

Αριθμ. Πρωτ. ΕΡΩΤΗΣΕΩΝ: 6609
Ημερομ. Κατάθεσης: 9/9/2024



ΒΟΥΛΗ ΤΩΝ ΕΛΛΗΝΩΝ

ΜΙΧΑΛΗΣ ΚΑΤΡΙΝΗΣ
ΠΑΣΟΚ- Κίνημα Αλλαγής
Βουλευτής Ηλείας

ΕΡΩΤΗΣΗ

Προς: Υπουργό Εργασίας και Κοινωνικής Ασφάλισης κ. Ν. Κεραμέως

Θέμα: Αναγκαίος ο ορθός υπολογισμός της προσαύξησης της σύνταξης των Μονοσυνταξιούχων του πρώην ΕΤΑΑ - ΤΣΑΥ, ώστε να αποκατασταθεί η αδικία που προκαλείται από την αυθαίρετη, αλλά και αναδρομική μείωση του ασφάλιστρου από 50% σε 10%.

Με τις διατάξεις του άρθρου 7, §8 του Ν.982/1979, όπως ισχύει, συστάθηκε στο πρώην ΤΣΑΥ ο Κλάδος Μονοσυνταξιούχων, με σκοπό τη χορήγηση προσαύξησης της κύριας σύνταξης στους ασφαλισμένους του ανωτέρω πρώην Ταμείου, εφόσον δεν υπάγονταν στην ασφάλιση άλλου φορέα κύριας ασφάλισης ή του Δημοσίου. Η υπαγωγή στην ασφάλιση του Κλάδου, ο οποίος λειτούργησε μέχρι 31/12/2015, ήταν προαιρετική. Ο ασφαλισμένος κατέβαλε μηνιαία εισφορά ύψους 50% της προβλεπόμενης για την κύρια ασφάλιση μηνιαίας εισφοράς, προκειμένου να λάβει κατά τη συνταξιοδότησή του προσαύξηση της κύριας σύνταξης κατά 50%.

Με τις διατάξεις του άρθρου της §5, του άρθρου 94 του Ν.4387/2016 (δεύτερο και το τρίτο εδάφιο) όπως αντικαταστάθηκαν με το άρθρο 234, §11, Ν.4389/2016 (ΦΕΚ Α' 94/27.5.2016), ο Κλάδος Μονοσυνταξιούχων του Τομέα Σύνταξης και Ασφάλισης Υγειονομικών (ΤΣΑΥ) καταργήθηκε από 1.1.2016, και για τους ασφαλισμένους που προέρχονται από το ΤΣΑΥ και έχουν υπαχθεί προαιρετικά στην ασφάλιση του Κλάδου Μονοσυνταξιούχων, η επιπλέον παροχή θα υπολογίζεται, για κάθε έτος καταβολής επιπλέον εισφοράς, με ετήσιο συντελεστή αναπλήρωσης 0,075% για κάθε ποσοστιαία μονάδα επιπλέον εισφοράς. Ο συντάξιμος μισθός σε αυτήν την περίπτωση θα προκύπτει λαμβάνοντας υπόψη τη βάση υπολογισμού της επιπλέον εισφοράς. Οι διατάξεις των άρθρων 28 και 33 του Ν.4387/2016 εφαρμόζονται αναλόγως.

Ομοίως, με τις διατάξεις του άρθρου 94 §4 του Ν.4387/2016 (ΦΕΚ Α' 85/12-5- 2016), όπως αυτές τροποποιήθηκαν με το άρθρο 234 §10 του Ν.4389/2016, ο κλάδος της ειδικής προσαύξησης του Τομέα Σύνταξης και Ασφάλισης ΤΣΜΕΔΕ καταργήθηκε από 1.1.2016 και για τους ασφαλισμένους στην ειδική προσαύξηση η επιπλέον παροχή θα υπολογίζεται, για κάθε έτος καταβολής επιπλέον εισφοράς, με ετήσιο συντελεστή αναπλήρωσης 0,075% για κάθε ποσοστιαία μονάδα επιπλέον εισφοράς. Ο συντάξιμος μισθός σε αυτήν την περίπτωση θα προκύπτει λαμβάνοντας υπόψη τη βάση υπολογισμού της επιπλέον εισφοράς. Οι διατάξεις των άρθρων 8,14, 28 και 33 εφαρμόζονται αναλόγως.

Με την υπ' αριθμ. Φ10043/31994/838/22.9.2016 Εγκύκλιο του Υπουργείου Εργασίας, που εκδόθηκε σε εφαρμογή της διατάξεως του άρθρου 94 §4 και §5 Ν.4387/2016 (ΦΕΚ Α'85/12.5.2016) περί κατάργησης από την 1^η.1.2016 της Ειδικής Προσαύξησης του Τ.Σ.Μ.Ε.Δ.Ε. και του Κλάδου Μονοσυνταξιούχων του Τ.Σ.Α.Υ., καθορίζεται όμοιος τρόπος υπολογισμού του ύψους της παροχής που θα χορηγηθεί στους ασφαλισμένους της Ειδικής Προσαύξησης του Τ.Σ.Μ.Ε.Δ.Ε. και του Κλάδου Μονοσυνταξιούχων του Τ.Σ.Α.Υ. για το χρόνο ασφάλισης που έχει διανυθεί σε αυτούς.

Με την υπ' αριθμ. Φ.80000/οικ.9187/183/14.2.2018 εγκύκλιο του Υπουργείου Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης, καθορίζεται ο τρόπος υπολογισμού της Ειδικής Προσαύξησης για τους ασφαλισμένους του πρώην ΕΤΑΑ – ΤΣΜΕΔΕ που πρόκειται να συνταξιοδοτηθούν βάσει των ρυθμίσεων του Ν.4387/2016. Για την εφαρμογή του αρ. 28 του Ν.4387/2016, όπως ισχύει, η μηνιαία εισφορά του κλάδου σύνταξης και αναλογικά η ετήσια, υπολογίζεται στο 20% (δηλαδή 100 ποσοστιαίες μονάδες) επί του μέσου μηνιαίου ή αναλογικά του μέσου ετησίου εισοδήματος που η ίδια διαμορφώνει, ως το πηλίκο της διαίρεσης των εισφορών κλάδου σύνταξης δια του 0,2 ή δια του 20%.

Για την εφαρμογή του άρθρου 4 §2 του ν.3518/2006 (ΦΕΚ Α' 277/21.12.2006), με το οποίο καθορίστηκε το ασφάλιστρο για την ειδική προσαύξηση στο ύψος του 12%, και για σύνολο του χρόνου ασφάλισης στην Ειδική Προσαύξηση, πριν και μετά την 1/1/2007, θεωρείται ότι οι

ασφαλισμένοι έχουν καταβάλει 12 επιπλέον μονάδες ασφαλιστικής εισφοράς 1% για κάθε έτος καταβολής επιπλέον εισφοράς.

Ενώ και για το χρονικό διάστημα από 1/7/2011 έως 31/12/2015, εφόσον έχει καταβληθεί η προβλεπόμενη από το άρθρο 44 §14 του Ν.3986/2011 πρόσθετη εισφορά ύψους 2%, αυτή συνυπολογίζεται για τον καθορισμό του ποσοστού αναπλήρωσης.

Για τους ασφαλισμένους στον κλάδο των Μονοσυνταξιούχων του Τομέα Σύνταξης & Ασφάλισης Υγειονομικών (ΤΣΑΥ) και για την εφαρμογή του αρ. 28 του Ν.4387/2016 όπως ισχύει δεν έχει εκδοθεί αντίστοιχη ερμηνευτική εγκύκλιος.

Η μόνη αναφορά για τον τρόπο εφαρμογής του αρ. 28 του Ν.4387/2016 γίνεται στο με αρ.πρωτ. 172767 /14/5/2021 έγγραφο της προϊσταμένης της Γενικής Διεύθυνση Συντάξεων προς την Διεύθυνση Διοίκησης, τμήμα γραμματείας Διοικητού και στο με αριθ. πρ. 55361/ 27/7/2021 Αριθ. Εσωτ. Πρωτ.2358 (ΠΡΟΣ: Τη Βουλή των Ελλήνων Δ/νση Κοιν/κού Ελέγχου Τμήμα Αναφορών).

Στα εν λόγω έγγραφα αναφέρεται ότι:

Για την εφαρμογή του αρ. 28 του Ν.4387/2016, όπως ισχύει, η μηνιαία εισφορά του κλάδου σύνταξης και αναλογικά η ετήσια υπολογίζεται στο 20% (δηλαδή 20 ποσοστιαίες μονάδες) επί του μέσου μηνιαίου ή αναλογικά του μέσου ετησίου εισοδήματος που η ίδια διαμορφώνει, ως το πηλίκο της διαίρεσης των εισφορών κλάδου σύνταξης δια του 0,2 ή δια του 20%. Για την εφαρμογή της §5 του αρ. 94 του Ν.4387/2016, η εισφορά

του κλάδου των Μονοσυνταξιούχων ισούται με το 50% της μηνιαίας και αναλογικά ετησίας εισφοράς του κλάδου σύνταξης, όπως αυτή προσδιορίζεται στην προηγούμενη παράγραφο, δηλαδή ανέρχεται σε ποσοστό 10% και υπολογίζονται 10 ποσοστιαίες μονάδες (%) για κάθε έτος επιπλέον εισφοράς.

Και ενώ ο νομοθέτης προβλέπει τον ίδιο τρόπο υπολογισμού της επί πλέον παροχής τόσο για την ειδική προσαύξηση των ασφαλισμένων του πρώην ΕΤΑΑ ΤΣΜΕΔΕ όσο και για την ειδική προσαύξηση των ασφαλισμένων (μονοσυνταξιούχων) του πρώην ΕΤΑΑ-ΤΣΑΥ η Διοίκηση του e-ΕΦΚΑ και οι αντίστοιχες υπηρεσίες του Υπουργείου με μια αυθαίρετη και χωρίς κανένα νομικό έρεισμα ενεργεία, **αντιστοιχούν** (για τους μονοσυνταξιούχους και μόνο) **την μηνιαία εισφορά του κλάδου σύνταξης και αναλογικά την ετήσια**, η οποία υπολογίζεται στο 20% επί του μέσου μηνιαίου ή αναλογικά του μέσου ετησίου εισοδήματος που η ίδια διαμορφώνει, ως το πηλίκο της διαίρεσης των εισφορών κλάδου σύνταξης δια του 0,2 ή δια του 20%, **με 20 ποσοστιαίες μονάδες (%) ώστε στη συνέχεια να μειώσουν το ασφάλιστρο 50% και να το ορίσουν σε 10%**, χωρίς όμως και να την νομοθετούν, και τούτο γιατί η εξουσιοδοτική διάταξη προς τον Υπουργό να καθορίζει με υπουργική απόφαση τον συντέλεση αναπλήρωσης της προσαύξησης των Μονοσυνταξιούχων που προβλέπονταν στην αρχική διατύπωση της §5 του άρθρου 94 του ν.4387/2016, καταργήθηκε με την §11, άρθρο 234, Ν.4389/2016.

Παράλληλα και τα δυο έγγραφα επικαλούνται την με αριθ. 52331/1861/30.6.2017 ΚΥΑ (Β' 2379) για την εφαρμογή των διατάξεων των

άρθρων 14 & 33 του Ν.4387/2017 περί αναπροσαρμογής των ήδη καταβαλλομένων την 13.5.2016 συντάξεων, με την οποία ορίζεται ως ασφάλιστρο για τον Κλάδο των Μονοσυνταξιούχων ποσοστό 10%, δηλαδή 10 ποσοστιαίες μονάδες κατ' έτος, επανάληψη της οποίας είναι η υπ' αριθμ. Φ.11321/οικ.10772/382/9.3.2021 απόφαση του Υφυπουργού Εργασίας και Κοινωνικών Υποθέσεων (ΦΕΚ Β' 1082/22.3.2021).

Εν τούτοις, στην υπ' αριθμ. 779/2024 απόφαση του ΣΤΕ, Τμήμα Α, αναφέρεται ρητώς, ότι οι εν λόγω υπουργικές αποφάσεις αφορούν αποκλειστικώς την αναπροσαρμογή των καταβαλλόμενων ή καταβλητέων την 30.9.2019 κύριων συντάξεων που χορηγεί ο e-ΕΦΚΑ (πλην των συντάξεων του πρώην Ο.Γ.Α.), οι οποίες χορηγήθηκαν ή θα χορηγηθούν με προγενέστερες του Ν.4387/2016 διατάξεις και δεν αφορούν τους ασφαλισμένους που θα συνταξιοδοτούνται με βάση τις διατάξεις του Ν.4387/2016.

Επειδή, με την μείωση του ασφαλίστρου από 50% σε 10%, - και κατά συνέπεια και του συντελεστή αναπλήρωσης από 135% σε 27% - παραβιάζονται οι συνταγματικές αρχές της ισότητας, της νομιμότητας, της χρηστής διοίκησης, της δικαιολογημένης εμπιστοσύνης, καθώς και οι αρχές της αναλογικότητας και ανταποδοτικότητας,

Επειδή δημιουργείται αδικία εις βάρος συνταξιούχων, καθώς έχει ως αποτέλεσμα την δραματική μείωση της σύνταξής τους,

Επειδή χρήζει ορθής ερμηνείας και εφαρμογής το άρθ. 28 του Ν.4387/2016,

ΕΡΩΤΑΤΑΙ Η κ. ΥΠΟΥΡΓΟΣ

Προτίθεσθε να προβείτε στις αναγκαίες ενέργειες, ώστε να διορθωθεί η αδικία που γίνεται στον προσδιορισμό της προσαύξησης της σύνταξης των μονοσυνταξιούχων υγειονομικών, εξαιτίας του εσφαλμένου τρόπου υπολογισμού της σύνταξης στο τμήμα που αφορά στην προσαύξηση αυτής ως ασφαλισμένου στον κλάδο των μονοσυνταξιούχων;

Ο Ερωτών Βουλευτής

Κατρίνης Μιχάλης