία»

Κύριοι Υπουργοί,

Ο Πανελλήνιος Σύνδεσμος Εργοληπτών Επιχειρήσεων Εγγεγραμμένων σε Περιφερειακά Μητρώα, όντας ένα νόμιμα ιδρυμένο επαγγελματικό σωματείο, όπως πληροφορηθήκαμε από τα μέλη της διοίκησής του, εκπροσωπεί σε πανελλήνιο επίπεδο τους εμπειροτέχνες εργολάβους δημοσίων έργων, που είναι εγγεγραμμένοι στα υπό κατάργηση, όπως μας ανέφεραν, περιφερειακά μητρώα, των άρθρων 105 & 106, του Ν.3669/2008, ενώ, αριθμεί εκατοντάδες ενεργά μέλη ανά την Ελλάδα. Τα μέλη της διοίκησης του ανωτέρω Συνδέσμου, μας ενημέρωσαν ότι λαμβάνουν, σε σχεδόν καθημερινή βάση, αναφορές από επιχειρηματίες-μέλη του Συνδέσμου για το γεγονός ότι ορισμένοι ΟΤΑ Α' και Β' βαθμού δημοπρατούν «έργα» που τους αφορούν, είτε ως «υπηρεσίες», είτε ως «προμήθειες», είτε ως «εργασίες». Επί του θέματος, όμως, όπως μας επισημάνθηκε, ισχύουν οι σαφείς ορισμοί του άρθρου 2§1, περ. 7 έως και 9, του Ν.4412/2016, οι οποίοι προβλέπουν ότι, εφόσον οι υπό εκτέλεση εργασίες είναι το αποτέλεσμα ενός συνόλου δομικών εργασιών ή εργασιών Μηχανικού, το οποίο επαρκεί καθαυτό για την επιτέλεση οικονομικής ή τεχνικής λειτουργίας, τότε οι σχετικές εργασίες εμπίπτουν στην έννοια του «έργου». Εξάλλου, ενόψει των πρόσφατων τροποποιήσεων του Ν.4782/2021, δεν απαιτείται πλέον η σύνταξη μελέτης για τον χαρακτηρισμό ενός «έργου», ως τέτοιου. Κατά τούτο, η δημοπράτηση συμβάσεων με τα παραπάνω στοιχεία θα πρέπει να διενεργείται με τον χαρακτηρισμό τους ως «δημοσίων συμβάσεων έργου».

Ο εσφαλμένος χαρακτηρισμός του συμβατικού αντικειμένου συμβάσεων, ως «προμήθειας» ή «υπηρεσίας» ή «εργασιών» και όχι ως «έργων», όπως θα έπρεπε, κατά τους ανωτέρω εκπροσώπους του Πανελλήνιου Συνδέσμου Εργοληπτών Επιχειρήσεων Εγγεγραμμένων σε Περιφερειακά Μητρώα, έχει σαν συνέπεια, το να μην καλούνται προς ανάληψη των σχετικών συμβάσεων επιχειρήσεις εγγεγραμμένες στο ΜΕΕΠ και στα περιφερειακά μητρώα, αλλά οποιοιδήποτε επιτηδευματίες, ακόμη και μη εξειδικευμένοι σε εργασίες Μηχανικού (όπως πχ

ιδιοκτήτες περιπτέρων κτλ). Έτσι, τίθεται σε σοβαρή διακινδύνευση το δημόσιο συμφέρον, όπως ισχυρίζονται δικαιολογημένα οι ανωτέρω και δεν διασφαλίζεται το ότι, οι όποιες διενεργηθείσες εργασίες θα είναι τεχνικά άρτιες, σύμφωνα με τα αντίστοιχα προτάγματα της οικείας τεχνολογικής επιστήμης.

Εξ' αιτίας όλων των ως άνω αναφερόμενων παράνομων δημοπρατήσεων, μας αναφέρθηκε πως ο κλάδος των Εργοληπτών Επιχειρήσεων Εγγεγραμμένων σε Περιφερειακά Μητρώα υφίσταται σοβαρότατο πλήγμα, αφού, η εγγραφή των επιχειρήσεων που είναι εργολήπτες δημοσίων έργων στα περιφερειακά μητρώα καταλήγει να μην έχει πρακτικά κανένα αντικείμενο. Παράλληλα, μας τονίζεται από την διοίκηση των εκπροσώπων του ως άνω Συνδέσμου ότι, νοθεύεται ο ανταγωνισμός, όταν δρομολογείται ανάθεση συμβάσεων με την αποδοχή προσφορών από πρόσωπα που δεν έχουν τα κατάλληλα προσόντα για να αναλάβουν τις ευθύνες άρτιας εκτέλεσής τους. Αυτό το φαινόμενο, όπως μας λένε οι ως άνω εκπρόσωποι του κλάδου, σε συνδυασμό με άλλα αδιέξοδα, που δεν έχουν επιλυθεί, μέχρι σήμερα, όπως είναι η αναβάθμιση των ορίων προϋπολογισμού ανάληψης έργων, η κατάρτιση μητρώου του άρθρου 118§20, του Ν.4472/2017, η ρητή πρόβλεψη της υποχρέωσης προσκόμισης βεβαίωσης από τον ΠΣΕΕΕΝΜ για τη μη τέλεση επαγγελματικού παραπτώματος, έχουν φτάσει τον κλάδο στα όριά του. Μας κατατέθηκαν διαμαρτυρίες, δε, περί του ότι, ο κύκλος εργασιών των επιχειρήσεων του ανωτέρω κλάδου είναι, πλέον, εξαιρετικά περιορισμένος και πολλές επιχειρήσεις που ανήκουν σε αυτόν αναγκάζονται να παύσουν τη δραστηριότητά τους, με ό,τι σημαίνει αυτό για τους ίδιους, τις οικογένειές τους, τις τοπικές κοινωνίες που δραστηριοποιούνται και την οικονομία, εν γένει.

Επιπλέον, μας καταγγέλλθηκε ότι, ορισμένοι ΟΤΑ, κυρίως Α' βαθμού, αναθέτουν την εκτέλεση έργων καθαρισμού οδών σε πρόσωπα – κατόχους αγροτικών μηχανημάτων και όχι σε πρόσωπα που διαθέτουν οχήματα, που φέρουν πινακίδες με ενδείξεις "ΜΕ" (μηχάνημα έργων). Όμως, η σχετική πρωτοβουλία θέτει σε κίνδυνο τη Δημόσια Υγεία και την σωματική ασφάλεια των πολιτών, αφού, τα αγροτικά οχήματα λειτουργούν με χαμηλότερο επίπεδο ασφάλειας σε σχέση με ένα μηχάνημα έργου, λόγος, χάριν του οποίου, τα άρθρα 2, 62 και 97, του ισχύοντος Κώδικα Οδικής Κυκλοφορίας προβλέπουν την εκτέλεση τέτοιων έργων μόνον από μηχανήματα έργων που διαθέτουν σοβαρές προδιαγραφές ασφάλειας για την λειτουργία και χρήση τους (αυξημένη δυνατότητα πέδησης κτλ). Αυτό προκύπτει από τον ίδιο τον ορισμό του «μηχανήματος έργου», στο άρθρο 2, του ισχύοντος Κώδικα Οδικής Κυκλοφορίας, όπου αναφέρεται ότι, ειδικά οι εργασίες «καθαρισμού των οδών» λαμβάνουν χώρα αποκλειστικά από τα μηχανήματα έργου, γεγονός εύλογο, λόγω των ζητημάτων ασφαλείας που δημιουργεί η χρήση αγροτικού μηχανήματος εκτός αγρού.

Ενόψει των ανωτέρω, λόγω της μεγάλης σημασίας των παραπάνω περιγραφόμενων αδιεξόδων για το μέλλον των επαγγελματιών εργοληπτών δημοσίων έργων αλλά και για τη Δημόσια Υγεία και Ασφάλεια, οι ανωτέρω αναφερόμενοι εκπρόσωποι του σχετικού κλάδου, μας προέτρεψαν να «κρούσουμε ενώπιόν σας τον κώδωνα του κινδύνου», αφού, είναι προφανής η ανάγκη παρεμβάσεων σας προς αποφυγή κάθε παραβίασης της νομοθεσίας που αφορά στην υπό ορθές προϋποθέσεις ανάθεση κάθε δημόσιου έργου στους κατάλληλους προς τούτο επαγγελματίες. Τέλος, μας έγινε σαφές ότι, η ως άνω περιγραφόμενη ζοφερή για τη Δημόσια Υγεία και την σωματική ασφάλεια των πολιτών κατάσταση θα οδηγήσει τους εργολήπτες δημοσίων έργων στο μονόδρομο της προσφυγής στη Δικαιοσύνη για την υπεράσπιση των δικαιωμάτων τους, που δεν θα δεχόντουσαν πλήγμα, εν εφαρμοζόταν ορθά η προβλεπόμενη νομοθεσία.

Με δεδομένα όλα τα παραπάνω,

Ερωτάται ο κ. Υπουργός:

Προτίθεστε να παρέμβετε καταλλήλως στους ΟΤΑ Α' και Β' βαθμού, κάνοντας χρήση της θεσμικής δικαιοδοσίας που σας αναλογεί, ως οφείλετε, εγκαλώντας τις ηγεσίες τους να εφαρμόζουν επακριβώς την κείμενη νομοθεσία, όσον αφορά στην υπό ορθές προϋποθέσεις ανάθεση δημοσίων έργων σε νόμιμα πιστοποιημένους σχετικούς εργολάβους, έτσι ώστε, αφενός, να χαρακτηρίζονται από όλους ανεξαιρέτως τους ΟΤΑ Α' και Β' βαθμού τα διάφορα «έργα» ως τέτοια και όχι ως «προμήθειες» ή ως «υπηρεσίες» ή ως «εργασίες», και αφετέρου, τα έργα καθαρισμού οδών να ανατίθενται σε κατόχους μηχανημάτων έργων (με αντίστοιχη νόμιμη άδεια, άδεια χειριστή, τέλη κυκλοφορίας κτλ) και όχι αγροτικών οχημάτων;

Ο ερωτών Βουλευτής

ΒΙΛΙΑΡΔΟΣ ΒΑΣΙΛΕΙΟΣ