

Αριθμ. Πρωτ. ΑΝΑΦΟΡΩΝ: 2613
Ημερομ. Κατάθεσης: 12/9/2024



ΑΝΑΦΟΡΑ

Αθήνα, 6/9/2024

Του: Βιλιάρδου Βασίλειου, Βουλευτή Β1' Βορείου Τομέα Αθηνών

ΠΡΟΣ: Τον κ. Υπουργό Ναυτιλίας & Νησιωτικής Πολιτικής
Τον κ. Υπουργό Εθνικής Οικονομίας & Οικονομικών

ΘΕΜΑ: «Αίτημα του Παρατηρητηρίου Διαφάνειας Λιμενικού Συστήματος για την διεξαγωγή ελέγχου περί του αν συντρέχουν λόγοι ασυμβίβαστου στο πρόσωπο που ασκεί τρεχόντως καθήκοντα Διευθύνοντος Συμβούλου του Οργανισμού Λιμένος Ελευσίνας»

Κύριοι Υπουργοί,

Παρακαλούμε για την τοποθέτησή σας επί της επισυναπτόμενης στην παρούσα, από 30/8/2024 υπ' αρ. πρ.: 6/2024 κειμένου καταγγελίας, που μας προώθησε ο υπογράφων εκπρόσωπος του Παρατηρητηρίου Διαφάνειας Λιμενικού Συστήματος. Ο τελευταίος αιτείται να διευρευνηθεί το αν είναι νόμιμη η τοποθέτηση του προσώπου που ασκεί τα ανωτέρω καθήκοντα στον Οργανισμό Λιμένος Ελευσίνας, επικαλούμενος επαγγελματικές ιδιότητες και θέσεις του εν λόγω σε διοικητικά συμβούλια εταιρειών που κρίνονται ασυμβίβαστες με την υπηρεσιακή του τοποθέτηση στη θέση Διευθύνοντος Συμβούλου του Οργανισμού Λιμένος Ελευσίνας.

Με δεδομένα όλα τα παραπάνω και αφού λάβετε υπόψη τα αναφερόμενα στο κείμενο της συνημμένης καταγγελίας, σας παρακαλώ, να τα εξετάσετε και να αποφανθείτε σχετικά.

Ο Αναφέρων Βουλευτής

ΒΙΛΙΑΡΔΟΣ ΒΑΣΙΛΕΙΟΣ

Επισυνάπτεται: Αντίγραφο της ως άνω αναφερόμενης καταγγελίας



ΑΠ.ΕΞ. 66/2024

30/8/2024

ΚΑΤΑΓΓΕΛΙΑ

Του εδρεύοντος στην Αθήνα (Ευφράνορος 27) Παρατηρητηρίου
Διαφάνειας Λιμενικού Συστήματος, νόμιμα εκπροσωπούμενου

ΠΡΟΣ

1. Εθνική Αρχή Διαφάνειας
2. Υπουργείο Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής
3. ΤΑΙΠΕΔ

ΚΟΙΝΟΠΟΙΟΥΜΕΝΗ ΠΡΟΣ

Κοινοβουλευτικές Ομάδες

ΘΕΜΑ : Γιατί δεν διερευνήθηκαν επαρκώς οι ασυμβίβαστες ιδιότητες
του Διευθύνοντος Συμβούλου του Οργανισμού Λιμένος Ελευσίνος ;

Είμαι νόμιμος εκπρόσωπος του Παρατηρητηρίου Διαφάνειας Λιμενικού Συστήματος, το οποίο αποτελεί ένωση προσώπων, χωρίς νομική προσωπικότητα, με σκοπό μεταξύ άλλων και την ανάληψη κάθε είδους δράσεων για την προστασία του θαλασσίου περιβάλλοντος, την ενίσχυση της διαφάνειας στη λειτουργία των ελληνικών λιμένων και την προστασία του θαλασσίου περιβάλλοντος. Συνεπώς, το Παρατηρητήριο Διαφάνειας Λιμενικού Συστήματος νομιμοποιείται πλήρως, σύμφωνα με την πρόσφατη και ad hoc ΕΑ ΣτΕ 275/2023, στην υποβολή της παρούσας, η οποία είναι νόμιμη.

Με την ανωτέρω ιδιότητά μου αναφέρω ενώπιόν Σας για τις νόμιμες δικές σας ενέργειες τα εξής:

1. Σύμφωνα με το α. 68 παρ.1 ν. 4622/2019 "1. Οι διατάξεις του παρόντος Κεφαλαίου εφαρμόζονται: (α) στα μέλη της Κυβέρνησης και τους Υφυπουργούς, (β) στους Γενικούς και Ειδικούς Γραμματείς, καθώς και τους Συντονιστές των Αποκεντρωμένων Διοικήσεων, (γ) στους Προέδρους ή επικεφαλής Ανεξαρτήτων Αρχών και στους Προέδρους, Αντιπροέδρους, Διοικητές, Αναπληρωτές Διοικητές, Υποδιοικητές, διευθύνοντες ή εντεταλμένους συμβούλους των νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου (Ν.Π.Δ.Δ.) και ιδιωτικού δικαίου (Ν.Π.Ι.Δ.), των οποίων η επιλογή ανήκει στην Κυβέρνηση, με εξαίρεση τους φορείς που υπάρχουν στο πεδίο εφαρμογής του Κεφαλαίου Β' του ν. 3429/2005 (Α' 314)."

2. Σύμφωνα με το α. 70 παρ. 4 ν. 4622/2019 "4. Τα πρόσωπα του άρθρου 68 δεν επιτρέπεται να συνάπτουν οποιασδήποτε μορφής σύμβαση με το Δημόσιο ή άλλα νομικά πρόσωπα του Δημοσίου Τομέα, από την οποία γεννάται οποιοδήποτε όφελος υπέρ αυτών ή τρίτων. Η ως άνω απαγόρευση ισχύει και για συζύγους ή συμβιούντες κατά την έννοια του άρθρου 1 του ν. 4356/ 2015, καθώς και για τα προστατευόμενα τέκνα αυτών, για συμβάσεις που συνάπτονται με τον φορέα στον οποίο τα πρόσωπα του προηγούμενου εδαφίου ασκούν καθήκοντα, καθώς και με τους εποπτευόμενους από αυτόν φορείς του δημοσίου. Η απαγόρευση της παρούσας παραγράφου ισχύει και για οποιασδήποτε μορφής εταιρεία ή επιχείρηση, στην οποία τα πρόσωπα αυτά συμμετέχουν ως κύριος μέτοχος ή ως ομόρρυθμος, ετερόρρυθμος ή περιορισμένης ευθύνης εταίρος ή διατηρούν την ιδιότητα ανώτατου διοικητικού στελέχους."

3. Σύμφωνα με το α. 74 παρ. 1(γ) ν. 4622/2019 "Συστήνεται στην Εθνική Αρχή Διαφάνειας του Κεφαλαίου Γ' του παρόντος Μέρους, Επιτροπή Δεοντολογίας με τις ακόλουθες αρμοδιότητες:...(γ) δύναται να ελέγχει και αυτεπαγγέλτως την εφαρμογή των διατάξεων του παρόντος Κεφαλαίου και να προτείνει την επιβολή των κυρώσεων του άρθρου 75,..."

4. Σύμφωνα με το α. 75 παρ. 1 και 3 ν. 4622/2019 "1. Αν ύστερα από σχετικό έλεγχο διαπιστωθεί η παράβαση των οριζόμενων στις διατάξεις του παρόντος Κεφαλαίου, η Επιτροπή Δεοντολογίας συντάσσει σχετικό πόρισμα με τις προτεινόμενες κυρώσεις, και το αποστέλλει στον Διοικητή της Εθνικής Αρχής Διαφάνειας, προκειμένου αυτός να εκδώσει σύμφωνη με αυτό διοικητική πράξη περί: (α) επιβολής προστίμου μέχρι το διπλάσιο των συνολικών αποδοχών και πάσης φύσεως αποζημιώσεων που έλαβε το πρόσωπο του άρθρου 68 κατά τη διάρκεια της θητείας του, το οποίο βεβαιώνεται και εισπράττεται άμεσα ως δημόσιο έσοδο κατά τις διατάξεις του ΚΕΔΕ, (β) απαγόρευσης διορισμού, στις θέσεις του άρθρου 68 του παρόντος για περίοδο έως πέντε (5) ετών από τη διαπίστωση της παράβασης. Οι ανωτέρω κυρώσεις επιβάλλονται σωρευτικά ή διαζευκτικά.

Σε περίπτωση μη καταβολής του προστίμου της περίπτωσης (α) η περίοδος της περίπτωσης (β) παρατείνεται για όσο χρόνο δεν καταβάλλεται το πρόστιμο...3. Ειδικώς η παράβαση των διατάξεων της παραγράφου 4 του άρθρου 70 συνεπάγεται, επιπλέον προς τις κυρώσεις της παραγράφου 1 του παρόντος, και την ακυρότητα των συμβάσεων που ορίζονται στις παραγράφους αυτές...".

5.Σύμφωνα με το α. 3 ν. 5062/2023 "1. Οι Πρόεδροι, συμπεριλαμβανομένων και των Προέδρων των Διοικητικών Συμβουλίων, είτε έχουν εκτελεστικές αρμοδιότητες είτε όχι, Αντιπρόεδροι, Διοικητές, Αναπληρωτές Διοικητές, Υποδιοικητές, Διευθύνοντες ή Εντεταλμένοι Σύμβουλοι των νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου, καθώς και των νομικών προσώπων ιδιωτικού δικαίου (εφεξής όργανα διοίκησης) των οποίων η επιλογή ανήκει στην Κυβέρνηση, με εξαίρεση τους φορείς που υπάγονται στο πεδίο εφαρμογής του Κεφαλαίου Β' του ν. 3429/2005 (Α' 314) και τους φορείς του άρθρου 13Α του ν. 4310/2014 (Α' 258), επιλέγονται σύμφωνα με τη διαδικασία του παρόντος, μη θιγομένης πάντως της διαδικασίας κοινοβουλευτικής ακρόασης ή παροχής γνώμης, όπου αυτή προβλέπεται σύμφωνα με την κείμενη νομοθεσία, κατά τα ειδικότερα οριζόμενα στον Κανονισμό της Βουλής. 2. Τα νομικά πρόσωπα της παρ. 1 ομαδοποιούνται ως εξής: α) Ομάδα Α, στην οποία υπάγονται τα νομικά πρόσωπα οι αρμοδιότητες των οποίων εκτείνονται σε όλη την επικράτεια με την επιφύλαξη της ομάδας Β, καθώς και οι Διοικήσεις των Υγειονομικών Περιφερειών της χώρας. β) Ομάδα Β, στην οποία υπάγονται τα νομικά πρόσωπα οι αρμοδιότητες των οποίων έχουν όλως ειδικό χαρακτήρα ή εκτείνονται σε συγκεκριμένη περιοχή της χώρας, με την επιφύλαξη της ομάδας Γ.γ) Ομάδα Γ, στην οποία υπάγονται τα νοσοκομεία. 3. Τα νομικά πρόσωπα της παρ. 1 ομαδοποιούνται σύμφωνα με την παρ. 2 με Πράξη του Υπουργικού Συμβουλίου, η οποία εκδίδεται μετά από εισήγηση του Υπουργού Εσωτερικών, δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως και επικαιροποιείται κατ' ελάχιστον ετησίως στη συνεδρίαση του μηνός Δεκεμβρίου του Υπουργικού Συμβουλίου."

Σε εκτέλεση των ανωτέρω, εκδόθηκε η Π.Υ.Σ 31/2023 (Α' 199), με την οποία ομαδοποιήθηκαν μεταξύ άλλων και τα ΝΠΔΔ και ΝΠΙΔ, των οποίων τα όργανα διοίκησης επιλέγονται από την Κυβέρνηση. Στα προαναφερόμενα νομικά πρόσωπα περιλαμβάνεται ρητά και ο Οργανισμός Λιμένος Ελευσίνος.

6.Επιπρόσθετα, σύμφωνα με το α. 12 παρ. 3 και 5 ν. 4819/2021, "3. Η ιδιότητα του μετόχου ή εταίρου φορέα ΣΣΕΔ είναι ασυμβίβαστη με την ιδιότητα του μετόχου, του μέλους οργάνου διοίκησης ή στελέχους που κατέχει θέση ευθύνης και προΐσταται σε τμήμα, διεύθυνση ή γενική

διεύθυνση επιχείρησης, η οποία εκτελεί εργασίες επεξεργασίας ή συλλογής και μεταφοράς αποβλήτων ή εν γένει εναλλακτική διαχείριση αποβλήτων συσκευασιών ή προϊόντων....5. Το ασυμβίβαστο της παρ. 3 και τα κωλύματα της περ. β' της παρ. 4 ισχύουν και για την ιδιότητα μέλους του διοικητικού συμβουλίου ή άλλου οργάνου διοίκησης ή στελέχους που κατέχει θέση ευθύνης και προΐσταται σε τμήμα, διεύθυνση ή γενική διεύθυνση του φορέα ΣΣΕΔ."

7.Επειδή, δυνάμει των οριζόμενων στην Π.Υ.Σ 31/2023 (Α' 199), δεν καταλείπεται αμφιβολία ότι ο Οργανισμός Λιμένος Ελευσίνος αποτελεί νομικό πρόσωπο του α. 3 παρ.1 ν. 5062/2023, ήτοι νπιδ του οποίου τα όργανα διοίκησης επιλέγονται από την Κυβέρνηση. Συνεπώς, και στην περίπτωση του Οργανισμού Λιμένος Ελευσίνος εφαρμόζονται τα α. 68, 70, 74 και 75 ν. 4622/2019.

8.Επειδή, όπως προκύπτει από το με Α.Π. 3238661/2024 έγγραφο της Γενικής Γραμματείας Εμπορίου, στον Οργανισμό Λιμένος Ελευσίνος έχει οριστεί ως Διευθύνων Σύμβουλος ο κ. Απόστολος Καμαρινάκης.

9.Επειδή ο κ. Απόστολος Καμαρινάκης διατηρεί σελίδα στην ιστοσελίδα LinkedIn, η οποία εμφανίζεται κατωτέρω:

 **Experience**

 **Managing Director**
ELEFSINA PORT AUTHORITY S. A.
Oct 2019 - Present · 4 yrs 11 mos
Elefsina, Greece

 **Member of the board**
HELLENIC RECOVERY RECYCLING CORPORATION
2009 - Present · 15 yrs 8 mos

 **Recycling Manager**
SKLAVENITIS S.A>
2007 - Present · 17 yrs 8 mos

 **CEO**
JET ENERGY
2007 - Oct 2019 · 12 yrs 10 mos

 **CEO**
IGOUMENITSA PORT AUTHORITY S.A.
2005 - 2006 · 1 yr

 **Admiral**
Hellenic Coast Guard
1978 - 2005 · 27 yrs
Director of Ports and Ports Policy

10.Επειδή από τα στοιχεία ΓΕΜΗ προκύπτει ότι ο κ. Απόστολος Καμαρινάκης, εκτός από Διευθύνων Σύμβουλος του Οργανισμού Λιμένος Ελευσίνος, είναι και μέλος του Διοικητικού Συμβουλίου της ανώνυμης εταιρείας με την επωνυμία ΕΕΑΑ - ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ ΑΞΙΟΠΟΙΗΣΗΣ ΑΝΑΚΥΚΛΩΣΗΣ ΑΕ (βλ. το με Α.Π. 3304454/2024 έγγραφο ΕΒΕΑ, όπως καταχωρήθηκε στο ΓΕΜΗ).

11.Επειδή, εξάλλου, δεν προκύπτει κάποιο στοιχείο, που να αμφισβητεί την δημόσια ανάρτηση του κ. Απόστολου Καμαρινάκη αναφορικά με την κατοχή από τον ίδιο διευθυντικής θέσης στην ΣΚΛΑΒΕΝΙΤΗΣ ΑΕ.

12.Επειδή,όπως προκύπτει από την ετήσια χρηματο-οικονομική έκθεση για τη χρήση που έληξε την 31/12/2023, η ΕΕΑΑ - ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ ΑΞΙΟΠΟΙΗΣΗΣ ΑΝΑΚΥΚΛΩΣΗΣ ΑΕ στο τέλος του 2023 διέθετε ταμειακά διαθέσιμα σχεδόν 20 εκατ. ΕΥΡΩ και κατά την συγκεκριμένη χρήση πέτυχε κέρδη προ φόρων σχεδόν 2 εκ. ΕΥΡΩ. Η εν λόγω εταιρεία, πέραν πάσης αμφιβολίας, αποκομίζει οικονομικό όφελος από την δραστηριότητά της. Συγκεκριμένα, σύμφωνα με την παρ. 8 α. 12 ν. 4819/2021, η διανομή κερδών από την εν λόγω εταιρεία στους μετόχους ή τους εταίρους απαγορεύεται, ωστόσο, όπως προκύπτει από την προαναφερόμενη χρηματο-οικονομική έκθεση, "τα κέρδη των επιχειρήσεων αυτών που απομένουν μετά την αφαίρεση του τακτικού αποθεματικού και την αναγωγή του σε μικτό ποσό με την προσθήκη του αναλογούντος σε αυτό φόρου εισοδήματος, απαλλάσσονται από το φόρο εισοδήματος, εφόσον εμφανισθούν σε λογαριασμό ειδικού αποθεματικού. Το αποθεματικό αυτό χρησιμοποιείται υποχρεωτικά για την κάλυψη των ζημιών επόμενων χρήσεων. Αν μετά το συμψηφισμό απομένει ακάλυπτο ποσό ζημιών, μεταφέρεται σε ειδικό λογαριασμό των ιδίων κεφαλαίων, με σκοπό το συμψηφισμό του με κέρδη που θα προκύψουν στο μέλλον." Συνεπώς, ανεξάρτητα από την απαγόρευση διανομής κερδών, η εταιρεία από την δραστηριότητά της αποκομίζει οικονομικό όφελος. Περαιτέρω, η εν λόγω εταιρεία, όπως προκύπτει από δημόσια στοιχεία, διατηρεί ενεργές συμβάσεις συνεργασίας με περίπου 300 ΟΤΑ. Κατόπιν των ανωτέρω, δεν καταλείπεται αμφιβολία ότι πρόκειται για εταιρεία, η οποία αποκομίζει όφελος και από συμβάσεις με το Ελληνικό Δημόσιο (ΟΤΑ).

13.Επειδή, επομένως, ο κ. Απόστολος Καμαρινάκης φέρει ταυτόχρονα και την ιδιότητα του Διευθύνοντος Συμβούλου νομικού προσώπου της ΠΥΣ 31/2023 (Α' 199) και εκείνην του ανώτατου διοικητικού στελέχους (συγκεκριμένα μέλος διοικητικού συμβουλίου) ανώνυμης εταιρείας, η οποία αποκομίζει όφελος και από συμβάσεις με το Ελληνικό Δημόσιο (ΟΤΑ).

14.Επειδή οι ανωτέρω ιδιότητες του κ. Απόστολου Καμαρινάκη είναι ασυμβίβαστες. Το ασυμβίβαστο αυτό θα έπρεπε να έχει διαπιστωθεί **ΠΡΙΝ** τον ορισμό του εν λόγω προσώπου ως Διευθύνοντος Συμβούλου, κάτι που ευχερώς μπορούσε να γίνει ακόμα και χωρίς εξειδικευμένες γνώσεις. Ωστόσο το εν λόγω ασυμβίβαστο **ΔΕΝ** διαπιστώθηκε. Επιπρόσθετα, η κατοχή ασυμβίβαστων ιδιοτήτων επιφέρει την επιβολή των προβλεπόμενων στο α. 75 ν. 4622/2019 κυρώσεων, οι οποίες μέχρι σήμερα δεν έχουν επιβληθεί.

15. Επειδή, εξάλλου, ο κ. Απόστολος Καμαρινάκης ισχυρίζεται δημόσια στην ιστοσελίδα LinkedIn ότι φέρει ταυτόχρονα και την ιδιότητα του Διευθυντή Ανακύκλωσης της ΣΚΛΑΒΕΝΙΤΗΣ ΑΕ, η οποία, για να διαθέτει Διευθυντή Ανακύκλωσης, προφανώς ανακυκλώνει απόβλητα, αλλά και την ιδιότητα του μέλους Διοικητικού Συμβουλίου φορέα ΣΣΕΔ (δηλ. της Ελληνικής Εταιρείας Αξιοποίησης Ανακύκλωσης ΑΕ), ενώ πρέπει να ληφθεί υπόψη ότι και ο Οργανισμός Λιμένος Ελευσίνος συλλέγει στερεά απόβλητα πλοίων, απλά δεν εκτελεί τις εργασίες ο ίδιος, αλλά ιδιωτικές εταιρείες στις οποίες παραχωρεί την αντίστοιχη δραστηριότητα. Η εταιρεία ΣΚΛΑΒΕΝΙΤΗΣ ΑΕ αποτελεί νομικό πρόσωπο, που διαχειρίζεται απόβλητα, και για το λόγο αυτό φέρει και την ανάλογη περιβαλλοντική αδειοδότηση. Επιπρόσθετα, δεν χρειάζεται τίποτα περισσότερο από δειγματοληπτική έρευνα στη ΔΙΑΥΓΕΙΑ, προκειμένου να διαπιστωθεί ότι η εταιρεία ΣΚΛΑΒΕΝΙΤΗΣ ΑΕ αποκομίζει όφελος από χιλιάδες συμβάσεις με το Ελληνικό Δημόσιο.

Από τα παραπάνω συνάγεται ότι η σύμπτωση των προαναφερόμενων ιδιοτήτων στο πρόσωπο του κ. Απόστολου Καμαρινάκη συνιστά παραβίαση και του α. 12 ν. 4819/2021 και προεχόντως του α. 70 ν. 4622/2019 . Ωστόσο, μέχρι σήμερα ουδέν μέτρο για την αποκατάσταση της νομιμότητας προκύπτει να έχει ληφθεί.

16.Επειδή τα ανωτέρω δημιουργούν την εντύπωση μιας a la carte εφαρμογής της νομοθεσίας και εύλογα καλλιεργούν την πεποίθηση μιας κατά παραγγελία ευνοιοκρατίας, η οποία εμποδίζει την εφαρμογή της νομοθεσίας με τον ίδιο τρόπο σε όλους. Το αποτέλεσμα της κατάστασης αυτής είναι να δημιουργούνται πολίτες δυο (2) ταχυτήτων, συνθήκη μη αποδεκτή για ευνομούμενη δημοκρατία εντός Ευρωπαϊκής Ένωσης.

17.Επειδή κατόπιν των ανωτέρω αιτούμαστε:

- την ΑΜΕΣΗ αποκατάσταση της νομιμότητας
- την ΑΜΕΣΗ επιβολή των προβλεπόμενων κυρώσεων

-την απόδοση ευθυνών σε όσους φταίνε για την συγκάλυψη των προαναφερόμενων ασυμβίβαστων ιδιοτήτων

-την ακύρωση των συμβάσεων, των οποίων η ακύρωση επιβάλλεται από το α. 75 ν. 4622/2019.

Για το Παρατηρητήριο Διαφάνειας Λιμενικού Συστήματος



Δ. ΜΠΑΚΟΠΟΥΛΟΣ