

Αριθμ. Πρωτ. ΑΝΑΦΟΡΩΝ: 2312
Ημερομ. Κατάθεσης: 24/7/2024



Προς το Προεδρείο της Βουλής των Ελλήνων

ΑΝΑΦΟΡΑ

Για τον κ. Υπουργό Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής

Θέμα: «Υπό επεξεργασία διατάξεις που αφορούν τη Δημόσια Αρχή Λιμένων»

Ο Βουλευτής Ηλείας Διονύσιος-Χαράλαμπος Καλαματιανός καταθέτει προς τον κ. Υπουργό Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής, την ανοιχτή επιστολή της Πανελλήνιας Ομοσπονδίας Υπαλλήλων Εμπορικής Ναυτιλίας (ΠΟΥΕΝ), στην οποία επισημάνεται ότι υπάρχει υπό επεξεργασία σχέδιο νομοθετικών διατάξεων του ΥΝΑΝΠ που, μεταξύ άλλων, περιλαμβάνει διατάξεις σχετικά με τη σύνθεση, λειτουργία και αρμοδιότητες της Δημόσιας Αρχής Λιμένων (ΔΑΛ).

Όπως αναφέρει η Ομοσπονδία, οι υπό επεξεργασία διατάξεις που περιήλθαν σε γνώση της και αφορούν τη σύνθεση και λειτουργία της ΔΑΛ, ουδέποτε τέθηκαν τόσο στο Συμβούλιο Διοίκησης της ΔΑΛ, όσο και στις επιμέρους Διευθύνσεις και Οργανικές Μονάδες της ΔΑΛ, ώστε να τύχουν ειδικής επεξεργασίας και να εκφραστούν οι θεσμικές και υπηρεσιακές απόψεις των εκ του νόμου αρμοδίων. Περαιτέρω, στην επιστολή τονίζεται ότι οι «εν κρυπτώ» προωθούμενες διατάξεις είναι εμφανές ότι είναι αποτέλεσμα πρόχειρης συρραφής και «φωτογραφικών» ρυθμίσεων, που εμπλέκουν ασυμβίβαστους ρόλους και αρμοδιότητες, εποπτικές, ελεγκτικές και ρυθμιστικές, κατά την άσκηση της δημόσιας εξουσίας στα ιδιωτικοποιημένα λιμάνια της χώρας.

Τέλος, η Ομοσπονδία καλεί τον Υπουργό Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής να αποσύρει από τη διαδικασία προεργασίας τις επίμαχες προωθούμενες νομοθετικές διατάξεις που αφορούν τη σύνθεση, λειτουργία και αρμοδιότητες της ΔΑΛ, και να τις θέσει υπό επεξεργασία στα πλαίσια αναμόρφωσης του Οργανισμού του ΥΝΑΝΠ, για τον οποίο έχει δεσμευθεί ο αρμόδιος Υπουργός ότι θα τεθεί σε διαβούλευση με την ενεργή συμμετοχή της ΠΟΥΕΝ καθώς οι αρμοδιότητες που αφορούν τα λιμάνια επηρεάζουν άμεσα τη λειτουργία και της Γενικής Διεύθυνσης Λιμένων, Λιμενικής Πολιτικής και Ναυτιλιακών Επενδύσεων.

Επισυνάπτεται η επιστολή με τα ως άνω αναφερόμενα.

Παρακαλούμε για την απάντηση και τις ενέργειές σας, καθώς και να μας ενημερώσετε σχετικά.

Αθήνα, 19 Ιουλίου 2024

Ο καταθέτων Βουλευτής

Καλαματιανός Διονύσιος – Χαράλαμπος

**ΠΑΝΕΛΛΗΝΙΑ ΟΜΟΣΠΟΝΔΙΑ
ΥΠΑΛΛΗΛΩΝ ΕΜΠΟΡΙΚΗΣ ΝΑΥΤΙΛΙΑΣ (ΠΟΥΕΝ)**

Πειραιάς, 12 Ιουλίου 2024

**Ανοιχτή Επιστολή
προς Υπουργό Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής
κ. Χρήστο Στυλιανίδη**

ΘΕΜΑ: Οι υπό επεξεργασία διατάξεις που αφορούν τη Δημόσια Αρχή Λιμένων

κ. Υπουργέ,

σας απευθύνουμε την παρούσα επιστολή καθώς πληροφορηθήκαμε ότι υπάρχει υπό επεξεργασία σχέδιο νομοθετικών διατάξεων του ΥΝΑΝΠ, που, μεταξύ άλλων, περιλαμβάνει **διατάξεις σχετικά με τη σύνθεση, λειτουργία και αρμοδιότητες της Δημόσιας Αρχής Λιμένων (εφεξής ΔΑΛ).**

Όπως γνωρίζεται, η ΔΑΛ ιδρύθηκε με το ν.4389/2016 με σκοπό την άσκηση των δημόσιων εξουσιών εντός των λιμένων που παραχωρήθηκαν στην ιδιωτική οικονομία. Σήμερα η ΔΑΛ έχει αρμοδιότητες στους λιμένες Πειραιά, Θεσσαλονίκης και Ηγουμενίτσας, ενώ αναμένεται οι αρμοδιότητες της να **επεκταθούν στους Λιμένες Βόλου και Ηρακλείου**, άμεσα μετά την ιδιωτικοποίησή τους. Επιπλέον, οιαδήποτε μελλοντική ιδιωτικοποίηση λιμένα θα συνεπάγεται την ταυτόχρονη ανάληψη των δημόσιων εξουσιών εντός του ιδιωτικοποιημένου λιμένα από τη ΔΑΛ. Η Κεντρική Υπηρεσία της ΔΑΛ εδρεύει στον Λιμένα Πειραιά και σήμερα υφίστανται δύο Περιφερειακά Γραφεία, ένα στο λιμένα Πειραιά και ένα στο λιμένα Θεσσαλονίκης.

Με το άρθρο 86 του ν.4676/2020 προβλέφθηκε η κατάργηση της ΔΑΛ και η προσωρινή λειτουργία της, έως την έκδοση ΠΔ που θα εκδοθεί κατόπιν δικής σας πρότασης ή έως την τροποποίηση του Οργανισμού του ΥΝΑΝΠ.

Το ανώτατο όργανο διοίκησης της ΔΑΛ είναι το **Συμβούλιο Διοίκησης της ΔΑΛ**, το οποίο σήμερα συγκροτείται από:

- 1. το Διοικητή της ΔΑΛ ως Πρόεδρο,**
- 2. έναν εκπρόσωπο του Υπουργείου Ναυτιλίας, που ορίζεται από εσάς,**

3. τον Προϊστάμενο της Διεύθυνσης Λιμενικής Πολιτικής,
4. έναν εκπρόσωπο της Ομοσπονδίας Υπαλλήλων Λιμένων Ελλάδας (ΟΜΥΛΕ),
5. έναν εκπρόσωπο της Πανελλήνιας Ομοσπονδίας Υπαλλήλων Εμπορικής Ναυτιλίας (ΠΟΥΕΝ).

κ. Υπουργέ,

οι υπό επεξεργασία διατάξεις που περιήλθαν σε γνώση μας και αφορούν τη σύνθεση και λειτουργία της ΔΑΛ, ουδέποτε τέθηκαν τόσο στο Συμβούλιο Διοίκησης της ΔΑΛ, όσο και στις επιμέρους Διευθύνσεις και Οργανικές Μονάδες της ΔΑΛ, ώστε να τύχουν ειδικής επεξεργασίας και να εκφραστούν οι θεσμικές και υπηρεσιακές απόψεις των εκ του νόμου αρμοδίων.

Οι «εν κρυπτώ» **προωθούμενες διατάξεις** είναι εμφανές ότι είναι αποτέλεσμα πρόχειρης συρραφής και «φωτογραφικών» ρυθμίσεων, που **εμπλέκουν ασυμβίβαστους ρόλους και αρμοδιότητες, εποπτικές, ελεγκτικές και ρυθμιστικές, κατά την άσκηση της δημόσιας εξουσίας στα ιδιωτικοποιημένα λιμάνια** της χώρας.

Συγκεκριμένα, **με τις προωθούμενες διατάξεις επιχειρείται** να περιέλθουν στη ΔΑΛ, εποπτικές, ελεγκτικές και ρυθμιστικές αρμοδιότητες, με παράλληλη ανασύνθεση του Συμβουλίου Διοίκησης, που είναι το ανώτατο όργανο διοίκησης της ΔΑΛ. Ειδικώς αναφέρεται ότι, επιχειρείται:

1. να περιέλθουν στη ΔΑΛ ρυθμιστικές αρμοδιότητες που αφορούν τον Κανονισμό (ΕΕ) 352/2017, οι οποίες έως το 2021 υπάγονταν στη Ρυθμιστική Αρχή Λιμένων (ΡΑΛ) και
2. να αντικατασταθεί ο εκπρόσωπος της ΠΟΥΕΝ από εκπρόσωπο της ΕΛΙΜΕ, στο Συμβούλιο Διοίκησης της ΔΑΛ.

Όπως γνωρίζετε ο Κανονισμός (ΕΕ) 352/2017 «για τη θέσπιση πλαισίου όσον αφορά την **παροχή λιμενικών υπηρεσιών και κοινών κανόνων για τη χρηματοοικονομική διαφάνεια των λιμένων**», εφαρμόζεται:

1. σε όλους τους θαλάσσιους λιμένες του διευρωπαϊκού δικτύου μεταφορών, στο Κεντρικό Δίκτυο του οποίου περιλαμβάνονται πέντε ελληνικοί λιμένες: **Πειραιάς, Θεσσαλονίκη, Ηγουμενίτσα, Ηράκλειο και Πάτρα**, ενώ στο εκτεταμένο Δίκτυο περιλαμβάνονται είκοσι ελληνικοί λιμένες: **Βόλος, Ελευσίνα, Καβάλα, Καλαμάτα, Κατάκολο, Κέρκυρα, Κυλλίνη, Λαύριο (Σούνιο), Μύκονος, Μυτιλήνη, Νάξος, Πάρος, Ραφήνα, Ρόδος, Σαντορίνη, Σκιάθος, Σύρος, Χαλκίδα, Χανιά και Χίος.**

2. στην παροχή των λιμενικών υπηρεσιών: α) εφοδιασμού με καύσιμο, β) διακίνησης φορτίων, γ) πρόσδεσης, δ) υπηρεσιών επιβατών, ε) συλλογής αποβλήτων πλοίου και καταλοίπων φορτίου, στ) πλοήγησης, ζ) ρυμούλκησης και η) βυθοκόρησης.

Όπως επίσης γνωρίζετε:

1. η ΠΟΥΕΝ εκπροσωπεί, μεταξύ άλλων, τα Πρωτοβάθμια Σωματεία εργαζομένων του δημοσίου (διοικητικό και ναυτικό προσωπικό, δηλαδή πλοηγούς, μηχανοδηγούς, κυβερνήτες και ναύτες) που εργάζονται στους ελληνικούς λιμένες, ενώ
2. η ΕΛΙΜΕ είναι η Ένωση Λιμένων Ελλάδος, στην οποία συμμετέχουν, μεταξύ άλλων, οι ιδιωτικοποιημένοι Οργανισμοί Λιμένος Πειραιά, Θεσσαλονίκης, Ηγουμενίτσας, Βόλου και Ηρακλείου, ενώ ο Πρόεδρος της ΕΛΙΜΕ σήμερα είναι ο Πρόεδρος και Διευθύνων Σύμβουλος της Οργανισμός Λιμένος Θεσσαλονίκης ΑΕ.

κ. Υπουργέ,

εκ των ανωτέρω αναφερομένων **συνάγεται αβίαστα ότι**, δια των προτεινόμενων διατάξεων που αφορούν τη ΔΑΛ, **επιχειρείται:**

1. η αντικατάσταση του εκπροσώπου των εργαζομένων του δημοσίου στα λιμάνια από **εκπρόσωπο των ιδιωτών εργοδοτών στο Συμβούλιο Διοίκησης της ΔΑΛ,**
2. η **διαπλοκή-συνύφανση ρόλων ελεγκτή και ελεγχόμενου** στους ιδιωτικοποιημένους λιμένες, καθώς **οι ελεγχόμενοι Οργανισμοί Λιμένος ΑΕ θα μετέχουν ενεργά** δια του εκπροσώπου τους (ΕΛΙΜΕ) στο Συμβούλιο Διοίκησης της ΔΑΛ, δηλαδή **στο ανώτατο όργανο διοίκησης της δημόσιας εποπτικής, ελεγκτικής και ρυθμιστικής αρχής επί των ιδιωτικοποιημένων λιμένων,**
3. η **άσκηση των δημόσιων εποπτικών, ελεγκτικών και ρυθμιστικών εξουσιών απευθείας από τους ιδιώτες επενδυτές**, δια των διατάξεων που προβλέπουν ότι μέλος της ΔΑΛ μπορεί να τοποθετείται ως Επικεφαλής Περιφερειακού Γραφείου της ΔΑΛ. **Επί παραδείγματι, είναι δυνατόν**, στην περίπτωση που η ΕΛΙΜΕ ορίσει το σημερινό Πρόεδρο της ως εκπρόσωπο της στο Διοικητικό Συμβούλιο της ΔΑΛ, **ο Πρόεδρος και Διευθύνων Σύμβουλος της ΟΛΘ ΑΕ να οριστεί ως Επικεφαλής του Περιφερειακού Γραφείου ΔΑΛ Θεσσαλονίκης**, δηλαδή οι δημόσιες εποπτικές, ελεγκτικές και ρυθμιστικές εξουσίες στο Λιμένα Θεσσαλονίκης να ασκούνται από τον ιδιώτη επενδυτή, ο οποίος θα εποπτεύει και θα ελέγχει τη δράση του.

Η ανωτέρω ανάλυση των υπό προώθηση διατάξεων δεν είναι εξαντλητική, καθώς υπάρχει **σειρά διατάξεων που θα μπορούσαν να χαρακτηριστούν ως «φωτογραφικές», πρόχειρες και ασαφείς**. Ενώ περαιτέρω, ανακύπτουν ερωτήματα για την **εμπλοκή των ιδιωτών επενδυτών στην άσκηση των ρυθμιστικών αρμοδιοτήτων, που αποστερήθηκαν από τη Ρυθμιστική Αρχή Λιμένων το 2021** και συγκεκριμένα αυτών που αφορούν τον Κανονισμό (ΕΕ) 352/2017 «για τη θέσπιση πλαισίου όσον αφορά την παροχή λιμενικών υπηρεσιών και κοινών κανόνων για τη χρηματοοικονομική διαφάνεια των λιμένων»,

κ. Υπουργέ σας καλούμε,

- 1. να αποσύρετε από τη διαδικασία προεργασίας τις επίμαχες προωθούμενες νομοθετικές διατάξεις** που αφορούν τη σύνθεση, λειτουργία και αρμοδιότητες της ΔΑΛ,
- 2. να τις θέσετε υπό επεξεργασία στα πλαίσια αναμόρφωσης του Οργανισμού του ΥΝΑΝΠ**, για τον οποίο έχετε δεσμευθεί ότι θα τεθεί σε διαβούλευση με την ενεργή συμμετοχή της ΠΟΥΕΝ, καθώς οι αρμοδιότητες που αφορούν τα λιμάνια επηρεάζουν άμεσα τη λειτουργία και της Γενικής Διεύθυνσης Λιμένων, Λιμενικής Πολιτικής και Ναυτιλιακών Επενδύσεων και
- 3. να λάβετε υπόψιν σας ότι τα λιμάνια πέραν από κινητήριος δύναμη για την οικονομία και ευημερία της χώρας μας, αποτελούν τις κύριες πύλες εισόδου ανθρώπων, αγαθών και εμπορευμάτων στην ελληνική επικράτεια και επ' ουδενί λόγω, η εποπτεία, ο έλεγχος και η ρύθμισή τους μπορεί να αφηθεί στα χεριά ιδιωτών επενδυτών, που τις περισσότερες μάλιστα φορές είναι ξένων συμφερόντων, καθώς ανακύπτουν ζητήματα τόσο δημοκρατίας, όσο και εθνικής κυριαρχίας.**

κ. Υπουργέ,

παραμένουμε στη διάθεσή σας για περαιτέρω διευκρινίσεις επί των ανωτέρω, ελπίζοντας στη θετική σας ανταπόκριση.

Η παρούσα επιστολή κοινοποιείται στο Γραφείο του Πρωθυπουργού, στα Κοινοβουλευτικά Κόμματα και στα Μέλη της Επιτροπής Παραγωγής και Εμπορίου της Βουλής.

Για το Διοικητικό Συμβούλιο

Η Πρόεδρος

Ζωή Ν. Πεντότη



Ο Γενικός Γραμματέας

Ανδρέας Πιτερός